

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ БЕЛАРУСИ СО СТРАНАМИ БАЛТИИ (1990—2002 гг.)

Надежда Халиманович

Отношения со странами Балтии на шкале приоритетов белорусской внешней политики

Занимая важное геополитическое и геостратегическое положение в центральной части Европы, Республика Беларусь потенциально может исполнять роль моста между Востоком и Западом, Севером и Югом региона. Через территорию Беларуси транзитом проходят поставки энергоресурсов из Азии в Европу. Это перекресток важнейших торговых путей Центрально-Восточной Европы. Геополитическая роль Беларуси возросла в связи с вступлением в НАТО Польши и появлением общей границы Североатлантического альянса с Республикой Беларусь. В свете будущего расширения Евросоюза можно предположить, что интерес к белорусскому государству увеличится еще больше.

Внешиполитические приоритеты Беларуси включают в себя укрепление Союза Беларуси и России, деятельность в СНГ, сотрудничество в рамках Евразийского экономического сообщества, создание "пояса добрососедства" по периметру белорусских границ, восстановление полноправных отношений с ЕС, активное сотрудничество с государствами Азии и Африки, развитие равноправного диалога с США¹.

З. Бжезинский в работе "Великая шахматная доска" отмечает: "...географическое положение все еще остается отправной точкой для определения внешнеполитических приоритетов государства..."² Во многом поэтому внешнеполитические приоритеты большинства стран включают в себя поддержание и развитие дружественных отношений с соседними государствами.

В белорусской внешнеполитической стратегии принцип добрососедства оформлен в концепции добрососедства, где довольно развернуто описаны факторы, определяющие необходимость создания "пояса добрососедства", представлена его подробная формулировка.

Идея создания "пояса добрососедства" как определенной системы отношений Беларуси с соседними государствами возникла во второй половине 1990-х гг. В сентябре 1997 г., выступая на Вильнюсской конференции, Президент Республики Беларусь А. Лукашенко сказал: "Межэтническое и межконфессиональное согласие, отсутствие территориальных и других серьезных споров с соседями мы рассматриваем как хорошее условие (предпосылку) создания вокруг Беларуси "пояса добрососедства"³.

Достаточно подробно концепция "пояса добрососедства" была озвучена заместителем Премьер-министра — министром иностранных дел Республики Беларусь М. Хвостовым на пресс-конференции 17 мая 2001 г.⁴ Согласно его высказываниям, "формирование "пояса добрососедства" обусловлено: необходимостью обеспечения суверенитета, территориальной целостности и безопасности страны; потребностью восстановления и развития экономической и научно-технической кооперации стран-соседей, интенсификацией торговых

отношений; важностью решения практической задачи по расширению рынков сбыта белорусской продукции". В речи подчеркивалось, что идея создания "пояса добрососедства" отвечает стратегическим интересам Беларуси. М. Хвостов назвал в качестве элементов системы добрососедства пояс политической толерантности и правового взаимодействия, пояс военной безопасности и партнерства, пояс экономической стабильности, пояс экологического равновесия и безопасности, информационный пояс добрососедства⁵.

В интервью белорусской газете "Рэспубліка" в апреле 2002 г. директор департамента Европы МИД Беларуси В. Ших характеризует "пояс добрососедства" как "многоступенчатую систему, в которую входят внешнеполитическая толерантность и правовое взаимодействие, военная безопасность и партнерство, экономическая стабильность и экологическое равновесие"⁶. Необходимость создания вокруг Беларуси "пояса добрососедства" отмечают и белорусские исследователи в области международных отношений. А. Розанов в статье "Республика Беларусь: внешнеполитическая ориентация" пишет: "...Белоруссия в силу исторического опыта как никакое другое государство должна стремиться к созданию "пояса добрососедства" по периметру своих границ и не превращаться в некую "серую зону" между НАТО и Россией..."⁷

Концепция "пояса добрососедства" во многом определяет роль стран Балтии во внешней политике Беларуси. Прежде всего речь идет о Латвии и Литве, с которыми Беларусь имеет общую границу.

В выступлении на торжественном собрании, посвященном Дню независимости Республики Беларусь, 2 июля 1998 г. А. Лукашенко отметил: "Отношения со странами Балтии мы стремимся строить на принципах добрососедства. С Литвой у нас успешно развивается сотрудничество в сфере экономики... Развивается межгосударственная торговля и с Латвией..."⁸ Таким образом, подчеркивается приоритетность сотрудничества именно в торгово-экономической сфере.

В целом заинтересованность Беларуси в сотрудничестве со странами Балтии, в особенности с Латвией и Литвой, обусловлена не только торгово-экономическими, но и рядом других объективных факторов. Среди них можно назвать следующие:

— географический фактор определяет близость стран Балтии и общие границы Беларуси с Латвией и Литвой; страны Балтии также представляют для Республики Беларусь большой интерес в качестве транзитных партнеров;

— политический фактор обусловлен тем, что для белорусского государства крайне важны сохранение и укрепление добрососедских отношений с балтийскими республиками, а также их возможная поддержка на международной арене;

— экономический фактор связан с тем, что Беларусь и страны Балтии являются естественными торгово-экономическими партнерами;

Халиманович Надежда Дмитриевна — аспирантка кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

— национально-культурный фактор определяется историческим прошлым, тесными культурными связями между Беларусью и странами Балтии, а также заинтересованностью Беларуси в поддержке белорусских национальных меньшинств, проживающих на территории балтийских республик;

— экологический фактор обусловлен тем, что Беларусь заинтересована в сотрудничестве со странами Балтии в области окружающей среды, особое внимание уделяется зоне Браславских озер, бассейнам рек Неман, Вилия, Западная Двина.

Периоду провозглашения независимости Беларуси и стран Балтии и признания суверенитета друг друга предшествовал период сближения национально-демократических сил ряда стран Балтийско-Черноморского региона (Беларуси, Латвии, Литвы, Украины и Эстонии) еще до распада СССР, связанный с идеей создания Балтийско-Черноморского союза.

Сама идея Балтийско-Черноморского союза родилась еще в 1916 г. и приобрела достаточно большую популярность среди политиков, общественных деятелей Беларуси в конце 1980-х—первой половине 1990-х гг. Ее актуальность объяснялась тем, что по отдельности перейти к государственной независимости было сложно, требовалась взаимная помощь и поддержка. Цель Балтийско-Черноморского союза в 1990-е гг. виделась в координации в области политики, экономики, культурных взаимоотношений государств.

В ноябре 1990 г. в Минске состоялись консультации между представителями национально-демократических сил. В частности, прошли переговоры между депутатами оппозиции в Верховных Советах Беларуси (Белорусский народный фронт) и Украины (Народная рада), депутатов демократического большинства Верховных Советов Литвы и Латвии, которые были посвящены обсуждению конкретных перспектив сотрудничества стран Балтийско-Черноморского региона. Отмечалось, что необходимо вместе решать вопросы о присутствии Советской Армии на территории республик и создании национальных военных объединений. По результатам встречи было принято совместное Заявление, в котором говорилось: "Отмечая бесперспективность дальнейшего существования СССР и жизненную необходимость политической стабильности в Балтийско-Черноморском регионе при распаде имперской структуры, делегации заявляют о целесообразности сотрудничества государств этого региона на основе признания суверенитета каждой из них"⁹. Представители договорились внести предложения в Верховные Советы своих республик о создании консультационной комиссии и продолжении многосторонних контактов по проблемам сотрудничества и взаимоотношений государств Балтийско-Черноморского региона. Возникли идеи различных проектов, которые могли бы расширить экономическое сотрудничество, таких, как создание страховых фондов, формирование общего рынка в регионе и т. д.

Однако проект создания Балтийско-Черноморского союза не получил официальной поддержки властей ни одной из стран региона, в том числе и в Беларуси, так и не став реальностью.

После провозглашения независимости Беларуси, Латвии, Литвы и Эстонии начался новый этап в истории их взаимоотношений. Какие же основные черты были характерны для внешней политики независимой Беларуси в отношении стран Балтии?

Отметим, что основным принципом внешней политики Беларуси, закрепленным еще в Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, принятой в июле 1990 г., был провозглашен нейтралитет.

Одними из первых государственных документов относительно белорусской внешней политики были Заявление Верховного Совета "О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь" и Постановление Верховного Совета "О первоочередных мерах, которые вытекают из вышеуказанного Заявления", принятые в октябре 1991 г.

Во втором документе, в частности, говорилось о необходимости:

"— вступить в переговоры с другими странами, в первую очередь с соседними, для обсуждения проблем, которые представляют общий интерес, разработки и заключения соответствующих соглашений;

— начать переговоры с другими государствами, в первую очередь с соседними, по вопросам установления дипломатических отношений и обмена дипломатическими и консульскими представителями"¹⁰.

Таким образом, подчеркивалась приоритетность переговоров, заключения соглашений, установления дипломатических и консульских отношений Беларуси с соседними государствами, в том числе с Латвией и Литвой.

Выступая на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1991 г., министр иностранных дел Республики Беларусь П. Кравченко в своем докладе "Возрождение Беларуси — это наш своеобразный вклад в возрождение мировой семьи народов" представил мировому сообществу основные внешнеполитические принципы и приоритеты Беларуси. Было выделено восемь основных положений, среди которых:

— достижение реальной независимости и суверенитета;

— взаимодействие в создании единого экономического пространства, нового Союза суверенных государств;

— мобилизация международной поддержки в решении черныбыльской проблемы;

— превращение Беларуси в безъядерную зону и нейтральное государство;

— включение Беларуси в общеевропейский процесс;

— создание условий для формирования рыночных структур в Беларуси, ее экономического подъема;

— обеспечение экологической безопасности;

— обеспечение свободного взаимодействия культур"¹¹.

Уже тогда определилась приоритетность экономического сотрудничества Беларуси со странами бывшего СССР, а вместе с тем взаимодействия и в других областях. "Мы за сохранение, развитие и придание нового качества традиционно сложившимся экономическим связям и на этой основе — за участие в процессе создания Содружества суверенных государств, приходящего на смену СССР"¹², — сказал П. Кравченко. Однако наряду с этим положением признавалась и необходимость включения Беларуси в общеевропейский процесс.

Страны Балтии также упоминались в докладе, но в контексте регионального сотрудничества и безопасности. В пункте о "Превращении Беларуси в безъядер-

ную зону и нейтральное государство" П. Кравченко отметил: "В ходе продвижения этой цели, провозглашенной в Декларации о государственном суверенитете Беларуси, нами с этой высокой трибуны в октябре 1990 г. была выдвинута инициатива создания безъядерного пояса — от Балтийского до Черного моря — в составе Беларуси, трех государств Прибалтики и Украины".

Надо отметить, что в первой половине 1990-х гг. в белорусском обществе была популярна идея "возвращения" Беларуси в Европу, основными приверженцами которой выступили национально-демократические силы. В частности, лидер Белорусского народного фронта З. Позняк в статье "Ствараючы — перамагаем", опубликованной в "Народной газете", говорил: "Белорусов может только спасти возвращение в Европу, только поворот и ориентация на культурный Запад, а не на развязный, разрушающий имперский Восток" ¹³.

Возвращение Беларуси в Европу действительно происходило. Республика вступала в европейские международные организации, устанавливались дипломатические отношения, политические и торгово-экономические контакты с европейскими государствами. Вышеуказанные процессы во многом способствовали налаживанию дружественных отношений Беларуси со странами Балтии, так как у них проявлялась схожесть внешнеполитических приоритетов и интересов.

Первая половина 1990-х гг. в целом характеризовалась активными дискуссиями относительно внешнеполитической ориентации белорусского государства и выработкой внешнеполитических концепций партиями Беларуси. Страны Балтии занимали в планах некоторых политических сил Беларуси приоритетное место.

Белорусский народный фронт и его лидер З. Позняк пропагандировали идею создания Балтийско-Черноморского содружества в составе Эстонии, Латвии, Литвы, Беларуси, Украины и Молдовы, что было бы верным средством достижения стабильности и равноправного сотрудничества, гарантией суверенитета в регионе. Тем не менее подчеркивалось, что идея БЧС — это не идея интеграции, в основе содружества должна находиться взаимная координация в вопросах, касающихся отношений с Востоком. Другими сферами, где возможно объединение усилий, признавались экология и обеспечение энергетическими ресурсами, в частности, речь шла о построении отдельной энергосистемы БЧС, что способствовало бы устранению зависимости стран содружества от России ¹⁴.

Представители Белорусской социал-демократической партии выступили с предложениями о создании новой международной организации — малого европейского сообщества, куда могли бы войти такие республики бывшего СССР, как страны Балтии, Украина и Молдова, и бывшие государства — участники СЭВ, а именно Польша, Чехия, Словакия, Румыния и Болгария. Говорилось о том, что в Центральной Европе может быть создано реальное экономическое пространство с общими таможенными правилами, безвизовым въездом-выездом граждан ¹⁵.

Однако высшее руководство независимой Беларуси отнеслось к этим проектам скептически. Тогда Председатель Верховного Совета С. Шушкевич назвал Балтийско-Черноморское содружество "союзом бедных" и высказался за "самую тесную экономическую интеграцию с Россией и другими субъектами бывшего СССР, а также налаживание взаимовыгодных экономических связей со странами европейского и мирового сообщества" ¹⁶.

Тем не менее первый период белорусско-балтийских отношений, охватывающий 1991 г.—ноябрь 1996 г., характеризовался конструктивным диалогом руководства Беларуси с Латвией, Литвой, установлением торгово-экономических контактов с Эстонией. Он являлся периодом взаимного признания независимости и суверенитета друг друга, установления дипломатических отношений, формирования связей на межгосударственном уровне, определения внешнеполитических приоритетов и закрепления принципа добрососедства в двусторонних документах.

Практически все основополагающие соглашения Беларуси со странами Балтии были заключены именно в это время. В октябре 1991 г. Беларусь подписала Декларацию о принципах добрососедских отношений с Литовской Республикой, а в декабре того же года — с Латвийской Республикой. Декларации явились первыми документами, положившими начало двусторонним межгосударственным отношениям.

Межправительственным Соглашением о статусе санатория "Белоруссия" в г. Юрмала от 21 мая 1991 г. между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой и Соглашениями между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о санатории "Беларусь" в г. Друскининкай и об "Объекте 500" и ГЭС "Дружба народов", подписанными 6 февраля 1995 г., были урегулированы вопросы собственности на крупные хозяйственные объекты.

В этот период были заключены двусторонние договоры об установлении государственной границы: Договор об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой от 21 февраля 1994 г. и Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе от 6 февраля 1995 г.

Была заложена база торгово-экономического сотрудничества: заключены межправительственные и межведомственные соглашения между Беларусью и странами Балтии. Этот период был насыщен рабочими встречами, визитами на высоком и высшем уровнях.

В середине 1990-х гг. четко определилась пророссийская внешнеполитическая ориентация белорусского руководства.

С 1996 г. начинается второй период в развитии отношений Беларуси со странами Балтии, который длится до сегодняшнего дня. В данный период наблюдается уменьшение контактов в политической сфере, что выражается прежде всего в снижении уровня и интенсивности связей между высшим политическим руководством. Со стороны балтийских государств были фактически прекращены отношения с Национальным собранием Республики Беларусь, что связано с непризнанием этой структуры со стороны ОБСЕ, ЕС и Совета Европы и сокращением связей белорусской республики с этими организациями. В белорусской внешней политике еще больше укрепилась идея тесной интеграции с Российской Федерацией в рамках Союза Беларуси и России.

Не способствуют развитию белорусско-балтийских отношений и разные внешнеполитические курсы. В среде белорусских политологов высказываются опасения, что в случае вступления стран Балтии в ЕС их рынок станет практически закрыт для Беларуси, что может негативно повлиять на развитие сотрудничества во всех сферах. Так, например, белорусский политолог Л. Заико пишет: "Именно тогда, когда начнет работать европейское про-

странство в странах Балтии, шансы Беларуси сохранить свое присутствие на балтийских рынках весьма низкие. Такого рода процессы будут вести к свертыванию иных форм сотрудничества"¹⁷.

Торгово-экономические связи Беларуси с Латвией, Литвой и Эстонией находятся на более высоком уровне, чем сотрудничество в политической сфере. Тем не менее Республика Беларусь заинтересована не только в развитии торгово-экономических отношений и социально-культурных связей со странами Балтии, но и в развитии политических контактов, в возможной поддержке балтийских республик на международной арене и взаимодействии на многосторонней основе, что является одним из основных условий создания "пояса добрососедства".

Место и роль Беларуси во внешней политике стран Балтии

После провозглашения независимости стран Балтии эти государства начали действовать на международной арене как суверенные, самостоятельные субъекты, строя международные отношения с другими государствами и организациями международного сообщества на качественно новой основе.

Еще во времена "холодной войны" в статье "Америка и российское будущее", опубликованной в журнале "Foreign Affairs", Дж. Кеннан предложил комплекс предпосылок для истинного примирения между Россией и Западом. Один из его пунктов заслуживает особого внимания: "Балтийские страны никогда снова не должны быть принуждены против самых сокровенных желаний их народов вступать в какие-либо отношения с Российским государством". Данное высказывание свидетельствует о высоком интересе Запада к этим государствам и одновременно об их значительной роли в европейской политике на современном этапе.

Стратегическое положение стран Балтии оценивается аналитиками неоднозначно. Точнее, существует две основных оценки стратегической ценности стран Балтии. Первая точка зрения сводится к тому, что территория Латвии, Литвы и Эстонии сыграет роль буфера для Запада в случае столкновения с Востоком. Странники второго подхода считают, что страны Балтии являются транзитным районом, своего рода связующим звеном между Западной и Восточной Европой, северной ее частью и южной.

В работе "Стратегия внешней политики и безопасности Литвы", подготовленной совместно группой исследователей Центра стратегических и международных исследований Вашингтона и Вильнюсского института международных отношений и политических наук, опубликованной в журнале "Lithuanian foreign policy review" в 2002 г., отмечается, что важность региона Балтийского моря определяется тремя основными факторами. Первый фактор заключается в том, что этот регион формирует ядро северного центра Европы и связывает три региона — Скандинавию, Центральную и Северо-Восточную Европу. Во вторых, Балтийский регион — это важная зона транснационального сотрудничества, которая соединяет разные страны, этносы, культуры, социальные системы и обеспечивает основу для более обширного и интенсивного сотрудничества, гармонизации и интеграции. В-третьих, регион Балтийского моря — это исходная геополитическая и экономическая территория, где Россия встречается с Западом (Ев-

ропейским союзом и НАТО), которые в данный момент расширяются¹⁸.

После провозглашения суверенитета перед странами Балтии встал вопрос определения их внешнеполитической стратегии. Первоначально приоритетным направлением во внешней политике трех государств было региональное сотрудничество, тесная кооперация между Латвией, Литвой и Эстонией. Однако после принятия решения Евросоюза в 1993 г. о возможном полном членстве ассоциированных участников ЕС при условии их соответствия критериям Европейского союза страны Балтии взяли курс на интеграцию в европейские структуры.

Основными документами, определяющими национальные внешнеполитические стратегии стран Балтии, являются Концепция безопасности Латвийской Республики (май 1997 г.), Закон "Об основах национальной безопасности Литовской Республики" (декабрь 1996 г.) и Концепция национальной безопасности Эстонской Республики. В данных документах закреплены основные приоритеты внешней политики стран Балтии, которые во многом схожи.

В Законе "Об основах национальной безопасности Литовской Республики" в главе V под названием "Основные положения внешней политики Литвы по обеспечению безопасности" говорится, что "главной целью внешней политики Литвы является интеграция Литовской Республики в европейские и трансатлантические структуры, а также обеспечение гарантий международной безопасности"¹⁹. Отмечается необходимость укрепления и поддержания добрососедских отношений со всеми странами на основе принципа справедливости и равенства, равно как и всеми признанных норм и принципов международного права.

Согласно Концепции безопасности Латвийской Республики в основные задачи политики обеспечения внешней безопасности входят: интеграция в европейские и трансатлантические политические, экономические, оборонные структуры, а также структуры по безопасности, прежде всего — в ЕС и НАТО; поддержание дружественных отношений со всеми соседними государствами, включая Россию и Беларусь; сотрудничество с наиболее надежной организацией по безопасности и обороне в Европе — НАТО; реализация возможности совместных действий и постепенное принятие обязательств полноправного государства-участника"²⁰.

Среди приоритетов Эстонии, закреплённых Концепцией национальной безопасности Эстонской Республики, указываются интеграция и сотрудничество с европейскими и трансатлантическими структурами, развитие добрососедских отношений со всеми государствами в Европейском и Трансатлантическом регионе на основе взаимных интересов²¹.

Таким образом, внешнеполитические приоритеты Латвии, Литвы и Эстонии направлены на полную интеграцию в европейские и североатлантические политические, экономические и военно-политические структуры, прежде всего в ЕС и НАТО; обеспечение и развитие конструктивных отношений с соседними странами; позитивное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми дружественными странами; развитие регионального сотрудничества.

Членство в западноевропейских структурах рассматривается Латвией, Литвой и Эстонией как гарантия безопасности и стабильности этих государств, что позволило бы избавиться от зависимости от России, ми-

минимизировать ее влияние в регионе. В реализации данного приоритета балтийские государства добились значительных успехов.

Добрососедские отношения для стран Балтии важны как основное условие обеспечения безопасности и стабильности в регионе, а также для доказательства того, что эти страны есть "мост" между Востоком и Западом Европы. В вышеупомянутой работе "Стратегия внешней политики и безопасности Литвы" говорится: "Литва может играть лидирующую роль в безопасности Балтийского и Центрально-Европейского региона, путем дальнейшего сотрудничества с Россией и Беларусью и уменьшения возможности дестабилизации"²².

Беларусь занимает во внешней политике Латвии и Литвы особое место. Стабильность и демократическое развитие в Беларуси принципиально важны для балтийских государств. Литовский исследователь А. Грицус отмечает: "Соседние государства, в том числе и Литва, не могут не учитывать в своей внешней политике "фактор Беларуси", особенно когда речь идет об обеспечении безопасности"²³. В одном из своих выступлений в 1997 г. Президент Латвийской Республики Г. Улманис отметил: "Латвия всегда обращала внимание на вопросы безопасности. Существенная и иногда даже решающая роль принадлежит именно соседним отношениям. Отношения с Россией и Беларусью важны в этом контексте"²⁴.

В политической области страны Балтии придерживаются в отношении Беларуси единой позиции европейских структур. Ее суть заключается в том, что в Беларуси должны пройти внутренние демократические преобразования, такие, как расширение полномочий парламента, улучшение ситуации с правами человека, создание института омбудсмана и отмена смертной казни. В рамках этой общей позиции "белорусская" политика отдельных стран Балтии несколько отличается.

Политика Латвии заключается в перемещении основного потенциала двусторонних отношений в плоскость торгово-экономического сотрудничества. Латвийская Республика избегает официальных политических контактов с Минском. Двусторонние белорусско-латвийские отношения характеризуются слабыми межпарламентскими связями, немногочисленными официальными контактами, отсутствием встреч на высшем уровне. Вместе с тем эти отношения достаточно нейтральны, чему во многом способствуют экономические интересы.

Наиболее концептуально разработана в отношении Беларуси политика Литвы. Это государство стремится играть роль посредника между Беларусью и европейскими структурами, что может позитивно отразиться на ее международном имидже. Литва при помощи политических заявлений и четко очерченной позиции в отношении внутривнутриполитической ситуации в Беларуси пытается влиять на политику официального Минска.

Одной из таких попыток была Вильнюсская конференция, организованная представителями Литвы и Польши и проходившая на высшем уровне в сентябре 1997 г. под названием "Существование наций и добрососедство — гарантия безопасности и стабильности в Европе". Однако, как заметил Президент Латвии Г. Улманис, главная цель конференции — заинтересовать А. Лукашенко в укреплении демократии в Беларуси, выполнена не была.

Между Беларусью и Эстонией наблюдается отсутствие политических контактов, встреч на высшем

уровне, в том числе дипломатических представительства. Относительно внутренней ситуации в Беларуси Эстонская Республика, являясь ассоциированным членом ЕС, поддерживает позицию западноевропейских государств.

Таким образом, проведение демократических преобразований в Беларуси, на котором настаивают Евро-союз, ОБСЕ и Совет Европы, способствовало бы расширению политического сотрудничества между странами Балтии и Республикой Беларусь.

С момента восстановления независимости страны Балтии начали строить национальные экономики на принципах свободного рынка и частной собственности. Усилия этих государств были направлены на восстановление торгово-экономических связей с западноевропейскими странами и США, минимизацию экономической зависимости от России. Тенденция переориентации экономик балтийских государств на западные рынки особенно усилилась после финансового кризиса в России в августе 1998 г.

Тем не менее в балтийских государствах прочно утвердилась идея прагматического подхода к двусторонним отношениям со странами СНГ, прежде всего с Россией и Беларусью. Именно торгово-экономические связи являются надежной основой для развития добрососедских отношений.

Транзит является одним из приоритетных направлений экономик стран Балтии. В статье "Балтия — трансевропейский коридор в XXI век", подготовленной группой российских исследователей, справедливо отмечается: "Транзит как экспорт транспортных услуг стал важным элементом национальной экономики Эстонии, Латвии и Литвы и одним из главных элементов позиционирования на международной арене"²⁵. Для Латвии и Литвы, владеющих такими крупными портами на Балтике, как Вентспилский и Клайпедский, Беларусь является важным партнером в области транзита. В свою очередь, через территорию Беларуси проходят транзитные грузы стран Балтии в СНГ и страны Азии.

Странам Балтии удалось выработать четкую европейскую стратегию и добиться значительных успехов в продвижении интересов на международной арене. Этим государствам удалось доказать, что они способны играть важную роль в деле поддержания европейской и региональной безопасности. Несмотря на то, что политический вес этих государств на данный момент невелик, потенциально ими может оказываться определенная поддержка Беларуси в европейских делах.

Можно констатировать, что отношения Беларуси со странами Балтии, прежде всего с Латвией и Литвой являются одним из основополагающих приоритетов внешнеполитической стратегии белорусского государства. На данный момент эти государства представляют для Беларуси реальный интерес в качестве транзитных и торгово-экономических партнеров.

В условиях некоторой изолированности и ограниченности политических контактов Беларуси с государствами Западной и Центральной Европы расширение сотрудничества с соседними, помимо России, государствами представляется необходимым для белорусского государства. Активизация "балтийского" вектора внешней политики Беларуси представляется важной по следующим причинам:

— возможность расширения рынков сбыта белорусской продукции;

— уменьшение чрезмерной зависимости Беларуси от влияния России;
— создание климата сотрудничества и доверия в субрегионе и на региональном уровне, укрепление ев-

ропейской безопасности в целом;
— активизация балтийского вектора белорусской внешней политики способствовало бы нормализации отношений с Западноевропейскими государствами и США.

- ¹ Приоритеты и направления внешнеполитической деятельности Республики Беларусь // <<http://www.mfa.gov.by/cgi-bin/policy.pl?file=003.txt>>. 2002. 30 октября.
- ² Бжезинский З. Великая шахматная доска. М., 2000. С. 51.
- ³ Адзінства Еўропы можа быць даўгавечным, калі нашы адносіны будуць ґрунтавацца на прынцыпах справядлівасці / Выступленне Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь А. Р. Лукашэнка на Міжнароднай канферэнцыі "Суіснаванне народаў і добрасуседскія адносіны — гарантыя міру і стабільнасці ў Еўропе" // Звязда. 1997. 6 верасня. С. 2.
- ⁴ Пресс-конференция заместителя Премьер-министра — министра иностранных дел Республики Беларусь М. Хвостова 17 мая 2001 г. // <http://www.mfa.gov.by/rus/publications/no2_2001/Chapter10.htm#_VPID_188>.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Интервью директора департамента Европы Министерства иностранных дел Республики Беларусь В. Шиха газете "Рэспубліка", опубликованное 16 апреля 2002 г. // <<http://www.mfa.gov.by/rus/index.htm>>.
- ⁷ Розанов А. Республика Беларусь: внешнеполитическая ориентация / Беларусь на перепутье: в поисках международной идентичности. М., 1998. С. 46.
- ⁸ Тэзісы прамовы Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь А. Р. Лукашэнка на ўрачыстым пасяджэнні, прысвечаным Дню незалежнасці Рэспублікі Беларусь, 2 ліпеня 1998 г. / <<http://www.president.gov.by/rus/president/Speech/tez20207.shtml>>.
- ⁹ Тарас В. Балтыйска-Чарнаморскі саюз: канцэпцыя садружнасці // Літаратура і мастацтва. 1990. 30 лістапада. С. 2.
- ¹⁰ Пастанова Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь аб першачарговых мерах, якія вынікаюць з Заявы Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь аб прынцыпах знешнепалітычнай дзейнасці Рэспублікі Беларусь // Народная газета. 1991. 5 кастрычніка. С. 1.
- ¹¹ Кравченко П. Возрождение Беларуси — это наш своеобразный вклад в возрождение мировой семьи народов // Народная газета. 1991. 10 кастрычніка. С. 3.
- ¹² Там же.
- ¹³ Пазняк З. Ствараючы — перамагаем // Народная газета. 1991. 15 кастрычніка. С. 3.
- ¹⁴ Пазняк З. Беларусь, Расія, СНД // Народная газета. 1993. 14 студзеня. С. 2.
- ¹⁵ Трусаў А. Ці стане Беларусь сталіцай БЧС? // Народная газета. 1993. 20 студзеня. С. 2.
- ¹⁶ Шушкевич С. Я за нейтральную парламентскую Беларусь // Народная газета. 1993. 3 чэрвеня. С. 1.
- ¹⁷ Заико Л. Балто-Черноморский регион: приоритеты для Беларуси // Безопасность и сотрудничество в Балто-Черноморском регионе: европейский и региональный аспекты. Мн., 2000. С. 5.
- ¹⁸ Lithuania's security and foreign policy strategy // Lithuanian foreign policy review. 2002. N 1. P. 88.
- ¹⁹ Закон Литовской Республики об основах национальной безопасности Литвы // Национальная и региональная безопасность. Мн., 2001. С. 347—348.
- ²⁰ Концепция безопасности Латвийской Республики // Национальная и региональная безопасность. Мн., 2001. С. 399.
- ²¹ Концепция национальной безопасности Эстонской Республики // Национальная и региональная безопасность. Мн., 2001. С. 408.
- ²² Lithuania's security and foreign policy strategy // Lithuanian foreign policy review. 2002. N 1. P. 86—170.
- ²³ Грицус А. Влияние "белорусского фактора" на внешнюю политику Литвы и стабильность в Балтийском регионе // Беларусь на перепутье: в поисках международной идентичности. М., 1998. С. 140.
- ²⁴ Томашевская О. Гарантии безопасности каждый видит по-своему // Белорусская деловая газета. 1997. 8 сентября. С. 2.
- ²⁵ Воронов К., Мошес А., Ознобищев С., Юргенс И. Балтия — трансевропейский коридор в XXI век // Власть. 2001. Вып. 1. С. 51.

SUMMARY

"General Characteristics of the Bilateral Relations between the Republic of Belarus and the Baltic States (1990—2002)" (Nadezhda Khalimanovich)

The article consists of two parts. In the first part of this work the relations with the Baltic states on the scale of Belarusian foreign policy are examined, in the second part the place and role of the Republic of Belarus in the foreign policy of Lithuania, Latvia and Estonia are researched.

The dynamics of Belarusian-Baltic relations is shown. The author distinguishes two periods in the developments of these relations and gives them a rather detailed characterization. Special attention is paid to the political sphere of the relations between Belarus with Latvia, Lithuania and Estonia.

The official position of the Belarusian side as well as the Baltic states concerning bilateral Belarusian-Baltic relations and also the views of experts on these questions are given in the article. The author describes the characteristic of the priorities of the foreign policies of Belarus, Latvia, Lithuania and Estonia and shows general and special features of the Belarusian-Latvian, Belarusian-Lithuanian and Belarusian-Estonian relations.

The author also defines some prospects of the development of intergovernmental cooperation between Belarus and the Baltic states and gives the arguments in favour of the "Baltic vector" of the Belarusian foreign policy intensification.