

А. Н. Леонович

Белорусский государственный экономический университет

A. Leonovich

Belarusian State Economic University

УДК 338.245: 338.1

ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ

MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF BELARUS: STAGES OF DEVELOPMENT AND REGULATION SYSTEM

Военная промышленность Республики Беларусь занимает особое место в национальной экономике. Она начала формироваться и развиваться на базе военно-промышленных предприятий, созданных во время существования Советского союза. В данной статье выделены этапы становления и развития ВПК и раскрыты механизмы его регулирования.

Ключевые слова: Республика Беларусь; военно-промышленный комплекс; оборонный сектор экономики; военно-техническое сотрудничество; экспорт вооружения и военной техники.

The military industry of the Republic of Belarus occupies a special place in the national economy. It began to form and develop on the basis of military-industrial enterprises created during the existence of the Soviet Union. This article highlights the stages of formation and development of the military-industrial complex of the Republic of Belarus and discloses the mechanisms for its regulation.

Keywords: Republic of Belarus; military-industrial complex; defense sector of the economy; military-technical cooperation; export of weapons and military equipment.

В XX в. в странах – лидерах мировой экономики были созданы постоянно действующие военно-промышленные комплексы (ВПК), занявшие ведущую, системообразующую роль в национальной экономике и имеющие важное стратегическое значение. Это стало возможным благодаря тому, что:

- на предприятиях ВПК сконцентрированы высокие технологии и высококвалифицированные трудовые ресурсы;
- он оказывает влияние на эффективность функционирования и экономический рост национальной экономики, а также на ее место в мировой экономике;
- он стимулирует развитие взаимосвязанных отраслей (машиностроение, транспорт, телекоммуникации, связь, медицинская промышленность, здравоохранение);
- от состояния и уровня развития ВПК зависит национальная экономическая безопасность страны [1, с. 34].

С момента образования и развития Республики Беларусь, в стране, на базе военно-промышленных предприятий бывшего Советского союза, начал формироваться собственный ВПК, который занял важное место в национальной экономике и в обеспечении национальной безопасности. Что и предопределило научный и практический интерес к его исследованию.

Понятие военно-промышленного комплекса было введено в научный оборот Д. Эйзенхауэром 17 января 1961 г. в своем прощальном послании американскому народу в качестве президента США. В послании определено, что ВПК – «...это объединение колоссального военного аппарата и крупной военной промышленности», что ВПК обладает потенциальной возможностью усиления пагубного влияния его неправомерной власти на экономическое, политическое и духовное развитие общества» [2, с. 131].

В настоящее время в связи с многоплановостью данного явления в нормативных правовых актах и научных изданиях отсутствуют единые подходы к его определению [3, с. 34–41].

В Российской Федерации наряду с понятием ВПК используется понятие «оборонно-промышленный комплекс», что одни исследователи объясняют изменением российской военной доктрины с наступательной на оборонительную [4, с. 72]. Другие отмечают, что смена произошла из-за того, что сменяющие друг друга Государственный комитет по оборонным отраслям промышленности и Министерство оборонной промышленности решили обозначить термин в соответствии с собственным наименованием [5].

ВПК в Китае называется «Оборонная наука, техника и промышленность» и определяется как структура, состоящая из промышленных предприятий, НИИ и академий, охватывающих энергетику, космонавтику, авиацию, судостроение, обычные вооружения и электронику [6, с. 128].

В Республике Беларусь в нормативных правовых актах используется категория «оборонный сектор экономики» (ОСЭ) [7].

Помимо вышеперечисленных категорий, для характеристики производителей ВВТ используют категории «военная промышленность», «оборонная промышленность».

Дискуссия как о сущности и содержании ВПК, так и о его названии не закончена. Вместе с тем необходимо отметить, что основное направление деятельности данной отрасли и критерий, по которому можно выделить ВПК из других отраслей, это производство ВВТ.

По мнению автора правомерно использовать термин «военно-промышленный комплекс» при рассмотрении теоретических вопросов. А при рассмотрении конкретных стран и документов использовать ту терминологию, которая используется в данных странах. Представляется правомерным понятия ВПК, ОПК, ОСЭ, «военная промышленность», «оборонная промышленность» рассматривать в статье как синонимы.

Автором предлагается определение военно-промышленного комплекса – это подсистема национальной и военной экономики, отражающая экономи-

ческие отношения между государством, предприятиями, министерством обороны и другими субъектами рынка по поводу разработки, создания, производства, модернизации, ремонта и утилизации вооружения и военной техники, услуг и объектов интеллектуальной собственности, связанных с производством ВВТ, в рамках государственного оборонного заказа, для оснащения национальных вооруженных сил, других воинских формирований, в целях обеспечения обороноспособности государства, а также реализации экономических интересов на мировом рынке ВВТ через международные военно-экономические отношения [3, с. 41].

Для комплексной оценки современного состояния и направлений развития ВПК Республики Беларусь представляется целесообразным рассмотреть историю его создания, реформирования, развития и выделить несколько этапов на основании характерных особенностей и степени развития:

1. Создание военной промышленности в Белорусской ССР в период существования Советского союза

2. Сохранение ВПК Республики Беларусь в рамках вновь созданного государства

3. Развитие ВПК Республике Беларусь и создание Государственного военно-промышленного комитета.

1. Создание военной промышленности в Белорусской ССР в период существования Советского союза.

Исследование ВПК Республики Беларусь в экономике страны стоит начать с изучения вопросов историко-экономического генезиса, что невозможно без учета советского наследия Республики Беларусь. В период существования СССР были построены основные предприятия производящие ВВТ, такие как НПО «Интеграл», Минский механический завод им. С. И. Вавилова. Помимо этого в составе Минского автомобильного завода было образовано производство специальных колесных тягачей. Были созданы научно-исследовательские институты (НИИ) и конструкторские бюро (КБ): НИИ средств автоматизации; минский НИИ радиоматериалов; минский научно-исследовательский приборостроительный институт; НИИ электронных вычислительных машин; «КБ «Дисплей» на базе отдела прикладного телевидения Витебского телевизионного завода; Центральное КБ «Пеленг» и Гомельское КБ «Луч».

Вместе с тем в структуре Министерства обороны СССР на территории Белорусского военного округа были построены ремонтные предприятия: «140 завод по ремонту бронетанковой техники»; «2566 завод по ремонту радиоэлектронного вооружения»; «558 Барановичский авиационный ремонтный завод»; Оршанский авиаремонтный завод.

Можно выделить следующие характерные черты военной промышленности Белорусской ССР:

- обладание высокой долей военного производства в общем объеме экономики БССР, в которой находилось около 120 основных предприятий и организаций ВПК, в том числе 15 КБ и НИИ [8];

- отсутствие замкнутых технологических цепочек разработки и производства конечных видов ВВТ в рамках Белорусской ССР ввиду приграничного расположения;
- участие белорусских производители ВВТ в замкнутых технологических производствах более крупных предприятий, расположенных, как правило, в РСФСР, в качестве субподрядчиков, производителей комплектующих и подсистем;
- отсутствие самостоятельного выхода на мировые рынки ВВТ.

На данном этапе в БССР были заложены основы современного ВПК Республики Беларусь. В результате специализации в рамках бывшего СССР сформировались научно-технические приоритеты, в значительной степени определяющие уровень разработок и производства ВВТ [9].

2. Сохранение ВПК Республики Беларусь в рамках вновь созданного государства

В начале 90-х гг. XX в. вследствие распада СССР предприятия Республики Беларусь столкнулись с определенными проблемами, причинами которых стали:

- отсутствие государственной поддержки предприятий – производителей ВВТ;
- снижение производства ВВТ вследствие нехватки средств на закупку ВВТ со стороны Министерства обороны и уменьшения заказов со стороны российских производителей ВВТ;
- сокращение кооперационных связей между производителями ВВТ стран, образованных на территории бывшего Советского союза;
- отсутствие законченных циклов производства готовых образцов ВВТ, средств, научной базы и опыта для самостоятельного создания и производства конечного ВВТ;
- осуществление экспорта в основном за счет бывших в эксплуатации ВВТ;
- сокращение экспорта ВВТ в бывшие социалистические страны Европы.

Отдельно необходимо отметить, что на данном этапе осуществлялась реализация военно-экономической конверсии (ВЭК), которая началась в период распада Советского союза. В 1992–1993 гг. произошло снижение производства продукции военного назначения в 4,5–5,0 раза, в том числе на предприятиях радиотехнической и электронной отраслей промышленности – в 5–6 раз [10]. В процесс ВЭК было вовлечено 59 предприятий и организаций. За 1990–1996 гг. снижение в наиболее наукоемких отраслях, в том числе в ВПК, достиг 40 %. В общем объеме производства предприятий, переходящих на выпуск товаров гражданского назначения, удельный вес военной продукции снизился с 50,1 % в 1991 г. до 12,7 % в 1994 г. [11, с. 34].

Результатом вышеперечисленных процессов стало снижение возможностей предприятий белорусского ВПК.

Начало этого этапа можно охарактеризовать отсутствием проработанной военно-технической политики (ВТП) и видения перспектив развития ВПК. Многие предприятия – производители ВВТ находились в кризисном экономическом положении.

Для решения возникших проблем с 1994 г. началось создание эффективной системы государственного управления, способной обеспечить национальную и экономическую безопасность страны. Благодаря продуманной политике в области обороны ВПК не только сберегли, но и приумножили [9].

В этот период были созданы новые предприятия государственной (ГВУП «Белспецвнештехника» и «Белвнешпромсервис»; НП РУП «АЛЕВКУРП») и частной формы собственности¹ («Белтех Холдинг» (1993); ООО «Техносоюзпроект» (2002), которое в дальнейшем было переименовано в НПООО "ОКБ ТСП"; ЧУП «Минотор-Сервис» (1991) и «Тетраэдр» (2001) и др.).

3. Развитие ВПК Республике Беларусь и создание Государственного военно-промышленного комитета.

На данном этапе началось экономическое развития ВПК, которое реализовывалось через:

- централизацию управления благодаря созданию Государственного военно-промышленного комитета и определение его деятельности руководящими документами;
- осуществление акционирования военно-промышленных компаний и преобразование их в открытые акционерные общества (ОАО);
- продолжение проведения ВЭЖ и расширения производства продукции гражданского назначения.

Началом данного этапа в истории ВПК Республики Беларусь стал 2003 г., когда Указом Президента Республики Беларусь № 599 от 20 декабря 2003 г. был создан Государственный военно-промышленный комитет (ГВПК).

ГВПК Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, который проводит в пределах своей компетенции государственную политику, осуществляет регулирование и управление в областях развития и содержания вооружения, военной и специальной техники, развития ОСЭ, военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами, экспортного контроля и навигационной деятельности, а также координирует деятельность в этих областях других республиканских органов государственного управления.

ГВПК подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности в соответствии с законодательными актами – Президенту Республики Беларусь [12].

Управление ОСЭ реализуется, через военно-техническую политику государства, которая в части ВВТ планируется в государственной программе

¹ Данные взяты с официальных сайтов компаний.

вооружения (ГПВ), а выполнение осуществляется непосредственно в рамках реализации государственного оборонного заказа (ГОЗ).

Первая ГПВ была принята на 2006–2015 гг., она определила основные направления интенсификации развития ВПК. 18 мая 2007 г. был принят Закон Республики Беларусь «О государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе», установивший правовые и экономические основы, порядок формирования, утверждения, финансирования и реализации ГПВ и ГОЗ.

Выполнение первого этапа ГПВ (2006–2010 гг.) и корректировка перечня мероприятий ее второго этапа (2011–2015 гг.) показали, что необходимо внесение изменений и дополнений в законодательную базу. С этой целью в 2012 и 2015 гг. в Закон о государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе были внесены изменения. Так, срок реализации программы был сокращен до 5 лет. При этом ГВПК получил право выступать в качестве госзаказчика. Кроме того, была разрешена корректировка ГПВ посредством ежегодных ГОЗ.

Дальнейшее развитие ВПК Республики Беларусь осуществлялось путем реализации утвержденной в 2015 г. Программы развития оборонного сектора экономики и Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь до 2020 г. [13].

В ГВПК в 2020 г. была завершена работа по формированию Стратегии развития до 2025 г. и на перспективу до 2030 г. Документ определяет программно-целевую модель развития ОСЭ и ГВПК, вектор приоритетной деятельности на долгосрочную перспективу [14].

Вместе с тем на данном этапе все РУП ГВПК были преобразованы в ОАО, за исключением организаций-спецэкспортеров [13], при этом 100 % акций оставалось у государства.

В системе ГВПК сформированы три холдинга – «Системы связи и управления», «Геоинформационные системы управления» и «Системы радиолокации» [15].

На сегодняшний день в состав ГВПК входит 25 организаций, среди которых 3 республиканских унитарных предприятия; 13 хозяйственных обществ, акции которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление ГВПК; 9 подведомственных организаций [12].

В Республике Беларусь на 1 января 2019 г. лицензию на право осуществления деятельности, связанной с продукцией военного назначения, имеют 155 организаций, 102 организациям предоставлено право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) [13].

В ОСЭ сосредоточены организации различной ведомственной подчиненности и форм собственности с общей численностью около 30 тысяч человек [16, с. 72].

Деятельность важнейших военно-промышленных предприятий Республики Беларусь сосредоточена в следующих основных областях производ-

ства: специализированные шасси для ракетных транспортных установок; оптические приборы военного назначения для танков, другой бронетехники и вертолетов; электронное оборудование для сухопутных войск, электронные компоненты; ремонт и модернизация ВВТ; утилизация ВВТ; внешне-экономическая деятельность.

На предприятиях ГВПК реализуется постоянный прирост производства промышленной продукции, рентабельности продаж и инновационной продукции (таблица 1). С 2004 по 2019 г. объем производства промышленной продукции (работ, услуг) организациями, входящими в систему ГВПК, в долларовом эквиваленте за этот период времени увеличился почти в 7 раз (с 94,3 млн до 654,5 млн доллара США) [14].

Таблица 1

Показатели производства предприятий ГВПК

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Рентабельность продаж в промышленности, %	12,7	18,7	26,8	23,4	20,4	22,9	16,8	16
Производство промышленной продукции – темп роста, %	123	147,2	151,2	128,4	102,2	109,3	н.д	112
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	н.д	н.д	н.д	н.д	н.д	19,8	26,5	28

Примечание: Источник: таблица подготовлена автором на основании Итогов деятельности ГВПК 2014–2021 г. / Материалы сайта Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vprk.gov.by/>. – Дата доступа: 2014–2021 г.

В ГВПК большое внимание уделяется научному потенциалу ГВПК. На сегодняшний день 83 % организаций, входящих в систему ГВПК, выполняют научные исследования и разработки; 78 % организаций промышленности являются инновационными; 37 % работников организаций относятся к категории научно-технических кадров [16, с. 22].

Важной составляющей для развития ОСЭ является военно-техническое сотрудничество (ВТС) Республики Беларусь.

По данным центра анализа мировой торговли оружием (ЦАМТО), Республика Беларусь в 2021 г. продала ВВТ на сумму 68,9 млн долл., а за период с 2014 по 2021 г. – 1393 млн долл., и с этим показателем заняла 22-е место [17, с. 116]. В таблице 2 представлена географическая структура экспорта ВВТ.

Таблица 2

География экспорта ВВТ Беларуси в 2014–2021 гг., млн долл.

Регион	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2014 – 2021
Страны бывшего СССР	113,7	140,7	122,0	123,3	99,0	19,0	4,0	н.д.	621,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	15,0	46,0	30,0	25,0	10,0	55,0	15,0	15,0	211,0
Неизвестный регион	50,0	100,0	–	–	–	–	–	–	150,0
Ближний Восток	69,6	30,0	-	-	20,0	30,0	–	–	149,6
Северная Африка	13,0	30,0	37,3	33,3	–	–	–	–	113,7
Восточная Европа	1,0	6,5	2,0	–	–	–	42,7	53,9	106,1
Тропическая Африка	–	–	–	5,0	0,8	30,0	–	–	35,8
Южная Америка и Мексика	–	–	3,0	–	–	–	–	–	3,0
ЦАКБ	2,0	–	–	–	–	–	–	–	2,0
Итого:	264,3	353,2	194,3	186,6	129,8	134,0	61,7	68,9	1393,0

Примечание: Источник: [17, с. 116].

Товарная структура поставок по видам ВВТ представлена самолетами, вертолетами, бронетехникой, боеприпасами, шасси для различных типов вооружений, электронно-оптическими системами.

Необходимо отметить, что аналитические центры учитывают продажи конечных ВВТ. Однако Республика Беларусь большую часть производимых комплектующих реализует в Российскую Федерацию. В связи с этим для оценки деятельности важен такой показатель, как сальдо внешней торговли предприятий ГВПК [19, с. 45–46].

По данным ГВПК положительное сальдо внешней торговли предприятий в 2016 г. составило 375,7 млн долл. США, а в 2017 г. – 622,4 млн долл. США, а в 2018 г. – 610,2 млн долл. США. Объем экспорта товаров и услуг организаций ГВПК с 2004 по 2018 г. увеличился в 7 раз (с 143,8 млн долл. США до 1 млрд 49 млн долл. США) [13].

Однако последний раз данные по внешнеэкономической деятельности в долларовом эквиваленте предприятий ГВПК были представлены за 2018 год. В дальнейшем показатели представляются в относительных величинах. Так, экспорт товаров и услуг по системе организаций ГВПК в 2021 г. составил 128,5 % по сравнению с показателем 2020 г. [18].

В целом более 70 % экспорта продукции, производящейся в организациях, входящих в систему ГВПК, направляется на внешний рынок. В Республи-

ке Беларусь преодолена ситуация, когда в структуре экспорта преобладала излишняя в Вооруженных силах техника советского производства. В настоящее время почти 90 % экспортируемых ВВТ, услуг военно-промышленного назначения выпускаются белорусскими производителями[13].

На мировые рынки ВВТ Республика Беларусь также выходит через кооперацию производителей ВВТ. Основными направлениями кооперации Республики Беларусь являются: сотрудничество с Российской Федерацией, со странами СНГ и ОДКБ, а также со странами, не входящими в СНГ и ОДКБ.

В своем становлении и развитии ВПК Республики Беларусь прошел три этапа: создание военной промышленности в Белорусской ССР в период существования Советского союза; сохранение ВПК Республики Беларусь в рамках вновь созданного государства; развитие ВПК Республике Беларусь и создание Государственного военно-промышленного комитета. На данный момент в Республике Беларусь создана эффективная система государственного регулирования, которая способствовала развитию оборонного сектора экономики.

Список использованных источников

1. *Шмарловская, Г. А.* Мировой военно-промышленный комплекс: особенности централизации капитала, торговли вооружением и военной техникой / Г. А. Шмарловская, А. Н. Леонович // Белорусский экономический журнал, 2014. – № 2, с. 34–49.

2. *Милитаризм: цифры и факты* / В. В. Борисов [и др.]; под общ. ред. Р. А. Фарамазяна. – М.: Политгиздат, 1983. – 255 с.

3. *Леонович, А. Н.* Мировой рынок вооружения и военной техники: факторы и тенденции развития: монография / А. Н. Леонович. – Минск: ВА РБ, 2018. – С. 34–41.

4. *Кузык, Б. Н.* Оборонно-промышленный комплекс России: прорыв в XXI в. / Б. Н. Кузык. – М., 1999. – с. 72.

5. *Хрусталева, Е. Ю.* Особенности функционирования и развития российского военно-промышленного комплекса / Е. Ю. Хрусталева // Менеджмент в России и за рубежом. – 2002. – № 2.

6. *Седелников, В. Л.* Военно-экономическая стратегия Китая: сущность, содержание и направления реализации / В. Л. Седелников // Вестник академии военных наук. – 2007. – № 4. – С. 28.

7. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-3 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2/2410.

8. *Юферев, С.* ВПК Республики Беларусь [Электронный ресурс] / С. Юферев // Военное обозрение. – Режим доступа: <https://topwar.ru/160295-vpk-respubliki-belarus.html>. – Дата доступа: 27.01.2023.

9. *Гурулев, С. П.* Оборонный сектор экономики Беларуси. Грани сотрудничества [Электронный ресурс] / С. П. Гурулев // Федеральный Справочник «Оборонно-промышленный комплекс России; Официальный сайт Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vpk.gov.by/>

news/publications/oboronnyy_sektor_ekonomiki_belarusi_grani_sotrudnichestva_statya_predsedatelya_gosudarstvennogo_voen.html – Дата доступа: 23.01.2022.

10. Сотрудничество с Россией – стратегическое направление деятельности предприятий белорусского ОПК. Интервью с Первым заместителем Госкомвоенпрома Республики Беларусь господином П. И. Рогожевским // Новости салона вооружений. – 2007. – С. 1–4.

11. *Василевич, А.* ВТС Республики Беларусь в 1996–2000 годах / А. Василевич // Экспорт вооруж. – 2000. – № 5. – С. 33–42.

12. Положение о Государственном военно-промышленном комитете: утв. Указ Президента Респ. Беларусь, 8 дек. 2009 г., № 602 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь

13. Материалы сайта Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vpk.gov.by/>. – Дата доступа: 16.03.2018; 09.12.2019.

14. Материалы сайта Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vpk.gov.by/about/>. – Дата доступа: 27.01.2023

15. Высокие технологии на службе Отечеству [Электронный ресурс] // Белорус. воен. газета «Во славу Родины». – 2013. – № 224. – Режим доступа: <http://vsr.mil.by/2013/11/28/vysokie-texnologii-na-sluzhbe-otechestvu/>. – Дата доступа: 19.12.2013.

16. Международная выставка вооружения и военной техники MILEX – 2021: информ.-презентац. изд. – Минск: Донарит, 2021. – 76 с.

17. Ежегодник Центра анализа мировой торговли оружием – 2022. Статистика и анализ мировой торговли оружием. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://armstrade.org/>. – Дата доступа: 07.10.2022.

18. Подведены итоги деятельности Госкомвоенпрома в 2021 году и определены задачи развития военно-промышленного комплекса на 2022 год [Электронный ресурс] // Материалы сайта Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vpk.gov.by/news/comm_news/podvedeny-itogi-deyatelnosti-goskomvoenproma-v-2021-godu-i-opredeleny-zadachi-razvitiya-voenno-promyu.html/. – Дата доступа: 04.02.2022.

19. *Леонович, А. Н.* Международные военно-экономические отношения: сущность, значение и основные тенденции / А. Н. Леонович // Белорусский экономический журнал. – 2022. – № 1. – с. 35–48.

(Дата подачи: 28.02.2023 г.)