

НЕТИПИЧНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ БЕЛАРУСИ

А. Г. Тиковенко, доктор юридических наук, профессор

1. В последние годы официальные источники современного белорусского права стали предметом пристального внимания, научного исследования в работах белорусских ученых и прежде всего во многих трудах профессора Г. А. Василевича, например, в его монографии [1], комментариях к Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и многих статьях. Предметом особого внимания Председателя Конституционного Суда являются акты последнего, их правовая природа и место в правовой системе Беларуси. Всесторонне исследуются акты Конституционного Суда профессором Н. В. Сильченко и доцентом А. Н. Пугачевым

Как известно, основным источником в системе континентального права (к которой относится и правовая система Беларуси) выступает нормативный акт. Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» закрепляет их систему (ст. 2) и дает определение нормативного правового акта. В частности, согласно указанному Закону нормативный правовой акт - это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. С. В. Бошно, исследуя природу и свойства нормативного правового акта в развитии, выделяет десять следующих признаков: волевое содержание; официальный характер; входит в единую систему; нормативность; принимается по специальной процедуре; издается компетентными органами и лицами; регулирует общественные отношения; издается уполномоченными органами и лицами; гарантируется принудительной силой государства; имеет форму и структуру, установленные законом [2, с. 105]. В странах «общего права» определение источника права непосредственно связывается с нормо-творческими полномочиями государственного органа, его принявшего, что не дает возможности проводить различие между ним и актами правоприменения. В результате, по мнению И. Ю. Богдановской, рассмотрение соотношения источников права также сводится лишь к разграничению нормотворческих полномочий государственных органов [3, с. 68-73].

2. Наряду с системой официальных источников права, закрепленных в Законе о нормативных правовых актах, существуют нетипичные источники права, которые не получили разработки в общей теории права, не стали предметом научного анализа. К их числу, на наш взгляд, следует отнести: послания Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию, директивы, программные выступления Главы государства, протоколы его поручений, ежегодные послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности, судебный прецедент и научную доктрину. С. В. Бошно выделяет следующие сохранившиеся по сей день нетрадиционные формы права: правосознание, программное право, принципы права, включая справедливость, добросовестность и разумность, право юридической экспертизы [4, с. 82-91]. Профессор Н. В. Сильченко выделяет группу «мадыфшаваных крынц сучаснага беларускага права», включая в нее заключения Конституционного Суда и постановления пленумов Верховного и Высшего Хозяйственного судов [5, с. 58].

Многообразие источников права - примета нашего времени, отражение сложности, динамизма социальных процессов, скоротечности современной жизни. Вместе с тем это и свидетельство демократичности политической власти, политической системы в целом. Если по вопросу судебного прецедента и научной доктрины как источников права уже сложилось положительное общее мнение ученых-юристов, то другие вышеуказанные мной формы права, за исключением ежегодных посланий Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь, до сих пор вообще не упоминались.

Рассмотрим подробнее некоторые нетипичные источники права. Например, Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию 23 мая 2006 г. содержит ряд важнейших программных политических и правовых положений, инициатив, позиций, касающихся дальнейшего развития гражданского общества, институтов прямой демократии, укрепления взаимодействия государства с гражданами и их организациями (профсоюзными, молодежными и ветеранскими), создания правовой базы под все стратегические направления пятилетки, повышения качества законодательства, являющегося критерием цивилизованного государства. Критика Главой государства налоговой политики обусловила проведение Министерством по налогам и сборам огромной нормо-творческой деятельности по совершенствованию текущего налогового законодательства.

Директива № 1 Главы государства, являясь важнейшим политико-правовым документом, получила реализацию в широком плане мероприятий, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2004 г. № 358 «О плане мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». Директива Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по

дальнейшей дебюрократизации государственного аппарата» содержит не только важнейшие политические положения, инициативы, но и правовые предписания, правовые нормы. Например, подпункт 1.9 пункта 1 Директивы устанавливает: «коллективные обращения 30 и более граждан в государственные органы (к должностным лицам) по вопросам, входящим в компетенцию этих органов (лиц), подлежат рассмотрению с выездом на место нахождения объекта, являющегося предметом обращения, если иное не вытекает из этого обращения».

В программных выступлениях Главы государства могут излагаться основные положения его предвыборной программы как кандидата в Президенты Республики Беларусь (например, предвыборная программа А. Г. Лукашенко «Государство для народа» на президентских выборах 2006 г.) или анализироваться те или иные социально-экономические проблемы и предлагаться концептуальные пути их государственного решения, что порождает у граждан определенные ожидания и обязывает в дальнейшем Президента Беларуси, органы государственной власти претворять в жизнь публичные обещания, решать назревшие вопросы в намеченном русле. В частности, белорусская модель социально-экономического развития, изложенная Президентом Республики Беларусь в марте 2002 г. на итоговом пленарном заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов [6], успешно реализуется на практике, о чем свидетельствует рост благосостояния граждан.

Протоколы поручений Главы государства содержат не только конкретные поручения государственным органам (должностным лицам), но и политико-правовые позиции и инициативы, правовые предписания, порождающие волны нормативных правовых актов и организационных решений. Для иллюстрации обратимся к известному Протоколу поручений Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, данных 17 ноября 2004 г. при подписании Решения республиканского референдума 17 октября 2004 г., в котором, в частности, отмечается, что «бюрократизм, волокита и бумаготворчество чиновников сковывают предпринимательскую инициативу человека, унижают его достоинство, ведут к невосполнимым потерям рабочего времени», а также содержится широкий круг предписаний по поддержанию деловой инициативы граждан в сфере предпринимательства, по оказанию им помощи в строительстве и приобретении жилья, по созданию достойных условий жизни социально незащищенным категориям граждан, по повышению качества работы жилищно-коммунальной сферы, торгового и бытового обслуживания населения, по упорядочению поставок гуманитарной помощи с учетом национальных интересов, по искоренению в системах здравоохранения и образования взяточничества, вымогательства и поборов, по защите прав детей и молодежи и противодействию торговле людьми, по укреплению общественной безопасности и дисциплины, по дальнейшей оптимизации государственного аппарата, искоренению бюрократизма в государственных органах, предусматривающих, в том числе и обязательное введение в установленный срок книг предложений, заявлений и жалоб граждан и заявительного принципа «одно окно» при их обращении в местные исполнительные комитеты.

В ежегодных посланиях Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь содержатся правовые позиции и принципы, рекомендации, оценки юридической практики, определения правовых понятий (например, таких, как право, конституционная законность), выступающие в качестве основы, ориентира для законотворческой и правоприменительной деятельности, формирующие конституционное мышление, конституционные стандарты взаимоотношений личности, общества и государства, основополагающие взгляды на сущность, социальное назначение, юридическую природу Конституции, ее место и роль в политической, государственной и правовой системах, что позволяет говорить об их важном вкладе в создание, формализацию конституционной доктрины Беларуси. Профессор Г. А. Василевич характеризует ежегодное послание Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в государстве как правовую доктрину, базирующуюся на научных исследованиях, и фиксирующую правовые идеи, которые служат основой для законодателя и правоприменительных органов [7, с. 56].

В качестве примера для подтверждения сказанного следует назвать Послание Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2000 г., в котором сформулированы следующие универсальные, общие принципы права, оказывающие регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений: верховенство права, приоритет общепризнанных принципов международного права, прямое действие конституционных норм, соблюдение иерархии нормативных актов, доступность правосудия, в том числе и конституционного правосудия, недопустимость придания обратной силы нормативным актам, ухудшающим положение участников правоотношений, социальная справедливость, равноправие, гуманизм, взаимная ответственность государства и личности, презумпция правомерности поведения гражданина. Как известно, в общей теории права принципы права признаются в качестве источников права.

Список использованных источников

1. *Василевич, Г.А.* Источники белорусского права: принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрина / Г. А. Василевич. - Минск: Тесей, 2005. - 136 с.
2. *Бошно, С.В.* Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике /С. В. Бошно // Журн. рос. права. - 2004. - № 2. - С. 95-106.

3. *Богдановская, И.Ю.* Понятие источника права в правовой доктрине стран «общего права» / И. Ю. Богдановская // *Право и политика.* - 2007. - № 1. - С. 68-73.
4. *Бошно, С. В.* Доктринальные и другие нетрадиционные формы права / С. В. Бошно // *Журн. рос. права.* - 2003. - № 1. - С. 82-91.
5. *Сльчанка, М.У.* Акты Кшстытуцыйнага Суда Рэспублш Беларусь у сгстэме крынщ сучаснага беларускага права / М. У. Сльчанка // *Весн. Канст. Суда Рэсп. Беларусь.* - 2006. - № 4. - С. 51-62.
6. *Сов. Белоруссия.* - 2002. - 27 марта.
7. *Василевич, Г.А.* Правовая природа актов Конституционного Суда Республики Беларусь и их юридическое значение / Г. А. Василевич // *Вест. Канст. Суда Респ. Беларусь.* - 2005. - № 1. - С. 48-57.