

ОБЗОР СЕДЕРЧЕПИНГСКОГО ПРОЦЕССА

Надвигающееся расширение Европейского союза призвало к партнерству и усилению приграничного сотрудничества между западными Новыми Независимыми Государствами (ННГ) и ЕС. В начале 2001 г. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Шведская миграционная служба (ШМС) приняли совместную инициативу с целью содействия диалогу по проблемам убежища и нерегулярной миграции среди стран, расположенных вдоль будущей восточной границы ЕС. Инициатива была названа "Седерчепингским процессом" в честь города Седерчепинга, где состоялась первая встреча. Во встрече на высоком уровне участвовали представители миграционных и пограничных служб Беларуси, Литвы, Польши, Украины и Швеции, а также УВКБ ООН и Международной организации по миграции (МОМ). Эта группа стран составила северную субрегиональную группу процесса. Латвия присоединилась к этой группе в 2002 г., а Эстония участвует в качестве наблюдателя.

Исходя из успеха этой встречи, УВКБ ООН организовало встречи двух подобных субрегиональных групп. Первую — между Венгрией, Словакией и Украиной, названную "Ужгородской инициативой", вторую — между Молдовой, Румынией и Украиной. Эти две группы были, соответственно, названы центральной и южной. С тех пор все три субрегиональные группы независимо организовали несколько конференций и тренингов, чтобы обсудить общие проблемы в управлении потоками мигрантов без документов и лиц, ищущих убежища, пересекающих их границы.

Чтобы расширить Седерчепингский процесс, включить в него две другие субрегиональные группы и обеспечить его продолжение и дальнейшее развитие, участники последней Седерчепингской встречи в сентябре 2002 г. в Швеции рекомендовали учредить Секретариат, который содействовал бы процессу более гармоничным образом. На основании этой рекомендации УВКБ ООН подало в Европейскую комиссию проектное предложение на финансирование учреждения Секретариата для подобной цели.

Проект Европейской комиссии по учреждению Секретариата ППС

2 мая 2003 г. Еврокомиссия и УВКБ ООН подписали контракт по учреждению Секретариата по вопросам приграничного сотрудничества с общим бюджетом в 179 448 евро.

Беларусь, Молдова и Украина являются непосредственными бенефициантами проекта, в то время как Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния и Словакия (страны, входящие в процесс приграничного сотрудничества — ППС) также воспользуются проектом.

Секретариат учрежден сроком на один год. УВКБ ООН выполняет проект в партнерстве с ШМС и МОМ. Представители всех четырех организаций входят в состав Руководящего комитета, который наблюдает за проектной деятельностью и позднее рассмотрит возможность продолжения проекта Секретариата.

Секретариат начал работу 20 мая 2003 г. и размещен в Кисве в Представительстве УВКБ ООН в Украине. В данный момент Секретариат состоит из двух сотрудников: главы Секретариата Лиры Висоцкене и помощника по программе Мирославы Кореневич.

Мандат Секретариата. Секретариат должен служить интересам всех участвующих стран путем укрепления роли западных ННГ как чрезвычайно важных партнеров ЕС в управлении нерегулярной миграцией и улучшении защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев в регионе.

Цели Секретариата. Секретариат является ресурсом для всех стран и международных организаций, участвующих в процессе. Он предоставит форум для дискуссий, информацию, экспертные и консультационные услуги по вопросам управления миграцией и убежищем, окажет содействие в обмене опытом и информацией в этой области.

Заседание Руководящего комитета. На первом заседании, состоявшемся 11 июня 2003 г., Руководящий комитет разработал 12-месячный план работы и подтвердил назначение двух экспертов, работающих в Секретариате. Руководящий комитет отметил прогресс в выполнении проекта и дал указания относительно дальнейшей деятельности Секретариата.

Деятельность Секретариата. До окончательного одобрения Руководящим комитетом плана работы на втором заседании в октябре, Секретариат работает на основании проекта плана работы. Деятельность Секретариата подразделяется на пять категорий:

- *организация и содействие проведению конференций, встреч и других мероприятий* в рамках Седерчепингского процесса;
- *содействие и обеспечение регулярного обмена информацией* посредством публикации ежеквартального информационного бюллетеня и материалов конференций, а также ответов на запросы участвующих стран и других заинтересованных сторон;
- *анализ* процессов управления миграцией, убежищем и границами в странах ППС и *предоставление рекомендаций* исходя из их результатов (например, запланированы описи механизмов приграничного сотрудничества и исследование определенных аспектов вторичных передвижений);
- *действие странам ППС в мобилизации помощи извне* для решения общих проблем, определенных во время Седерчепингского процесса.

Ожидаемый результат проекта. Через указанные цели и деятельность проект стремится к улучшению субрегионального и регионального сотрудничества в сферах миграции и убежища, более эффективному управлению границами и миграцией, повышенной осведомленности о международных и национальных законах о беженцах, повышенному интересу к вопросам приграничного сотрудничества со стороны других стран — членов ЕС, а также эффективному сотрудничеству между проектными партнерами.

Информация предоставлена Секретариатом по вопросам приграничного сотрудничества