

распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 августа 2004 г., обязательным условием наращивания количества поголовья всех видов скота и птицы и объемов производства мясной продукции является расширение направлений и увеличение размеров государственной поддержки животноводства, а также привлечение на эти цели кредитов, инвестиций и денежных средств местных бюджетов.

Существующие виды государственной поддержки и ее объемы не соответствуют потребностям аграрных товаропроизводителей, специализирующихся на выращивании сельскохозяйственных животных и птицы для производства мяса и иной мясной продукции. Поскольку такое производство затратно, требует финансовых вливаний, необходимой материально-технической базы, пастбищ, собственной кормовой базы. Поэтому в последние годы развивается стабильно лишь птицеводство, и те подотрасли мясного скотоводства, которые требуют меньших затрат, а уровень государственной поддержки производителей такой стратегической продукции как мясо в Украине характеризуется как недостаточный.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Украины от 1 июля 2009 г. «Об утверждении плана мероприятий по разрешению проблемных вопросов развития агропромышленного комплекса» разработан проект Концепции Государственной целевой программы развития животноводства на период до 2015 года. Цель данной Концепции — внедрение эффективного государственного механизма контроля (мониторинга), мотивированного развития животноводческой отрасли для обеспечения государственной продовольственной безопасности и развития экспортного потенциала аграрного сектора экономики.

Таким образом, в Украине осуществляются определенные мероприятия, направленные на повышение уровня поддержки животноводческой отрасли и расширение функций такой государственной поддержки. Вместе с тем, в этом вопросе больше задекларированности, нежели реального практического решения этой сложной задачи. Представляется, что важным правовым средством в решении имеющихся проблем в животноводческой отрасли страны, станет принятие закона «О мясе и мясной продукции», который прошел первое чтение в Верховной Раде Украины. Принятие данного закона обусловлено интересами обеспечения продовольственной безопасности нашего государства, защитой прав населения Украины, обеспечением производства отечественными аграрными товаропроизводителями конкурентной на европейском и мировом рынках мясной продукции.

## **О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В УКРАИНЕ**

Уркевич В.Ю., доктор юридических наук, доцент, Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

Среди организационно-правовых форм аграрного производства в Украине одно из ведущих мест принадлежит фермерским хозяйствам, которых согласно

официальной статистике насчитывается более 48 тыс. В данном выступлении мы остановимся на анализе положений законодательства Украины, обеспечивающем деятельность указанных субъектов аграрного права.

Основу законодательного регулирования деятельности фермерских хозяйств составляют нормы Закона Украины «О фермерском хозяйстве» от 19 июня 2003 г., № 973-IV. Важным является закрепление в указанном нормативном акте понятия фермерского хозяйства, которое согласно ст. 1 Закона определяется как форма предпринимательской деятельности граждан с созданием юридического лица, которые выразили желание производить товарную сельскохозяйственную продукцию, заниматься ее переработкой и реализацией с целью получения прибыли на земельных участках, предоставленных им для ведения фермерского хозяйства, в соответствии с законом. Отсюда называют следующие признаки фермерского хозяйства: наличие статуса юридического лица, это предпринимательская деятельность исключительно физических лиц, производство сельскохозяйственной продукции такими хозяйствами носит товарный характер, это родственно-семейное образование, основанное на членстве и др.

Фермерское хозяйство имеет свое наименование, печать и штамп и действует на основании устава, в котором указываются наименование хозяйства, его местонахождение, адрес, предмет и цель деятельности, порядок формирования имущества, органы управления, порядок принятия ими решений, порядок вступления в хозяйство и выхода из него и прочие положения, не противоречащие законодательству Украины.

Раскрывая родственно-семейный признак фермерского хозяйствования отметим, что рассматриваемое хозяйство может быть создано одним гражданином Украины или несколькими гражданами Украины, которые являются родственниками или членами одной семьи. Членами фермерского хозяйства могут быть супруги, их родители, дети, которые достигли 14-летнего возраста, другие члены семьи, родственники, которые объединились для общего ведения фермерского хозяйства, признают и соблюдают положения его устава. Закон особо подчеркивает, что членами фермерского хозяйства не могут быть лица, которые работают в нем по трудовому договору (контракту).

Согласно ст. 4 анализируемого Закона, председателем фермерского хозяйства является его основатель или другое определенное в уставе лицо. Председатель представляет фермерское хозяйство перед органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями и отдельными гражданами или их объединениями, заключает от имени хозяйства сделки и совершает другие юридически значимые действия. При этом председатель фермерского хозяйства может в письменном виде поручать выполнение своих обязанностей одному из членов хозяйства или лицу, которое работает по контракту. Отметим, что данное положение законодательства Украины позволяет отдельным фермерам поручать выполнение обязанностей председателя фермерского хозяйства лицам, которые не являются его членами и не состоят в родственных отношениях с другими членами такого хозяйства, что в целом является негативным фактором.

Закон Украины «О фермерском хозяйстве» довольно детально регулирует порядок создания таких хозяйств. Право на создание фермерского хозяйства имеет каждый дееспособный гражданин Украины, который достиг 18-летнего возраста, выразил соответствующее желание и прошел профессиональный отбор на право создания хозяйства. Сразу отметим, что проходить указанный профессиональный отбор следует лишь тем гражданам, которые не имеют в собственности или в аренде земельного участка сельскохозяйственного назначения, который можно использовать для ведения фермерского хозяйства и желают получить такие участки из земель государственной и коммунальной собственности.

Указанный профессиональный отбор граждан проводит районная (городская) профессиональная комиссия по вопросам создания фермерских хозяйств, состав которой формируется и утверждается районным (городским) советом. Эта комиссия действует согласно Положения о порядке проведения профессионального отбора по вопросам создания фермерских хозяйств, утвержденного приказом Министерства аграрной политики Украины, Министерства труда и социальной политики Украины от 17 декабря 2003 г., № 452/335, зарегистрированного в Министерстве юстиции Украины 28 января 2004 г. под № 118/8717. Вывод указанной профессиональной комиссии о наличии у гражданина достаточного опыта работы в сельском хозяйстве или необходимой сельскохозяйственной квалификации является условием для предоставления (передачи) гражданину в собственность или аренду земельных участков для ведения фермерского хозяйства из земли государственной и коммунальной собственности.

Для получения в собственность или в аренду земельного участка государственной собственности с целью ведения фермерского хозяйства граждане обращаются в соответствующую районную государственную администрацию, а из земель коммунальной собственности, — в местный совет.

Согласно ст. 8 Закона, после получения государственного акта на право собственности на земельный участок или заключения договора аренды земельного участка и его государственной регистрации фермерское хозяйство подлежит государственной регистрации, которая проводится в исполнительном комитете городского, районного в городе совета или в районной, районных городов Киева и Севастополя государственной администрации по месту жительства лица или местонахождению земельного участка. Для государственной регистрации фермерского хозяйства подаются такие документы: а) учредительные документы (учредительный договор о создании фермерского хозяйства и его устав); б) регистрационная карточка установленного образца (является заявлением о государственной регистрации хозяйства); в) копия документа, удостоверяющего наличие у гражданина на праве собственности или аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения; г) документ, удостоверяющий внесение платы за государственную регистрацию фермерского хозяйства. Государственная регистрация проводится в течение не больше пяти рабочих дней, вследствие чего фермерскому хозяйству выдается Свидетельство о государственной регистрации.

Представляют определенный интерес предписания Закона, регулирующие земельные отношения в фермерских хозяйствах. Так, согласно ст. 12 Закона, земля фермерского хозяйства может состоять из: а) земельного участка, принадлежащего на праве собственности фермерскому хозяйству как юридическому лицу; б) земельных участков, принадлежащих гражданам членам фермерского хозяйства на праве частной собственности; в) земельного участка, который используется фермерским хозяйством на условиях аренды. При этом права владения и пользования земельными участками, находящимися в собственности членов фермерского хозяйства, осуществляет фермерское хозяйство.

В юридической литературе Украины высказано немало нареканий на некорректность включения в состав земель фермерского хозяйства земельных участков, находящихся в частной собственности его членов. В связи с этим предлагается либо передача указанных участков фермерскому хозяйству его членами как паевых взносов либо заключение между хозяйством и его членом договора аренды соответствующего земельного участка.

Отдельно следует отметить, что члены фермерского хозяйства имеют право на получение безвозмездно в собственность из земли государственной и коммунальной собственности земельных участков в размере земельной доли (пая), средний размер которой по Украине составляет 4,1 га. Настоящее положение законодательства Украины использовалось отдельными физическими лицами с целью неправомерного получения в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения, когда они безосновательно включались в состав членов фермерских хозяйств, а затем безвозмездно получали в собственность соответствующие земли.

Интересным в плане регулирования земельных правоотношений является положение Закона о том, что если фермерское хозяйство наследуется двумя или больше наследниками, то земельный участок разделению не подлежит, если в результате такого раздела образуется хотя бы один земельный участок меньше минимальный размер, установленный для данного региона. Указанные минимальные размеры определены постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении минимальных размеров земельных участков, которые образуются в результате разделения земельного участка фермерского хозяйства, которое наследуется» от 10 декабря 2003 г., № 1908 и установлены от 2 га в западных, до 7—9 га в восточных областях Украины.

Относительно имущественной основы деятельности фермерских хозяйств, то согласно ст. 19 рассматриваемого Закона в состав имущества такого хозяйства (так называемого составленного капитала) могут входить: здания, сооружения, материальные ценности, ценные бумаги, продукция, произведенная хозяйством в результате хозяйственной деятельности, полученные доходы, другое имущество, приобретенное на основаниях, не запрещенных законом, право пользования землей, водой и другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями, оборудованием, а также другие имущественные права (в том числе на интеллектуальную собственность), денежные средства, которые передаются членами фермерского хозяйства в его составленный капитал. При этом имущество фермерского хозяйства принадлежит

ему на праве собственности как юридическому лицу, а порядок владения, пользования и распоряжения им определяется в соответствии с уставом хозяйства.

Член фермерского хозяйства имеет право на получение части имущества фермерского хозяйства при его ликвидации или в случае прекращения членства в нем. Размер указанной части имущества и порядок ее получения определяются уставом фермерского хозяйства. Среди исследователей высказываются мнения, что указанный размер может определяться или с учетом размера паевого взноса соответствующего члена хозяйства или с учетом его трудового участия в создании имущественного капитала фермерского хозяйства.

Трудовые отношения в фермерском хозяйстве базируются на основе труда его членов, а в случае производственной потребности хозяйство имеет право привлекать к работе в нем других граждан по трудовому договору (контракту). При этом трудовые отношения членов фермерского хозяйства регулируются его уставом, а наемных работников — законодательством Украины о труде. Членам фермерского хозяйства и гражданам, которые работают в нем по трудовому договору (контракту), выдаются трудовые книжки. Записи в них подтверждаются подписью председателя (другого уполномоченного лица) и заверяются печатью местного органа государственной исполнительной власти (п. 4.1. Инструкции о порядке ведения трудовых книжек работников, утвержденной приказом Министерства труда Украины, Министерства юстиции Украины, Министерства социальной защиты населения Украины от 29 июля 1993 г. № 58, зарегистрированной в Министерстве юстиции Украины 17 августа 1993 г. № 110).

Закон Украины «О фермерском хозяйстве» регулирует также вопросы прекращения деятельности рассматриваемых хозяйств. Согласно ст. 35 указанного нормативного акта, деятельность фермерского хозяйства прекращается в случае его реорганизации, ликвидации, признания фермерского хозяйства неплатежеспособным (банкротом) и если не остается ни одного члена фермерского хозяйства или наследника, желающего продолжить деятельность хозяйства. Указанные основания следует также дополнить таким как прекращение прав на земельный участок, используемый для ведения фермерского хозяйства, поскольку производить (выращивать) сельскохозяйственную продукцию без использования соответствующих земель навряд ли возможно.

Решение о прекращении деятельности фермерского хозяйства принимается или его членами (в случае ликвидации хозяйства в добровольном порядке) или хозяйственным судом (при признании фермерского хозяйства неплатежеспособным (банкротом), которое осуществляется согласно Закона Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом»). Больше всего вопросов возникает относительно порядка принятия решения о ликвидации фермерского хозяйства в случае, если не остается ни одного члена фермерского хозяйства или наследника, который желает продолжить его деятельность. Законодательство Украины, к сожалению, не закрепляет механизма ликвидации фермерского хозяйства в последнем случае.

Проведенный анализ позволяет сделать такие выводы. Специализированный нормативный акт национального аграрного законодательства, Закон Украины «О фермерском хозяйстве», регламентирует комплекс отношений, связанных с функционированием этой формы аграрного хозяйствования (начиная с порядка его создания, членства в нем, выделения земельных участков для ведения фермерских хозяйств, регулирует их производственно-хозяйственную деятельность, основания и порядок ее прекращения). Однако проанализированный Закон не лишен и определенных недостатков, поскольку в нем недостаточно четко урегулированы земельные и имущественные правоотношения, возникающие в фермерских хозяйствах, основания прекращения их деятельности и т.д. Устранение выявленных недостатков позволит усовершенствовать правовое регулирование деятельности фермерских хозяйств в Украине.

#### **ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ**

Шульга М.В., доктор юридических наук, профессор, Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

В условиях становления Украины как суверенного, независимого, социального и правового государства на основе конституционного закрепления принципа верховенства права важное значение приобретает проблема, связанная с применением частно-правовых подходов к регулированию земельных отношений.

Земельное право Украины, будучи самостоятельным, социальным, государственно-правовым явлением, зарождение и формирование которого объективно обусловлено изменением земельного строя на рубеже XX—XXI вв., занимает отдельное место в отечественной системе права. Его нормы регулируют земельные отношения.

Известно, что в советское время в условиях законодательного закрепления исключительной государственной собственности на землю и функционирования командно-административной системы управления в регламентации земельных отношений преобладали публично-правовые начала. Характерной чертой такой регламентации выступало применение императивного метода регулирования — метода субординации, централизованного, пригодного для регулирования вертикальных, властных субординационных отношений. Главным правовым инструментарием регулирования земельных отношений являлись обязательства и запреты. Основным типом правовой регламентации отношений выступал специально разрешительный (субъекты отношений в публично-правовой сфере уполномочены были делать только то, что прямо разрешено законом). Земельно-правовые нормы были направлены на регулирование отношений, в которых субъекты удовлетворяли, прежде всего, государственный, публичный интерес. Основным участником земельных отношений всегда выступало государство, и такие отношения возникали между неравными, юридически подчиненными субъектами.

Правда, и в то время определенная часть земельных отношений не относилась только к отношениям власти и подчинения, то есть односторонним отношениям, а