

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ВРЕМЕННОГО НАУЧНОГО КОЛЛЕКТИВА КАК СУБЪЕКТА НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С. А. Минич

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, ул. Берсона 1а, 220030, г. Минск, Беларусь, ekabpils75@mail.ru*

В статье рассматривается понятие и основные составляющие конституционно-правового статуса временного научного коллектива (далее – ВНК), как субъекта научной деятельности. Вся совокупность юридически значимых структурных элементов конституционно-правового статуса ВНК обладает определенными свойствами, позволяющими раскрыть правовое положение ВНК, определить его предназначение, место и роль в осуществлении научной деятельности. Автором отмечается, что стремительное цифровое развитие и всевозможные технологические преобразования предопределяют изменение законодательства, влияют на устойчивость конституционно-правового статуса ВНК, приводя к появлению и нормативному закреплению за ВНК новых признаков.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус; законодательство; научная деятельность; временный научный коллектив; научные исследования.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE TEMPORARY RESEARCH TEAM AS A SUBJECT OF SCIENTIFIC ACTIVITY

S. A. Minich

*The National Center of Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus,
Bersona Street, 1a, 220030, Minsk, Republic of Belarus, ekabpils75@mail.ru*

The article deals with the concept and the main components of the constitutional and legal status of the temporary research team (hereinafter – TRT) as a subject of scientific activity. The whole set of legally significant structural elements of the constitutional and legal status of the TRT has certain properties that allow revealing the legal status of the TRT, determining its purpose, place and role in the implementation of scientific activities. The author notes that rapid digital development and all kinds of technological transformations predetermine changes in legislation, affect the stability of the constitutional and legal status of the TRT, leading to the emergence and regulatory consolidation of new signs for the TRT.

Keywords: constitutional and legal status; legislation; scientific activity; temporary research team; scientific research.

Жизнь современной цивилизации невозможна без научных открытий и достижений. Являясь особым социальным институтом, наука обеспечивает общество новыми достоверными знаниями, является источником его социально-экономического и технологического прогресса. В эпоху глобальной цифровизации, стремительного развития технологий значение научной деятельности, в рамках которой осуществляется научный поиск, трудно переоценить. Научные открытия совершают прорыв в каждой из сфер жизнедеятельности человека, улучшая качество его жизни, повышая благосостояние всего населения, укрепляя авторитет и независимость государства.

Ведущая роль в получении новых научных знаний, новых способов их применения и использования принадлежит субъектам научной деятельности, среди которых отдельного внимания заслуживают временные научные коллективы, представляющие собой особую форму организации научных исследований, активно выбираемую для решения поставленных научных задач.

В целях всестороннего изучения правового положения ВНК, как субъекта научной деятельности, представляется целесообразным проанализировать комплекс нормативных источников, закрепляющих его конституционно-правовой статус. К нормативным правовым актам, позволяющим определить сущность и правовое содержание ВНК, равно как и иных субъектов научной деятельности, относятся Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция) – исходный, определяющий базис в формировании конституционно-правового статуса ВНК, Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности» (далее – Закон о научной деятельности), Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2009 г. № 349 «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов» (далее – Указ № 349) и др.

ВНК обладает большим набором свойств (общих и специфических), дающим право отнести его к субъектам научной деятельности, и в то же время выделить среди всего многообразия подобных субъектов, установить порядок взаимоотношений между ними. Часть таких отличительных свойств ВНК рассматривается в качестве структурных элементов его конституционно-правового статуса: цель, задачи, порядок и способ образования, срок действия, права и обязанности, ответственность, гарантии деятельности, особенности взаимоотношений с иными субъектами и (или) участниками научной деятельности и др.

Базовые признаки и характерные черты ВНК сфокусированы в законодательно выработанном определении понятия ВНК. Согласно ст. 1 Закона о научной деятельности, ВНК – добровольное объединение физиче-

ских лиц без образования юридического лица, создаваемое в целях осуществления научной деятельности в порядке и на условиях, определяемых законодательством и договором.

Представленную нормативно закрепленную дефиницию условно можно разделить на две части. Первая позволяет характеризовать ВНК как одну из организационных форм, в которых может осуществляться коллективная научная деятельность. Причем физические лица объединяются в добровольном порядке и совместно действуют без образования юридического лица. Во второй части в общих чертах без какой-либо детализации определена цель создания и деятельности ВНК, представляющая собой один из ключевых элементов в структуре его конституционно-правового статуса, суть которой – осуществление научной деятельности.

Более широко цель создания и деятельности ВНК раскрыта в ст. 11 Закона о научной деятельности, где установлено, что ВНК создается для своевременного выполнения работ по решению перспективных научно-технических и социально-экономических проблем, проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, направленных на создание и освоение новых видов продукции и технологий, новых организационно-технических решений производственного и социально-экономического характера. Иными словами, цель создания ВНК в рамках научной деятельности – повысить эффективность организации и проведения научных исследований.

Специфика цели определяет особенности правового положения ВНК, является стержневой основой всей его деятельности, выступает критерием качества выполняемых задач в ходе ее достижения [1]. Исходя из цели, выстраиваются задачи, определяющие шаги на пути к получению необходимого результата. Основная задача ВНК – выполнение конкретных научных исследований, направленных на решение определенных проблемных вопросов в той или иной сфере, обозначенных в специальных технических заданиях, решение которых возможно при реализации той или иной научно-исследовательской работы (проекта).

Объем прав и обязанностей ВНК определен как на конституционном уровне, так и на уровне специального законодательства, регламентирующего сферу научной деятельности.

В ч. 2 ст. 51 Конституции установлено, что свобода научного творчества гарантируется. Отсюда следует, что ВНК, как самостоятельный коллективный субъект, а также все его члены, осуществляя научную деятельность обладают правом на свободу научного творчества, т. е. правом работать в духе интеллектуальной свободы. Следует обратить внимание, что право на свободу научного творчества многогранно и включает в себя целую группу прав, его составляющих: право свободно выбирать

предмет, направления научных исследований и методы их проведения, право на свободный доступ к достижениям науки, к научной информации (за исключением случаев, предусмотренных законодательством), право вносить свой вклад в научную деятельность, право свободно распространять (в том числе путем публикации) информацию о результатах своих исследований, выдвинутых гипотезах, право на защиту результатов научной деятельности, право свободно взаимодействовать с иными субъектами научной деятельности и др.

В ч. 4 ст. 51 Конституции определено, что государство содействует развитию научных исследований на благо общих интересов. Такой подход демонстрирует всестороннюю поддержку научной сферы, четкие целеориентиры государственной научно-технической политики, ее многовекторность. Из содержания данного положения Конституции логично вытекает право субъектов научной деятельности, включая ВНК, на осуществление научных исследований по наиболее приоритетным направлениям социально-экономического развития нашей страны, право на первоочередную финансовую поддержку таких исследований.

В ч. 1 ст. 41 Конституции закреплено право на здоровые и безопасные условия труда, которое в полной мере распространяется на ВНК, члены которого коллективно выполняют научно-исследовательскую работу. Согласно п. 13 Положения о порядке создания и об условиях деятельности временных научных коллективов (далее – Положение), утвержденного Указом № 349, обязанность обеспечения деятельности ВНК возложена на заказчика, который должен создать необходимые условия для работы ВНК: предоставить помещение и иное имущество, необходимое для проведения научных исследований.

Отношения между субъектами и (или) участниками научной деятельности строятся, как правило, на договорной основе. В ч. 2 ст. 8 Закона о научной деятельности закреплено право всех субъектов и участников научной деятельности при заключении договора (речь идет об отношениях между обозначенными лицами) на выбор сторон договора, определение обязательств и условий взаимоотношений, не противоречащих законодательству.

Право ВНК в части количества проводимых научных исследований раскрыто в п. 11 Положения, где определено, что ВНК имеют право осуществлять научные исследования только для одного заказчика, а в случае, если источником их финансирования являются бюджетные средства, – одновременно не более чем по двум договорам на выполнение таких исследований. Следовательно, ВНК вправе заключить с заказчиком два и более договоров на выполнение научных исследований, но источ-

ником финансирования третьего и последующих договоров должны быть внебюджетные средства [2, с. 4].

Закрепленный перечень прав ВНК, равно как и иных элементов его конституционно-правового статуса, может расширяться, что обусловлено изменением самого законодательства, необходимостью его совершенствования на фоне различных преобразовательных процессов, обусловленных в том числе стремительным научно-технологическим прогрессом, цифровой трансформацией различных сфер жизнедеятельности общества, всеобщей экологизацией и др. К примеру, на современном этапе развития научной сферы за ВНК и иными субъектами научной деятельности целесообразно закрепить право на своевременную остановку научного поиска при возникновении разумных сомнений в безопасности его результатов для человека и окружающей среды. Сущность данного права заключается в научно-исследовательском торможении и намеренном сдерживании определенных научных исследований, последствия которых, с точки зрения научной обоснованности непредсказуемы. Закрепление обозначенного права, на наш взгляд, позволит избежать неоправданных затрат и необратимого ущерба в ходе осуществления научной деятельности силами ВНК, поднимет требования к осмотрительности при выполнении научных исследований, повысит уровень защиты человека и окружающей среды благодаря принятию превентивных мер в случаях возникновения рисков экологического и иного характера.

Законодательством определен достаточно широкий круг обязанностей ВНК, как субъекта права. Так, в ст. 53 Конституции установлена обязанность каждого уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц. В ст. 55 Конституции определена обязанность охранять природную среду и бережно относиться к природным ресурсам. Все эти обязанности имеют непосредственное отношение к ВНК. Например, ст. 52 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» установлены эколого-правовые правила в области охраны окружающей среды при выполнении научно-исследовательских работ, где, в частности, определено, что при проведении фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ должны учитываться требования в области охраны окружающей среды, что обусловлено потребностью в активной защите общества от негативного антропогенного воздействия на окружающую среду в ходе осуществления научной деятельности. Кроме того, на ВНК (как группу граждан, выполняющих работу по договору) распространяется обязанность соблюдать законодательство, устанавливающее требования к безопасным условиям выполнения работ, а также правила поведения на территории, в производственных, вспомогатель-

ных и бытовых помещениях заказчика, который их предоставляет (Указ Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314).

Обозначенный объем прав и обязанностей ВНК позволяет, в первую очередь, определить, как и в какой мере ВНК выполняет свою роль в осуществлении научной деятельности, каковы его отношения с иными субъектами и участниками научной деятельности.

За ненадлежащее исполнение обязанностей ВНК несет гражданско-правовую и иную юридическую ответственность. Например, в случае прекращения деятельности ВНК по основаниям (их перечень закреплен в Положении), повлекшим неисполнение ВНК договора на выполнение научных исследований и разработок, члены ВНК несут ответственность перед заказчиком согласно этому договору. За нарушение требований экологических норм и правил или нормативов в области охраны окружающей среды при проведении научного поиска, в том числе и силами ВНК, предусмотрена административная ответственность (ст. 16.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Немаловажным элементом конституционно-правового статуса ВНК выступают основные гарантии его деятельности, создающие возможность полной реализации его прав, которые закреплены в качестве отдельных положений в Конституции, в иных законах и подзаконных нормативных правовых актах, регулирующих научную сферу. К конституционным гарантиям осуществления научной деятельности ее субъектами следует отнести обеспечение свободы научного творчества, доступа к научной информации, содействие развитию научных исследований по наиболее приоритетным для государства и общества направлениям, обеспечивая концентрацию научных ресурсов и финансовых средств на их реализацию. Государство принимает на себя и иные обязательства по обеспечению реализации прав ВНК, часть из которых отражена в Законе о научной деятельности: осуществление ежегодного государственного финансирования научной деятельности из республиканского бюджета, а также за счет средств местных бюджетов, научных фондов, организаций, иных источников, не запрещенных законодательством; гарантированность правовой защиты результатов научной деятельности; обеспечение равенства всех субъектов научной деятельности перед законом и др.

Организационная составляющая конституционно правового статуса ВНК достаточно полно отражена в Положении, согласно которому основанием правоотношений, возникающих между членами ВНК, является договор о создании и деятельности ВНК, содержащий все условия осуществления данных отношений. Таким образом, ВНК формируется путем заключения будущими участниками ВНК такого договора. При этом предварительно предусматривается обязательное согласие заказчика (ор-

ганизации, в том числе организации-исполнителя), для которого необходимо выполнение научных исследований (ч. 1 п. 6 Положения). Прекращение деятельности ВНК может наступить по целому ряду оснований, а именно: после выполнения ВНК работы, для которой он был создан, сдачи ее заказчику и получения вознаграждения; по истечении срока, на который ВНК был создан (ВНК прекращает свою деятельность автоматически, т. к. момент прекращения деятельности ВНК уже определен в договоре). Прекращение деятельности ВНК в случае принятия заказчиком решения о прекращении работы, в целях выполнения которой ВНК был создан, а также в случае решения членов ВНК о прекращении договора о ВНК требует заключения дополнительного соглашения к договору о ВНК.

Выбор методов проведения научных исследований членами ВНК не ограничен каким-то строгим перечнем, и, соответственно, предполагает их большое разнообразие. Основными формами, в которых ВНК может осуществлять свою научную деятельность являются фундаментальные и прикладные научные исследования.

Резюмируя сказанное, приходим к следующим выводам:

1. Конституционно-правовой статус ВНК – это правовое положение ВНК, как субъекта научной деятельности, урегулированное нормами Конституции и иными законами, подзаконными актами.

2. Конституционно-правовой статус ВНК раскрывается через его составляющие структурные элементы, закрепленные нормами законодательства: цель, задачи, права и обязанности; ответственность, гарантии деятельности, порядок формирования и др.

3. Процессы цифровизации и научно-технологическое развитие влияют на устойчивость конституционно-правового статуса ВНК, приводя к отражению в нормативных правовых актах все новых признаков, закрепляемых за ВНК.

Библиографические ссылки

1. Дотдаева, О. Н. К вопросу о понятии и структуре конституционно-правового статуса // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2013. № 2. С. 25–39.

2. Иванова, Д. В. Некоторые вопросы возникновения и деятельности временных научных коллективов // Юрид. мир. 2007. № 10. С. 61–65.