

12. Rules Governing the Procedures Of the Players' Status Committee And the Dispute Resolution Chamber / FIFA [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access : <http://www.fifa.com/aboutfifa/documentlibrary/doclists/laws.html#tranferts>. – Date of access : 08.02.2010.

13. Функ, Я. И. Внешнеторговый договор в праве Республики Беларусь / Я. И. Функ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

14. CAS 2008/A/1519 – FC Shakhtar Donetsk (Ukraine) v. Mr. Matuzalem Francisco da Silva (Brazil) & Real Zaragoza SAD (Spain) & FIFA / Court Of Arbitration For Sport [Electronic resource]. – 2010. – Mode of access : http://www.tas-cas.org/d2wfiles/document/3229/5048/0/Award%201519-1520%20_internet_.pdf. – Date of access : 10.02.2010.

Статья поступила в редакцию 10 января 2011 г.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М. А. Денисенко

Одними из существенных в практическом плане вопросов являются вопросы о порядке въезда иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы) в Республику Беларусь и их выезда из Республики Беларусь, транзитного проезда через ее территорию и пребывания в республике. Эти вопросы урегулированы широким перечнем нормативных правовых актов, содержащих нормы национального административного права. В их числе Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон от 4 января 2010 г.) [1], Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» [2]. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 в ред. постановления от 9 июля 2010 г. № 1030 [3] (далее – Правила пребывания иностранцев) и многие другие. Поскольку национальное законодательство по указанным вопросам в определенной степени изменено, представляются актуальными его обзор и анализ. Цель статьи – выявление новелл правового регулирования режима пребывания иностранцев в Республике Беларусь.

Предусмотрены два порядка въезда иностранцев в Республику Беларусь и выезда из нее – **визовый и безвизовый**.

Визовый порядок связан с необходимостью оформления по установленной белорусским законодательством процедуре разрешения (визы), предоставляющего иностранцу право на пересечение Государственной границы Республики Беларусь с целью въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из нее, пребывания на ее территории или транзитного проезда через территорию. Действительность визы ограничена определенным сроком, указанным в ней.

При безвизовом порядке оформление визы не требуется. Причем визовый порядок въезда (выезда) иностранцев закреплён в качестве общего правила (ч. 1 ст. 27 Закона от 4 января 2010 г.). Безвизовый порядок применяется, если он предусмотрен законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь или установлен Президентом Республики Беларусь (ст. 27 Закона от 4 января 2010 г.).

Общим требованием, подлежащим соблюдению при обоих порядках, выступает требование о наличии у иностранца при въезде, выезде или транзите действительного паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу, выданного соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца или международной организацией (далее – **документ для выезда за границу**).

Документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь могут выдаваться иностранцам и уполномоченными государственными органами Республики Беларусь. Определённые категории иностранцев вправе выезжать из Республики Беларусь и (или) въезжать в нее по **проездному документу**, выданному органом внутренних дел по месту жительства иностранца в Республике Беларусь и удостоверяющему личность владельца в целях выезда-въезда. Пунктом 54 Положения о документах для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 в ред. Указа от 21 мая 2010 г. № 271 [4] (далее – Положение о документах для выезда), к таким категориям иностранцев отнесены:

- беженцы или иностранцы, которым предоставлено убежище в Республике Беларусь;
- лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь;
- иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, не имеющие в течение двух лет документа для выезда за границу;
- иностранцы, у которых разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь аннулировано и нет действительного документа для выезда за границу;
- иностранцы, выдаваемые иностранному государству для осуществления уголовного преследования и (или) отбывания наказания, не имеющие действительного документа для выезда за границу;

- иностранцы, депортируемые или высылаемые из Республики Беларусь, у которых нет действительного документа для выезда за границу и невозможно его получить в течение трех месяцев.

Проездной документ последних трех категорий иностранцев не предоставляет им права обратного въезда в Республику Беларусь.

Однократный въезд в Республику Беларусь может осуществляться иностранцами в установленных случаях на основании **свидетельства на возвращение в Республику Беларусь**. По такому свидетельству въезд в Республику Беларусь осуществляется лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, беженцами, иностранцами, которым предоставлено убежище в Республике Беларусь, – в случае утраты (хищения) проездного документа во время их пребывания за пределами Республики Беларусь, а также лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, имеющими недействительные документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, – в случае их депортации, выдворения в Республику Беларусь, выдачи Республике Беларусь (п. 34 Положения о документах для выезда).

Свидетельство на возвращение в Республику Беларусь выдается этим лицам дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Беларусь.

Иностранцы, нанимающиеся для работы на судах, зарегистрированных в Республике Беларусь, могут выезжать из Республики Беларусь и въезжать в нее по **национальному удостоверению личности моряка**, выдаваемому Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (пп. 42, 43, 49 Положения о документах для выезда).

Порядок выдачи виз Республики Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства урегулирован Визовыми правилами Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 1065 (далее – Визовые правила).

По объему предоставляемых иностранцам прав, связанных с перемещением через Государственную границу Республики Беларусь – въезд и выезд, выезд, выезд и въезд, визы делятся на **въездные, выездные и выездные-въездные**.

Выдача въездных виз осуществляется дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь, главным консульским управлением Министерства иностранных дел Республики Беларусь и органами пограничной службы Республики Беларусь (п. 8 Визовых правил). Органы пограничной службы осуществляют выдачу въездных виз в пунктах пропуска в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (п. 89 Визовых правил).

Выездные и выездные-въездные визы выдаются в период пребывания иностранцев на территории Республики Беларусь территориальными под-

разделениями по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь по месту временного пребывания, временного либо постоянного проживания иностранцев на территории Республики Беларусь (п. 15, ч. 1 п. 94 Визовых правил).

Необходимость оформления выездной визы может быть обусловлена депортацией или высылкой иностранца из Республики Беларусь, а также другими основаниями, предусмотренными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь по вопросам выезда.

Выездная-въездная виза выдается иностранцам, прибывшим в Республику Беларусь на учебу и получившим разрешение на временное проживание. По общему правилу она выдается на срок въезда-выезда, но не более чем на 90 суток, однако по ходатайству учебного заведения иностранцу-учащемуся может быть выдана выездная-въездная многократная виза на срок до 1 года, но не более срока действия разрешения на временное проживание (п. 97 Визовых правил). На аналогичных условиях – на срок до 1 года, но не более сроков действия разрешения на временное проживание или вида на жительство – выездные-въездные визы выдаются другим категориям иностранцев, получивших право временно или постоянно проживать на территории Республики Беларусь (п. 98 Визовых правил). Наиболее частой причиной оформления этого вида виз является истечение срока действия въездных виз у иностранцев, имеющих действительное разрешение на временное проживание в Республике Беларусь.

Въездные визы могут быть следующих типов: **транзитными (В), краткосрочными (С), долгосрочными (D).**

Транзитная виза (тип В) выдается в целях транзита через территорию Республики Беларусь на заявленный срок, но не более чем на один год, и действует в течение двух суток со дня въезда иностранца в Республику Беларусь (ч. 1 п. 18 Визовых правил). Условием ее выдачи является наличие у иностранца визы страны, в которую он следует через территорию Республики Беларусь, однако если виза для следования в третью страну не требуется, во внимание принимаются иные основания: наличие проездных билетов, факт их бронирования и другие.

Краткосрочная виза (тип С) выдается на заявленный срок, но не более 90 суток. Такая виза может испрашиваться иностранцем в целях осуществления деловой поездки, участия в спортивных или культурных мероприятиях, осуществления журналистской деятельности, для учебы, поддержания религиозных связей, туризма, занятия частными делами, посещения мест захоронения, реализации гуманитарных программ, работы по найму, постоянного проживания (подп. 19.1–19.10 п. 19 Визовых правил). Краткосрочная виза с целью туризма выдается на срок не более 30 суток.

Долгосрочная виза (тип D) выдается, как правило, на один год с правом пребывания до 90 суток в течение года. Иное может быть предусмот-

рено международными договорами Республики Беларусь (п. 20 Визовых правил). В частности, межправительственными соглашениями о взаимных поездках граждан, заключенными Республикой Беларусь путем обмена нотами с Латвийской Республикой в 2008 г., Республикой Польша в 2007 г., Литовской Республикой в 2002 г., предусматривается, что дипломатические представительства и консульские учреждения государств Сторон выдают гражданам государства другой Стороны визы, предоставляющие право находиться на ее территории до 180 дней в течение года от даты первого въезда (90 дней в течение 6 месяцев).

Получение долгосрочной визы может быть обусловлено более узким перечнем целей въезда на территорию Республики Беларусь: поддержание деловых контактов, участие в спортивных или культурных мероприятиях, частные дела, поддержание религиозных связей, посещение мест захоронения, реализация гуманитарных программ (подп. 20.1–20.5 п. 20 Визовых правил).

Иностранные граждане, имеющие действительные краткосрочные и долгосрочные визы и действительное разрешение на временное проживание, могут въезжать, находиться и выезжать за пределы Беларуси в рамках предусмотренного визой количества въездов в период срока действия визы и разрешения на временное проживание в Республике Беларусь (ч. 1 п. 99 Визовых правил).

В зависимости от того, сколько раз в течение указанного в визе срока иностранец может въехать в Республику Беларусь и выехать из нее, въездные визы подразделяются на **однократные, двукратные и многократные**.

Однократными, двукратными и многократными могут быть транзитные и по общему правилу краткосрочные визы, однако краткосрочные визы с целью туризма на условиях многократного въезда в Республику Беларусь не выдаются (ч. 2 п. 18, п. 19 Визовых правил). Долгосрочные визы предоставляют право на многократный въезд в Республику Беларусь (п. 20 Визовых правил).

Однократными, двукратными и многократными могут быть и выездные-въездные визы (ч. 2 п. 95 Визовых правил).

Визовыми правилами предусмотрена также выдача краткосрочных и долгосрочных виз с указанием на соответствующий статус иностранца – **дипломатическая, службовая**. В соответствии с ч. 1 п. 21 и ч. 1 п. 22 Визовых правил такие визы выдаются иностранцам, имеющим дипломатические или служебные паспорта, при наличии соответствующего обращения (вербальной ноты) министерства иностранных дел, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства либо международной организации по согласованию с главным консульским управлением МИД Республики Беларусь. На принципе взаимности въездные визы с указанием «службовая» могут выдаваться и при

наличии обращения (вербальной ноты) иных министерств и ведомств иностранного государства.

Однократная или двукратная краткосрочные визы могут быть **индивидуальными и групповыми**. Краткосрочная групповая виза может быть выдана при условии одновременного въезда в Республику Беларусь или транзита через ее территорию группы иностранцев численностью 5 и более человек, объединенных общей целью поездки и передвигающихся по территории Республики Беларусь в составе группы (п. 25 Визовых правил).

Оформление визы предполагает представление иностранцем в компетентные органы ряда документов, прежде всего визовой анкеты, фотографии и документа для выезда за границу. Документ для выезда за границу не должен вызывать сомнений в его подлинности и принадлежности владельцу, в нем не должно быть отметок и исправлений, не заверенных компетентными органами иностранного государства. Как правило, он должен иметь не менее двух чистых страниц, предназначенных для виз, и срок действия, превышающий дату предполагаемого выезда иностранца с территории Республики Беларусь не менее чем на 90 суток (п. 29 Визовых правил).

В ряду документов, обязательных для представления иностранцем в связи с оформлением визы, важное место занимают документы, подтверждающие необходимость для него въезда в Республику Беларусь с определенной целью и условия его пребывания в Республике Беларусь. Эти документы называются **документами визовой поддержки**. Их перечень приводится в Визовых правилах применительно к каждому типу виз с учетом цели въезда иностранца в Республику Беларусь. Чаще – это ходатайства приглашающих организаций и государственных органов. Однако основанием оформления визы, подтверждающим цель поездки, может быть также письменное сообщение о тяжелой болезни или смерти родственника, документ, удостоверяющий наличие жилого помещения на праве собственности в Республике Беларусь, судебная повестка, копия специального разрешения на право занятия трудящимся-мигрантом трудовой деятельностью, заверенная нотариусом Республики Беларусь, справки о захоронениях на территории Республики Беларусь и сохранности могил близких родственников иностранца и другие документы.

К документам визовой поддержки относятся и документы, содержащие гарантии возмещения государственным учреждениям здравоохранения Республики Беларусь стоимости оказанной ими скорой (неотложной) медицинской помощи, предусмотренной законодательством Республики Беларусь, в частности, страховые полисы. Они также подлежат представлению при оформлении визы.

Консульским должностным лицом могут быть затребованы дополнительные документы. Как правило, они запрашиваются с целью подтверж-

дения сведений, содержащихся в уже перечисленных документах, выявления отсутствия оснований к отказу иностранцу в выдаче визы, проверки наличия у иностранца средств, необходимых для покрытия его расходов по пребыванию в Республике Беларусь и выезду из нее.

Как установлено в п. 32 Визовых правил, иностранцы при въезде в Республику Беларусь должны располагать средствами в размере, эквивалентном не менее 50 базовым величинам на каждый месяц пребывания, а при въезде на срок менее одного месяца – средствами в размере, эквивалентном не менее 2 базовым величинам на каждый день пребывания. В соответствии с Правилами пребывания иностранцев наличие необходимых для въезда и выезда денежных средств может быть подтверждено не только предъявлением этих средств, но и путем предоставления документов, в том числе о приглашении для въезда в Республику Беларусь, оформленного органами внутренних дел, о бронировании и оплате места проживания и питания и другими указанными в Правилах документами (ч. 4 п. 8).

Белорусское законодательство устанавливает ряд **ограничений** в отношении права иностранцев на въезд в Республику Беларусь. Некоторые основания отказа в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в нее подлежат обязательному применению, их наличие всегда влечет отказ в выдаче визы на въезд или отказ во въезде. Применение же других оснований является правом, но не обязанностью соответствующих органов при решении ими вопроса о выдаче визы для въезда или о въезде в Республику Беларусь. Поэтому можно говорить **об абсолютных и относительных** основаниях для отказа иностранцу в праве на въезд.

Абсолютными основаниями для отказа иностранцу в выдаче визы для въезда или для отказа во въезде являются:

- сообщение иностранцем при оформлении визы или при въезде в Республику Беларусь ложных сведений о себе, представление документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства Республики Беларусь, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов;
- включение иностранца в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен;
- объявление иностранца Республикой Беларусь неприемлемым или нежелательным (*persona non grata*);
- сведения о том, что иностранец имеет отношение к экстремистской, в том числе террористической, контрабандной и (или) иной деятельности, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, к незаконной торговле оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, организации незаконной миграции иностранцев, торговле людьми;

- отсутствие у иностранца договора обязательного медицинского страхования, действительного на территории Республики Беларусь; однако очевидность данного основания не препятствует выдаче визы в случае объективной невозможности заключения иностранцем такого договора;

- наличие у иностранца заболевания, включенного в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения (ч. 2 ст. 30 Закона от 4 января 2010 г.). Перечень таких заболеваний утвержден постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 июня 2002 г. № 31 в ред. постановления от 4 ноября 2008 г. № 184.

Необходимо отметить, что перечень абсолютных оснований к отказу в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в нее Законом от 4 января 2010 г. по сравнению с Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г., закреплявшим ранее правовой статус иностранцев, несколько сужен. Некоторые из ранее абсолютных оснований для отказа в выдаче визы новым законом переведены в категорию относительных. В настоящее время уже относительным основанием является неподтверждение иностранцем наличия средств, необходимых для покрытия расходов по пребыванию в Республике Беларусь и выезду из нее или непредъявление гарантии предоставления таких средств в порядке и размере, устанавливаемых Правительством Республики Беларусь. Однако гражданам государств, неблагополучных в миграционном отношении, въездные визы выдаются исключительно при представлении соответствующих подтверждений (ч. 4 п. 40 Визовых правил). Относительным является и основание, обусловленное наличием не снятой или не погашенной судимости за совершение преступления, признаваемого таковым в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь (ч. 1 ст. 30 Закона от 4 января 2010 г.). Действовавшая ранее норма предписывала отказывать в выдаче визы на въезд в случае, если иностранцем с позиции белорусского уголовного закона было совершено тяжкое или особо тяжкое преступление, за которое судимость не была снята или погашена. Совершение иного по степени тяжести преступления, за которое иностранец был осужден и имел не снятую или не погашенную судимость, являлось относительным основанием к отказу в выдаче визы. Таким образом, в настоящее время решение вопроса о выдаче визы иностранцу, совершившему любое преступление, передано на усмотрение должностных лиц соответствующих компетентных органов.

Помимо указанных, **относительными основаниями** для отказа иностранцу в выдаче визы для въезда или для отказа во въезде в Республику Беларусь согласно ч. 1 ст. 30 Закона от 4 января 2010 г. являются:

- нарушение им в пункте пропуска через Государственную границу правил ее пересечения или таможенных правил;

- истечение срока действия документа для выезда за границу менее чем через 90 суток до дня предполагаемого выезда из Республики Беларусь;

- привлечение иностранца во время прежнего пребывания в Республике Беларусь к административной ответственности не менее двух раз в течение одного года при не истечении срока, по окончании которого он считается не подвергавшимся административному взысканию;

- неуплата штрафа, наложенного в виде административного взыскания во время пребывания в Республике Беларусь в течение установленных сроков;

- истечение срока временного пребывания во время прежнего пребывания в Республике Беларусь;

- наличие достаточных оснований полагать, что иностранец может уклониться от выезда из Республики Беларусь по окончании срока временного пребывания или временного проживания;

- его пребывание в Республике Беларусь противоречит интересам национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц;

- в соответствии с международным договором Республики Беларусь уполномоченным органом иностранного государства или международной организации принято решение об ограничении его права на въезд на территорию государств-участников международного договора либо государств-членов международной организации.

Перечень относительных оснований для отказа в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в нее Законом от 4 января 2010 г. существенно расширен и не только за счет некоторых прежде абсолютных оснований для такого отказа, но и за счет новых оснований (выделены в тексте курсивом).

Решение об отказе во въезде принимается органом пограничной службы, органом внутренних дел или органом государственной безопасности Республики Беларусь, однако иностранцу этими органами может быть разрешен въезд в республику на срок не более одного месяца в порядке, установленном Советом Министров (ч. 2, 3 ст. 31 Закона от 4 января 2010 г.). Отказ во въезде влечет аннулирование ранее выданной иностранцу визы для въезда (ч. 4 ст. 30 Закона от 4 января 2010 г.). Кроме того, решение об отказе во въезде может повлечь за собой включение иностранца в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь, в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен (ч. 5 ст. 30 Закона от 4 января 2010 г.). Это положение Закона от 4 января 2010 г. в отличие от ранее действовавшего правила уже не предполагает безусловного включения иностранца в указанный Список.

Законодательство Республики Беларусь освобождает органы, уполномоченные на выдачу виз, и другие уполномоченные органы, от обязанности информировать иностранца, его родственников и представителей об основаниях принятия решений об отказе в выдаче визы, отказе во въезде, аннулировании визы (ч. 5 ст. 31 Закона от 4 января 2010 г.). Однако эти ре-

шения могут быть обжалованы иностранцем в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу), а после этого и в суд (ст. 71 Закона от 4 января 2010 г.). Таким образом, Закон от 4 января 2010 г. изменил ранее существовавший порядок обжалования, который допускал, наряду с порядком, подлежащим применению сейчас, обращение иностранца с жалобой по его выбору либо в вышестоящий государственный орган (к вышестоящему должностному лицу) или в суд.

Что касается права иностранцев на выезд из Республики Беларусь, то применительно к нему Закон от 4 января 2010 г. не устанавливает абсолютных оснований к отказу в выдаче выездных и выездных-въездных виз или для отказа в выезде. В нем закрепляется только перечень относительных оснований для отказа в выдаче виз на выезд или для отказа в выезде, причем наступление установленных законом обстоятельств или совершение иностранцем требуемых действий, отменяет возможность воспрепятствования его выезду из Республики Беларусь. С точки зрения динамики белорусского законодательства по этому вопросу этот перечень не претерпел сколь-нибудь существенных изменений. Отказ в выдаче визы для выезда или отказ в выезде допускается в случаях, когда иностранец:

- является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, – до прекращения уголовного преследования либо до вступления приговора суда в законную силу;
- осужден в Республике Беларусь за совершение преступления за исключением осужденных без назначения наказания или к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, – до отбытия наказания или освобождения от наказания либо до истечения срока отсрочки исполнения наказания или испытательного срока;
- не исполнил без уважительных причин имущественных, налоговых или иных обязательств перед Республикой Беларусь, ее административно-территориальными единицами, физическими и юридическими лицами, установленных вступившими в законную силу судебными постановлениями или исполнительными документами, – до исполнения этих обязательств;
- привлечен к административной ответственности на территории Республики Беларусь, – до прекращения дела об административном правонарушении или исполнения административного взыскания;
- имеет задолженность по налоговому обязательству, предусмотренному законодательными актами Республики Беларусь, – до погашения этой задолженности;
- не должен покидать Республику Беларусь в интересах ее национальной безопасности – до прекращения обстоятельств, препятствующих выезду;
- включен в Список лиц, которым отказано в выезде из Республики Беларусь (ч. 1 ст. 33 Закона от 4 января 2010 г.).

Части 2 и 3 ст. 34 Закона от 4 января 2010 г. определяют компетентные для решения вопроса об отказе в выезде из Республики Беларусь государственные органы с учетом основания для такого отказа.

Решение об отказе в выезде влечет аннулирование ранее выданной иностранцу визы для выезда из Республики Беларусь и возможность включения иностранца в установленном законодательством порядке в Список лиц, которым отказано в выезде из Республики Беларусь (ч. 2, 3 ст. 33 Закона от 4 января 2010 г.).

Как указывалось выше, безвизовый порядок въезда (выезда) иностранцев может быть предусмотрен международными договорами с участием Республики Беларусь, законодательными актами или ненормативными актами Президента Республики Беларусь. Такой порядок помимо того что он способствует развитию добрососедских отношений, экономических, торговых, научно-технических, культурных и иных связей, значительно улучшает правовой статус граждан государств на территориях друг друга, содействует реализации и защите ими своих прав. Соглашением о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников 1992 г. гражданам Сторон предоставлено право въезжать, выезжать и передвижаться по территории Сторон без виз при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих их гражданство (ч. 1 ст. 1), причем безвизовый порядок подлежит применению и в отношении граждан Сторон, постоянно проживающих на территории третьих государств (ст. 2). Республикой Беларусь заключен ряд двусторонних межправительственных соглашений о взаимных безвизовых поездках граждан (с Азербайджанской Республикой 2006 г., Республикой Узбекистан 2005 г. и др.), которые закрепляют соответствующие договоренности и приводят перечни удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство документов, необходимых для безвизовых поездок граждан. Некоторые заключенные Республикой Беларусь соглашения предусматривают возможность безвизовых поездок только для владельцев дипломатических и служебных паспортов (например, Соглашение с Корейской Народно-Демократической Республикой 2007 г.).

И при визовом, и при безвизовом порядке иностранец при въезде в Республику Беларусь заполняет **миграционную карту**, которая служит для осуществления контроля за его временным пребыванием или временным проживанием в Республике Беларусь. Положение о порядке использования миграционной карты и ее форме утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 142 в ред. постановления от 9 июля 2010 г. № 1030 [5] (далее – Положение о миграционной карте). Миграционная карта состоит из двух частей: части «А» (въезд) и части «Б» (выезд). При въезде иностранца должностное лицо органов пограничной службы Республики Беларусь проверяет соответствие сведений,

указанных в миграционной карте, сведениям, содержащимся в визе и документе для выезда за границу. При соответствии этих сведений в обеих частях миграционной карты проставляется отметка о въезде иностранца в Республику Беларусь, часть «А» изымается и передается для учета иностранцев, въезжающих в Республику Беларусь, в орган внутренних дел по месту нахождения органов пограничной службы. Часть «Б» находится у иностранца в течение всего срока его пребывания на территории Республики Беларусь и при выезде из Республики Беларусь сдается. В ней проставляется отметка о выезде иностранца. Часть «Б» миграционной карты также подлежит учету (пп. 9, 12, 14–16 Положения о миграционной карте).

Часть «Б» миграционной карты должна предъявляться иностранцем в орган регистрации при регистрации иностранца по месту фактического проживания в Республике Беларусь. О регистрации в части «Б» проставляется соответствующая отметка (п. 10 Положения о миграционной карте).

Согласно ч. 5 ст. 29 Закона от 4 января 2010 г. законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь могут быть установлены категории иностранцев, которые не заполняют миграционных карт при въезде в Республику Беларусь и не предъявляют их при выезде из нее.

В частности, право граждан договаривающихся Сторон независимо от места пребывания (проживания) свободно въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом без миграционной карты закреплено в Соглашении между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства, 2006 г. (п. 1 ст. 2).

Транзитный проезд (транзит) иностранцев через территорию Республики Беларусь урегулирован ст. 37 Закона от 4 января 2010 г. и Правилами транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 63 в ред. постановления от 9 июля 2010 г. № 1030 [6] (далее – Правила транзита).

Максимальный срок осуществления транзита через территорию Республики Беларусь согласно этим нормативным правовым актам – двое суток. Его превышение допускается только в случае вынужденной остановки, которая может быть обусловлена непредвиденными обстоятельствами, препятствующими дальнейшему следованию иностранца. В ряду таких обстоятельств – стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, задерживающие движение транспортного средства, необходимость его ремонта, болезнь, при которой по заключению организации здравоохранения Республики Беларусь дальнейшее следование иностранца и (или) сопровождающего его лица представ-

ляется опасным для их жизни и здоровья, непредусмотренные задержки при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки (ч. 2 ст. 37 Закона от 4 января 2010 г.). Причем перечень обстоятельств, позволяющих расценивать сделанную остановку в качестве вынужденной, по закону не является исчерпывающим.

Как указывалось выше, транзитный проезд по общему правилу осуществляется по транзитной визе, которая действует в течение двух суток. В связи с вынужденной остановкой встает вопрос о продлении срока временного пребывания иностранца в Республике Беларусь и выдаче ему визы для выезда. Разрешение этого вопроса отнесено к компетенции органа внутренних дел по месту вынужденной остановки (ч. 3 ст. 37 Закона от 4 января 2010 г.). Если срок вынужденной остановки не превысил пяти суток со дня въезда в Республику Беларусь, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, то иностранцу оформляется виза для выезда из Республики Беларусь. При превышении указанного срока иностранцу оформляются регистрация и виза для выезда из Республики Беларусь на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих дальнейшему следованию (чч. 2, 3 Правил транзита).

Вместе с тем в ряде случаев транзит через территорию Республики Беларусь не требует от иностранца оформления транзитной визы. К числу таких случаев п. 4 Положения о транзите отнесены:

- наличие других виз Республики Беларусь, предоставляющих иностранцу право на пересечение ее Государственной границы;
- беспересадочный полет в качестве пассажира воздушного транспорта через территорию Республики Беларусь;
- следование в страну назначения на самолетах международных авиалиний с пересадкой в аэропорту Республики Беларусь. При этом у пассажира-иностранца должен иметься в наличии документ на право въезда в эту страну, авиабилет с подтверждением в нем даты вылета из аэропорта пересадки, а срок пребывания на территории Республики Беларусь не должен превышать 24 часов.

Кроме того, в соответствии с п. 4 Правил транзита без транзитных виз вправе следовать через территорию Республики Беларусь граждане тех государств, с которыми Республика Беларусь имеет соглашения о безвизовых поездках граждан или безвизовый порядок транзита через территорию Республики Беларусь установлен Президентом Республики Беларусь.

Важное значение для упрощения транзита граждан имеет Соглашение о взаимном признании виз государств – участников Содружества Независимых Государств 1992 г., ст. 1 которого устанавливает, что каждая Сторона признает въездные, выездные и транзитные визы, выдаваемые иностранным гражданам компетентными органами Сторон. Указанные визы,

выдаваемые одной из Сторон для въезда на ее территорию, пребывания и выезда, дают право их владельцам беспрепятственно следовать транзитом через территории других Сторон к месту назначения или пункту выезда в третью страну. При этом государства-участники взяли на себя обязательства не выдавать визы иностранным гражданам, которым в установленном национальным законодательством порядке, закрыт въезд на территорию одной из Сторон (ч. 1 ст. 3).

Транзитный проезд через территорию Республики Беларусь должен осуществляться с соблюдением и других требований, установленных Правилами транзита:

- иностранец при въезде в Республику Беларусь должен располагать средствами для покрытия расходов по транзиту в размере, эквивалентном не менее 5 базовым величинам, установленным в Республике Беларусь на день въезда в страну, на каждый день транзита (ч. 1 п. 6);

- при въезде должна быть заполнена и предъявлена вместе с документом для выезда за границу миграционная карта; при выезде она должна быть сдана. В обоих документах должностными лицами органов пограничной службы Республики Беларусь проставляются отметки о въезде и выезде. Заполнение миграционных карт, как указывалось выше, не требуется для иностранцев, которым такое право предоставлено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь (чч. 2–4 п. 6);

- иностранцы, проезжающие транзитом на транспортных средствах, могут следовать только по автомобильным дорогам Республики Беларусь, используемым для международного автомобильного сообщения и делать остановки для отдыха только в пунктах, находящихся на маршруте следования, где имеются гостиницы, мотели, кемпинги или охраняемые стоянки. В случае отсутствия на маршруте следования таких объектов, остановка для отдыха должна быть осуществлена в населенном пункте, расположенном вблизи от маршрута (п. 7);

- при транзите иностранцы не имеют права останавливаться в пунктах, расположенных в пограничной зоне, за исключением случаев вынужденной остановки, о чем они обязаны своевременно информировать органы пограничной службы (п. 9);

- в случае вынужденной остановки по причине состояния здоровья иностранец или лица, следующие совместно с ним, обращаются за получением медицинской помощи в ближайшую организацию здравоохранения. Такая организация в день обращения выдает иностранцу заключение об опасности для его здоровья продолжения поездки, которое оформляется в виде справки, либо отказывает в его выдаче (п. 12).

Пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь сопряжено с необходимостью соблюдения ими ряда правил,

среди которых основным является требование регистрации. Согласно ч. 1 ст. 41 Закона от 4 января 2010 г. иностранец, прибывший в Республику Беларусь, обязан в течение пяти суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания.

Вместе с тем определенные категории иностранцев освобождены от прохождения регистрации. Статьей 45 Закона от 4 января 2010 г. к ним отнесены:

- главы государств и правительств иностранных государств, главы и члены парламентских, правительственных и иных официальных делегаций, технический персонал этих делегаций и иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь по приглашениям Президента Республики Беларусь, палат Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов Республики Беларусь, а также члены их семей;

- иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь по паспортам, выданным Организацией Объединенных Наций;

- главы и сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудники аппарата военных атташе, сотрудники торговых представительств иностранных государств в Республике Беларусь и члены их семей;

- главы и сотрудники представительств и органов международных организаций и межгосударственных образований, которые согласно уставным документам этих организаций и образований либо соответствующим международным договорам Республики Беларусь, пользуются привилегиями и иммунитетами, а также члены их семей;

- иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь на выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, и (или) на срок до пяти суток в обычные дни, если их выезд из Республики Беларусь будет осуществлен в течение этих дней (суток);

- иностранцы, временно пребывающие в сельской местности, малых городских поселениях Республики Беларусь на основании договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных с физическим лицом или крестьянским (фермерским) хозяйством, осуществляющими такую

деятельность в установленном законодательными актами порядке, либо на основании договоров оказания туристических услуг, в которые включены услуги в сфере агроэкотуризма;

- члены экипажей иностранных военных самолетов, прибывшие в Республику Беларусь в установленном порядке;

- иностранцы, входящие в состав экипажей гражданских воздушных судов международных авиалиний, бригад поездов международного железнодорожного сообщения, при нахождении в аэропорту или на станциях, указанных в расписании движения;

- иностранцы, входящие в состав экипажей иностранных автотранспортных средств и средств речного транспорта, осуществляющих перевозки грузов и пассажиров в международном сообщении, при нахождении в городах и других населенных пунктах на маршрутах выполнения перевозок, в том числе и в иных пунктах назначения.

В то же время Закон от 4 января 2010 г. возлагает на субъектов агроэкотуризма обязанность в течение одних суток после прибытия иностранца предоставить информацию об этом в орган внутренних дел по месту своего нахождения (ч. 4 ст. 45), а на иностранцев, воспользовавшихся соответствующими услугами, – предъявить сотруднику пограничной службы при выезде из Республики Беларусь договор об оказании услуг в указанной сфере либо договор оказания туристических услуг, в который включены услуги в сфере агроэкотуризма (ч. 3 ст. 45).

Отмена регистрации как необходимого условия пребывания иностранных граждан в государстве или предоставление возможности достаточно долгого их пребывания в государстве без регистрации нередко включаются в качестве достигнутых договоренностей в международные договоры, заключаемые на двустороннем уровне. В частности, в соответствии с п. 3 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о взаимных поездках граждан, заключенного путем обмена нотами 31 января 2008 г., граждане Республики Беларусь и лица без гражданства, постоянно проживающие на ее территории, не подлежат регистрации на территории Латвийской Республики. Граждане Латвийской Республики, лица без гражданства, постоянно проживающие на ее территории и лица, которые имеют статус негражданина Латвийской Республики, освобождаются от необходимости регистрации на территории Республики Беларусь на период пребывания до 30 дней с даты въезда, при наличии миграционной карты, оформленной при въезде в Республику Беларусь. Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства, 2006 г. (ст. 3) граждане одной Стороны, прибывшие на территорию другой

Стороны, в течение 30 дней с даты въезда освобождаются от регистрации в компетентных органах по месту пребывания.

Регистрация иностранцев осуществляется органами внутренних дел, гостиницами, санаторно-курортными и оздоровительными организациями, а также Министерством иностранных дел Республики Беларусь. Общим правилом является регистрация иностранцев в органах внутренних дел (ст. 42 Закона от 4 января 2010 г.). В гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях регистрируются оформившие в них проживание временно пребывающие в Республике Беларусь иностранцы, за исключением тех, которые подлежат регистрации в Министерстве иностранных дел. После регистрации иностранца уполномоченные лица гостиниц, санаторно-курортных и оздоровительных организаций в течение суток обязаны направить информацию о нем в орган внутренних дел по месту нахождения этих организаций (ст. 43 Закона от 4 января 2010 г.).

В Министерстве иностранных дел регистрируются гости аккредитованных в Министерстве иностранных дел глав и сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств и органов международных организаций и межгосударственных образований, если эти гости проживают в резиденциях глав или помещениях названных представительств, учреждений, органов либо в жилых помещениях, занимаемых их сотрудниками (ч. 1 ст. 44 Закона от 4 января 2010 г.). В случае проживания этих иностранцев вне указанных помещений они подлежат регистрации в общем порядке.

Министерству иностранных дел предоставлено также право осуществлять регистрацию прибывших в Республику Беларусь государственных и общественных деятелей иностранных государств и членов их семей, сотрудников международных организаций и межгосударственных образований, не относящихся в соответствии с Законом от 4 января 2010 г. к временно пребывающим иностранцам, не подлежащим регистрации вообще. Регистрация указанных иностранцев в Министерстве иностранных дел может осуществляться по ходатайству дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, принимающих организаций (ч. 3 ст. 44 Закона от 4 января 2010 г.).

В этих случаях иностранцы освобождаются от регистрации в гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях или органах внутренних дел по месту проживания.

Предельный срок регистрации ограничен сроком действия визы. Граждане (подданные) государств с безвизовым режимом въезда в Республику Беларусь регистрируются на срок, не превышающий срока, определенного международным договором Республики Беларусь с соответствующим государством. Если международный договор не заключен или в нем отсутствует указание на срок безвизового пребывания, регистрация иностранца

осуществляется на срок, указанный в его заявлении или ходатайстве принимающей организации, но не превышающий 90 суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь (чч. 6, 7 ст. 41 Закона от 4 января 2010 г.).

Белорусское законодательство обязывает временно пребывающих в стране иностранцев проживать только по тому месту временного пребывания, по которому они зарегистрированы в органах регистрации, а при перемене места временного пребывания – в установленном порядке зарегистрироваться по новому месту временного пребывания (чч. 2, 3 ст. 41 Закона от 4 января 2010 г., ч. 1 п. 11 Правил пребывания иностранцев). Эти требования не распространяются на иностранцев, прибывших в Республику Беларусь в целях туризма и путешествующих в пределах государственной территории в соответствии с программой тура. Такие иностранцы регистрируются в органе регистрации по месту первоначального временного пребывания на весь период тура (чч. 2–4 ст. 41 Закона от 4 января 2010 г.).

Следующее требование, которое предъявляется к иностранцам в связи с их пребыванием в Республике Беларусь, – требование о наличии при себе документа для выезда за границу, миграционной карты (если она подлежит заполнению данным иностранцем), а также других документов, которые доказывают законность пребывания иностранца в Республике Беларусь. Эти документы должны предъявляться иностранцем по требованию должностных лиц органов внутренних дел, органов государственной безопасности и органов пограничной службы (п. 2 Правил пребывания иностранцев).

Кроме того, Закон от 4 января 2010 г. обязывает иностранцев выехать из Республики Беларусь до окончания срока временного пребывания или временного проживания в Республике Беларусь либо в иные сроки, предусмотренные данным Законом (ст. 25). В частности, в случае если срок временного пребывания сокращен и не имеется других законных оснований для пребывания иностранца в Республике Беларусь, он обязан выехать из нее в течение десяти суток со дня его уведомления о соответствующем решении (ч. 4 ст. 46 Закона от 4 января 2010 г.)

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона от 4 января 2010 г. иностранцы вправе свободно передвигаться и выбирать место пребывания (место жительства) в пределах территории Республики Беларусь, однако частью 3 этой же статьи установлено следующее ограничение права передвижения иностранцев. Определенные места и объекты могут посещаться ими только по специальным разрешениям, выдаваемым уполномоченными государственными органами, иными организациями Республики Беларусь или администрациями объектов.

Перечень мест и объектов, для въезда на территорию которых и пребывания на ней иностранным гражданам, лицам без гражданства необходимо специальное разрешение, а также организаций, уполномоченных выдавать такие разрешения, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 145 (в ред. постановления от

9 июля 2010 г. № 1030). К таким местам и объектам отнесены пограничная зона и пограничная полоса, территории, на которых введено чрезвычайное положение или возникла чрезвычайная ситуация, объекты, воинские части и организации Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, территории зон эвакуации, первоочередного и последующего отселения и некоторые другие территории.

Что касается въезда, пребывания и передвижения иностранцев в пограничной зоне и пограничной полосе, то указанные ограничения распространяются, как правило, на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь. Иное может быть предусмотрено международными договорами (ч. 3 ст. 35 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь»). Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, как и постоянно проживающие в Республике Беларусь отечественные граждане, вправе выбирать в качестве своего места жительства и населенные пункты, расположенные в пограничной зоне, с соблюдением требования о регистрации по месту жительства (месту пребывания). Все они осуществляют въезд и передвижение в пределах пограничной зоны при наличии документов, подтверждающих факт регистрации в соответствующем населенном пункте пограничной зоны (ч. 2 ст. 35 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь»). В случае если иностранец не зарегистрирован в населенном пункте пограничной зоны, но относится к категории иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, то он вправе въезжать (входить), временно пребывать и передвигаться в пределах пограничной зоны при наличии документов, удостоверяющих личность, и документов, подтверждающих уплату государственной пошлины в размере, определяемом законодательными актами Республики Беларусь, либо документов, служащих основанием к освобождению от уплаты государственной пошлины (ч. 1 ст. 35 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь»). Такой же порядок передвижения в пограничной зоне установлен и для граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на ее территории, если населенный пункт пограничной зоны не является местом их регистрации.

Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Беларусь влечет применение мер административной ответственности. В качестве административного правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, квалифицируются пребывание иностранца в Республике Беларусь без визы, миграционной карты, документа для выезда за границу, либо пребывание в Республике Беларусь по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистра-

ции либо передвижения и выбора места жительства или места пребывания, уклонение от выезда по истечении установленного срока пребывания, а также нарушение правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь либо порядка занятия трудовой, предпринимательской или иной деятельностью.

Особенностью административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства является возможность наложения исключительно на них на основе Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях административного взыскания в виде депортации, под которой понимается административное выдворение за пределы Республики Беларусь (ст. 6. 11). Депортация может применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания (п. 2 ст. 6.3).

Возможность ее применения предусмотрена не только упомянутым выше пунктом 1 ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, но и ст. 23.29 (незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь), ст. 23.30 (нарушение пограничного режима), ст. 23.31 (нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь), ст. 23.32 (нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь). За предоставление иностранным гражданином или лицом без гражданства иностранной безвозмездной помощи на цели, запрещенные законодательством (ст. 23.24), депортация предусмотрена в качестве основного административного взыскания с конфискацией этой помощи.

Положение о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333 в ред. постановления от 9 июля 2010 г. [7] (далее – Положение о депортации).

Помимо депортации белорусское законодательство предусматривает возможность применения к иностранцам высылки. В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона от 4 января 2010 г. иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, **если он не может быть подвергнут депортации**. В частности, высылка применяется к таким нарушителям Государственной границы Республики Беларусь, в отношении которых отсутствуют основания для возбуждения уголовного дела или производства по делу об административном правонарушении и передача таких нарушителей властям иностранного государства не предусмотрена международными договорами Республики Беларусь с этим государством (чч. 2, 3 ст. 31 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь»).

Порядок осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь урегулирован соответствующим Положе-

нием, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146 в ред. постановления от 9 июля 2010 г. [8] (далее – Положение о высылке). Конкретизируя норму ч. 1 ст. 65 Закона от 4 января 2010 г., Положение о высылке устанавливает, что иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты или имеющие такой статус, дополнительную или временную защиту, а также иностранцы, в отношении которых рассмотрение указанных ходатайств прекращено или которым отказано в удовлетворении их ходатайств, или отказано в продлении срока предоставления дополнительной защиты, либо утратившие статус беженца или дополнительную защиту, или статус беженца и дополнительная защита аннулированы, могут быть высланы из Республики Беларусь, если они создают угрозу национальной безопасности или совершили на территории Республики Беларусь преступление, отнесенное Уголовным кодексом к категории тяжких или особо тяжких (ч. 2 п. 2).

Административное взыскание в виде депортации может налагаться органами пограничной службы, внутренних дел, государственной безопасности Республики Беларусь и судьями в соответствии с их компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях, установленной Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Решение о высылке иностранца принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности (далее – компетентный орган) по собственной инициативе либо по ходатайству заинтересованных государственных органов (ч. 1 п. 3 Положения о высылке). Однако решение о высылке иностранца в интересах национальной безопасности Республики Беларусь принимается органом государственной безопасности (ч. 3 п. 3 Положения о высылке).

Высылка может быть осуществлена двумя способами: либо путем добровольного выезда иностранца из Республики Беларусь, либо в принудительном порядке (ч. 3 ст. 65 Закона от 4 января 2010 г.).

Порядок высылки должен быть указан в постановлении компетентного органа, рассматривающего вопрос о высылке. Высылка в принудительном порядке применяется в следующих случаях:

- когда имеются основания полагать, что иностранец не выедет добровольно из Республики Беларусь;

- когда иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный для добровольного выезда (ч. 1 ст. 67 Закона от 4 января 2010 г.).

Срок для выезда при высылке путем добровольного выезда определяется компетентным органом с учетом ряда обстоятельств, однако он не может превышать 30 суток (ч. 3 п. 12 Положения о высылке). Продление этого срока максимально еще до 30 суток может быть осуществлено компетентным органом по заявлению высылаемого иностранца с приложением

ем документов, подтверждающих необходимость его пребывания в Республике Беларусь (ч. 4 п. 12 Положения о высылке). При высылке путем добровольного выезда иностранец самостоятельно определяет государство, в которое он обязан выехать из Республики Беларусь и способ выезда из Республики Беларусь. Однако высылаемый иностранец обязан за трое суток до даты выезда проинформировать компетентный орган об оформлении документов, приобретении проездных билетов либо ином порядке выезда из Республики Беларусь (ч. 5 п. 12 Положения о высылке). Неисполнение этой обязанности может повлечь для иностранца неблагоприятные последствия – в дальнейшем ему может быть отказано в разовом въезде в Республику Беларусь, сокращении срока запрета въезда в Республику Беларусь (такой запрет сопутствует высылке) и (или) исключении из Списка лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.

Исполнение постановления о депортации также может осуществляться в добровольном порядке. Вопрос об этом может быть разрешен при обращении иностранца, в отношении которого компетентным органом вынесено постановление о депортации, с заявлением, содержащим ходатайство о предоставлении ему права добровольно и за счет своих средств покинуть пределы Республики Беларусь и при отсутствии оснований полагать, что иностранец может уклониться от выезда (пп. 5, 6 Положения о депортации). Депортация в добровольном порядке осуществляется по тем же правилам, что и высылка путем добровольного выезда из Республики Беларусь, за исключением возможности продления срока для выезда из Республики Беларусь по заявлению иностранца (п. 6 Положения о депортации).

Решение о высылке в принудительном порядке влечет осуществление с санкции прокурора мер по задержанию иностранца на срок, необходимый для высылки (ч. 2 ст. 67 Закона от 4 января 2010 г.).

Задержание, как правило, не применяется в отношении иностранцев, не достигших 16 лет или достигших возраста 60 лет, или имеющих явные признаки инвалидности, а также в отношении беременных женщин (п. 14 Положения о высылке).

Части 1, 2 пункта 10 Положения о депортации устанавливают основания для приостановления депортации и порядок ее возобновления. В отношении высылки эти вопросы урегулированы в чч. 1, 2 ст. 68 Закона от 4 января 2010 г., чч. 1, 2 пункта 23 Положения о высылке.

Часть 3 ст. 68 Закона от 4 января 2010 г., Положение о высылке и Положение о депортации связывают прекращение высылки и депортации:

- с предоставлением иностранцу статуса беженца или дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь;
- с невозможностью возвращения или высылки иностранца против его воли на территорию государства, где его жизни или свободе угрожает опас-

ность вследствие его расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где ему угрожают пытки (ч. 3 п. 10 Положения о депортации, ч. 3 п. 23 Положения о высылке).

Депортация, когда иностранцу отказано в добровольном выезде, а также высылка, осуществляемая в принудительном порядке, могут осуществляться по решению компетентных органов в одно из следующих государств:

- государство гражданской принадлежности;
- государство обычного места жительства;
- государство, с территории которого иностранец прибыл в Республику Беларусь;
- государство, изъявившее желание его принять;
- государство, ходатайствующее о его выдаче;
- государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии (п. 3 Положения о депортации, п. 18 Положения о высылке).

Иностранец, в отношении которого принято решение о депортации или высылке, включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен (ч. 1 ст. 70 Закона от 4 января 2010 г.). Депортированному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до пяти лет, а высланному – на срок от одного года до десяти лет. В его документе для выезда за границу проставляется отметка о депортации или высылке (чч. 2, 3 ст. 70 Закона от 4 января 2010 г.).

Депортируемые и высылаемые из Республики Беларусь иностранцы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации (ч. 4 п. 16 Положения о депортации, ч. 4 п. 21 Положения о высылке).

Важным вопросом, урегулированным законодательством в связи с депортацией и высылкой, является вопрос о возмещении расходов, обусловленных этим. По общему правилу несение таких расходов возлагается на самого иностранца либо на юридическое или физическое лицо, которые ходатайствовали о его въезде в Республику Беларусь, пребывании или проживании в Республике Беларусь (ч. 1 ст. 69 Закона от 4 января 2010 г.). При отказе иностранца и указанных лиц от возмещения подлежащих оплате расходов, либо непоступлении денежных средств на депортацию, высылку в установленный законодательством срок, а также в случае ликвидации ходатайствовавшего юридического лица или смерти ходатайствовавшего физического лица, депортация или высылка осуществляются за счет средств республиканского бюджета (ч. 2 ст. 69 Закона от 4 января 2010 г., ч. 1 п. 20 Положения о депортации, ч. 1 п. 27 Положения о высылке).

Оплата расходов, связанных с депортацией или высылкой, производится иностранцем в иностранной валюте или в национальной валюте

Республики Беларусь, ходатайствовавшим лицом – в национальной валюте Республики Беларусь (п. 22 Положения о депортации, п. 31 Положения о высылке).

Белорусское законодательство, сопряженное с установлением порядка въезда, выезда, пребывания иностранцев, представлено значительным массивом нормативных правовых актов, которые имеют основной целью развитие и детализацию положений Закона от 4 января 2010 г., содержащего достаточное количество отсылочных норм. Причем их число по сравнению с Законом от 3 июня 1993 г., закреплявшим ранее правовое положение иностранцев в Республике Беларусь, возросло. Например, если в ранее действовавшем законе содержалась ст. 34 «Проездной документ Республики Беларусь», то ст. 36 Закона от 4 января 2010 г. лишь только устанавливает, что иностранцам могут выдаваться документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь. Регулирование всех прочих моментов (виды документов для выезда-въезда, категории иностранцев, которым они выдаются, и т. д.) сместилось на уровень иных законодательных актов.

Закон от 4 января 2010 г. внес ряд существенных новелл в регламентацию порядка въезда иностранцев в Республику Беларусь. Им сужен перечень абсолютных оснований к отказу в выдаче визы, отказу во въезде в Республику Беларусь, но расширен перечень относительных оснований для этого. Динамика правил пребывания иностранцев связана с увеличением сроков, в течение которых иностранцем должна быть осуществлена регистрация по месту пребывания с трех суток до пяти суток, увеличением в два раза, по сравнению с ранее существовавшим порядком вещей, размера денежных средств, необходимых для покрытия расходов по пребыванию и выезду из Республики Беларусь. Расширен также перечень документов, которые иностранец должен иметь при себе и предъявлять по требованию должностных лиц определенных государственных органов (не только документ для выезда за границу, но и миграционную карту, иные документы, подтверждающие законность пребывания).

Значительную роль в упрощении порядка въезда-выезда иностранцев и их пребывания в Республике Беларусь играют международные договоры (соглашения) как двустороннего, так и многостороннего характера, заключенные с участием Республики Беларусь, закрепляющие договоренности их участников о безвизовом режиме въезда, удлинении возможных сроков пребывания в пределах сроков выдаваемых виз по сравнению с решением данного вопроса в национальных законодательствах, незаполнении миграционных карт, неприменении порядка регистрации при пребывании в стране в течение достаточно продолжительного установленного договором количества дней.

Литература

1. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 1993 г. № 105-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
2. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 119. – 1/11590.
3. Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2006 г., № 73 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 09.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
4. О документировании населения Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 21.05.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
5. О положении о порядке использования миграционной карты и ее форме : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 февр. 2006 г., № 142 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 09.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
6. Об утверждении правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 янв. 2006 г., № 63 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 09.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
7. Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2007 г., № 333 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 09.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
8. Об утверждении положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 февр. 2006 г., № 146 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 09.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Статья поступила в редакцию 10 января 2011 г.