

СВОБОДА ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Е. О. Котельник

Белорусский государственный университет

Право на свободу публичных мероприятий – одно из фундаментальных прав гражданина. Как политическое право оно является формой публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу, а также основой функционирования демократического общества.

Согласно Конституции Республики Беларусь порядок проведения публичных мероприятий определяется законом. Так, в Беларуси законодательно установлен разрешительный порядок проведения подобных мероприятий: организатор должен подать заявление в местный исполнительный и распорядительный орган, руководитель или заместитель руководителя которого принимает по нему решение, в котором должно быть указано о разрешении или запрещении проведения массового мероприятия. Однако важно отметить, что решение о запрещении проведения массового мероприятия либо об изменении даты, места и времени его проведения может быть обжаловано в судебном порядке.

Свобода собраний как одна из основных политических свобод гарантирована в различных международно-правовых документах. Так, например, презумпция в пользу проведения собраний названа в Руководящих началах ОБСЕ по свободе собраний одним из основополагающих принципов и означает, что все, что закон непосредственно не запрещает, следует считать разрешенным, и от желающих принять участие в собрании не следует требовать получения разрешения на его проведение. Многие страны строят свое законодательство о публичных мероприятиях на основании данного принципа. Так, в России на федеральном уровне установлен уведомительный порядок проведения публичных мероприятий. В Испании же правило о невозможности истребования разрешения для проведения собраний граждан установлено непосредственно Конституцией.

В 2010 г. в Избирательный кодекс Республики Беларусь была введена новая статья, которая прямо устанавливает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий на время предвыборной агитации. Так, местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют места, в которых кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их доверенные лица могут проводить подобные мероприятия лишь направив уведомление о своем намерении не позднее чем за два дня до предполагаемой даты его проведения.