

РАЗДЕЛ

IV

ПРАБЛЕМНЫЯ ПЫТАННІ ПУБЛІЧНАГА ПРАВА

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ЭТАПАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ

О. И. Чуприс

*Белорусский государственный
университет*

В соответствии с этапами развития белорусской государственности от Великого Княжества Литовского (далее - ВКЛ) до наших дней можно выделить несколько периодов правового регулирования государственной службы, имеющих характерные особенности.

В Средние века на территории Беларуси специальное правовое регулирование государственной службы не предусматривалось ни в отдельных нормативных актах, ни в частях общих актов, основными из которых являлись Статуты ВКЛ. Однако уже в этот период существовали такие важнейшие институты служебного права, как должностного лица, высшего должностного лица, государственной должности.

В наибольшей степени государственная служба была урегулирована Статутом ВКЛ 1588 г., вобравшим в себя идеи и положения предыдущих Статутов 1529 г. и 1566 г. В Статуте ВКЛ 1588 г., как и в предыдущих, но в более полном и систематизированном виде закреплялись обязанности и полномочия различных групп государственных служащих, определялся порядок организации и деятельности государственных органов, ведения суда как вида госу-

дарственной деятельности и осуществления воинской службы на благо государства. Закреплялись некоторые гарантии служебной деятельности.

Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 г. провозгласила такой значимый принцип организационного построения государственной службы, как равное получение государственных должностей. Ею вводились государственные должности министра - первых должностных лиц исполнительной власти. В отдельных разделах Конституции подробно регламентировался порядок осуществления трех основных видов государственной службы: законодательной, исполнительной и судебной.

Специальное законодательство о государственной службе на территории современной Беларуси получило распространение в период ее нахождения в составе Российской империи, что нашло отражение в третьем томе Свода законов Российской империи, нормы которого в полной мере регламентировали порядок осуществления государственной гражданской службы. Специальный Устав о службе по определению от Правительства устанавливал порядок принятия на службу, ее прохождения и прекращения, ведения кадровой работы, порядок производства в чины, статус государственного служащего. В качестве наиболее значимых достижений этого акта следует отметить закрепление в нем таких важнейших принципов государственной службы, как пожизненность службы, рангирование должностей, ступенчатое чинопроизводство по выслуге лет.

В советский период специальным законодательством регулировались лишь военная и милицйская виды государственной службы и частично депутатская служба. Принцип равенства всех работников независимо от вида деятельности и характера полномочий обеспечивался регулированием большинства вопросов государственной службы КЗоТом. Провозглашался конституционный принцип равного доступа ко всем государственным должностям. Вместе с тем замещение должностей, особенно руководящих, осуществлялось с учетом существования партийной номенклатуры.

После распада Союза ССР в Республике Беларусь был принят Закон «Об основах службы в государственном аппарате» 1993 г., действие которого первоначально было ограничено аппаратной сферой, а впоследствии распространено на прокурорскую, судебскую, военную и службу сотрудников органов внутренних дел. Закон содержал основные понятия, принципы этой службы, права, обязанности и ограничения служащих, порядок поступления и прохож-

дения службы, ее прекращения. Им вводилось понятие контракта со служащим государственного аппарата, который для реализации принципа стабильности государственной службы заключался на 15 лет, определялись соответствующие государственные должности классы этих служащих, устанавливались условия отставки служащего государственного аппарата.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон «О государственной службе» от 14 июня 2003 г., который с современных позиций регулирует ее вопросы. Особенностью данного акта является определение широких границ государственной службы при отсутствии ее деления на виды. По сравнению с предыдущими периодами более детальному регулированию в нем подвергнуты такие институты права государственной службы, как кадровой службы государственного органа, резерва кадров, а после внесения ряда изменений в Закон о государственной службе также правового статуса государственных служащих.

Закон «О государственной службе» является основным, но не единственным источником законодательства о ней. В его развитие принято множество нормативных правовых актов. Кроме того, он применяется наряду с иными законами и кодексами, регулирующими специальные виды государственной службы (Кодекс о судостроительстве и статусе судей, Таможенный кодекс Республики Беларусь, Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»), а также subsidiarily с Трудовым кодексом.

Современное законодательство о государственной службе, как отмечают ученые и практики, не лишено недостатков, находится в постоянном развитии и может совершенствоваться в дальнейшем.

ГЕНЕЗИС ДЕФИНИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Т. В. Телятицкая

Минский институт управления

В генезисе дефиниции административной ответственности логично выделяется три исторических периода:

1) до 23 октября 1980 г. (до принятия Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях);