

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Шумак И.А., кандидат юридических наук, доцент, Национальный университет
биоресурсов и природопользования Украины

Усиление конституционного интереса к экологическим аспектам взаимодействия человека, общества, природы и окружающей среды в целом находит отражение в растущем числе нормативно-правовых актов и научных работ, посвященных конституционно-правовому регулированию экологических отношений. Значение экологической безопасности сферы человеческой деятельности особенно важно в современных условиях, в условиях обретения экологическими проблемами статуса глобальных.

Принимая во внимание экологический кризис, углубление которого наблюдается с каждым годом, экологические отношения переходят в разряд первоочередных стратегических отношений экологической безопасности любого современного государства. На повестку дня ставится вопрос о необходимости придания приоритетности экологической функции государства, построения модели экологически ориентированного государственного управления.

Экологические отношения в качестве предмета конституционно-правового регулирования традиционно рассматриваются как вид специфических общественных отношений, складывающихся в сфере взаимодействия общества и окружающей природной среды [1, с. 12]. Они развиваются преимущественно в системе «человек — природа», а точнее «человек — техника — природа». Ведь именно тогда, когда техногенное воздействие на окружающую среду достигло серьезных масштабов, появились весомые основания говорить об угрозе нормальному развитию общества и необходимости закрепления основных принципов регулирования экологических отношений в качестве основных принципов конституционного строя государства.

Экологические отношения, регулируемые Конституцией Украины, в значительной своей части детерминируются глобальными, государственными, региональными и личностными аспектами экологического благополучия. В данном случае экологическое благополучие совпадает с целью устойчивого развития общества, направленного на обеспечение безопасного существования всех составляющих его социальных субъектов. Задачи устойчивого развития предполагают формирование комплекса мер по обеспечению общественного согласия, гражданского мира, социально-экономической и политической стабильности, защищенности прав и свобод человека и т.п.

Основной целью конституционно-правового регулирования экологических отношений является сохранение природных экосистем, поддержание их целостности, улучшение здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности государства и, безусловно, повышение качества жизни человека.

Важно понимать диалектическую взаимосвязь экологических отношений как сферы общественной деятельности и предмета конституционно-правового

регулирования. Хотя конституция государства, являясь основополагающим регулятором экологических отношений, и служит базой развития экологического права и экологического законодательства, в то же время, она выступает лишь правовым инструментом, который сам подвержен влиянию объективных процессов развития экологических отношений.

Например, в отличие от предыдущих советских конституций, действующая Конституция Украины впервые сделала экологические отношения предметом конституционной институционализации, закрепив положения об экологически безопасном и, по своей сути, устойчивом развитии общества, исходя из планетарных масштабов и интенсивности воздействия различных видов антропогенной деятельности на состояние природных экосистем, их биологическое разнообразие, в частности после Чернобыльской катастрофы [2, ст. 16].

К сожалению, только увеличение антропогенного и техногенного давления на окружающую природную среду, привело общество к пониманию так называемого «эффекта бумеранга», суть которого заключается в том, что разрушение природной среды приводит к серьезным экономическим и социальным потерям. Однако до сих пор преуменьшается значимость экологических аспектов при выборе модели устойчивого развития Украинского государства.

Парадоксальным является тот факт, что в условиях нарастающей лавины экологических проблем в Украине, они не решаются на политическом уровне посредством разработанной государственной экологической политики. Наоборот, демонстрируется отсутствие логики принятия политических решений в сфере экологических отношений, невысокий интерес органов публичной власти разных уровней, их должностных лиц к вопросам экологической безопасности.

Применительно к регулированию экологических отношений экологическая политика несет на себе отпечаток всех существенных компонентов политики — политического сознания, политических отношений, политических институтов и политической деятельности. Поэтому не подлежит сомнению исключительно высокая, можно сказать, уникальная эффективность политики как фактора либо укрепления, либо ослабления экологической безопасности [3, с. 2].

Низкий уровень воздействия экологических факторов на принятие политических управленческих решений свидетельствует о недостаточной научной разработанности в национальной юридической науке проблемы конституционных основ экологических отношений. Несмотря на обширный объем довольно качественных нормативно-правовых актов, посвященных отношениям природопользования, охраны природных объектов, природных комплексов и природных ресурсов, в украинской науке конституционного права отмечается явный недостаток исследований в области теоретических аспектов национального конституционного экологического государства [4, с. 6].

В юриспруденции изучение природы конституционных принципов регулирования экологических отношений в качестве основных принципов конституционного строя государства носит описательный характер и чаще всего сводится к простому

изложению действующих конституционных основ. Вместе с тем, без должного исследования остаются вытекающие из конституционных норм организационно-правовые меры по охране окружающей среды, с учетом комплексности соотношения социальной, политической, экономической и юридической составляющих.

Экологические отношения невозможно рассматривать без учета системного подхода и в рамках экономической основы (подсистемы) общественного строя, и как части его социальной основы, понимаемой в узком смысле. Ведь конституционно-правовые нормы, закрепляющие основы конституционного строя, регулируют базовые начала политических, экономических, социальных, духовно-культурных и экологических общественных отношений, составляющих в своей совокупности конституционный строй государства.

Важно отметить, что конституция, как основной закон, регулирует экологические отношения в узком понимании данной категории, поэтому более приемлемо говорить о конституционно-правовом регулировании основ экологических отношений, включающих в себя отношения по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, рациональному использованию и охране природных ресурсов.

Конституционно-правовые нормы, составляющие правовой институт конституционных основ экологических отношений на Украине, понимаемого в узком значении, представляют собой: 1) нормы, устанавливающие экологическую основу конституционного строя Украины; 2) нормы, регулирующие конституционные экологические права и обязанности человека и гражданина; 3) нормы, закрепляющие право собственности на природные ресурсы; 4) нормы, устанавливающие конституционные экологические обязанности Украинского государства; 5) нормы, устанавливающие конституционные экологические основы территориального устройства государства; 6) нормы, предусматривающие полномочия высших органов государственной власти в области регулирования экологических отношений.

Исходя из вышеперечисленной объектной классификации конституционно-правовых норм, составляющих правовой институт конституционных основ экологических отношений, можно выделить объекты конституционно-правового регулирования экологических отношений. К объектам конституционно-правового регулирования экологических отношений относятся: экологическая подсистема конституционного строя Украины; экологическая правосубъектность личности; право собственности на природные ресурсы и право природопользования; экологические обязанности государства; экологическая составляющая территориальной организации государства; компетенция органов публичной власти в области охраны окружающей природной среды.

Поскольку для достижения устойчивого развития общества неотъемлемую часть конституционно-правового регулирования экологических отношений составляет защита окружающей среды и обеспечение экологических прав человека, по нашему глубокому убеждению, в теории конституции необходимо больше внимания уделить исследованию экологической функции конституции.

Сушность экологической функции конституции состоит не только в непосредственном конституционном регулировании экологических отношений и формировании на базе конституционно-правовых норм экологического законодательства, не только в формировании экологического правосознания, установлении экологической парадигмы мировоззрения, но и, что также немаловажно, в формировании качественно новых основ экологического правопорядка как ключевого признака конституционного экологического государства. По своей сущности, экологический правопорядок, как часть конституционного правопорядка, охватывает все сферы жизни общества, является определяющим условием формирования устойчивого развития общества, безопасной социальной среды и жизнедеятельности человека, непосредственным фактором обеспечения экологической безопасности личности, общества, государства.

Литература:

1. Екологічне право України. Академічний курс: шкучник / за заг. ред. Ю.С. Шемшученка. — К.: ТОВ «Вид-во «Юрид. Думка», 2008.
2. Конституція України. — К., 1996.
3. Ойцев, А.А. Обеспечения экологической безопасности современной России как политическая проблема: автореф. дис ... канд. полит. наук : 23.00.02 / А.А. Ойцев. — М., 2008.
4. Миняев, А.О. Конституционные основы экологического права: автореф. дис ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / А.О. Миняев. — М., 2003. — 23 с.