

ВНЕШНЕЕ ИЗМЕРЕНИЕ ПРОСТРАНСТВА СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ ЕС В КОНТЕКСТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ

Д. Н. Лойша

Европейский союз сегодня объединяет 27 государств, и процесс расширения продолжается. ЕС представляет собой международно-правовое образование, которое не укладывается в рамки теории международных организаций и федеративных государств [1, с. 36]. Несмотря на сложности научной классификации, ЕС является весьма успешным проектом и играет заметную роль на международной арене.

Беларусь также является частью европейской культуры, разделяет общеевропейские ценности и вправе рассчитывать на тесные отношения с Европейским союзом во всех сферах сотрудничества. Тем не менее, парадоксально, в процессе «ликвидации барьеров, разделяющих Европу», как это заявлено в преамбуле Римского договора 1957 г., устанавливающего Европейское экономическое сообщество, Беларусь оказалась в начале XXI в. в значительной мере отделена от соседних государств, с которыми ее связывает много столетий общего исторического пути, что негативно сказывается на реализации белорусами своего национального мировоззрения вследствие разрыва формировавшихся веками исторических и культурных связей.

С другой стороны, сотрудничество с Европейским союзом должно позволить не только восполнить утраченный уровень сотрудничества с соседними государствами, но и открыть новые возможности сотрудничества со всеми государствами ЕС. Вследствие развития сотрудничества Республики Беларусь и Европейского союза возникают общие интересы и цели, в т. ч. обеспечение свободного передвижения для своих граждан, объединение усилий в борьбе с международной преступностью и поддержание безопасности в регионе.

В рамках Европейского союза сформировалась своя, особая правовая система, которая в сочетании с национальными правовыми системами государств-членов представляет собой сложный многоуровневый механизм, основанный на развитой системе нормативных актов и обладающий характеристиками наднациональности.

В рамках правовой системы Европейского союза Пространство свободы, безопасности и правосудия (далее – ПСБП) является комплексной сферой сотрудничества государств-членов и объединяет в рамках единой концепции вопросы, связанные с формированием на территории ЕС пространства без внутренних границ, в котором обеспечиваются свободное

передвижение лиц, другие права и свободы человека при высоком уровне безопасности и эффективно функционирующей системе правосудия.

Для отечественной науки европейского права исследование ПСБП носит не только теоретический, но и прикладной характер, поскольку позволяет определить направления и механизмы сотрудничества, а также предложить способы преодоления формальных препятствий для такого сотрудничества.

Согласно учредительным актам создание ПСБП является одной из целей Европейского союза – внутренним проектом государств-членов в рамках правовой системы ЕС. Однако вследствие глобализации и специфики самих вопросов регулирования указанная цель не может быть достигнута только посредством сотрудничества государств-членов и усиления контроля на внешних границах. Понимание этого присутствует во всех документах, развивающих концепцию ПСБП, начиная с «Вех Тампере» [2]. Для достижения целей, связанных с созданием и поддержанием ПСБП, необходимо сотрудничество с третьими государствами, что получило название «внешнего измерения».

Испанский исследователь Хуан Сантос Вара в своей работе [3] указывает, что в Заключительном акте Европейского совета Тампере 1999 г. было принято расширительное понимание внешнего измерения, которое означало, что все возможности внешней политики ЕС должны были быть задействованы для сотрудничества с третьими странами по вопросам создания ПСБП. Но уже в 2000 г. в документе «Приоритеты и цели Европейского союза во внешних сношениях в сфере юстиции и внутренних дел», одобренном Европейским советом в Санта-Мария-да-Фейра [4], понимание внешнего измерения ПСБП было сужено. Принятая концепция исходит из того, что создание ПСБП в рамках ЕС первично и является внутренним проектом ЕС, а международное сотрудничество должно использоваться постольку, поскольку оно необходимо для достижения целей ЕС. Таким образом, внешнее измерение ПСБП представляет собой механизм достижения цели создания и поддержания ЕС в качестве Пространства свободы, безопасности и правосудия посредством международно-правового сотрудничества с третьими государствами.

В Гаагской программе 2005 г. сотрудничеству с третьими государствами посвящен раздел 4 «Внешние сношения», в котором также подтверждается, что международное сотрудничество необходимо для достижения целей ЕС, связанных с созданием ПСБП на территории ЕС, но осуществляется лишь по мере такой необходимости [5, с. 14].

После реформы, осуществленной в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г., внешнее измерение ПСБП нашло закрепление в учредительных документах ЕС.

Во-первых, расширенная компетенция Европейского союза позволяет ему от своего имени осуществлять сотрудничество с третьими государствами

ми в сфере ПСБП. Из документов, заложивших основы Европейской политики соседства [6; 7], следует, что ЕС заинтересован в сотрудничестве с государствами-соседями. Аналогичное положение прямо закреплено в ст. 8 Договора о Европейском союзе (далее – ДЕС), где сказано, что ЕС «будет развивать особые отношения с соседними странами с целью установления пространства процветания и добрососедства, основанного на ценностях Союза и характеризующегося тесными и мирными отношениями, основанными на сотрудничестве». Также согласно ст. 8 ДЕС Европейский союз наделяется компетенцией заключать международные договоры и осуществлять совместные мероприятия.

Порядок реализации ЕС своей компетенции в сфере внешних сношений закреплен в части пятой «Внешнее действие Союза» Договора о функционировании Европейского союза (далее – ДфЕС, так сегодня называется Римский договор 1957 г., устанавливающий Европейское сообщество, после Лиссабонской реформы. – *Прим. авт.*).

В разделе V части третьей ДфЕС «Пространство свободы, безопасности и правосудия» также встречаются указания на возможность сотрудничества с третьими странами. Например, в ст. 78 ДфЕС указано, что создаваемая в рамках ЕС общая европейская система предоставления убежища включает в себя сотрудничество и партнерство с третьими государствами с целью управления притоком людей, ищущих убежища, дополнительной или временной защиты. Согласно ст. 79 ДфЕС Союз наделяется компетенцией заключать соглашения о реадмиссии с третьими государствами.

Более полно содержание внешнего измерения ПСБП раскрывается в принятых после вступления в силу Лиссабонского договора Стокгольмской программе 2009 г. «Открытая и безопасная Европа на службе и защите граждан» [8] и пятилетнем Плане действий 2010 г. по имплементации Стокгольмской программы [9].

В Стокгольмской программе положения о внешнем измерении ПСБП закреплены в разделе 7 «Европа в глобализованном мире – внешнее измерение Пространства свободы, безопасности и правосудия». В Разделе 7 подчеркивается желание государств-членов добиться большей согласованности между внутренними и внешними элементами работы по созданию ПСБП (п. 1.2.4.), а также закреплено признание того, что внешнее измерение необходимо для эффективного функционирования ПСБП, и в то же время должно быть полностью интегрировано в единую внешнюю политику Европейского союза.

В Стокгольмской программе имеются и более четкие указания в части содержания внешнего измерения ПСБП. Европейский союз реализует внешнее измерение ПСБП посредством последовательного расширения и углубления сотрудничества, направленного на поддержание усилий государств-

партнеров по обеспечению внутренней безопасности, эффективного пограничного контроля и управления миграционными потоками, предотвращения и борьбы с преступностью, поскольку указанное несет выгоду не только самим государствам-партнерам, но и ЕС, обеспечивает более высокий уровень безопасности не только на территории государств-партнеров, но и в регионе в целом.

В тексте принятого Комиссией в 2010 г. Плана действий по имплементации Стокгольмской программы наиболее важной является приложенная на 59 страницах таблица предполагаемых мер, направленных на реализацию Стокгольмской программы с указанием примерных сроков их принятия.

В сфере судебного сотрудничества по гражданско-правовым вопросам среди приоритетов – унификация коллизионных норм, обеспечение доступа к правосудию, признание и исполнение судебных решений. Инструментом реализации должна стать обновленная Конвенция Лугано 2007 г. о юрисдикции и исполнении судебных решений по гражданским и коммерческим вопросам [10], которая вступила в силу в 01.01.2010 г. и открыта для присоединения третьих государств при условии согласия всех участников. Европейский союз намерен поощрять присоединение государств к Конвенции Лугано, доклад по этому вопросу Комиссия должна представить к 2012 г.

В сфере миграционной политики, права беженцев, как указано в п. 6.2.3. Стокгольмской программы, Европейский союз намерен работать в тесном сотрудничестве с УВКБ ООН в целях увеличения количества государств-участников и имплементации Конвенции 1951 г. о беженцах, а также непосредственно сотрудничать с третьими государствами – источниками иммиграционных потоков. Также предполагается поддерживать усилия третьих государств по обеспечению эффективного контроля на границах.

Сотрудничество ЕС с третьими государствами в борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, наркотиками, оружием, с терроризмом, а также обмен информацией занимает приоритетное место. В п. 4.3.1. Программы указывается, что Европол и Евроюст должны расширять сотрудничество с третьими странами, устанавливая более тесные связи с соседними государствами. С некоторыми странами ЕС предполагает сотрудничать и, возможно, заключать соглашения об обмене данными личного характера для правоприменительных целей, в частности речь идет о списках имен пассажиров авиарейсов.

В положениях Стокгольмской программы о внешнем измерении ПСБП следует отметить, что соседним государствам, особенно участникам Восточного партнерства, а следовательно, и Республике Беларусь, предлагается более тесное сотрудничество. Помимо государств – участников Восточного партнерства, выделяются и другие региональные группы – государства Европейского Экономического Пространства, кандидаты на

вступление в ЕС, средиземноморские государства. С Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией Европейский союз устанавливает особые отношения. Государства, не входящие в указанные группы, представляют меньший интерес для ЕС и отношения с ними строятся по мере необходимости.

Из Стокгольмской программы следует, что долгосрочной целью сотрудничества с государствами Восточного партнерства в сфере ПСБП является отмена визового режима по мере успешного развития сотрудничества в сфере миграционной политики, в борьбе с преступностью, нелегальной миграцией, обеспечения эффективного обмена информацией и прочее.

В настоящее время на уровне ЕС ведется работа по заключению с третьими странами соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии, а также пересмотр списка третьих стран, чьи граждане должны иметь визу при пересечении внешних границ [11]. Комиссия должна регулярно оценивать имплементацию таких соглашений, их эффективность, а также изучать возможности заключения аналогичных соглашений с другими странами.

В 2010 г. Комиссия должна принять план действий в отношении Восточного партнерства по вопросам юстиции и внутренних дел, в котором предполагается установление диалога с целью сотрудничества по вопросам миграции, пограничного контроля и безопасности, а также свободы передвижения лиц с долгосрочной целью отмены визового режима «для отдельных стран-партнеров в индивидуальных случаях».

На примере соседних государств можно проследить развитие сотрудничества в сфере ПСБП и найти подтверждение тому, что со стороны ЕС отмена визового режима обуславливается сотрудничеством в сфере миграции и борьбы с преступностью. Первоочередным вопросом при упрощении передвижения граждан является реадмиссия, т. е. передача государству его граждан, незаконно прибывших на территорию другого государства или остающихся там без законных оснований, а также граждан третьих стран и лиц без гражданства, если данные лица прибыли с территории этого государства [12]. Именно в контексте диалога об упрощении визового режима следует рассматривать то, что Европейское сообщество в 2007 г. заключило соглашения о реадмиссии с Молдовой [13], Россией [14] и Украиной [15].

Создание механизма реадмиссии позволило Европейскому сообществу заключить соглашения об упрощении выдачи виз с Молдовой [16], Россией [17] и Украиной [18]. Все соглашения предусматривают уменьшение консульского сбора с 60 до 35 евро, условия выдачи виз бесплатно или с правом многократного пересечения границы, безвизовые поездки для обладателей дипломатических паспортов.

Внешнее измерение Пространства свободы, безопасности и правосудия может реализовываться как в отдельных сферах сотрудничества, так и ком-

плексно. Например, в рамках двустороннего саммита 10 мая 2005 г. Российская Федерация и ЕС утвердили «Дорожную карту» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия [19]. В соответствии с этим документом сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел осуществляется практически по всем вопросам регулирования ПСБП и призвано служить задаче «строительства новой Европы без разделительных линий и тем самым способствовать поездкам между всеми европейцами».

В других случаях сотрудничество с третьими государствами осуществляется по отдельным направлениям, но также преследует те же цели. Например, по решению парижского саммита ЕС-Украина, проходившего в сентябре 2008 г., начаты переговоры об отмене виз для граждан Украины. В соответствии с документом «Приоритеты на 2010 г. Плана ассоциации Украины и ЕС» [20] диалог об отмене визового режима ставится в зависимость от сотрудничества по вопросам обеспечения безопасности, борьбы с нелегальной миграцией, включая реадмиссию. В июне 2010 г. по итогам встречи Совета по сотрудничеству Молдовы и ЕС также были начаты переговоры об отмене визового режима [21].

Таким образом, в настоящее время все соседние с Беларусью государства ведут переговоры с Европейским союзом об отмене визового режима, что становится возможным вследствие успешного развития сотрудничества по вопросам, относящимся к сфере регулирования Пространства свободы, безопасности и правосудия.

В то же время сотрудничество в визовых вопросах с Республикой Беларусь ведется лишь на межгосударственном уровне, а потому ограничено вопросами приграничного движения и выдачи долгосрочных (национальных) виз, поскольку вопросы упрощения выдачи краткосрочных виз или отмены визового режима являются частью компетенции ЕС и увязываются с сотрудничеством в вопросах борьбы с нелегальной миграцией и преступностью.

В настоящее время для сотрудничества между Республикой Беларусь и Европейским союзом существуют определенные правовые рамки в связи с участием нашего государства в Восточном партнерстве. Однако последнее является скорее более эффективной формой, в которую может быть облечено сотрудничество, но не его содержанием; собственно направления сотрудничества определяются имеющейся договорно-правовой базой.

Для постсоветских государств основой развития сотрудничества с ЕС во всех сферах являются соглашения о партнерстве и сотрудничестве (далее – СПС). Значимость этих соглашений подтверждается тем, что, несмотря на ограничение срока действия десятью годами, СПС, заключенные в 90-х гг. XX в., пролонгируются и продолжают действовать сегодня, а с Таджикистаном СПС был заключен в 2004 г. и вступил в силу 1 января 2010 г. [22, с. 57].

В соответствии с решением Совета и Комиссии ЕС [23] 6 марта 1995 г. Европейские сообщества и их государства-члены, с одной стороны, и Ре-

спублика Беларусь, с другой стороны, заключили Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал соглашение 12 апреля 1995 г. [24], в разное время его ратифицировали 8 государств ЕС. Однако Соглашение так и не вступило в силу, поскольку процесс ратификации был приостановлен со стороны ЕС по политическим причинам [25, с. 176; 26, с. 3–10].

Тем не менее вопрос о вступлении этого документа в силу сегодня обсуждается, поскольку для сотрудничества ЕС и Беларуси необходима договорная база. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве было призвано создать такую базу, в том числе и для развития сотрудничества в сфере ПСБП, в частности, по гражданско-правовым вопросам, по вопросам таможенного сотрудничества, предотвращения и борьбы с преступностью. Но наиболее важными представляются положения Соглашения о политическом диалоге, в рамках которого могут быть приняты решения о расширении и углублении сотрудничества в любых других сферах, насколько это позволяет постоянно расширяющаяся компетенция ЕС.

Сегодня в условиях полного отсутствия договорно-правовой базы в отношениях между Беларусью и ЕС вопрос о вступлении в силу СПС должен рассматриваться как приоритетный. Однако положения СПС 1995 г. явно устарели на сегодняшний день. В первую очередь следует отметить, что изменился состав договаривающихся сторон – Европейское сообщество прекратило существование, его преемником является Европейский союз, количество государств – членов ЕС увеличилось до 27. Фактические обстоятельства, определявшие содержание СПС, также изменились, а равным образом изменился и сам Европейский союз, его компетенция и возможности.

Только новое соглашение позволит сегодня в полной мере реализовать заложенный в Лиссабонском договоре потенциал для сотрудничества ЕС с Республикой Беларусь по более широкому кругу вопросов, включая сферу регулирования ПСБП, и с применением более эффективных инструментов и механизмов. Так, ЕС и Россия с 2008 г. ведут переговоры о заключении нового договора, а до тех пор СПС сохраняет силу.

Ввиду отсутствия договорно-правовой базы и надлежащего уровня сотрудничества с ЕС представляется обоснованным принятие в Республике Беларусь стратегии по развитию сотрудничества с ЕС. В таком документе на государственном уровне следует определить приоритетные цели и направления сотрудничества Республики Беларусь с Европейским союзом, республиканские органы, которые уполномочены непосредственно заниматься реализацией соответствующих направлений сотрудничества, а также закрепить основу для деятельности органов внешних сношений в этом направлении. Такой документ позволит обозначить и закрепить позицию нашего государства, послужит для ЕС приглашением к сотрудничеству и позволит активизировать работу по созданию договорно-правовой базы для

сотрудничества не только в сфере ПСБП, но и по всем вопросам международного сотрудничества, относящимся к компетенции Европейского союза.

В целом необходимо подчеркнуть, что сотрудничество с Европейским союзом по различным вопросам, и в частности по вопросам, относящимся к сфере регулирования ПСБП, является обоснованным и необходимым в условиях глобализации и формирования информационного общества.

В качестве примеров развития сотрудничества с ЕС можно привести Россию, Украину и Молдову, которые расположены в одном регионе с Беларусью. Все три указанных государства осуществляют сотрудничество с ЕС по вопросам борьбы с нелегальной миграцией и преступностью, управления миграционными потоками и контроля на границах, что позволило им заключить соглашения об упрощенном порядке выдачи виз и двигать в настоящее время к отмене визового режима в отношении краткосрочных поездок граждан. Несомненно также взаимную выгоду представляет собственно сотрудничество миграционных служб и органов внутренних дел, позволяя эффективнее бороться с преступностью и обеспечивать более высокий уровень безопасности в своих государствах.

Обязательным условием успешного сотрудничества является наличие договорно-правовой базы, которая позволяет создать определенные институциональные и правовые рамки, закрепляет направления и механизмы сотрудничества.

Заключенное Республикой Беларусь Соглашение о партнерстве и сотрудничестве на сегодняшний день устарело и не позволит в полной мере реализовать потенциал для сотрудничества, заложенный Лиссабонским договором 2007 г., ввиду чего целесообразнее заключить новое соглашение, которое, возможно, будет более успешным и не повторит судьбу первого.

В настоящее время для активизации сотрудничества с Европейским союзом, скорейшего решения вопроса о создании международно-правовой основы для сотрудничества, а также с целью восстановления и развития связей с соседними государствами, представляется обоснованным принятие в Республике Беларусь отдельной стратегии по развитию сотрудничества с ЕС. Такой документ позволит наполнить реальным содержанием западный вектор внешней политики нашего государства на определенную перспективу и будет служить для ЕС и государств-членов приглашением к сотрудничеству в конкретных сферах на взаимовыгодной основе.

Литература

1. *Блокманс, С.* Квалификационные конфликты в период конституционного кризиса: природа Европейского союза / С. Блокманс. // *Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений.* – 2010. – № 2. – С. 35–42.

2. Presidency conclusions. Tampere European Council 15 and 16 October 1999 // *European Parliament [Electronic resource].* – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_en.htm. – Date of access: 25.10.2010.

3. *Vara, J. S.* The External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice. / Juan Santos Vara // EUSA 2009 papers. Network of European Union Centres of Excellence [Electronic resource] – 2009. – Mode of access: http://www.unc.edu/euce/eusa2009/papers/santos%20vara_03C.pdf – Date of access: 20.10.2009.

4. Priorities and objectives of the European Union for external relations in the field of Justice and Home Affairs (7653/00). Presidency Conclusions. Santa Maria da Feira European Council, 19 and 20 June 2000. Annex VII. Documents submitted to the Santa Maria da Feira European Council // European Council [Electronic Resource] – Mode of access: http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/00200-r1.en0.htm. – Date of access: 19.09.2010.

5. The Hague programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union // Official Journal. – C 53. – 03.03.2005. – P. 1–14.

6. Commission Communication ‘European Neighbourhood Policy’. Strategy Paper. COM(2004) 373 final, Brussels, 12.5.2004.

7. Commission Communication on a Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours, Brussels, 11.3.2003, COM(2003) 104 final.

8. The Stockholm Programme – An open and secure Europe serving and protecting citizens // Official Journal. – C. 115. – 04.05.2010. – P. 1–38.

9. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions – Delivering an area of freedom, security and justice for Europe’s citizens – Action Plan Implementing the Stockholm Programme /* COM/2010/0171 final */

10. Convention on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters // Official Journal. – L. 339. – 21.12.2007. – P. 3–41.

11. Council Regulation (EC) No 539/2001 of 15 March 2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement // Official Journal. – L. 81. – 21.3.2001. – P. 1–7.

12. *Абашидзе, А.* Радмиссия в отношениях России и ЕС / А. Абашидзе, Е. Киселева // *Обозреватель*, 2004. № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rau.su/observer/N2_2004/02_06.htm. – Дата доступа: 8.11.2010 г.

13. Agreement between the European Community and the Republic of Moldova on the readmission of persons residing without authorization // Official Journal. – L. 334. – 19.12.2007. – P. 149–167.

14. Agreement between the European Community and the Russian Federation on readmission // Official Journal. – L. 129. – 17.05.2007. – P. 40–60.

15. Agreement between the European Community and Ukraine on the readmission of persons // Official Journal. – L. 332. – 18.12.2007. – P. 48–65.

16. Agreement between the European Community and the Republic of Moldova on the facilitation of the issuance of visas // Official Journal. – L. 334. – 19.12.2007. – P. 169–179.

17. Agreement between the European Community and the Russian Federation on the facilitation of the issuance of visas to the citizens of the European Union and the Russian Federation // Official Journal. – L. 129 – 17.05.2007. – P. 27–34.

18. Agreement between the European Community and Ukraine on the facilitation of the issuance of visas // Official Journal. – L. 332. – 18.12.2007. – P. 68–76.

19. «Дорожная карта» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия, утвержденная на саммите Россия-ЕС, Москва, 10 мая 2005 года / Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mid.ru/ns-dos.nsf/doseu?OpenView&Start=1&Count=30&Exprnd=1#1>. – Дата доступа: 12.08.2010.

20. Priorities of the EU-Ukraine Association Agenda for 2010 / European Union on-line [Electronic resource] – Mode of access: <http://ceas.europa.eu/ukraine/docs/2010_association_agenda_priorities_en.pdf>. – Date of access: 12.08.2010.

21. The EU and Moldova begin talks for the liberalisation of visas. News 15.06.2010. EU-Moldova Co-operation Council // The spanish presidency [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.eu2010.es/en/documentosynoticias/noticias/jun15_moldavia.html – Date of access: 12.08.2010.

22. Information concerning the date of entry into force of the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Tajikistan, of the other part // Official Journal. – L. 350. – 29.12.2009. – P. 57.

23. Council and Commission Decision on the conclusion of a PCA between the EC and its Member States and Belarus (COM (95) 135 final).

24. Пагадненне аб партнёрстве і супрацоўніцтве паміж Еўрапейскімі супольнасцямі ды іх дзяржавамі-ўдзельніцамі і Рэспублікай Беларусь // Ведымастці Вяроўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1996 г. – № 1–2.

25. *Ott, A.* International agreements in the European Community legal order and in the legal orders of the Member States / A. Ott. Handbook on European Enlargement: A Commentary on the Enlargement Process. Ed. by Andrea Ott and Kirstyn Inglis. The Hague, T.M.C. Asser Press, 2002. – 1116 p.

26. *Elsuwege, P. Van.* EU-Belarus: the Development of a Difficult Relationship. Peter Van Elsuwege // *Belarusian Review* – № 1 (spring 2002) – P. 3–10.

Статья поступила в редакцию 10 января 2011 г.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА КАК РЕГУЛЯТОРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

А. В. Павлова

Современный этап развития международных отношений определяется как глобализационный. Поэтому вопросы глобализации находятся в центре внимания научной литературы различных направлений: экономической, политологической, философской, юридической.

Среди юридических работ следует отметить такие фундаментальные исследования, как: монографии российского профессора И. И. Лукашука «Глобализация, государство, право, XXI век» [1] и профессора А. Я. Капустина «Международные организации в глобализирующем мире» [2]. В силу сложности и противоречивости процесса глобализации особенно в