

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДОГОВОРЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Г. И. Зайчук

Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина

Провозглашение в 1990 г. суверенитета и образование независимого государства Республики Беларусь, объявление естественных природных богатств: земли, недр и других природных ресурсов собственностью белорусского народа, отнесение определения правового режима всех видов имущества к исключительной компетенции Беларуси совпало с переходом от командно-административных методов регулирования общественных отношений, в основе которых находился административный управленческий акт, к диспозитивным, с внешней формой выражения в виде соглашения сторон. Последующее законодательное закрепление частной собственности, проведение разгосударствления и приватизации, легализация инвестиционной деятельности и появление новых организационно-правовых форм субъектов хозяйствования усложнили общественные отношения и потребовали их дополнительной правовой регламентации. Таким универсальным незаслуженно «забытым» средством саморегуляции общественных отношений явился договор.

В настоящее время договоры получили распространение в международном (публичном и частном), административном, брачно-семейном, трудовом, экологическом и иных отраслях права.

На принадлежность договоров о предоставлении в пользование природных объектов к типу земельно-правовых (в широком значении этого слова), а не гражданско-правовых, отмечая, что в пользование передается природный объект, отношения по использованию которого относятся к сфере регулирования природоресурсного, а не гражданского права, указывал еще в прошлом столетии и О. С. Колбасов (*Колбасов О. С. Теоретические основы права пользования водами в СССР. М., 1972. С. 164–165*).

Сейчас договоры проникли во все сферы экологических отношений. Помимо договоров о передаче природных ресурсов в пользование, появилось множество новых соглашений, таких как

договоры по отчуждению природных ресурсов, о выполнении экологических работ, оказании экологических услуг и другие. Поэтому называть такие договоры земельноправовыми либо природоресурсными в настоящее время стало некорректно.

Широкое применение договоров в экологическом праве и наличие характерных особенностей позволяет выделить их в отдельный вид (тип) договоров. Однако последние до сих пор, в отличие от гражданско-правовых или хозяйственных договоров, не имеют собственного наименования. С учетом того, что они представляют собой средство правового регулирования экологических отношений по аналогии с получившими закрепление в природоресурсном и природоохранном законодательстве и устоявшимися терминами: экологическими экспертизой, контролем, аудитом, страхованием, туризмом, такие соглашения оправданно назвать экологическими договорами.

Экологические договоры по форме являются гражданско-правовыми, а по содержанию эколого-правовыми соглашениями. Из этого следует, что применительно к форме сделок необходимо руководствоваться нормами гражданского, а к их содержанию – нормами природоресурсного и законодательства в области охраны окружающей среды.

В частности, гражданским законодательством определяется: способ совершения, момент заключения и прекращения действия, порядок исполнения, изменения и расторжения, обстоятельства, обуславливающие действительность и недействительность договоров, а экологическим законодательством – их содержание, которое составляют права и обязанности сторон.

Таким образом, в условиях становления рыночной экономики, включения природных ресурсов в гражданский оборот, введения платы за природопользование ведущим основанием возникновения и основной формой природопользования и охраны окружающей среды должен стать договор, вспомогательной – индивидуальный административно-правовой акт (решение).

В силу недостаточной разработанности общих правовых вопросов экологических договоров в законодательстве отсутствует их определение и классификация. Представляется, что экологический договор – это соглашение двух или нескольких сторон, устанавливающее, изменяющее или прекращающее их взаимные

права и обязанности по отчуждению природных ресурсов, пользованию природными ресурсами, охране окружающей среды, выполнению экологических работ и оказанию экологических услуг.

По цели заключения экологические договоры оправданно подразделить на следующие виды: об отчуждении природных ресурсов в собственность (купля-продажа, мена, дарение, рента и пожизненное содержание с иждивением); о передаче природных ресурсов во временное платное и бесплатное пользование (аренда, субаренда, концессия и безвозмездное пользование); о выполнении экологических работ (договоры по улучшению природных ресурсов (мелиоративные договоры)); по восстановлению нарушенных природных объектов; по заготовке древесных соков, грибов и дикорастущих ягод; по оказанию экологических услуг (экологическое страхование, экологический аудит); по получению экологического образования; по перевозке и размещению отходов; по оказанию услуг в области аграрного и экологического туризма; ограниченного пользования чужим природным ресурсом (сервитут); по обеспечению других обязательств (залог, ипотека).

В заключение следует отметить, что необходимо ликвидировать дисбаланс, образовавшийся при регулировании экологических отношений. Для этого, наряду с действующим Законом «Об охране окружающей среды», принять аналогичный базовый законодательный акт «О природопользовании», в котором должна быть отдельная глава, посвященная общим вопросам экологических договоров.