

русь»). Положения, зафиксированные в решениях высшего органа Содружества, не могут применяться непосредственно в национально-правовой сфере (т.е. не являются самоисполнимыми) и, соответственно, не могут создавать непосредственно права и обязанности для граждан – субъектов национального права. Это связано с тем, что, во-первых, какие-либо указания на это отсутствуют как в самих решениях, так и в целом в каком-либо ином правовом акте, принятом в рамках Содружества (прежде всего, в Уставе СНГ и Правилах процедуры). Во-вторых, признание силы прямого действия той или иной международно-правовой норме не может основываться исключительно на акте, принятом органом межправительственной организации, но также в обязательном порядке должно подтверждаться принятой в установленном порядке нормой национального права.

НОВЫЕ АСПЕКТЫ ШЕНГЕНСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Лойша Д., Белорусский государственный университет

Конвенция о расширении трансграничного сотрудничества, особенно в борьбе с терроризмом, трансграничной преступностью и нелегальной миграцией заключена 25 мая 2005 года в немецком городе Прюм. Участниками стали 7 государств-членов ЕС: Германия, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Австрия и Испания.

Положения Конвенции регулируют обмен информацией и правовое положение участников такого обмена. Конвенция находится вне правовой системы, но в правовом поле Европейского Союза, признает верховенство правовых актов ЕС, а также других европейских актов по правам человека и защите личных данных. Не позднее 3 лет после вступления в силу Конвенция подлежит интеграции в правовую систему ЕС.

Согласно положениям Конвенции предоставление и обмен данными между государствами-участниками осуществляется по «принципу наличия информации». Базы данных ДНК, отпечатков пальцев, регистрации транспортных средств доступны для обезличенного автоматизированного поиска. Если поиск дал результат, то через систему «национальных контактов» направляется запрос о получении информации о субъекте данных.

В ходе уголовного расследования государство может получить информацию о субъекте данных ДНК и направить запрос о проведении клеточного анализа лица, находящего на территории другого государства. Обмен информацией в отношении отпечатков пальцев, транспортных средств осуществляется также в целях предотвращения преступлений и предполагаемых угроз безопасности.

Разрешен обмен информацией по запросу и по собственной инициативе государства о лицах, способных представлять угрозу общественному порядку и безопасности в ходе массовых мероприятий. Аналогично осуществляется обмен информацией в целях предотвращения террористических актов с учетом «принципа защиты источников» и права государства ограничить использование предоставляемой информации.

Создана правовая основа использования «воздушных маршалов» на авиаперелетах между государствами-участниками, но нет ясности в вопросе верховенства власти капитана воздушного судна.

В целях борьбы с нелегальной миграцией вводится должность Советников по документам (ст. 20), которые работают в государствах происхождения и транзита нелегальных мигрантов. Совместные акции по депортации нелегальных мигрантов и практика депортации из аэропорта на территории другого государства урегулированы в ст. 23. В Конвенции также предусматривается создание «контактных точек», которые будут координировать деятельность по депатриации в государствах-участниках.

Иные формы сотрудничества, приведенные в Разделе 5, регулируют сотрудничество органов внутренних дел и правовое положение полицейских на территории других государств-участников, в т.ч. право преследования, совместное патрулирование, ношение оружия. Очевидно, примером для авторов Конвенции служил швейцарско-немецкий полицейский договор 1999 года.

В Конвенции признаются минимальные стандарты в области защиты данных по Конвенции Совета Европы о защите индивидов в отношении автоматической обработки личных данных от 28.01.1981. По запросу компетентных органов допускается доступ субъекта данных к информации о себе, признается обязательство исправить неверные данные, закреплена возможность индивида подать иск о возмещении ущерба.

Таким образом, Конвенция о расширении трансграничного сотрудничества, особенно в борьбе с терроризмом, трансграничной преступностью и нелегальной миграцией стала новым шагом европейских государств с целью обеспечить более высокий уровень безопасности, но сохранить свободу передвижения лиц.

ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ – МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Лоханикова О.В., Белорусский государственный университет

Право на свободу передвижения является важным элементом в контексте защиты и развития прав человека и основных свобод.

Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в нее было провозглашено в Американской декларации прав и обязанностей человека и во Всеобщей декларации прав человека в 1948 году и признано во всех основных универсальных и региональных международных соглашениях по правам человека.

Хотя это право и является в настоящее время общепризнанным, оно не всегда, однако, соблюдается, не в последнюю очередь вследствие расширенного толкования допустимых ограничений.

Международно-правовые документы в области прав человека допускают определенные ограничения данного права, обуславливая, однако, их приемлемость рядом условий. В то же время отсутствие четких критериев возможных ограничений приводит к тому, что граница между правомерным ограничением права и его нарушением является очень прозрачной.

Право на свободу передвижения включает в себя три основные составляющие: право на свободу передвижения внутри страны, право покидать любую страну, включая свою собственную, и право на въезд в свою страну.