

окружающую среду и здоровье населения) и, как следствие, для предотвращения, уменьшения такого негативного воздействия требуется определенная квалификация лиц, задействованных в осуществлении деятельности, необходимо наличие определенного оборудования для осуществления деятельности, требуется учет лиц, осуществляющих деятельность, надлежащий контроль за соблюдением условий осуществления деятельности, в отдельных случаях целесообразно ограничение количества лиц, осуществляющих деятельность.

Критерии определения видов деятельности, требующих экологического лицензирования, обоснованно закрепить в самостоятельной главе Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», а впоследствии Экологического кодекса, посвященной механизму лицензирования.

Литература:

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. Закон Рос. Федерации, 8 авг. 2001 г., № 128-ФЗ // Эталон — Россия [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2008.
2. Ионова, Ж.А. Правовые проблемы государственной регистрации и лицензирования предпринимательства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.04 / Ж.А. Ионова; Центр предпринимательского права Ин-та государства и права РАН. — М., 1997. — 29 с.
3. Осинцев, Д.В. Методы административно-правового воздействия / Д.В. Осинцев. — СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юрид. центр Пресс», 2005. — 278 с.
4. Шпомер, А.Ш. Лицензування господарськ діяльності (господарсько-правовий аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.04 / А.Ш. Шпомер; Кшвський національний університет імені Тараса Шевченка. — Київ, 2006. — 20 с.
5. Об экологической безопасности: модельный закон: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 15 нояб. 2003 г., № 22-18 // Эталон — Международные договоры [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2009.

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ УЧАСТКОВ В САДОВОДЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Садкович Е.И., Белорусский государственный университет

В 80-е годы XX в. лицам, желающим вести коллективное садоводство, было очень трудно получить земельный участок, поскольку в пригороде не хватало свободных площадей. Для обеспечения возможности ведения коллективного садоводства лицам предоставлялись участки даже на неурожайных почвах, в лесных зонах, а также на территории бывших карьеров.

В настоящее время ситуация изменилась. Многие лица не желают заниматься садоводством. Число неиспользуемых земельных участков в садоводческих товариществах достаточно велико.

Такая негативная ситуация с садоводческими товариществами обусловлена отсутствием надлежащих условий для ведения коллективного садоводства. Ко многим садоводческим товариществам не проложены асфальтированные дороги, отсутствует электричество и вода.

Часть садоводческих товариществ находится на бывших выработанных торфяниках и мелиорированных землях, на которых трудно получить урожай.

Часть товариществ расположены на минеральных почвах с низким плодородием (на песках или рыхлых супесях), что также негативно отражается на использовании их для осуществления коллективного садоводства.

Полагаем, что в таких ситуациях, когда земли не в полной мере соответствуют ведению на них коллективного садоводства, местным исполнительным и распорядительным органам необходимо проанализировать земли, к которым прилегают пустующие участки, и рассмотреть вопросы об изъятии земельных участков, ликвидации садоводческих товариществ (при отсутствии желающих вести коллективное садоводство) и изменении назначения таких участков, в частности, о переводе земли в лесной фонд.

Считаем, что в рассматриваемой ситуации в случае, когда речь идет о неиспользовании по назначению садовых участков, пригодных для ведения садоводства, целесообразно их изъятие и перераспределение — передача лицам, желающим заниматься садоводством, в том числе и передача дополнительных участков к имеющимся в пределах 0,15 га.

Считаем справедливым перераспределение участков между садоводческими товариществами, члены которых желают взять дополнительные земли, но не имеют такой возможности в том садоводческом товариществе, в котором они состоят.

Для уменьшения числа пустующих участков путем их перераспределения необходимо систематически информировать граждан о наличии на территории района таких участков, а также проводить соответствующую пропаганду населения.

Местные исполнительные органы готовят и размещают информацию о свободных (незанятых) садовых участках. Это способствует поиску лиц, желающих заниматься коллективным садоводством, но не имеющих соответствующих земельных участков.

Согласно действующему законодательству на территории садоводческого товарищества может быть возведен садовый домик. Садовый домик — это капитальное строение, предназначенные для отдыха, сезонного и временного проживания.

Ранее действующее законодательство устанавливало строгие требования к садовому домику.

Действующее законодательство о садоводческом товариществе не закрепляет специальных требований к площади садового домика. Оно регламентирует лишь расположение садового домика и подсобных строений на территории садового участка. Согласно п. 26 Типовых правил внутреннего распорядка садоводческих товариществ, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 1048 разрешается возводить отапливаемый или неотапливаемый садовый домик, а также строения (отдельно стоящие или пристроенные) для хранения легковых автомобилей, для содержания мелких сельскохозяйственных животных и птицы, хранения хозяйственного инвентаря и других нужд с соблюдением санитарных требований.

Таким образом, постепенно законодательство расширило возможности члена садоводческого товарищества, связанные с возведением садового домика, так как многие садоводы не подчинились нормам закона и возвели на своих садовых участках большие дома, провели канализацию, отопление. Считаем целесообразным разрешить возведение на садовых участках жилых домов, т.к., как уже было указано в статье, многие лица используют садовый участок не для ведения садоводства, а для отдыха. Считаем, что такое дозволение будет способствовать увеличению числа лиц, желающих иметь садовый участок.

Полагаем целесообразным разрешить юридическим лицам быть учредителями (участниками) садоводческих товариществ, поскольку именно многие из них обладают потенциалом, необходимым для организации ведения коллективного садоводства на пустующих участках. Юридическое лицо будет выступать в качестве дополнительной гарантии надлежащего использования земель (даже в случае отсутствия владельца садового участка, ответственность за состояние последнего следует возложить на такое юридическое лицо). Кроме того, юридическое лицо будет оказывать помощь членам садоводческого товарищества, в частности при организации коллективного садоводства, а также в процессе функционирования такого товарищества.

Должностные лица юридических лиц — участников (учредителей) садоводческих товариществ, проведя грамотную работу с работниками, а также распространяя при помощи средств массовой информации сведения о наличии пустующих участков и о пользе коллективного садоводства, могут привлечь многих лиц к ведению коллективного садоводства, что в свою очередь будет способствовать уменьшению числа бесхозных садовых участков на территории Республики Беларусь.

**ПРОБЛЕМА ИМУЩЕСТВЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА «ПРОШЛЫЙ УЩЕРБ», НАНЕСЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫМ
ПРАВОНАРУШЕНИЕМ В УСЛОВИЯХ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

Саркисова Т.Б., Киевский национальный университет им. Тараса Шевченка

В современных условиях формирования рынка земли (процессы приватизации объектов недвижимости и земельных участков, на которых они размещаются, иные способы перехода прав на землю) возникает проблема разграничения ответственности между предыдущим и новым собственником земельного участка за, так называемый, «прошлый» экологический ущерб. Отсутствие должной правовой регламентации уменьшает инвестиционную привлекательность Украины, поскольку оценивается иностранными инвесторами как значительный риск.

Вопрос о «прошлом» экологическом ущербе уже поднимался в эколого-правовой литературе — советской и современной российской [1; 2; 3], однако для