

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ ¹ [Извлечение]

I. Введение

1. 2011 г. ознаменовался быстрым и непрерывным возникновением крупномасштабных гуманитарных кризисов, разворачивающихся на фоне политических, социальных и экономических беспорядков. Только конфликты в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Сомали и Судане привели к вынужденному перемещению свыше 800 000 беженцев в соседние страны, что составляет наибольшее число беженцев в течение десятилетия. На Ближнем Востоке продолжаются волнения, причем более 127 000 человек из Сирийской Арабской Республики вынуждены искать убежища в соседних странах, главным образом в Иордании, Ираке, Ливане и Турции, а более 1 млн человек являются внутренне перемещенными лицами. Кроме того, примерно 3,5 млн человек были перемещены в пределах границ своих стран в 2011 г., что на $\frac{1}{5}$ больше, чем в 2010 г. В настоящий момент свыше 42,5 млн человек в мире являются лицами, перемещенными через границы или в их пределах в результате насилия и преследований.

2. Последовательное возникновение крупномасштабных чрезвычайных ситуаций представляет собой беспрецедентный вызов для ответных чрезвычайных мер Управления с учетом того, что 780 сотрудников по вопросам чрезвычайных ситуаций, развернутых для проведения операций в глобальных масштабах, были задействованы из чрезвычайного реестра УВКБ ООН или резервных реестров его партнеров. От УВКБ ООН часто требуется принятие ответных мер в связи с опасной оперативной обстановкой, когда и сотрудники, и партнеры подвергаются насильственным нападениям и похищениям. Шесть сотрудников УВКБ ООН были убиты в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Это свидетельствует о сохранении опасности, с которой сталкиваются занимающиеся оказанием помощи сотрудники в случае, когда под угрозой находится гуманитарное пространство.

3. Наряду с умножением новых конфликтных ситуаций в 2011 г. предыдущие ситуации такого рода не были урегулированы, например в Афганистане, Демократической Республике Конго и Ираке. Конфликт в Сомали, продолжающийся уже 20 лет, обострился и в сочетании с самой сильной засухой за десятилетия привел к исходу 300 000 беженцев в соседние Джибути, Йемен, Кению и Эфиопию. Это довело общее число сомалийских беженцев в данном регионе примерно до 950 000 человек к концу 2011 г. В результате этого долгосрочные решения по-прежнему не удается принять в интересах большого числа беженцев, согласно мандату УВКБ ООН.

4. Конфликты обострились под влиянием роста численности населения, урбанизации, изменения климата, в результате отсутствия стабильности в снабжении продуктами, водой и энергией. Повышающиеся уровни нищеты и безработицы оказались источниками социальных и политических беспорядков. Ввиду непрерывного возникновения новых чрезвычайных ситуаций и затяжных конфликтов решения могут быть приняты только с учетом обязательств, взятых на себя государствами.

5. В декабре 2011 г. в Женеве УВКБ ООН содействовало проведению важнейшего Межправительственного мероприятия на уровне министров государств — членов Организации Объединенных Наций по случаю 60-летия Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и 50-летия Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. Данное мероприятие, собравшее представителей 155 из 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, открыло новую главу в международном взаимодействии по проблемам вынужденного перемещения и безгражданства. В ходе этого совещания свыше 100 государств взяли на себя обязательства, которые в случае их выполнения значительно улучшат защиту беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства.

6. В настоящем докладе содержится отчет о работе, проделанной УВКБ ООН в период января 2011 г. — середины 2012 г. С более подробной информацией, в том числе информацией о региональных и страновых операциях, можно ознакомиться в Глобальном докладе УВКБ ООН за 2011 г. в сети Интернет по адресу: <http://www.unhcr.org/globalreport>.

II. Лица, подмандатные УВКБ ООН

7. По состоянию на конец 2011 г. число лиц, подмандатных УВКБ ООН, составляло 35,4 млн человек, включая примерно 10,4 млн беженцев. Число последних уменьшилось приблизительно на 144 000 человек по сравнению с 2010 г., вследствие уменьшения примерно на 16 % оценоч-

¹ Публикуется по: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН А/67/12. — Нью-Йорк: ООН, 2012.

ного числа афганских и иракских беженцев в Исламской Республике Иран, Пакистане и Сирийской Арабской Республике, а также того обстоятельства, что определенное число беженцев нашли долгосрочные решения, главным образом в форме добровольной репатриации.

8. Число лиц, перемещенных в результате конфликтов в пределах своей собственной страны, достигло уровня 26,4 млн человек в конце 2011 г., из которых 15,5 млн человек пользовались защитой и получали помощь от УВКБ ООН (последняя цифра увеличилась почти на 800 000 человек по сравнению с предыдущим годом).

9. К концу 2011 г. статистические данные о числе лиц без гражданства имелись в отношении 64 стран по сравнению с 30 странами, которые сообщили эти данные в 2004 г., когда УВКБ ООН начало систематический сбор данных о числе лиц без гражданства. В настоящее время УВКБ ООН были выявлены 3,5 млн лиц без гражданства (цифра, сопоставимая с данными 2010 г.). Несмотря на увеличение числа стран, направляющих сообщения, и улучшение достоверности сообщаемых сведений, УВКБ ООН не в состоянии предоставить всеобъемлющие статистические данные о числе лиц без гражданства во всем мире. Вместе с тем, согласно оценке, общее число апатридов во всем мире составляет свыше 12 млн человек.

10. В течение 2011 г. правительства или отделения УВКБ ООН в 171 стране или территории получили примерно 876 100 индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища или статуса беженца, что на 3 % больше по сравнению с предыдущим годом — 850 300 ходатайств. УВКБ ООН зарегистрировало 11 % ходатайств от глобального общего числа. Наибольшее число новых ходатайств, направленных УВКБ ООН или государствам в 2011 г., было подано лицами, ищущими убежища и являющимися выходцами из Зимбабве (52 500 человек), Афганистана (43 000 человек), Сомали (35 900 человек), Кот-д'Ивуара (33 000 человек), Демократической Республики Конго (31 500 человек), Мьянмы (29 800 человек) и Ирака (29 100 человек).

...

IV. Защита и оперативный надзор

A. Основные трудности

16. Чрезвычайные ситуации не были единственными трудностями, с которыми пришлось столкнуться в течение отчетного периода. Слабеющая политическая воля, усиленная разочарованием некоторых сообществ в отношении приема беженцев, а также повышение обеспокоенности правительств, касающейся транснациональных угроз, включая терроризм и преступность, и беспорядочных смешанных потоков, осложнили принятие ответных мер по защите. В 2011 г. увеличилось число лиц, возвращаемых в определенные страны, равно как и усилились угрозы возвращения лиц в контексте национальной безопасности. Управление обеспокоено принятием некоторыми странами концепции «безопасной третьей страны» в качестве основы для перемещения лиц без необходимых гарантий защиты. Увеличилось число случаев содержания под стражей лиц, ищущих убежища, и беженцев, включая детей, а масштабы насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему представляют собой серьезную проблему в большинстве случаев перемещения лиц.

17. Сексуальное и гендерное насилие по-прежнему является угрозой для перемещенных женщин и девочек, а также для мужчин и мальчиков во всех регионах мира. В числе мероприятий по случаю 60-летия принятия Конвенции 1951 г. о статусе беженцев УВКБ ООН провело региональные диалоги с участием более 1000 перемещенных женщин и девочек для более глубокого понимания проблем, с которыми сталкиваются они и их семьи. Управление издало обновленную стратегию «Меры против сексуального и гендерного насилия», предусматривающую оказание поддержки операциям УВКБ ООН для разработки стратегий противодействия такому насилию, которые отражают потребности подвергающегося риску населения и могут быть адаптированы к либо стабильной, либо к чрезвычайной обстановке, а также к условиям в лагерях, сельских или городских районах. В ходе Межправительственного мероприятия на уровне министров Верховный комиссар обязался и далее усиливать приверженность УВКБ ООН решению проблемы сексуального и гендерного насилия. Полученные к настоящему времени конкретные результаты включают финансирование программ противодействия сексуальному и гендерному насилию в 12 приоритетных странах и создание четырех региональных должностей по вопросам защиты для поддержки осуществления стратегии по противодействию сексуальному и гендерному насилию.

18. Защита на море беженцев и лиц, ищущих убежища, остается главной задачей. Более 1500 человек, включая возможных лиц, ищущих убежища, утонули или пропали без вести при попытках переплыть Средиземное море в 2011 г., что является самым большим показателем с тех пор, как УВКБ ООН начало фиксировать эти данные в 2006 г. Рекордное число 103 000 беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов из стран Африканского Рога совершили опасное

плавание в Йемен через Аденский залив и Красное море; известно, что 140 человек утонули при попытке совершить такое путешествие в период с января 2011 г. по июнь 2012 г. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в ходе морских инцидентов утонули примерно 430 предполагаемых лиц, ищущих убежища.

В. Защита беженцев в контексте международной миграции

19. Нынешние тенденции в области миграции по-прежнему носят сложный характер. Лица, нуждающиеся в международной защите, часто перемещаются совместно с другими группами неорганизованно и с использованием одних и тех же маршрутов и транспортных средств, а сами часто имеют множественные и смешанные мотивы для перемещения, включая экономические, социальные и политические.

20. Оказание государствам и другим партнерам помощи в разработке учитывающих соображения защиты стратегий для регулирования смешанной миграции остается приоритетной задачей для УВКБ ООН, причем его деятельность сосредоточивается на ряде взаимосвязанных инициатив. Она включает завершение осуществления трехлетнего проекта в отношении Десятикомпонентного плана действий из десяти пунктов по защите беженцев и смешанной миграции; инициативы по расширению межгосударственного сотрудничества в отношении защиты беженцев в море; усилия по удовлетворению потребностей в защите жертв торговли людьми и их незаконного ввоза; активное взаимодействие в рамках глобальных и региональных консультативных процессов. Управление стремится упрочить нормативные и институциональные основы, создать и обеспечить надлежащее функционирование систем предоставления убежища и укрепить свой потенциал для рассмотрения увеличивающегося числа ходатайств о предоставлении статуса беженца.

21. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организация Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) УВКБ ООН организовало Глобальный «круглый стол», посвященный альтернативам содержанию под стражей. Участники «круглого стола» пришли к выводу об отсутствии любых свидетельств того, что содержание под стражей либо сдерживает неорганизованную миграцию, либо препятствует людям искать убежища. Кроме того, было установлено, что обращение с лицами, ищущими убежища, на основе уважения их достоинства и гуманности улучшает сотрудничество с ними в течение всего процесса предоставления убежища, включая показатели добровольного возвращения тех лиц, которые не были признаны беженцами. Последующие национальные и субрегиональные «круглые столы» в Австралии, Бельгии и Таиланде позволили подтвердить усиливающийся интерес правительств к внедрению или укреплению альтернатив содержанию под стражей. В результате таких усилий в течение последних двух лет масштабы использования содержания под стражей сократились в девяти странах.

С. Расширение реализации Конвенции 1951 г., Протокола 1967 г. к ней и конвенций о безгражданстве

22. В течение 2011 г. УВКБ ООН проводило мероприятия, посвященные 60-летию принятия Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и 50-летию принятия Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства посредством осуществления инициатив по выявлению и ликвидации пробелов в международной защите и изучению новых путей укрепления международной защиты. Эти мероприятия дали возможность задуматься над трудностями в обеспечении всесторонней реализации документов о беженцах и лицах без гражданства, а также развитием контекста защиты в XXI в. Кроме того, они помогли углубить осознание общественностью этой проблематики и способствовали укреплению толерантности и уважению разнообразия.

23. На Межправительственном мероприятии на уровне министров было принято коммюнике министров, в котором подтверждается, что Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. к ней являются основами режима международной защиты беженцев и имеют непреходящую ценность и значение. В коммюнике признается важное значение уважения и соблюдения принципов и ценностей, которые лежат в основе этих документов, включая основной принцип невысылки беженцев. Хотя число государств — участников Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола 1967 г. к ней остается неизменным (148 государств), определенное число стран Африки, американского континента, Азии и региона Тихого океана и Европы взяли на себя обязательство рассмотреть и определить, следует ли снять свои оговорки к этим документам.

24. В качестве показателя усиливающейся приверженности государств урегулированию ситуаций безгражданства следует отметить несколько существенных достижений, обусловленных отчасти более пристальным вниманием во всем мире к этой проблеме в результате празднования названных годовщин. Так, к конвенциям по вопросам безгражданства присоединились 12 госу-

дарств — Бенин, Болгария, Буркина-Фасо, Грузия, Нигерия, Панама, Парагвай, Молдова, Сербия, Туркменистан, Филиппины и Хорватия (либо к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, либо к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства, либо к обоим конвенциям), что явилось результатом кампании по обеспечению присоединения, проводившейся в числе мероприятий, приуроченных к этим годовщинам. Это число государств является наибольшим из присоединившихся к конвенциям о безгражданстве в течение любого 12-месячного периода; в результате число государств — участников Конвенции 1954 г. достигло 74, а участников Конвенции 1961 г. по состоянию на июнь 2012 г. — 45.

25. На Межправительственном мероприятии на уровне министров 2011 г. 33 государства взяли на себя обязательство либо присоединиться к этим конвенциям, либо изучить возможность сделать это. Пять из этих обязательств уже выполнены. 41 государство взяло на себя другие обязательства, связанные с безгражданством, в частности: ликвидацию дискриминации по признаку пола в законодательстве о гражданстве, осуществление более оптимальной регистрации актов гражданского состояния и создание систем документации с целью предупреждения и сокращения безгражданства; установление процедур определения случаев безгражданства; осуществление инициатив по изучению создавшегося положения и проведению информационно-просветительских кампаний.

D. Выявление, предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов

26. УВКБ ООН представляло рекомендации в отношении правовых гарантий для предупреждения и сокращения безгражданства в 14 государствах, находившихся в процессе обзора своего законодательства о гражданстве. Кения добилась значительного успеха в результате принятия Закона о гражданстве и иммиграции 2011 г., предусматривающего, что апатриды, которые проживали в Кении после получения ею независимости, могут стать гражданами в течение пяти лет после принятия Закона.

27. Для оказания помощи государствам и практикующим юристам УВКБ ООН издало три свода руководящих принципов: первый касается определения понятия «апатрид», содержащегося в Конвенции 1954 г.; второй — процедур определения факта безгражданства; третий — статуса апатридов. На американском континенте УВКБ ООН разработало типовой закон для осуществления Конвенции 1954 г., который рассматривается Бразилией, Панамой и Эквадором. Организованные УВКБ ООН исследования позволили определить численность и характерные черты апатридов в нескольких промышленно развитых государствах, а также причины и возможные решения в отношении их затруднительного положения.

28. Значительный прогресс был также достигнут в урегулировании некоторых затяжных ситуаций, касающихся безгражданства. В Туркменистане, согласно двум указам президента, гражданство в 2011 г. было предоставлено 3318 апатридам. Эти указы были приняты после завершения второй кампании по регистрации с 2007 г., организованной правительством Туркменистана при поддержке УВКБ ООН для выявления лиц, не имеющих соответствующих документов. В Кыргызстане свыше 28 000 обладателей советских паспортов с истекшим сроком действия получили кыргызские паспорта, а 2094 апатридам в 2009—2011 гг. было предоставлено гражданство, согласно соответствующему указу. После принятия в апреле 2011 г. указа о предоставлении гражданства одной из групп курдов, не имевших гражданства, в Сирийской Арабской Республике официальные источники сообщили, что примерно 69 000 из приблизительно 150 000 человек, которые могут воспользоваться этим указом, получили документы о гражданстве к концу 2011 г. Недавно правительство Кувейта объявило, что оно разрешит натурализацию примерно 34 000 лиц без гражданства (*Bidoons*).

29. Получение Южным Суданом независимости в июле 2011 г. вызвало беспокойство по поводу того, что новая ситуация, касающаяся безгражданства, может возникнуть с учетом характера правопреемства других государств в последнее время. УВКБ ООН предоставило правительству Южного Судана техническую поддержку в разработке законодательства, включая временную конституцию и закон о гражданстве. Сохраняется беспокойство по поводу того, что многие лица могут быть лишены суданского гражданства, несмотря на то, что они не в состоянии предоставить доказательства наличия гражданства Южного Судана. УВКБ ООН продолжает информационно-просветительскую кампанию от имени лиц, имеющих южно-суданское происхождение, в Республике Судан и оказывает таким лицам помощь, в том числе оперативную поддержку для выдачи документов, удостоверяющих личность граждан нового государства, и вынесения технических рекомендаций относительно создания реестра актов гражданского состояния Судана для ускорения выдачи соответствующих документов лицам, сталкивающимся с риском безгражданства.

Е. Региональные вызовы

30. В Африке оперативная обстановка характеризовалась новыми и сохраняющимися чрезвычайными ситуациями, а также расширением возможностей для ликвидации нескольких тяжелых ситуаций, связанных с присутствием беженцев (см. гл. V). Число подмандатных Управлению лиц в странах Африки к югу от Сахары значительно увеличилось с немногим более 10 млн человек в январе 2011 г. до свыше 12 млн человек к концу этого же года. В январе 2012 г. возобновились боевые столкновения между повстанцами из числа туарегов и вооруженными силами Мали в нарушение соглашения 2009 г., согласно которому восстание туарегов было официально прекращено. Примерно 320 000 малийцев были вынуждены бежать в соседние Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер или же стремиться в безопасные места в других частях Мали.

31. Засуха, голод и насилие вынуждают сотни тысяч сомалийцев пересекать границы в соседние страны, главным образом в Кению и Эфиопию, включая приблизительно 30 000 человек, бежавших в течение только первых шести месяцев 2012 г. Согласно оценкам, $\frac{1}{3}$ населения Сомали, численность которого составляет 7,5 млн граждан, либо перемещена внутри страны, либо проживает в другой стране в качестве беженцев. В Кении в Дадаабе существенно ухудшилась ситуация с точки зрения безопасности. Хотя угрозы безопасности ограничивают перемещение лиц, оказывающих помощь в лагерях, основные услуги предоставлялись непрерывно в результате выполнения «плана по непрерывному предоставлению услуг», который был разработан гуманитарными организациями и руководителями сообществ беженцев. Вооруженный конфликт по-прежнему не затихает в нескольких районах восточной части Демократической Республики Конго, в которых, согласно сообщениям, в 2011 г. имели место более 8900 случаев изнасилования. За проведением в целом мирного референдума о независимости Южного Судана последовал вооруженный конфликт в приграничных районах с Республикой Судан, в результате которого возросла нехватка продовольствия. К июню 2012 г. свыше 162 000 суданских беженцев переместились в Южный Судан, причем большинство из них — в штат Верхний Нил, а свыше 36 000 человек — в западную часть Эфиопии.

32. На американском континенте ситуация в Колумбии по-прежнему вызывает необходимость проведения УВКБ ООН крупнейшей операции. Несмотря на активизацию усилий правительства Колумбии по поиску решений проблемы перемещения, в том числе посредством принятия Закона о жертвах и реституции земель, случаи насилия вследствие присутствия неорганизованных вооруженных групп и преступных банд по-прежнему имеют место в определенных частях этой страны. Тем не менее, УВКБ ООН продолжает поддерживать усилия правительства по изучению возможных решений, касающихся перемещенных лиц, в том числе посредством совместного осуществления Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УКВБ ООН инициативы по поиску промежуточных решений в сотрудничестве со Всемирным банком. В июне 2011 г. УВКБ ООН и УВКПЧ ООН издали совместное информационное сообщение, касающееся лиц, возвращающихся в Гаити, обратившись к правительствам с призывом продлить срок действия разрешений на жительство и создать другие механизмы, позволяющие гаитянам, которые были перемещены в результате землетрясения 2010 г., оставаться за пределами страны на гуманитарных основаниях. В более широком смысле План действий, принятый в Мехико, и декларация, принятая в Бразилиа, по-прежнему являются руководящими документами для стратегий всех операций УВКБ ООН в Латинской Америке.

33. В Азии и Тихоокеанском регионе примерно 9,6 млн человек, составляющих около четверти от общего числа лиц, подмандатных УВКБ ООН, оставались перемещенными лицами в пределах этого региона. Из них менее 1,3 млн человек проживали в лагерях, а подавляющее большинство — в городских районах. Сохранение в течение длительного времени некоторых ситуаций, связанных с присутствием беженцев, в сочетании с различиями в практике предоставления странами убежища по-прежнему приводило к перемещениям людей за рубеж. В результате этого работа УВКБ ООН в данном регионе сосредоточивалась на поисках решений (таких, как стратегия принятия решений в отношении афганских беженцев, описание которой дано в гл. V), в том числе посредством стратегического использования переселения; содействия самостоятельному обеспечению себя всем необходимым для беженцев в городских районах; содействия принятию эффективных ответных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, возникающими в результате стихийных бедствий; содействия диалогу с заинтересованными государствами относительно регионального подхода к решению проблемы беженцев и неорганизованных потоков. Важные шаги для работы на перспективу включали налаживание Алматынского процесса для Центральной Азии, одобрение в результате Балийского процесса регионального сотрудничества для Юго-Восточной Азии и создание Регионального отделения поддержки в Бангкоке.

34. В Европе экономические трудности и безработица во многих странах оказывали негативное воздействие на отношение населения к беженцам, тогда как сокращение бюджета затрагивало стандарты приема людей и поддержку интеграции беженцев. Ухудшающееся отношение к

неорганизованному въезду и призывы к установлению более жесткого пограничного контроля создавали дополнительные трудности. Предпринимались значительные усилия для обеспечения доступа к территории и предоставления убежища тем лицам, которые нуждаются в защите, включая взаимодействие с государствами и другими партнерами по вопросам процедур регулирования пограничного режима с учетом интересов защиты и предоставления гарантий лицам, ищущим убежища. Управление содействовало предоставлению беженцам услуг по интеграции, проводило кампании по содействию терпимости и сокращению масштабов ксенофобии и приняло меры, с тем чтобы заручиться общественной поддержкой с целью защиты беженцев во всей Европе. Кроме того, были активизированы усилия по содействию солидарности и совместной ответственности среди стран этого региона, в том числе посредством обеспечения более решительной роли Европы в глобальных усилиях по переселению.

35. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки изменения политического ландшафта и социальные волнения привели к массовому перемещению лиц в течение отчетного периода, увеличив уже значительное число беженцев и внутренне перемещенных лиц в этом регионе. Кризис в Ливии вынудил примерно 1 млн ливийцев и граждан третьих стран спасаться бегством в соседние страны, главным образом в Тунис и Египет. УВКБ ООН и Международная организация по миграции (МОМ) осуществляли крупномасштабную программу эвакуации, в рамках которой помощь была оказана более 300 000 граждан третьих стран для возвращения на родину. В дополнение к перемещению сирийских граждан беспорядки в Сирийской Арабской Республике привели к осложнению обстановки для иракских и других беженцев, находящихся в этой стране. События в Йемене обострили проблему внутреннего перемещения, причем число внутренне перемещенных лиц достигло более полумиллиона человек, тогда как государство по-прежнему принимает свыше 215 000 беженцев из стран Африканского Рога. В последнее время правительственные силы вновь взяли под контроль части провинции Абьян, что может способствовать возвращению внутренне перемещенных лиц из Адена. В то же время Управление обеспокоено гуманитарной ситуацией на Синае и совместно с другими заинтересованными сторонами стремится оценить масштабы потребностей и возможные меры по исправлению положения.

36. УВКБ ООН продолжило обеспечивать защиту и помощь беженцам сахрави в лагерях возле Тиндуфа (Алжир), тогда как Всемирная продовольственная программа (ВПП) предоставляла продовольственные пайки и дополнительные продовольственные пайки наиболее уязвимым беженцам. В конце 2011 г. свыше 42 600 лиц зарегистрировались в рамках программы мер по укреплению доверия в лагерях сахрави в Тиндуфе и среди беженцев из Западной Сахары, которая направлена на воссоединение семей, разлученных в течение примерно 37 лет. В начале 2012 г. УВКБ ООН председательствовало на совещаниях высокого уровня в Женеве с участием представителей двух сторон: Марокко и Фронта ПОЛИСАРИО и двух соседних стран — Алжира и Мавритании с целью расширения координации и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в отношении осуществления программы мер по укреплению доверия. Примерно 12 300 человек уже воспользовались этой программой, а задействованные в последнее время воздушные суда с большей грузоподъемностью позволят увеличить число посещений семей с 2000 до 6000 человек ежегодно. УВКБ ООН организовало два семинара по вопросам культуры в Португалии для ограниченного числа беженцев из лагерей в Тиндуфе и из Западной Сахары.

Г. Охрана и безопасность персонала и подмандатных контингентов

37. Сопряженная со значительными трудностями обстановка с точки зрения безопасности в течение отчетного периода указывала на необходимость непрерывной адаптации и принятия мер по удовлетворению потребностей в безопасности в условиях чрезвычайной ситуации. УВКБ ООН укрепляло свой потенциал для сбора и анализа информации. Это включало повышение профессионального уровня сотрудников по вопросам охраны на местах, развитие важных профессиональных навыков сотрудников по вопросам безопасности и осуществление учебной программы в интересах сотрудников по вопросам охраны на местах и старших руководителей.

38. Секция по охране на местах предоставляла непосредственную помощь руководителям операций на местах путем проведения оценок рисков с точки зрения безопасности, предоставления технических рекомендаций, обеспечения подготовки кадров и осуществления межучрежденческих процессов регулирования вопросов безопасности, а также оказывала прямую поддержку и обеспечивала руководство в связи с серьезными инцидентами с точки зрения безопасности. В 2011 г. было осуществлено более 30 миссий на местах. Руководящий комитет по вопросам безопасности УВКБ ООН, возглавляемый Верховным комиссаром или помощником Верховного комиссара (операции), регулярно проводил обзоры в отношении стран, которые, как считалось, подвергались значительному риску.

39. УВКБ ООН продолжало работать совместно с Департаментом по охране и безопасности Организации Объединенных Наций и активно участвовало в Межучрежденческой сети по вопро-

сам обеспечения безопасности. Информация об изменениях в политике в рамках всей системы, например о внедрении новой системы уровней безопасности, направлялась сотрудникам и была включена в учебные материалы.

40. В 2011 г. Управление издало Руководство по вопросам безопасности подмандатного контингента, которое было разработано на основе результатов консультаций, проведенных Отделом по чрезвычайным ситуациям, безопасности и снабжению в сотрудничестве с Отделом международной защиты и сотрудниками УВКБ ООН на местах. В Руководстве содержатся рекомендации и информация об оптимальных видах практики для сотрудников и партнеров относительно того, каким образом реагировать на возникающие угрозы безопасности подмандатного контингента. Выпуск Руководства сопровождался учебной программой, оно было включено в существующие учебные программы, в том числе семинар-практикум УВКБ ООН по вопросам принятия соответствующих мер в чрезвычайных ситуациях.

Г. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

41. В 2011 г. УВКБ ООН приняло новый подход к управлению чрезвычайными ситуациями, заключающийся в создании мощного механизма централизованной координации, обладающего потенциалом по использованию всей совокупности организационных возможностей, ресурсов и специальных знаний для поддержки операций в случае необходимости. С увеличением числа профильных специалистов, требующихся для работы в чрезвычайных ситуациях (например, сотрудники по вопросам регистрации и управления информацией), УВКБ ООН могло воспользоваться услугами специалистов, помимо своего ростера Группы реагирования на чрезвычайные ситуации. В число направленных на места сотрудников входили консультанты по вопросам охраны на местах, сотрудники по вопросам снабжения и специалисты по вопросам обеспечения жильем.

42. УВКБ ООН воспользовалось резервными договоренностями о партнерских связях для дополнения своего внутреннего потенциала с точки зрения развертывания сотрудников в чрезвычайных ситуациях, особенно в технических областях. Свыше 340 лиц из девяти резервных партнеров были развернуты для проведения чрезвычайных операций в течение отчетного периода, что составляет примерно 44 % от общего числа сотрудников, развернутых в чрезвычайных ситуациях. Управление приветствовало соглашение с Аргентиной об оказании резервной поддержки со стороны «белых касок», дополняющее существующие соглашения с партнерами, в первую очередь из скандинавских стран и Германии.

43. В течение отчетного периода Служба управления поставками УВКБ ООН организовала 140 рейсов воздушных судов для перевозки около 4500 метрических т предметов помощи в чрезвычайных ситуациях, что позволило оказать помощь более чем 600 000 человек. Кроме того, воздушные перевозки в 151 случае позволили репатриировать свыше 29 500 подмандатных лиц из Туниса. В 17 случаях воздушные перевозки в Кению, Сомали и Эфиопию осуществлялись на протяжении более двух месяцев в 2011 г., включая первую воздушную перевозку УВКБ ООН более чем за пять лет в Могадишо. В связи с ухудшающейся ситуацией с точки зрения продовольственной безопасности и принудительным перемещением лиц в Южном Судане воздушным путем были доставлены основные предметы помощи в чрезвычайных ситуациях и палатки.

Н. Удовлетворение базовых потребностей и предоставление основных услуг

44. Многие крупномасштабные чрезвычайные ситуации, сопряженные с массовым перемещением лиц, создавали трудности в удовлетворении базовых потребностей беженцев и других подмандатных УВКБ ООН лиц. В связи с увеличением потребностей в жилье в течение одновременно возникающих чрезвычайных ситуаций обеспечение надлежащих жилищных условий потребовало особого внимания, что вызвало необходимость создания Управлением Секции по предоставлению жилья и расселению для укрепления потенциала и обеспечения своевременного и эффективного принятия мер реагирования.

45. Многие беженцы в лагерях или населенных пунктах сталкиваются с ограниченными перспективами вести достойную жизнь. Жизнь в условиях ограниченного пространства и возможностей получать средства к существованию подвергает девочек и мальчиков риску сексуального насилия, принудительного труда и эксплуатации и часто ведет к возникновению вторичных смешанных миграционных потоков. В ответ на это УВКБ ООН в последние годы увеличило свое участие в программах обеспечения средств к существованию. Общий бюджет УВКБ ООН на осуществление программы обеспечения средств к существованию достиг примерно 157 млн дол. США в 2011 г., что на 33 % больше по сравнению с 2010 г. Осуществление программы обеспечения средств к существованию позволило беженцам стать активными членами общества и вносить свой вклад в общественную и экономическую жизнь принимающих стран, а также способствова-

ло мирному сосуществованию перемещенных лиц и местных сообществ. Во всех регионах в течение отчетного периода были проведены 12 операций для оказания помощи в разработке всеобъемлющих программ обеспечения средств к существованию.

46. Меры по реализации принятого в 2009 г. документа УВКБ ООН «Политика в отношении защиты беженцев и поиска решений в городских районах» сосредоточивались на расширении возможностей получения средств к существованию и деятельности по обеспечению самостоятельности с участием 11 стран, разрабатывающих всеобъемлющие многолетние стратегии, а также на мерах по обеспечению доступа к общественным услугам, например в области здравоохранения и образования. УВКБ ООН предпринимало усилия по расширению доступа к национальным программам медицинского страхования для беженцев в городских районах и предоставляло наличные средства и ордера на получение жилья и продовольствия.

47. Обеспечение доступа к качественному образованию остается ключевой целью. Новая стратегия в области образования на 2012—2016 гг. была разработана в ходе консультаций с партнерами и реализуется в 13 приоритетных странах. Эта стратегия сосредоточивается на повышении качества образования, развитии партнерских связей с министерствами образования, укреплении потенциала национальных партнеров и использовании инновационных технологий и средств связи. Увеличившиеся инвестиции в сектор водоснабжения, санитарии и гигиены способствовали расширению доступа к питьевой воде и услугам по обеспечению надлежащей санитарии в 10 приоритетных странах в Африке и Азии. Мониторинг хода осуществления программ в области общественного здравоохранения улучшился, в том числе в чрезвычайных ситуациях с использованием *online*-системы по вопросам здравоохранения УВКБ ООН (*webHIS*). Этот основополагающий на местных условиях инструмент позволяет УВКБ ООН и партнерам осуществлять сбор и предоставлять данные о положении в области общественного здравоохранения, обеспечивая надлежащее программирование и принятие ответных мер. В 2011 г. в ряде крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, затрагивающих беженцев, люди прибывали в чрезвычайно истощенном состоянии. Из 57 мест размещения беженцев, которые были обследованы в мире в 2011 г., девять мест достигли приемлемого порога по классификации кризиса, установленного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и составляющего менее 5 % детей в возрасте от 5 до 59 месяцев, страдающих от острого недоедания, а 26 мест достигли целевой показатель менее 10 %.

48. В качестве участников создания Отдела труда ЮНЭЙДС для решения проблемы ВИЧ в чрезвычайных ситуациях УВКБ ООН и ВПП работали совместно с ВОЗ, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью обеспечения доступа беженцев и других подмандатных УВКБ ООН лиц к услугам по защите, профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. В 2011 г. 93 % беженцев обладали доступом к антиретровирусному лечению на том же уровне, что и население страны. Однако многие страны все еще не упоминают беженцев и внутренне перемещенных лиц в своих национальных стратегиях по борьбе с ВИЧ. УВКБ ООН продолжало выступать за предоставление беженцам и внутренне перемещенным лицам доступа к национальным программам и услугам по борьбе с ВИЧ и СПИДом, а также призывать правительства, доноров и партнеров содействовать созданию условий, которые смягчали бы воздействие ВИЧ и сокращали стигматизацию и дискриминацию в отношении инфицированных лиц.

V. Урегулирование затяжных ситуаций и нахождение долговременных решений

A. Затяжные ситуации, связанные с присутствием беженцев

49. Примерно 7,2 млн беженцев в настоящее время проживают в условиях затяжных ситуаций изгнания. Тем не менее, 2011 г. дал основания для надежды на достижение прогресса. В Африке три наиболее затяжные ситуации, связанные с беженцами, подходят к своему разрешению по мере осуществления всеобъемлющих стратегий поиска решений в интересах ангольских, либерийских и руандийских беженцев наряду с прекращением их статуса беженца.

50. В западной части Балкан Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория и Хорватия разработали региональный план по решению проблемы перемещения лиц в результате конфликта 1991—1995 гг. УВКБ ООН играло решающую роль в этом процессе, направленном на принятие долговременных решений в интересах 73 000 уязвимых беженцев, остающихся в этом регионе. Правительства согласились обеспечить жильем наиболее уязвимых из числа перемещенных лиц, многие из которых все еще проживают в коллективных центрах. Региональный проект по предоставлению жилья даст возможность решить проблему предоставления постоянного жилья тем лицам, которые сделали выбор в пользу добровольного возвращения и реинтеграции в места своего происхождения или же локальной интеграции в их нынешних местах проживания.

51. Афганцы все еще составляют наиболее крупную и существующую в течение длительного времени группу беженцев в мире для УВКБ ООН. Число зарегистрированных афганских беженцев достигает примерно 3 млн человек, большинство из которых проживают в соседних Пакистане и Исламской Республике Иран в течение более 30 лет. В результате консультаций между тремя правительствами и УВКБ ООН была разработана многолетняя стратегия поиска решений проблемы афганских беженцев с целью поддержки добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и помощи принимающим странам. В основе этой стратегии лежит первоочередное требование создать условия, благоприятные для добровольной репатриации посредством инвестирования в рамках общин в районах возвращения большого числа лиц в Афганистан и ликвидации разрыва между гуманитарной помощью и развитием. В порядке признания пространства для убежища, предоставляемого соседними принимающими странами, эта стратегия предусматривает также более активные усилия по содействию добровольной репатриации и поддержке общин, принимающих беженцев. Кроме того, ведется обсуждение с соответствующими правительствами вопросов, касающихся альтернативных договоренностей о временном пребывании и создании дополнительных возможностей для переселения. Международная конференция по стратегии поиска решений, состоявшаяся в Женеве 3 мая 2012 г. при содействии со стороны правительства Швейцарии и УВКБ ООН, одобрила эту новую повестку дня для поиска соответствующих решений.

52. В Непале осуществление крупномасштабной программы переселения началось в конце 2007 г., позволило найти долговременное решение в отношении примерно 60 000 беженцев из Бутана и создало возможность для разработки межучрежденческой программы развития в рамках общества с целью содействия мирному сосуществованию между принимающими сообществами и остающимися беженцами. Глубокие политические преобразования в Мьянме могут оказывать воздействие на одну из наиболее затяжных ситуаций, связанных с присутствием беженцев, в Азии.

В. Добровольная репатриация

53. В 2011 г. примерно 532 000 беженцев смогли возвратиться домой добровольно, что составляет наибольшее число с 2008 г., однако все еще являющееся третьим по счету минимальным показателем, зафиксированным в течение последнего десятилетия. Основные страны возвращения беженцев включают Ливию (149 000 человек), Кот-д'Ивуар (135 200 человек), Афганистан (71 000 человек), Ирак (67 100 человек), Судан (50 100 человек) и Демократическую Республику Конго (21 100 человек).

54. Добровольная репатриация в Афганистан остается весьма важной с точки зрения усилий по урегулированию этой затяжной ситуации. В целом свыше 5,5 млн афганских беженцев, или примерно $\frac{1}{5}$ населения Афганистана, возвратились домой с 2002 г., причем большинство из них сделали это с помощью УВКБ ООН.

55. Число возвращающихся беженцев в Ирак являлось наибольшим с 2004 г., когда в страну возвратились 194 000 человек. Число лиц, возвратившихся в 2011 г. (67 100 человек), более чем удвоилось по сравнению с 2010 г. (28 900 человек). В целом свыше полумиллиона иракцев возвратились в страну в период 2003—2011 гг.

С. Самообеспечение и местные решения

56. Мероприятия, приуроченные к годовщинам принятия конвенций, дали возможность вызвать дополнительный интерес к поиску местных решений. Многие страны указали на готовность поддержать инициативы в отношении самообеспечения и рассмотреть такие местные решения, как предоставление альтернативного правового статуса или натурализация, в своих обязательствах, принятых на Межправительственном мероприятии на уровне министров в 2011 г.

57. В Африке УВКБ ООН оказывало нескольким государствам помощь в осуществлении инициатив по местной интеграции. Правительство Замбии обязалось интегрировать на местах до 10 000 ангольских беженцев, ряд которых находились в изгнании в течение десятилетий, и призвало международное сообщество оказать поддержку этому. Разрешения на жительство были выданы более чем 3000 бывших беженцев из Республики Конго после заявления правительства Габона о прекращении их статуса беженцев. В восточной части Судана тесное сотрудничество УВКБ ООН, ПРООН и Всемирного банка в рамках инициативы по поиску промежуточных решений направлено на обеспечение экономической самостоятельности 12 лагерей беженцев, в которых размещались эритрейские беженцы в течение 40 лет, и предоставление возможности их постепенного превращения в деревенские сообщества. В Дарфуре (Судан) УВКБ ООН переходит от основывающегося на размещении в лагерях подхода к более решительному сосредоточению усилий на поиске решений с учетом постепенной интеграции внутренне перемещенных лиц в городских районах. Возможности для местной интеграции также изучаются в интересах примерно 14 000 мавританских беженцев, которые решили оставаться в Сенегале.

58. Если поиск решений не представляется непосредственно возможным, то поддержка самообеспечения беженцев и их мобильности ведет к созданию дополнительных возможностей. Например, политика Эфиопии в отношении «проживания вне лагерей» позволяет эритрейским беженцам, которые могут финансово содержать себя, проживать за пределами лагерей. В 2011 г. правительство расширило эту программу путем предоставления стипендий на получение образования. Таким образом, беженцам предлагается альтернатива затыжному статусу перемещенного лица и долгосрочной зависимости.

59. На американском континенте принятые в Панаме в октябре 2011 г. законодательные акты позволили упорядочить статус приблизительно 900 колумбийских граждан, на которых ранее распространялся режим временной защиты. Структура форума «Города солидарности» способствовала местной интеграции и самообеспечению беженцев, главным образом в городских районах.

D. Переселение

60. Переселение оставалось важнейшим средством обеспечения защиты беженцев, неотъемлемым элементом всеобъемлющих стратегий поиска решений и ощутимым проявлением международной солидарности в принятии решений в отношении определенного числа ситуаций, связанных с присутствием беженцев. Вместе с тем, существует разрыв между потребностями и имеющимися в наличии местами: примерно 800 000 беженцев во всем мире нуждаются в переселении и только 80 000 мест для переселения предоставляются ежегодно. В 2011 г. менее 1 % беженцев в мире воспользовались этим долгосрочным решением.

61. В течение последних двух лет база переселения расширилась до 26 стран. Появляющиеся страны для переселения, включая Парагвай, Румынию и Японию, приступили к осуществлению своих программ переселения, а другие страны предоставляли места для переселения на специальной основе. В ходе Межправительственного мероприятия на уровне министров в декабре 2011 г. свыше 20 стран обязались сохранять или расширять потенциал своих глобальных программ переселения. Другие позитивные изменения включали принятие Совместной программы переселения Европейского союза.

62. В 2011 г. УВКБ ООН представило дела примерно 92 000 беженцев для переселения, что на 16 % меньше по сравнению с 2010 г. Это снижение может быть обусловлено рассмотрением сложных дел, а также необходимостью ограничения числа представляемых дел, с тем чтобы предотвращать увеличение числа нерассмотренных дел странами для переселения в отношении определенных категорий беженцев. Подвергающиеся риску женщины и девочки составляют 10 % всех представленных дел. Эта цифра является наивысшим процентным показателем в течение последних шести лет и фактически означает выполнение целевого показателя, установленного Исполнительным комитетом в своем заключении № 105 (LVII) — 2006 г.

63. Согласно правительственным статистическим данным, страны для переселения приняли в общей сложности 79 800 беженцев. Основными бенефициарами были беженцы из Бутана (18 000 человек), Мьянмы (17 900 человек), Ирака (8900 человек) и Сомали (4800 человек). Соединенные Штаты Америки и Канада приняли большинство переселенных беженцев в 2011 г. — соответственно 51 550 и 12 900 человек. За ними следуют Австралия (9200 человек), Швеция (1900 человек) и Норвегия (1300 человек).

64. Из числа всех беженцев, переселенных в 2011 г., примерно 61 600 человек уехали с помощью УВКБ ООН, что на 14 % меньше, чем число таких беженцев в 2010 г. Это уменьшение обуславливалось более жесткой проверкой с точки зрения безопасности, отсутствием доступа к основным странам, рассматривающим ходатайства о переселении, и ограниченным потенциалом с точки зрения принятия беженцев в странах для переселения. Три страны убежища, из которых беженцы уезжали для переселения с помощью УВКБ ООН, остались теми же, что и в 2010 г.: Непал (18 150 человек), Таиланд (9600 человек) и Малайзия (8400 человек).

65. УВКБ ООН продолжало взаимодействовать с государствами, неправительственными организациями и другими партнерами с целью переселения и расширения возможностей для переселения, решения проблем, связанных с рассмотрением жалоб, ликвидации ограничительных и дискриминационных критериев отбора, повышения качества и эффективности представления дел о переселении и укрепления потенциала принимающих общин с точки зрения интеграции беженцев. Ежегодные трехсторонние консультации по вопросам переселения и Рабочая группа по переселению являются важным форумом в этом отношении.

66. Ключевую роль в эвакуации беженцев в чрезвычайных ситуациях продолжали играть три транзитных эвакуационных центра в Румынии, на Филиппинах и в Словакии, в том числе в ответ на ливийский кризис, и в содействии доступу к странам для переселения. В общей сложности они предлагают примерно 400 мест для переселения в чрезвычайных ситуациях.

VI. Партнерство и координация

67. В 2011 г. УВКБ ООН укрепляло связи с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, движением Красного Креста и Красного Полумесяца, национальными и международными неправительственными организациями, научными кругами и частным сектором.

68. Неправительственные организации составляют почти 80 % партнеров — исполнителей УВКБ ООН. В 2011 г. Управление направило 677 млн дол. США через 762 неправительственные организации (151 международная и 611 национальных неправительственных организаций). Это отражает увеличение на 20 % числа таких организаций по сравнению с 2010 г. В течение отчетного периода Верховный комиссар начал структурированный диалог с ключевыми партнерами с целью обеспечения более прозрачных, ориентированных на результаты и основывающихся на доверии взаимоотношений.

69. Партнерские связи с организациями системы Организации Объединенных Наций имели важное значение в оказании УВКБ ООН содействия в осуществлении его программ. В качестве части текущих инвестиций в укрепление потенциала УВКБ ООН с точки зрения мер реагирования на чрезвычайные ситуации были предприняты шаги по усилению руководящей и координационной роли Управления на местах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с присутствием беженцев, в том числе посредством расширения управления информационными потоками и договоренностей о мобилизации ресурсов, а также вынесения рекомендаций с целью обеспечения взаимодействия между механизмами координации деятельности в пользу беженцев и другими структурами гуманитарной координации. УВКБ ООН активно участвовало в работе Межучрежденческого постоянного комитета и под руководством Координатора помощи в чрезвычайных ситуациях участвовало в разработке преобразовательной повестки дня для укрепления гуманитарного руководства в чрезвычайных ситуациях. В поддержку этой инициативы Управление участвовало в подготовке старших координаторов по кластерам с достаточными техническими знаниями и оперативным опытом для трех глобальных кластеров. В 2011 г. Комитет по политике Генерального секретаря принял решение в отношении долгосрочного урегулирования ситуаций, которое устанавливает новые параметры, направленные на укрепление мер реагирования Организации Объединенных Наций для поиска долговременных решений в интересах возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц.

70. УВКБ ООН продолжало придавать большое значение своим партнерским связям с национальными организациями. УВКБ ООН тесно взаимодействовало с Африканским союзом с целью содействия присоединению к Конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи и ее ратификации, а также предоставляло консультативные услуги государствам — членам Африканского союза в отношении осуществления Конвенции на национальном уровне. УВКБ ООН предоставляло финансовую и техническую поддержку Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) для созыва первой Конференции на уровне министров по вопросам гуманитарной помощи и внутреннего перемещения лиц в Западной Африке, которая состоялась в Абудже в 2011 г. Мероприятия, касающиеся мер в интересах беженцев и смешанных миграционных потоков, также проводились в сотрудничестве с Восточноафриканским сообществом и Межправительственным органом по вопросам развития.

71. На американском континенте в результате сотрудничества с Межамериканским судом и МЕРКОСУР была подготовлена информационная записка по вопросам защиты мигрантов и детей-беженцев. УВКБ ООН совместно с Департаментом международного права Организации американских государств (ОАГ) организовало курсы по вопросам международного права беженцев для сотрудников постоянных представительств при ОАГ. Управление также принимало участие в Региональном совещании по вопросам миграции (Процесс «Пуэбла») в Доминиканской Республике.

72. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УВКБ ООН тесно взаимодействовало с Межправительственной комиссией по правам человека АСЕАН, Азиатско-Тихоокеанской сетью по правам беженцев и Конференцией директоров по вопросам иммиграции в Тихоокеанском регионе по таким проблемам, как предупреждение и сокращение безгражданства, регистрация рождений и документация, решение проблемы незаконного ввоза и торговли людьми и обеспечение подготовленности к стихийным бедствиям. Управление тесно взаимодействовало с Балийским процессом для создания региональных основ сотрудничества по решению проблемы неорганизованной миграции и защиты беженцев в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как и в Центральной Азии, УВКБ ООН (при поддержке МОМ) сотрудничало с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии с целью созыва региональной конференции по вопросам смешанных миграционных потоков и торговли людьми, что привело к началу Алматынского процесса для решения проблемы смешанной миграции в Центральной Азии.

73. В Европе УВКБ ООН поддерживало рабочие взаимоотношения с Европейским союзом, Советом Европы и ОБСЕ, в том числе по проблемам предоставления убежища и миграции. Управление поддерживало усилия по созданию всеобъемлющих основ для предоставления убежища в 27 государствах — членах ЕС и Европейским управлением по поддержке предоставления убежища. Европейский союз оставался третьим по значению донором УВКБ ООН.

74. На Ближнем Востоке и в Северной Африке УВКБ ООН прилагало усилия для разработки Меморандума о договоренности с Советом по сотрудничеству стран Залива и поддерживало тесные партнерские связи с Лигой арабских государств. Управление также поддерживало партнерские связи с Организацией Исламского сотрудничества (ОИС) в проведении Конференции на уровне министров по проблеме беженцев в мусульманском мире, которая состоялась в Ашгабате (Туркменистан) в мае 2012 г. Конференция стала первым мероприятием ОИС по проблеме беженцев в мусульманском мире, посвященным укреплению защиты и поиску долговременных решений посредством многостороннего сотрудничества, и привела к принятию Ашгабатской декларации, которая была распространена в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи на ее 66-й сессии.

75. УВКБ ООН продолжало развивать партнерские связи с корпорациями и фондами. Корпоративные партнеры оказали УВКБ ООН в 2011 г. поддержку в рекордном объеме, предоставив свыше 35 млн дол. США. Фонд ИКЕА стал самым важным корпоративным партнером УВКБ ООН с рекордным трехлетним объявленным взносом в размере 62 млн дол. США для оказания помощи беженцам в странах Африканского Рога.

76. Послы доброй воли оказывали бесценную поддержку Управлению, помогая проводить информационно-просветительские кампании, воздействуя на меры на политическом уровне и отстаивая права лиц, подмандатных Управлению. Анджелина Джоли в качестве Специального посланника Верховного комиссара и Посла доброй воли УВКБ ООН и нанесла более 40 визитов в разные страны мира.

VII. Взносы в бюджет Управления

77. Взносы стран, принимающих беженцев, оставались решающим фактором для возможности УВКБ ООН выполнять свой мандат. Хотя гуманитарные учреждения предпринимали усилия по обеспечению защиты и предоставлению жизненно важных услуг, беженцы содержались с помощью ресурсов и поддержки со стороны принимающих их правительств и общин. В 2011 г. Пакистан оставался страной, принимающей самое большое число беженцев, за ним следовала Исламская Республика Иран, причем обе эти страны принимают главным образом афганских беженцев. В Сирийской Арабской Республике, являющейся третьей по значению принимающей страной, основную часть составляли иракские беженцы. Другие важные принимающие страны — Иордания и Кения. Для более глубокого понимания вкладов принимающих беженцев государств Управление создало Руководящий комитет по издержкам и последствиям приема беженцев в составе заинтересованных членов Исполнительного комитета. Управление также организовало обзор литературы по этим вопросам Африканским центром по миграции и обществу, который был проведен совместно с Руководящим комитетом в феврале 2012 г. и станет основой национальных предметных исследований, предложенных на 2012—2013 гг.

78. Совокупный объем основывающегося на учете потребностей бюджета на 2011 г. составил 3,8 млрд дол. США, включая первоначально утвержденный бюджет в размере 3,3 млрд дол. США и общую сумму в размере 500,9 млн дол. США для шести дополнительных бюджетов, утвержденных в течение этого года. Данные шесть дополнительных бюджетов, утвержденных с целью реагирования на непредвиденные чрезвычайные ситуации, включали: Пакистан (121,5 млн дол. США), Кыргызстан (11,5 млн дол. США), Северную Африку и Средиземноморье (110,0 млн дол. США), ситуацию в Кот-д'Ивуаре (126,0 млн дол. США), ситуацию в Судане (60,6 млн дол. США) и кризис перемещенных лиц в Сомали (71,3 млн дол. США). Несмотря на сохраняющийся глобальный финансовый и экономический кризис, Управление продолжало получать значительную поддержку со стороны доноров, а взносы достигли рекордного объема 2,1 млрд дол. США. Тем не менее, в течение 2011 г. более 1/3 общих потребностей подмандатных Управлению лиц оставались неудовлетворенными.

79. УВКБ ООН продолжало диверсифицировать свои источники финансирования, в том числе за счет общих средств и источников финансирования в области развития, частного сектора и отдельных доноров. Частные доноры предоставили УВКБ ООН в 2011 г. 111 млн дол. США, что на 53 % больше по сравнению с 2010 г. Еще 75 000 доноров присоединились к списку индивидуальных доноров УВКБ ООН, общее число которых составило почти 488 000.

...

IX. Заключение

86. Мобильность людей, включая и трансграничное, и внутреннее перемещение, являлась ключевой особенностью почти всех серьезных событий в мире в 2011 г. и в первой половине 2012 г., особенно на Ближнем Востоке и в Северной, Западной и Восточной Африке. Добрая воля, проявленная принимающими странами и правительствами-донорами, была весьма ощутимой. Однако масштабы и сложность принудительного перемещения требуют оказания большей поддержки и проявления солидарности со стороны международного сообщества.

87. Мероприятия, посвященные годовщинам важнейших документов, касающихся беженцев и безгражданства, в 2011 г. привели к возобновлению международным сообществом своей приверженности поиску решений в интересах лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе посредством принятия коммюнике министров и обязательств государств на Межправительственном мероприятии на уровне министров в декабре 2011 г. В целом, являясь подтверждением международного сотрудничества и партнерских связей, эти обязательства прокладывают путь к значительным достижениям в области защиты беженцев, апатридов и внутренне перемещенных лиц и принятия решений в их интересах в течение предстоящего десятилетия. УВКБ ООН надеется на выполнение обязательств, взятых на себя государствами, и на реализацию международным сообществом своей приверженности решению предстоящих проблем.