

СУБЪЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

В. И. Шабайлов

Институт государства и права НАН Беларуси

Субъекты правовых отношений в сфере ресурсо- и энергосбережения представляют систему юридических (государственных органов и организаций) и физических лиц, обладающих совокупностью прав и обязанностей, выражающихся в реализации правоустанавливающей, правоприменительной, правоосуществляющей деятельности, направленной на рациональное использование и сбережение материальных и энергетических ресурсов.

В сфере общественных отношений ресурсо- и энергообеспечения и их рационального использования можно выделить следующие группы субъектов: 1) властно-управомоченные субъекты в лице государственных органов и организаций, в том числе правоустанавливающие органы – Парламент, Президент, Совет Министров Республики Беларусь: а) правореализующие (обеспечивающие) – республиканские органы государственного управления (министерства, государственные комитеты); б) специально управомоченные, контрольно-надзорные органы в сфере энерго- и ресурсосбережения; 2) субъекты, осуществляющие исполнение норм, правил в сфере ресурсо- и энергосбережения, не обладающие властными полномочиями (производители топливно-энергетических и материальных ресурсов; пользователи топливно-энергетических и материальных ресурсов; граждане, использующие (потребляющие) материальные и топливно-энергетические ресурсы).

Актуальное значение имеет строгое разграничение между каждым из видов государственных органов. Президент Республики Беларусь определяет политику, стратегию развития ресурсного и энергетического комплексов, утверждает концепции по жизненно важным проблемам (энергетической безопасности и повышения энергетической независимости), государственные (национальные) программы в сфере ресурсного и энергетического обеспечения, выполняет, по существу, функцию правоустанавливающего органа,

предопределяя тем самым содержание, компетенцию и пределы деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти.

На Парламент в соответствии со ст. 97 Конституции Республики Беларусь возложено утверждение основных направлений внутренней и внешней политики. Во исполнение такой функции этот орган мог бы определять политику, стратегию развития тех или иных сфер, в том числе по обеспечению страны материальными и энергетическими ресурсами. Парламент призван принимать законы по важнейшим вопросам ресурсо- и энергосбережения. Возникает необходимость в разработке и принятии Закона Республики Беларусь «Об обеспечении Республики Беларусь материальными ресурсами и энергией и их рациональном использовании», «Об использовании возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь», «Об использовании отходов производства и коммунальных отходов».

Правительство как исполнительный и распорядительный орган призвано обеспечить реализацию Конституции Республики Беларусь, законов и актов Президента Республики Беларусь. В то же время Правительство как одна из ветвей власти обладает широким объемом функций и правомочий в сфере ресурсо- и энергосбережения, выражающихся в принятии нормативных правовых актов и обеспечении их реализации. Целесообразно принять комплексный акт, связанный со стимулированием использования нетрадиционных энергетических источников (природных, возобновляемых).

Важное значение имеет повышение роли местных Советов, исполнительных и распорядительных органов, их ответственности за обеспечение материальными и энергетическими ресурсами, контроль за рациональным использованием этих ресурсов. Следует отметить, что такого рода вопросы не нашли закрепления в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Местные Советы, исполнительные и распорядительные органы призваны обеспечить разработку и принимать планы, целевые программы, направленные на рациональное использование местных ресурсов, обеспечение режима их экономии, внедрение в производство энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В системе республиканских органов государственного управления необходимо выделить следующие их виды: осуществляющие правовое регулирование и управление отраслью,

сферой деятельности, а также надотраслевое регулирование и руководство (управление). В Положениях о республиканских органах (отраслевых, управления сферой деятельности) компетенция их по вопросам ресурсо- и энергосбережения определяется в самом общем виде: они организуют и контролируют работу по обеспечению рационального использования сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов. Однако фактически компетенция этих органов весьма многогранна. Они призваны утверждать отраслевые планы и программы мер по экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов, обеспечивать разработку конкретных мер по снижению материало- и энергоемкости сырья, уменьшению отходов, потерь сырья и материалов на стадиях хранения, обработки, транспортировки. Указанные функции республиканских органов важно отразить в Положениях о министерствах.

Можно выделить основные направления надведомственной деятельности в сфере ресурсосбережения и обусловленную ими систему органов: 1) орган, осуществляющий организационно-методическое руководство (Министерство экономики); 2) реализующий функции ресурсосбережения в определенной отрасли (сфере) – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; 3) органы, осуществляющие экспертную и инновационную деятельность (Государственный комитет по науке и технологиям, Национальная академия наук Республики Беларусь); 4) управомоченный орган, осуществляющий координационную деятельность в сфере энергетики (Министерство энергетики Республики Беларусь); 5) специально управомоченный орган по стандартизации и нормированию, в том числе в сфере энерго- и ресурсосбережения (Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь).