

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА В ОТНОШЕНИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

А. И. Анищенко, М. В. Юрьева

Процессы глобализации, демократизации, расширения Европейского Союза (ЕС) оказывают значительное влияние на формирование европейской политики Республики Беларусь. «Стартовые возможности» Беларуси в начале 90-х гг. имели свои особенности, чем было обусловлено формирование и развитие политики в отношении Европейского Союза.

Расширение внешних границ Европейского Союза не только открыло новые возможности государствам-участникам, но и поставило перед сообществом новые задачи: появление новых соседей потребовало выработки новых подходов к осуществлению взаимодействия с этими странами. Европейская политика соседства стала ответом на реалии интеграционных процессов в Европейском Союзе.

Европейская политика соседства (ЕПС) представляет собой новый подход Европейского Союза к соседним странам с целью укрепления отношений между ЕС и странами-соседями ЕС и сотрудничества по созданию зоны безопасности и благосостояния, «кольца дружественных стран» на границах Европейского Союза. Приоритетными областями сотрудничества ЕС и его ближайших соседей названы сфера общей внешней политики и политики безопасности, а также вопросы торговли и экономического развития. При этом необходимо отметить, что европейская политика соседства является односторонней политикой Евросоюза.

Главная цель европейской политики соседства - разделить блага состоявшегося в 2004 г. расширения Европейского Союза с соседними странами в плане укрепления стабильности, безопасности и повышения благосостояния всех заинтересованных стран. Об укреплении стабильности и надлежащего правления в соседних с ЕС странах говорится также в европейской стратегии безопасности, одобренной Европейским Советом в декабре 2003 г. Европейская политика соседства не предоставляет странам-партнерам перспективу присоединения к Европейскому Союзу, но предлагает привилегированные отношения с ЕС и способствование в достижении целей в различных областях сотрудничества.

Что подразумевает доктрина европейской политики соседства? Европейцы готовы представить странам-соседям экономические и политические преимущества. В числе главных - доступ соседей на рынки ЕС, упрощенный визовый режим для приграничных территорий, сотрудничество в борьбе с общими угрозами - терроризмом, транснациональной преступностью, техногенными и природными катастрофами. С практической точки зрения данная инициатива направлена на совместную работу с соседними странами для улучшения условий свободного передвижения товаров, услуг, капитала и людей, а также развития зоны процветания и дружественного добрососедства. В целом концепция ЕПС в долгосрочной перспективе предусматривает выход Евросоюза на такой уровень отношений с его соседями, который можно охарактеризовать формулой «все, кроме членства и участия в институтах ЕС».

Вместе с тем к каждому из государств - участников концепции ЕПС Брюссель намерен применять и применяет дифференцированный подход, который учитывает уже достигнутый уровень отношений с Евросоюзом. Республика Беларусь изначально поддержала принятую Европейским Союзом в мае 2004 г. концепцию европейской политики соседства, хотя ЕС напрямую увязал распространение на нашу страну ее положений с политическими требованиями. В целом официальные власти заинтересованы в таком сотрудничестве, но с соблюдением своих национальных интересов.

ЕС подчеркивает дифференцированность подхода к каждой из стран-соседей вследствие различного уровня двусторонних отношений и степени стремления к углублению сотрудничества между Европейским Союзом и каждой из стран. Политика соседства ЕС в отношении «западных новых независимых государств» (термин, используемый в ЕС) предполагает разноуровневое и разноскоростное сотрудничество в зависимости от достигнутых результатов в процессе применения инструментов политики соседства.

Укрепление взаимоотношений ЕС с Республикой Беларусь осуществляется на основе долгосрочного перспективного плана, направленного на поддержку реформ, устойчивого развития. В рамках данного плана произведено определение критериев прогресса реформирования политической, экономической сфер и сфер культуры и безопасности.

Основными инструментами сотрудничества между ЕС и Беларусью будут оставаться уже существующие программы трансграничного сотрудничества TACIS, а также программы PHARE, INTERREG.

Программа приграничного сотрудничества (ППС) TACIS являлась основным финансовым источником для технической помощи Беларуси со стороны Европейского Союза. С 1991 по 2005 г. Беларусь получила 75,6 млн евро в рамках Национальной Программы TACIS; 36,5 млн евро по ППС; 55,6 млн евро - по Региональной программе TACIS и 2,74 млн евро - из Фонда малых проектов программы ППС TACIS. На протяжении 2004-2006 гг. выделено около 23 млн евро на реализацию проектов, направленных на укрепление трансграничного сотрудничества между расширенным Европейским Союзом и его «новым соседом» Беларусью в рамках трех программ:

«ИНТЕРРЕГ III А Латвия-Литва-Беларусь (Приоритет Юг)»; «Польша-Беларусь-Украина ИНТЕРРЕГ III А/TACIS СВС» и «Регион Балтийского моря ИНТЕРРЕГ III В».

Официально декларируемая политика Республики Беларусь состоит в том, что, «исходя из принципов добрососедства, Беларусь участвует в трансграничном сотрудничестве, направленном на разработку и реализацию совместных проектов между администрациями, общественными и частными организациями приграничных территорий стран-соседей». В настоящее время на границах с ЕС с участием Беларуси создано 4 еврорегиона: «Буг», «Неман», «Беловежская пуца» и «Озерный край». Еврорегион «Днепр» объединяет Гомельскую область и приграничные области России и Украины. Тем не менее участие Беларуси в деятельности еврорегионов на сегодняшний день носит весьма ограниченный характер. Беларусь объективно заинтересована в развитии всего спектра трансграничного сотрудничества - в культурной, экономической, образовательной и других областях на межнациональном, национальном, региональном и локальном уровне с целью упрощения визового режима, развития пограничной, транспортной, телекоммуникационной, природоохранной, энергетической инфраструктур, противодействия нелегальной миграции и борьбы с международной преступностью.

Внешняя политика ЕС приобретает все более целостный характер. В ней соединяются различные внутренние политики, которые, в свою очередь, приобретают внешние измерения и взаимосоординируются: региональная, иммиграционная, визовая, пограничная политика, сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере, политика в сфере обеспечения фундаментальных прав и свобод и общая внешняя политика и политика безопасности. При этом ЕПС не только «регионализируется» по географическому принципу, но приобретает также характеристики внутренней региональной политики ЕС.

ЕПС в отношении Беларуси пока не работает в полном объеме. Страна лишь маргинально участвует в региональных программах сотрудничества. В долгосрочном плане это влечет за собой не только запрограммированное отставание от соседей в наращивании опыта и масштабов взаимодействия, но, что особенно важно - торможение в решении общих проблем, требующих совместных усилий. В данном плане европейская политика соседства и предлагаемые ею программы межрегионального сотрудничества могут рассматриваться как многообещающий шанс, который не должен быть упущен.