

Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет

Г. А. Василевич

Концепция Национального учреждения по правам человека в Беларуси

Минск
2013

Решение о депонировании документа вынес
Совет юридического факультета БГУ, протокол № 6 от 25.02.2013

Рецензент:

Бибило В. Н., доктор юридических наук, профессор

Василевич Г. А. Концепция Национального учреждения по правам человека в Беларуси [Электронный ресурс] : концепция предполагаемого проекта Закона об Уполномоченном по правам человека в Беларуси / Г. А. Василевич. – Электрон. текстовые дан. – Минск : БГУ, 2013. – 29 с.

В Концепции определены организационные и правовые вопросы, касающиеся создания и функционирования Национального учреждения по правам человека в Беларуси. Предлагается ввести институт Уполномоченного по правам человека. Уделено внимание методам работы Уполномоченного, гарантии его независимости.

1. ПОЛНОМОЧИЯ И ФУНКЦИИ

Целью Национального учреждения по правам человека в Беларуси является:

- 1) защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Беларуси, ее международными договорами, законодательными актами;
- 2) обеспечение соблюдения и уважение прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь;
- 3) предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- 4) содействие приведению законодательства Республики Беларусь о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области;
- 5) улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 6) предотвращение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;
- 7) содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о лице.

Национальное учреждение по правам человека в Беларуси (в дальнейшем — Национальное учреждение) с учетом международного опыта призвано осуществлять две основные функции – а) создание культурной среды в области прав и свобод человека, т.е. всего того, что определяется как поощрение прав человека; при этом основное направление деятельности заключается в информационно-просветительской работе, в том числе посредством организации круглых столов, конференций, выступлений в СМИ, совместных мероприятиях с национальными правозащитными организациями, парламентских слушаниях, содействии организации более широкого образования в области прав и свобод, включая школьные учреждения и высшие учебные заведения; б) защита прав человека посредством реализации полномочий по восстановлению нарушенных прав и свобод и привлечения виновных к ответственности.

За Национальным учреждением и его аппаратом должно быть закреплено право осуществлять деятельность по созданию культурной среды в области прав и свобод человека. Главная задача – сформировать в обществе понимание высокой ценности прав и свобод, взаимной заинтересованности государства, общества, граждан в росте правовой культуры. Для ее решения следует подключить к целенаправленной работе не только государственные, но и общественные структуры, институты гражданского общества. Национальным учреждением может быть

разработана и предложена Национальная стратегия в области поощрения прав и свобод человека на определенный период времени (например, 5-7 лет).

С учетом зарубежного опыта деятельность в данном направлении должна охватывать самые широкие сегменты общества. В учреждениях образования (школы, средние специальные учреждения, высшие учебные заведения, институты переподготовки и т.п.) помимо чисто познавательного обучения внимание следует сосредоточить на конкретных правозащитных механизмах, преимуществах легальной борьбы за право. Активная работа со стороны Национального учреждения должна проводиться с учителями и преподавателями, иными специалистами в правозащитной сфере с целью выработки современных подходов в данной области обучения. Цель такой работы, чтобы указанные лица усвоили необходимые знания и обладали личными качествами, необходимыми для эффективной работы в системе образования в области прав человека.

В университетской среде представители Национального учреждения организуют лекции приглашенных специалистов, сами проводят их, а также семинары и практические занятия. Следует ежегодно проводить конкурсы среди студенческих работ по вопросам прав человека, победителей поощрять, широко освещать такого рода мероприятия.

Образовательные инициативы Национального учреждения должны охватывать граждан, находящихся вне системы формального образования. В этом отношении наиболее тесная связь может быть налажена с профсоюзными организациями.

Особое направление деятельности – взаимодействие с правоохранительными органами, пенитенциарной системой. Возникающие конфликты граждан с представителями этих органов, если со стороны последних допускаются нарушения законодательства, формируют негативное отношение граждан к государству. Поэтому оно, в первую очередь, должно быть заинтересовано в строгом соблюдении норм международного права и соответствующего им национального законодательства. Это свидетельство цивилизованного развития государства. Среди тем обучения – международные стандарты для органов по поддержанию порядка; права человека и тюремные учреждения и др.

Национальное учреждение участвует в работе функционирующего в Беларуси Института переподготовки судей, сотрудников прокуратуры, работников учреждений юстиции.

Национальное учреждение проводит как общие, так и адресные кампании, в том числе с использованием радио, телевидения, интернета, подготовки печатных изданий (основные публикации, ежегодные доклады, специализированные публикации по правам человека).

Порядок образования, функции и компетенция Национального учреждения должны определяться законом. Оптимальным вариантом было бы предварительное его публичное, т.е. народное, обсуждение. Это позволило бы уже на этапе создания данного института власти «подключить» широкий круг общественности к решению общегосударственной задачи — созданию указанного Национального учреждения. При этом органы государственной власти получили бы более полную информацию о проблемных вопросах и том, как общество видит их решение. Опыт обсуждения проектов законов в Республике Беларусь имеется и его в данном случае следует использовать. Гражданское общество также заинтересовано в таком подходе и его принятии.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Создание Национального учреждения дополнит существующие средства защиты прав и свобод граждан, но не приведет к принципиальному пересмотру компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. В этом нет необходимости на данном этапе. Другое дело, что создание Национального учреждения активизирует процессы защиты прав и свобод человека, усилит информационно-просветительскую функцию государства в сфере прав и свобод, будет способствовать формированию более высокой культуры в данной области. Благодаря Национальному учреждению должна быть усилена правозащитная функция таких органов, как парламентские комиссии, Конституционный Суд, общие и хозяйственные суды, прокуратура, учреждения Министерства юстиции, адвокатура, общественных объединений, включая профсоюзы (только в Федерации профсоюзов Беларуси насчитывается более четырех миллионов человека). Но некоторая корректировка действующих актов необходима именно под углом зрения активизации и взаимодействия различных субъектов власти и общественных объединений с Национальным учреждением, решения и действия которого в ряде случаев должны иметь обязательный характер для рассмотрения и исполнения.

Так, с принятием закона о Национальном учреждении потребуется внесение изменений и дополнений в такие (основные) законодательные акты как закон «О Национальном собрании Республики Беларусь», «О Президенте Республики Беларусь», регламенты палат Парламента, Кодекс о судоустройстве и статусе судей, Закон «О прокуратуре Республики Беларусь», закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», некоторые иные.

Таким образом, полагаем, что закрепленные в Конституции Республики Беларусь полномочия высших органов государственной власти (Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Суда)

сохранятся. Однако создание Национального учреждения и наделение его соответствующими полномочиями должно повлечь закрепление за вышеназванными органами обязанности рассмотрения заключений (предложений, рекомендаций) Национального учреждения и реагирования на них, т.е. принятия решений в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами международного права (ст. 8 Конституции), нормами международных договоров, ставших обязательными для Республики Беларусь.

Например, очень важным было закрепление в законодательстве следующего права, аналогичного тому, которое закреплено в части второй статьи 112 Конституции. В ней в настоящее время предусмотрено, что, если при рассмотрении конкретного дела суд выявит расхождение между Конституцией и законом, то он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного акта неконституционным. Было бы полезно предусмотреть такой же подход, когда в процессе рассмотрения дела выявляется расхождение между актами национального законодательства и международными договорами. Последние по юридической силе выше иных подконституционных актов. Вместе с тем закрепление такого подхода было бы полезным. Практика применения Декрета Президента от 26 июня 2008 г. №14, которым расширены полномочия Конституционного Суда, убеждает в возможности развития института конституционной жалобы. Для этого предлагается следующее. В настоящее время все законы до их подписания Президентом проверяются на соответствие Конституции в порядке предварительного контроля. Такая сплошная проверка законов, на наш взгляд, не столь необходима. Тем более, что за четыре года реализации упомянутого Декрета все законы признаны Конституционным Судом соответствующими Конституции, хотя одновременно и высказывались определенные замечания. Поэтому предлагаем, с одной стороны, исключить обязательность проверки всех законов до их подписания, а с другой, расширить круг субъектов, которые вправе потребовать проведение такой проверки. Среди таких субъектов могли бы быть и граждане, возможно, их общественные объединения. Однако для этого у них должна быть информация о принятых законах, их можно было бы одновременно с направлением Президенту на подпись размещать на сайте палаты Парламента. Таким образом, можно прогнозировать, что в Конституционном Суде в порядке предварительного контроля будут проверяться не все законы, а лишь те, в отношении которых у соответствующих субъектов будут сомнения в их конституционности.

Наиболее оптимальным вариантом является учреждение поста Уполномоченного по правам человека (в дальнейшем—Уполномоченный). Это устоявшийся в сознании специалистов и граждан институт власти.

У Уполномоченного должно быть два заместителя. Штат численностью до сорока человек. С учетом абсолютно правильного подхода, который практикуется в нашем государстве, создание такого аппарата может осуществляться за счет сокращения численности других государственных учреждений, осуществляющих управленческие функции, которые часто дублируются либо являются излишними.

Национальное учреждение (Уполномоченный) должно быть наделено широким спектром полномочий.

Уполномоченный, прежде всего, должен быть наделен правом рассмотрения жалоб граждан Беларуси и других заявителей, постоянно проживающих на ее территории, в том числе, депутатов, юридических лиц, чьи интересы непосредственно затронуты либо затронуты интересы их избирателей, работников. Обращение к Уполномоченному осуществляется в соответствии с законом «Об обращениях граждан и юридических лиц». Необходимые дополнения следует внести в данный Закон с учетом специфики статуса Уполномоченного. При этом Уполномоченный вправе рассматривать жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, и не согласен с решениями, принятыми по его жалобе, либо оно оставлено без рассмотрения. Особая категория – лица, содержащиеся в заключении. Реагирование на их обращения должно быть более быстрым, нежели при обращении иных заявителей. Указанным лицам должны быть созданы условия для беспрепятственного направления обращений в адрес Уполномоченного. Обращения в адрес Уполномоченного указанных лиц не подпадают под установленные Уголовно-исполнительным кодексом ограничения на переписку. Поощрение прав конкретных групп, акцентирование внимания на наиболее уязвимые категории лиц.

В законе об Уполномоченном следует оговорить, что принимаются к рассмотрению те жалобы граждан, основания для подачи которых возникли после принятия закона об Уполномоченном в силу. Право на подачу жалобы граждане в дальнейшем имеют в течение года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Отсчет годичного срока следует исчислять со дня, когда гражданин исчерпал свои возможности разрешить свой вопрос в иных уполномоченных инстанциях (судах, в том числе на уровне высших судебных инстанций). В исключительных случаях, когда жалобы носят

массовый характер и имеют общественную значимость, этот срок можно увеличить до трех лет.

В случае, если лицо по уважительным причинам не имеет возможности направить жалобу, в том числе и по причине смерти, обращение подается его представителем.

Могут быть коллективные обращения.

Жалобы должны подаваться в письменном виде, содержать описание обжалуемого решения (действия), имя, адрес заявителя, документы, свидетельствующие о попытке решить свой вопрос в соответствии с установленной процедурой (в суде, вышестоящей организации). В них должно быть описание обжалуемой меры и требование заявителя. Анонимные жалобы не подлежат рассмотрению. Жалоба принимается, если исчерпаны все средства административной и судебной защиты внутри страны. Жалоба Уполномоченному не оплачивается государственной пошлиной. При обращении к Уполномоченному не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым и иным признакам. Отказ в принятии обращения к рассмотрению должен быть мотивированным. Уполномоченный вправе отказаться от рассмотрения обращения, если придет к выводу, что оно носит необоснованный характер, ранее по нему Уполномоченный принимал решение.

Уполномоченный не исследует жалобы, которые находятся в производстве суда. После вынесения судебного постановления Уполномоченный вправе высказать свое мнение относительно возможных вариантов решения по жалобе, которое имеет рекомендательный характер.

Уполномоченный должен обладать правом по собственной инициативе принимать в пределах своей компетенции соответствующие меры. Такие действия могут быть осуществлены при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, а также в иных случаях, когда сочтет это необходимым Уполномоченный.

При рассмотрении обращения Уполномоченный:

- 1) открывает производство по делу о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- 2) разъясняет меры, которые должно предпринять лицо, подавшее обращение к Уполномоченному;

3) направляет обращение по принадлежности в орган, к компетенции которого принадлежит рассмотрение дела, и контролирует рассмотрение этого обращения;

4) отказывает в рассмотрении обращения.

Уполномоченный не рассматривает обращения, которые рассматриваются судами, приостанавливает уже начатое рассмотрение, если заинтересованное лицо подало иск, заявление или жалобу в суд.

Уведомление о принятии обращения к рассмотрению или отказ в принятии обращения к рассмотрению направляется в письменной форме лицу, подавшему его. Отказ в принятии обращения к рассмотрению должен быть мотивированным.

Уполномоченный должен иметь право:

1) безотлагательного приема Президентом, Председателями палат Парламента, Премьер-министром, председателями Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генеральным прокурором, Председателем Комитета государственного контроля, руководителями других государственных органов, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, их должностными лицами;

2) присутствовать на заседаниях палат Парламента, Совета Министров, Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, коллегии Генеральной прокуратуры и других коллегиальных органов;

3) обращаться в Конституционный Суд с предложением о проверке соответствия Конституции законов и иных нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод человека и гражданина; процедура и последствия принятия решения Конституционным Судом должны быть аналогичными тем, что установлены для субъектов, указанных в части четвертой ст. 116 Конституции, т.е. в связи с обращением Уполномоченного Конституционным Судом должно выноситься заключение. Признанные неконституционными акты или отдельные их положения, как это предусмотрено в настоящее время в ст.22 Кодекса о судоустройстве и статусе судей, не могут применяться судами иными органами государственной власти.

4) обращаться в Палату представителей об официальном толковании Конституции и законов;

5) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, присутствовать на их заседаниях;

6) на ознакомление с документами, в том числе и секретными (тайными), и получение их копий в органах государственной власти, органах местного самоуправления, объединениях граждан, на предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от формы собственности, органах прокуратуры, включая дела, которые находятся в судах.

Доступ к информации, связанной со служебной и государственной тайнами, осуществляется в порядке, определенном законодательными актами Беларуси;

7) требовать от должностных и служебных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности содействия проведению проверок деятельности подконтрольных и подчиненных им предприятий, учреждений, организаций, выделения специалистов для участия в проведении проверок, экспертиз и предоставления соответствующих заключений;

8) приглашать должностных лиц, граждан Беларуси, иностранцев и лиц без гражданства для получения от них устных или письменных объяснений относительно обстоятельств, которые проверяются по делу;

9) посещать в любое время места содержания, предварительного заключения, учреждения отбывания осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, опрашивать лиц, которые там находятся, и получать информацию об условиях их содержания;

10) присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия субъекта права, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым;

11) обращаться в суд с заявлением о защите прав и свобод граждан, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут этого сделать самостоятельно, а также лично или через своего представителя принимать участие в судебном процессе в случаях и порядке, установленных законом;

12) направлять в соответствующие органы акты реагирования Уполномоченного в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина для принятия этими органами мер;

13) проверять состояние соблюдения установленных прав и свобод человека и гражданина соответствующими государственными органами, в том числе осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

14) осуществлять контроль обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, соблюдении требований Конституции о недопустимости дискриминации по иным признакам.

Уполномоченный имеет право излагать свою позицию в рамках законотворческого (нормотворческого) процесса, затрагивающего права и свободы граждан. При этом Уполномоченный вправе также контролировать своевременность принятия законодательных актов, направленных на реализацию конституционных прав и свобод. Уполномоченный вправе оценить дискреционные полномочия, если их реализация приводит к ущемлению прав и свобод.

Уполномоченный вносит свои предложения Главе государства относительно утверждаемого им Плана законопроектных работ, участвует в заседаниях Парламента, которые организуются для вопросов членов Парламента и ответов Правительства (по Конституции такие заседания организуются один раз в месяц). При осуществлении Конституционным Судом проверки принятого закона в порядке предварительного конституционного контроля Уполномоченный вправе высказать свою оценку проверяемого закона.

Уполномоченный обязан добиваться того, чтобы в области публичных отношений не совершалось несправедливость в результате решений и действий государственных органов и должностных лиц. Одной из его задач является содействие реализации права граждан на хорошее управление. Уполномоченный вправе высказываться по поводу содержания нормативного правового акта, который приводит к неразумному или несправедливому результату. Он вправе высказать свои предложения о более рациональном правовом регулировании общественных отношений, о ненадлежащем управлении на местном уровне и доводить об этом информацию до Главы государства, Парламента или Правительства.

Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение.

Должностные лица бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий. Запрошенные материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Следует установить административную ответственность за ненадлежащее рассмотрение заключений Уполномоченного, игнорирование его запросов. Она должна быть сопоставима с установленной в настоящее время ответственностью за проявление неуважения к суду. Кроме того, применима дисциплинарная ответственность, вплоть до освобождения виновного лица от занимаемой должности. Уполномоченный обладает правом внесения предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности, включая освобождение от должности, должностного лица, нарушающего права и свободы граждан. Исключение—Президент, члены Парламента, Правительства, судьи.

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме также должно влечь ответственность, сопоставимую с установленной законодательством при вмешательстве в деятельность суда.

Актами реагирования Уполномоченного о нарушениях положений Конституции, законов, международных договоров Беларуси относительно прав и свобод человека и гражданина являются заключение, представление и предложение Уполномоченного в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности и их должностных и служебных лиц.

Заключение Уполномоченного принимается по вопросам, позиция по которым запрошена у него государственными и иными органами, а также относительно актов (проектов актов) законодательства, итогов проведенных Уполномоченным проверок.

Представление Уполномоченного – акт, который вносится Уполномоченным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, объединения граждан, предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, их должностным и служебным лицам для принятия соответствующих мер в месячный срок по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина.

Предложение Уполномоченным вносится в порядке собственной инициативы по вопросам, которые желательно нормотворческому или правоприменительному органу разрешить.

В случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе:

1) выступить с докладом на очередном заседании палат Парламента; должна быть обеспечена трансляция выступления в СМИ, если иное не предложит Уполномоченный;

2) обратиться в любую из палат Парламента (с учетом их компетенции) с предложением о создании палатой комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе указанной комиссии непосредственно либо через своего представителя, а также участвовать в заседаниях палат при рассмотрении ими вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии.

Уполномоченный вправе обратиться в палаты Парламента с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях.

По итогам года Уполномоченный не позднее 15 марта (он совпадает с Днем принятия 15 марта 1994 года Конституции) следующего года направляет доклад о состоянии прав и свобод человека, взаимодействии с иными субъектами. Доклад размещается на сайте Уполномоченного. Доклад содержит разделы, касающиеся реализации неотъемлемых, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, совершенствования действующего законодательства, приведения его в соответствие с международными документами. Ежегодный доклад должен содержать ссылки на случаи нарушений прав и свобод человека и гражданина, по которым Уполномоченный предпринимал необходимые меры, результаты проверок, которые осуществлялись в течение года, заключения и рекомендации, направленные на улучшение состояния обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Необходимо уделить внимание соблюдению прав и свобод молодежи, инвалидов, национальных меньшинств, проблемам обеспечения равенства, исключения дискриминации, равенства двух государственных языков, что актуально для Беларуси, соблюдению стандартов содержания в местах лишения или иного ограничения свободы, соблюдения установленного Конституцией, международными документами порядка защиты и восстановления нарушенных прав и свобод.

Доклады направляются Президенту, палатам Парламента. В порядке информации такие доклады по решению Уполномоченного могут быть направлены Правительству, Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Хозяйственному Суду, Генеральному прокурору Республики Беларусь, иным государственным органам. Указанным субъектам власти могут также направляться специальные доклады. Особое внимание уделяется реализации неотъемлемых прав и свобод, в том числе праву

пользования родным языком. Доклады должны быть рассмотрены в месячный срок, а палатами Парламента—на ближайшей сессии не позднее месяца со дня начала ее работы. Об итогах рассмотрения докладов Уполномоченный информируется в установленном законом порядке.

Доклады, информации Уполномоченного готовятся аппаратом Уполномоченного без какого-либо предварительного одобрения иными государственными органами и лицами. Доклады и информация Уполномоченного должны быть тщательно аргументированными.

Предметом особой заботы Уполномоченного может быть состояние реализации в законодательстве и на практике международных документов, составляющих Билль о правах человека. Соответствующие доклады могут быть результатом анализа Уполномоченного. Правовую основу составляют ст.ст.8, часть 4 ст.116 Конституции, а также установленный в ст.112 подход по реализации судами норм Конституции в случае расхождения с ней иных (подконституционных) актов: аналогичную практику, как отмечалось, следует внедрить при расхождении международного договора, в котором зафиксированы права и свободы человека, и законодательного акта. Уполномоченный инициирует присоединение Беларуси к международным документам в области прав и свобод человека. Уполномоченный мог бы инициировать подготовку Программы действий по приведению национального законодательства в соответствии с правовыми документами, действующими в рамках Совета Европы, Европейского Союза, имея в виду участие Беларуси в Восточном партнерстве и ее стремление вступить в Совет Европы, а значит последующую ратификацию Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод: здесь полезен опыт России, Украины, других государств молодой демократии, которые проводили работу по совершенствованию национального законодательства в связи со вступлением в Совет Европы. Уполномоченный и его аппарат в силу близости положений белорусской Конституции, касающейся прав и свобод человека, и Европейской конвенции, могли бы взять на себя функцию «ретрансляции» решений Европейского Суда по правам человека для его реализации в сфере нормотворчества и правоприменения.

В поле постоянного внимания Уполномоченного является непосредственная реализация норм, ставших обязательными для Республики Беларусь международных договоров.

Общественность постоянно информируется о предпринятых шагах Уполномоченных по реализации норм и принципов международного права.

Уполномоченный участвует в подготовке национальных докладов о соблюдении прав и свобод по аспектам своей деятельности, которые представляются Республикой Беларусь в международные организации

в соответствии с действующими международными договорами, согласие на обязательность которых дано Республикой Беларусь. Окончательный вариант национального доклада до направления в соответствующие международные организации направляется Уполномоченному. При этом обеспечивается точность изложения позиции Уполномоченного. Полученные белорусским Правительством оценки со стороны договорных органов относительно состояния прав и свобод в государстве доводятся до сведения также Уполномоченного. После изучения полученных замечаний и рекомендаций Уполномоченный может счесть целесообразным представить Правительству свои рекомендации по исправлению ситуации, а также обеспечить контроль за их реализацией.

По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан Уполномоченный может направлять в соответствующий орган специальный доклад.

Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного (по его решению) не позднее десяти дней со дня направления подлежат обязательному официальному опубликованию в газете «Республика». Они размещаются также на сайте Уполномоченного. Рекомендации Уполномоченного, высказанные в адрес иных государственных органов и должностных лиц (по решению Уполномоченного) публикуются в тех изданиях, которые определены в качестве официальных для этих органов и должностных лиц. По поводу ежегодных докладов, а также в иных случаях Уполномоченный вправе проводить пресс-конференции.

Уполномоченный должен обладать правом представлять замечания, заключения, в том числе по своей инициативе, если проектами решений или решениями (нормативными правовыми актами) затрагиваются права и свободы человека и гражданина, неправомерно предусматриваются дополнительные обязанности, нарушаются принципы установления и реализации юридической ответственности.

Парламентские комиссии взаимодействуют с Уполномоченным по проектам законов, затрагивающим права и свободы граждан. Замечания и предложения Уполномоченного во время доклада на заседании палаты Парламента субъектом права законодательной инициативы доводятся до сведения членов палаты.

Уполномоченный вправе направить свое заключение в палаты Парламента относительно проектов законов, касающиеся прав и свобод граждан. Заключение Уполномоченного подлежит обязательному рассмотрению в Парламенте при обсуждении проектов законов. Оно имеет рекомендательный характер. При его отклонении Уполномоченный вправе направить свое заключение Конституционному Суду, который в настоящее время в соответствии с декретом Президента осуществляет в обязательном

порядке предварительный контроль за конституционностью законов, направленных Президенту для их подписания.

Уполномоченного следует также наделить правом обращения в Конституционный Суд наряду с субъектами, указанными в части четвертой ст.116 Конституции. Итогом такого обращения является заключение Конституционного Суда. Юридическая сила заключения Конституционного Суда и его последствия определены в ст. 22 Кодекса о судостроительстве и статусе судей: положения нормативных правовых актов, признанных не соответствующими Конституции, не могут применяться судами, иными органами, иными должностными лицами.

Участие Уполномоченного в законотворческом процессе должно быть приближено к участию в нем субъектов, обладающих правом законодательной инициативы. В ст. 99 Конституции дан их перечень. Основной Закон не предусматривает возможность их расширения посредством принятия обыкновенного закона (в отличие, например, от имеющейся в Конституции возможности наделения Уполномоченного правом обращения в Конституционный Суд для вынесения им обязательного для исполнения решения в форме заключения, см. ч.7 ст.116 Конституции). Вместе с тем, на практике были уже апробированы корректные формы решения данного вопроса. Например, из содержания регламентов палат Парламента, Кодекса о судостроительстве и статусе судей следует обязанность палат Парламента рассматривать предложения Конституционного суда по совершенствованию действующего законодательства. Аналогичное право Уполномоченного и соответствующую обязанность Парламента можно предусмотреть в законе об Уполномоченном и регламентах палат Парламента, Правительства и др. (Следует более широко закрепить право Уполномоченного участвовать не только в законотворческом, но нормотворческом процессе, т.е. на уровне Правительства, министерств и ведомств, если речь идет о регламентации отношений по поводу прав и свобод).

Уполномоченный и его Секретариат систематически изучают действующее законодательство, практику его применения в области прав и свобод человека. Такой мониторинг может осуществляться не только в связи с изучением поступивших жалоб, но в связи с изучением нормативных правовых актов по инициативе Уполномоченного. Особый акцент может быть сделан на реализации гражданами права законодательной инициативы, а также нормотворческой инициативы на местном уровне, обеспечению права на народное обсуждение проектов нормативных правовых актов. В рамках данного направления деятельности уделяется внимание соблюдению международных стандартов в сфере нормотворчества, определению путей дальнейшего совершенствования законодательства, подготовку доклада с

соответствующими рекомендациями, их открытое рассмотрение соответствующими органами, информирование о том, в какой мере реализованы высказанные рекомендации.

Уполномоченный вправе высказывать свои рекомендации по вопросам нормотворческой деятельности в адрес Правительства, а также руководителей министерств и государственных комитетов, органов местного управления и самоуправления.

Уполномоченный и его Секретариат взаимодействуют с Национальным Центром законодательства и правовых исследований при Президенте Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь. Обеспечивается заблаговременное выяснение планируемых нормотворческих инициатив.

Уполномоченный вправе направлять предложения Генеральному прокурору принести протест относительно принятых актов законодательства, которые являются предметом надзора органов прокуратуры, а также судебных постановлений. Уполномоченный не осуществляет постоянный надзор за судебными актами, но проверяет лишь те из них, на которые к нему поступили жалобы от граждан.

Уполномоченный участвует в осуществлении информационно-просветительских и научных программ по вопросам прав человека, в том числе путем содействия разработке программ для школ, средних специальных и высших учебных заведений; проведения конкурсов по тематике прав человека; содействия в подготовке сотрудников пенитенциарной системы, сотрудников органов внутренних дел; распространения информации в системе образования, в СМИ; издания брошюр, собственного журнала «Права человека».

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с национальными организациями, занимающимися правозащитной деятельностью, а также правозащитными организациями других стран и международными организациями.

2. СОСТАВ И ГАРАНТИИ НЕЗАВИСИМОСТИ И ПЛЮРАЛИЗМА

Уполномоченный является должностным лицом, статус которого определяется соответствующим Конституции Законом «Об Уполномоченном Республики Беларусь по правам человека», Законом «О государственной службе».

Уполномоченный осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Полномочия Уполномоченного не могут быть прекращены либо ограничены в случае введения военного или чрезвычайного положения в Беларуси или в отдельных ее местностях.

Уполномоченный имеет печать с изображением малого Государственного герба и своим наименованием.

Местонахождением Уполномоченного является столица Беларуси – город Минск.

Уполномоченный назначается Президентом Республики Беларусь сроком на семь лет с предварительного согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

За месяц до внесения предложения Президентом кандидатуры в Палату представителей для получения согласия в республиканской печати с целью изучения общественного мнения публикуются биографические данные не менее трех возможных кандидатов. При этом в составе руководства Национального учреждения (Уполномоченный или заместитель) должны быть представители обоих полов (как мужчины, так и женщины). По итогам изучения общественного мнения Президент вносит соответствующую кандидатуру в Палату представителей.

Назначение первого Уполномоченного осуществляется не позднее чем в трехмесячный срок со дня принятия закона об Уполномоченном.

При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Я, (имя, отчество и фамилия), вступая в должность Уполномоченного по правам человека, торжественно присягаю честно и добросовестно защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, соблюдать Конституцию Беларуси и руководствоваться справедливостью и собственной совестью. Обязуюсь действовать независимо, непредвзято, в интересах человека и гражданина».

Учитывая, что наибольшие трудности в работе Уполномоченного будут в период становления этого института, было полезно, чтобы первый Уполномоченный и его заместители публично заявили о том, что они исключают свое участие в выборах на пост Президента или в состав Парламента. Возможно, эта мера позволит исключить политизацию их работы.

Полномочия Уполномоченного начинаются с момента принесения присяги.

Присягу принимает Глава государства. Она приносится в торжественной обстановке. При ее принесении присутствуют председатели палат Парламента, Премьер-министр, руководители высших судебных инстанций, Генеральный прокурор. После принесения присяги она подписывается Уполномоченным.

Срок полномочий исчисляется с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Уполномоченный уходит в отставку по достижении 65 лет.

Заместители Уполномоченного назначаются Уполномоченным. Один из них назначается по согласованию с Президентом, а другой по согласованию с Советом Палаты представителей. Срок полномочий заместителей пять лет. При первом назначении (после принятия Закона об Уполномоченном) заместителей, срок полномочий заместителя, назначаемого с согласия Президента, четыре года. Одно и то же лицо не может быть повторно назначено на должность Уполномоченного, повторно занимать должность заместителя Уполномоченного. Заместитель может быть назначен на должность Уполномоченного в случае досрочного появления вакансии Уполномоченного.

Уполномоченным, его заместителями может быть назначено лицо не моложе 50 лет, являющееся гражданином Республики Беларусь. Это должны быть известные в республике специалисты в области защиты прав и свобод человека, осуществляющие научную либо практическую деятельность (занимающиеся правозащитной деятельностью). Предпочтительно, имеющие юридическое образование. С учетом значимости языковой проблемы Уполномоченный, его заместители должны свободно владеть двумя государственными языками – белорусским и русским. Предварительную оценку знания языков могла бы давать соответствующая комиссия.

По окончании полномочий Уполномоченному и его заместителям в течение трех месяцев предоставляется работа (должность) не ниже той, которую они выполняли (занимали) до назначения на должность Уполномоченного, его заместителя. За все время задержки предоставления указанной работы выплачивается среднемесячная заработная действующего Уполномоченного, его заместителя.

Уполномоченный (его заместитель) не может являться депутатом, членом Совета Республики, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или общественного объединения.

Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее десяти дней со дня вступления в должность. До устранения указанных обстоятельств он не может приносить присягу. Если обстоятельства, касающиеся несовместимости мандатов, возникли во время деятельности Уполномоченного, они должны быть устранены в течение десяти дней со дня, когда об этом стало известно. В случае невозможности устранить их в течение десяти дней Уполномоченный обязан сделать в указанный срок заявление об отказе исполнять какие-либо другие поручения либо полномочия, кроме тех, которые принадлежат Уполномоченному.

Если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленных требований, он освобождается от должности. Новое выдвижение кандидатур и назначение Уполномоченного осуществляются по процедуре, предусмотренной Законом.

Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий, а также по их окончании. Он не может быть без согласия Палаты представителей привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Уголовное дело против Уполномоченного в случае дачи на это согласия Палатой представителей может быть возбуждено лишь Генеральным прокурором. За нарушение законодательства относительно гарантий деятельности Уполномоченного, его представителей и работников Секретариата виновные лица привлекаются к ответственности согласно действующему законодательству.

Жизнь и здоровье Уполномоченного, его заместителей, его представителей, сотрудников Секретариата, которые работают на постоянной основе, подлежат обязательному государственному страхованию на случай смерти, травмы, увечья или заболевания, полученных при исполнении ими служебных обязанностей. Порядок и условия страхования устанавливаются Советом Министров Беларуси.

Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением его обязанностей.

Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях отставки; подачи им заявления об освобождении от должности по собственному желанию; отказа от принесения присяги; нарушения запрета на совмещения обязанностей Уполномоченного с иной деятельностью; прекращения гражданства; вступления в законную силу обвинительного приговора суда, невозможности в течение более четырех месяцев подряд исполнять обязанности ввиду неудовлетворительного состояния здоровья либо потери трудоспособности.

Заключение о наличии основания для досрочного освобождения от должности Уполномоченного должна дать временная специальная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Досрочное освобождение Уполномоченного от должности по указанным основаниям производится Президентом с предварительным, не менее чем за семь дней, уведомлением Палаты представителей, которая должна дать на это согласие либо отказать в нем. В этих целях созывается сессия Палаты представителей. Аналогичное правило должно действовать (имеется ввиду согласование с соответствующими органами) и при освобождении от должности заместителей Уполномоченного.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен в установленном порядке в течение трех месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается Секретариат, который имеет в своем составе несколько управлений (отделов) с целью юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного. Уровень зарплаты и условия занятости, материально-технического, медицинского обеспечения должны соответствовать уровню, предусмотренному для сотрудников Секретариата палат Парламента (Правительства).

Секретариат является юридическим лицом, имеет свой счет в банке и печать установленного образца. Структура Секретариата, распределение обязанностей и другие вопросы по организации его работы регулируются Положением о Секретариате Уполномоченного, утверждаемым Уполномоченным самостоятельно. На работников Секретариата распространяется действие Закона «О государственной службе».

Замещение должностей в Секретариате Уполномоченного может осуществляться на конкурсной основе. Лица, назначаемые на должности ответственных работников, должны обладать глубокими знаниями и опытом работы. Поощряется прием на работу лиц, имеющих ученую степень, склонных к аналитической работе. Особое внимание уделяется приему на работу на ответственные должности в Секретариат женщин. Лица, занимающие ответственные должности в Секретариате, обязаны знать два государственных языка.

Набор в Секретариат может осуществляться не только из государственных учреждений, но и из числа лиц, работавших в негосударственных правозащитных организациях.

Сотрудники Секретариата должны обладать такими качествами как компетентность, честность, неподкупность и независимость. Приказ о назначении на работу сотрудников Секретариата издает Уполномоченный. Трудовой договор заключается на неопределенный срок. Допускается заключение контракта до пяти лет с правом его перезаключения. Запрещается прекращать действие трудового договора (контракта) по формальным признакам—истечение срока: контракт может быть прекращен, если на место увольняемого работника подобран кандидат, более компетентный и достойный.

Сотрудники Секретариата также обладают неприкосновенностью. Не допускается их обыск, изъятие их документов, привлечение к административной ответственности без согласия Уполномоченного.

Финансирование деятельности Уполномоченного и его Секретариата осуществляется из средств республиканского бюджета и должно обеспечить возможность независимого осуществления его деятельности в полном объеме. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата. При этом финансирование, предусматриваемое на очередной год, не может быть меньшим, чем было предусмотрено в предыдущем году, без согласия Уполномоченного, т.е. не допускается его произвольное уменьшение.

Финансирование расходов на помещение, в которых осуществляют свою работу общественные помощники Уполномоченного, производится за счет средств местного бюджета. Оно также не может быть меньшим, чем в предшествующем году.

Допускается финансирование для поощрения деятельности лиц, привлекаемых для работы на общественных началах, за счет средств, выделяемых из иных (негосударственных) источников. При этом смета расходов должна доводиться до сведения общественности.

Размещается Уполномоченный и его Секретариат в г. Минске. Обеспечиваются достойные условия для работы, необходимые для выполнения возложенных задач, включая служебное помещение, транспорт, средства связи и т.п. Обеспечивается охрана офиса Уполномоченного и его Секретариата.

Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов. Он утверждает структуру Секретариата, его штатное расписание, положение о Секретариате и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

Уполномоченный и его Секретариат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

При Уполномоченном может создаваться Консультативный совет, куда включаются представители государственных (с их согласия), а также общественных правозащитных формирований. Состав Совета должен быть широко представительным и гендерно сбалансированным. Регламент Совета утверждается Уполномоченным.

3. МЕТОДЫ РАБОТЫ

Уполномоченный вправе свободно рассматривать любые вопросы, относящиеся к сфере его ведения. Гарантией реализации им своих полномочий будет его право самостоятельно принять к своему рассмотрению вопрос, имеющий общественный резонанс либо когда имеются сведения, включая сообщения СМИ, о грубом нарушении прав и свобод, включая факты дискриминации. Ограничение возможно лишь по сроку (когда допущено нарушение либо о нем стало известно). Полагаем, что свои рекомендации Уполномоченный должен иметь право выносить в адрес любого государственного органа, должностного лица, органа местного управления и самоуправления, общественного объединения.

Государственный орган, должностные лица, орган местного управления и самоуправления, общественное объединение, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в установленный законом срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному. (Об ответственности за игнорирование обращения Уполномоченного указывалось выше).

Заключение Уполномоченным вносится в адрес органов (должностных лиц), допустивших нарушения либо правомочных устранить допущенные нарушения. Подлежит рассмотрению не позднее месячного срока со дня поступления, а коллегиальным органом (местным советом депутатов, исполкомом, местной администрацией, коллегией министерства, государственного комитета) – на ближайшем заседании, о чем в двухнедельный срок должно быть сообщено Уполномоченному.

Если заключение рассматривается коллегиальным органом, то Уполномоченному должно быть заранее сообщено о дате, времени, месте проведения ближайшего заседания, в котором может принять участие он либо его представитель.

В исключительных обстоятельствах, например, в случае, когда нарушение законодательства носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, Уполномоченный вправе установить сокращенный срок для рассмотрения заключения, в том числе и для коллегиального органа.

При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей, присутствовать на заседаниях коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения; вход Уполномоченного на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, и допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством;

- запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы; должностные лица обязаны исполнить требование Уполномоченного в порядке и сроки, установленные законом и о результатах сообщить ему;

- получать объяснения должностных лиц, исключая Президента, председателей палат Парламента, Премьер-министра, судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

- проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

- знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

Уполномоченный должен иметь право посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории; знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях Уполномоченный опрашивает указанных лиц.

Уполномоченный использует ту процедуру, которая необходима, по его мнению, в конкретных обстоятельствах дела.

Уполномоченный имеет право присутствовать на заседаниях палат Парламента, Правительства, Конституционного суда, иных судебных органов, коллегиях Генеральной прокуратуры, органов управления, местных представительных органов. Во время присутствия на заседаниях судов при рассмотрении конкретных дел Уполномоченный не высказывает свое мнение, что должно обеспечивать независимость суда.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Беларуси органов государственной власти, органов местного управления и самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Беларуси, других войск и воинских формирований, администрацией исправительных колоний и других учреждений, ведающих исполнением наказания, осуществляющим принудительное лечение по решению суда от алкоголизма.

Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством.

Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение в газете «Республика» и в одном из белорусскоязычных изданий, которое следует определить в Законе. Кроме того, периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные органы, органы местного управления и самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации либо которое финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Республики Беларусь, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Заседания Уполномоченного с участием его заместителей и руководителей основных подразделений Секретариата проводятся не реже одного раза в месяц. Созывает заседания Уполномоченный. На эти заседания могут приглашаться представители государственных органов, общественных объединений, занимающихся вопросами соблюдения прав и свобод человека. Итоги заседания освещаются в СМИ.

Заседания проводятся поочередно на белорусском и русском языках.

По наиболее актуальным вопросам деятельности могут создаваться рабочие группы из представителей государственных органов, общественных объединений, в том числе профсоюзов. Регламент их работы утверждается Уполномоченным.

В областных центрах, г. Минске, крупных городах может учреждаться по решению Уполномоченного институт общественных помощников Уполномоченного. На них возлагается обязанность

осуществлять мониторинг состояния прав и свобод, осуществление приема граждан и информирование Уполномоченного о существующих проблемах в области соблюдения прав и свобод. По решению Уполномоченного им может поручено изучить жалобу и высказать свою позицию.

Как альтернативный вариант, может быть создание в областях (г. Минске) региональных общественных советов под эгидой Уполномоченного. В их состав на добровольных началах могут войти представители региональных неполитических общественных формирований, для которых одной из задач является обеспечение и защита прав и свобод человека. Их задача анализ состояния дел в указанной сфере, подготовка информации в адрес Уполномоченного, проведение постоянного мониторинга. Один раз в полугодие можно было проводить общереспубликанский форум с участием представителей региональных структур, на котором обсуждать существующие проблемы и намечать конкретные меры на ближайшую перспективу. Работа республиканских форумов освещается в СМИ, включая информирование общественности о выполнении ранее принятых решений.

В консультативных советах, рабочих группах, создаваемых Уполномоченным, обеспечивается максимально возможное представительство различных социальных слоев.

Следует закрепить в законе возможность на правовой основе проводить консультации с высшими судебными органами, Генеральной прокуратурой. Подобные консультации можно проводить в форме совместных заседаний, участия в заседаниях пленумов, коллегий. Целесообразно не реже одного раза в полугодие проводить встречу с представителями общественных объединений, зарегистрированных Министерством юстиции, с целью обеспечения мониторинга в области прав и свобод человека. Один раз в год проводить парламентские слушания по тематике соблюдения прав и свобод. Это может быть приурочено к рассмотрению доклада Уполномоченного.

Уполномоченный имеет право назначать своих представителей в пределах выделенных средств. Организация деятельности и пределы полномочий представителей Уполномоченного регулируются Положением о представителях Уполномоченного, которое утверждается Уполномоченным.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

- обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

-обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи с целью возможного принесения протеста;

- присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора, инициированного Уполномоченным;

- вносить предложения в Конституционный Суд о вынесении заключения относительно конституционности нормативного правового акта, затрагивающего конституционные права и свободы граждан.

Правительство, все государственные служащие обязаны способствовать Уполномоченному в выполнении им своих функций. Должностные лица обязаны разрешать своим подчиненным отвечать на вопросы Уполномоченного, по предложению Уполномоченного поручать контрольным органам проводить проверки.

Уполномоченный имеет право предоставить возможность государственному органу, должностному лицу, которые приняли обжалуемый акт, гражданину, подавшему жалобу, высказать свою позицию, в том числе посредством явки в офис Уполномоченного. Указанные лица имеют право воспользоваться услугами адвоката. От обязательной явки освобождаются руководители и члены высших органов государственной власти Республики Беларусь и судьи. Если обязанное явиться лицо не прибыло в офис Уполномоченного, то он вправе потребовать от органов внутренних дел обеспечить их привод.

Свидетели обязаны дать письменное обязательство говорить только правду, переводчики и эксперты—исполнять свои обязанности добросовестно.

В пределах полномочий, установленных законом, Уполномоченный вправе избирать форму доведения до сведения государственных органов и общественности своих рекомендаций (заключения, письма, памятные записки, информации и т.п.).

Уполномоченный является одним из координаторов усилий в рамках государства по обеспечению прав и свобод. При этом он активно взаимодействует с институтами гражданского общества, выстраивая с ними равноправные партнерские отношения. Осуществляется активное взаимодействие с организациями юристов, журналистов, научным сообществом. При Уполномоченном могут создаваться консультативные советы, куда могут входить представители правозащитных организаций, общественных объединений, ученые и специалисты в области прав человека.

4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

Уполномоченный должен быть наделен правом полюбовного урегулирования спора.

В качестве возможного варианта «стимулирования» разрешения спора вне Уполномоченного, можно было бы предусмотреть порядок, в соответствии с которым лицо перед тем, как подать жалобу, должно проинформировать о своем намерении обратиться к Уполномоченному соответствующий орган, в чьей компетенции было рассмотрение данного вопроса. Для ответа гражданину в этом случае следует предусмотреть срок не более одного месяца.

Аналогичный подход можно было бы предусмотреть и для Уполномоченного, который может проинформировать соответствующее государственное учреждение о намерении провести изучение поступившего к нему обращения, что могло дать возможность разрешить конфликт до принятия решения Уполномоченным.

Уполномоченный вправе пригласить стороны конфликта или их представителей для возможного разрешения спора. Его разрешение может завершиться соответствующим соглашением, удостоверенным Уполномоченным или его представителем. Исполнение соглашения осуществляется в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Полномочия и функции	3
2. Состав и гарантии независимости и плюрализма	17
3. Методы работы	23
4. Дополнительные принципы и другие вопросы	28