

**ДЕКЛАРАЦИЯ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА БССР ОТ 27 ИЮЛЯ 1990 г.
«О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ»**

Е. В. Богуш

*Белорусский государственный
университет*

Советская политическая система базировалась на жесткой централизации власти, реальным носителем которой было не столько государство, сколько Коммунистическая партия. Кризис КПСС, утрата ею руководящей роли, ее распад с неизбежностью вели к распаду страны. Внутри КПСС была развернута борьба за ее демократизацию под знаменами гласности, за освобождение Советов от бюрократического давления административно-командной системы управления. Предполагалось, что социалистическое государство сохранит единство как федерацию суверенных республик. Это было выражено в лозунге «Сильный центр - сильные республики». Политический, экономический, идеологический кризис, который переживал СССР в последние годы своего существования, привел к ослаблению центра и усилению республик, их политических элит. Национальные элиты по экономическим, политическим, личным мотивам были заинтересованы не столько в сохранении СССР, сколько в его распаде. Попытка руководства СССР провести радикальные экономические и политические преобразования привела не только к либерализации общественно-политической жизни и развертыванию в союзных республиках движений за национальную независимость, но и к реформированию взаимоотношений между республиками и центром. Попытка установить такого рода отношения была сделана в апреле 1990 г., после принятия Законов СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» [1], «Об основах экономических отношений СССР, союзных и автономных республик» [2] и «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» [3]. Данные законодательные акты не только подтвердили право свободного выхода их состава СССР любой союзной республики, но и позволили республикам вступать между собой в экономическое и социально-культурное сотрудничество и заключать необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения, вступать в дипломатические отношения с иностранными государствами, заключать с ними до-

говора, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, осуществлять внешнеэкономические связи и участвовать в деятельности международных организаций. Кроме этого, высшие органы государственной власти союзных республик получили право опротестовывать в Верховном Совете СССР постановления и распоряжения Совета Министров СССР, если они нарушали права союзной республики. В то же время все основные рычаги политического и экономического управления страной по-прежнему оставались в руках союзного правительства, в том числе внесение изменений в Конституцию СССР, составление, утверждение и исполнение союзного бюджета, разработка перспектив социально-экономического развития страны, определение внешней политики СССР и заключение международных договоров, вопросы войны и мира и т. д. Принятие данных законов на фоне подготовки нового Союзного договора явилось начальным этапом разрушения единого правового и экономического пространства СССР, что в конечном итоге подталкивало правящие круги БССР к провозглашению независимости.

Участники тех событий считают, что белорусская декларация была данью времени, логичным продолжением процессов, которые уже вовсю шли на советских просторах. К этому времени были приняты Декларации о государственном суверенитете Эстонии (16 ноября 1988 г.), Латвии (28 июля 1989 г.), Литвы (26 мая 1990 г.) и Грузии (26 мая 1990 г.). Точкой отсчета, после которой стремление к независимости союзных республик было уже не остановить, стало провозглашение Декларации о государственном суверенитете РСФСР (12 июня 1990 г.) [4].

Первым шагом на пути к обеспечению суверенитета БССР стало Постановление Президиума Верховного Совета БССР от 18 июня 1990 г. «К вопросу о государственном суверенитете БССР» [5]. В нем говорилось об одобрении и передаче на рассмотрение первой сессии Верховного Совета БССР двенадцатого созыва проектов постановлений Верховного Совета БССР «О подготовке Декларации о государственном суверенитете БССР», «Об образовании Комиссии Верховного Совета БССР по подготовке проекта Декларации о государственном суверенитете БССР». 20 июня 1990 г. Постановлением Верховного Совета БССР из 35 депутатов (из них 24 члены Президиума Верховного Совета) была сформирована комиссия по подготовке проекта Декларации о государственном суверенитете БССР [6]. Членам комиссии не ставили определенных временных рамок. Было заявлено рассмотреть этот вопрос как первоочередной по мере его готовности. Как заявил Д. П. Булахов (председатель

Комиссии Верховного Совета БССР по законодательству): «В сроках мы пока не определяемся» [7].

Несмотря на начавшуюся работу Комиссии, с 30 июня по 1 июля 1990 г. БНФ проводит конференцию «Незалежная Беларусь», в которой приняло участие около 500 человек, в том числе 62 депутата Верховного и местных Советов. С докладом выступил З. Позняк, который обозначил главную проблему Беларуси как «радыяцыйны генацыд», преодолеть который можно через государственный суверенитет и демократизацию власти [8]. На конференции был принят проект Декларации о государственной независимости Белоруссии, который содержал реализуемые на то время положения (денонсация договора об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., отказ Беларуси от подписания какого-либо союзного договора, признание юридической силы Уставной грамоте БНР от 25 марта 1918 г., переименование БССР в Белорусскую Республику, вывод с территории БССР всех союзных воинских формирований и др.) [9].

В результате голосования за основу был принят проект Комиссии, который, с одной стороны, наделял Беларусь необходимыми атрибутами независимости, а с другой - был лишен крайностей, не содержал резких выпадов в адрес союзного единства. Проект состоял из преамбулы и 12 статей. 27 июля 1990 г. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете БССР, провозгласившую полный государственный суверенитет БССР - верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов и независимость во внешних отношениях. Теперь верховенство имели не конституция и законы СССР, а объявлялось, что на территории БССР устанавливается верховенство Конституции и законов республики, это положило отсчет новой белорусской истории.

Литература

1. О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР: Закон СССР, 3 апреля 1990 г. // Вед. Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. - 1990. - № 15. - Ст. 252.

2. Об основах экономических отношений СССР, союзных и автономных республик: Закон СССР, 26 апреля 1990 г. // Вед. Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. - 1990. - № 16. - Ст. 270.

3. О разграничении полномочий между СССР и субъектами Федерации: Закон СССР, 26 апреля 1990 г. // Вед. Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. - 1990. - № 19. - Ст. 329.

4. Декларация I Съезда народных депутатов РСФСР о государственном суверенитете Российской Советской Социалистической Республики // Советская Россия. - 1990. - 14 июня.

5. К вопросу о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики: Постановление Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, 18 июня 1990 г. - Зб. законау БССР, указау Прэзшыума Вярхоунага Савета БССР, пастаноу Савета МШСтрау БССР. - 1990. - № 18. - Арт. 264.

6. Об образовании Комиссии Верховного Совета Республики Беларусь по подготовке проекта Декларации о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики: постановление Верховного Совета БССР, 20 июня 1990 г. - Зб. законау БССР, указау Прэзшыума Вярхоунага Савета БССР, пастаноу Савета МШСтрау БССР. - 1990. - № 18. - Арт. 268.

7. Курьянович, А. Принятие Декларации о государственном суверенитете: факты, цифры, цитаты / А. Курьянович // Информационный портал Naviny.by - [Электронный ресурс]. - 2010. - Режим доступа http://naviny.by/gubrics/politic/2009/07/27/ic_articles_112_163750/. - Дата доступа: 06.03.2009.

8. Навумчык, С. Сем гадоу Адраджэньня, альбо Фрагмэнты найноушай беларускай гісторыі (1988-1995) / С. Навумчык. - Варшава; Прага, 2006. - 140 с.

ЦІ АДБЫВАЕЦЦА ЭВАЛЮЦЫЯ ІНСТЫТУТА СУДОВАГА КАНСТЫТУЦЫЙНАГА КАНТРОЛЮ АДПАВЕДНА АСНОУНАМУ ЗАКОНУ БЕЛАРУСІ?

А. М. Пугачоу

Полацію дзяржауны ўтверётэт

Заснаванне у 1994 г. «вартаўшка» Асноунага Закона - Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь засведчыла імкненне маладой дзяржавы існаваць ва умовах прававога і дэмакратычнага стану, канстытуцыйнага ладу жыцця. Але ад самага пачатку Канстытуцыйны Суд трату у няпростую сітуацыю. Яго фарміраванне адбылося фактычна без удзелу шраўшка дзяржавы, што ва умовах прэзэцэнцкай формы выглядала нелагічным; кампетэнцыйна ён меу досыць малое кола паунамоцтвау, а некаторыя з іх былі для суда недарэчнымі (напрыклад, разглядаць справы па уласнай ініцыятыве); у сваёй дзейнасці быу зашмат палгтызаваны і г. д.