

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Игорь Тарасов

В настоящее время нет ни одного государства, которое бы не осознавало опасность и пагубные последствия для человечества незаконного оборота наркотических средств. В Соединенных Штатах Америки, где наркомания уже давно является национальным бедствием, звучат все более тревожные оценки сложившейся ситуации. Так, один из федеральных судей США в ходе своего выступления в Нью-Йорке в декабре 1989 г. высказал мнение о том, что "война с наркотиками напоминает войну гражданскую, которую приходится вести в собственном тылу — в каждой школе и университете, в жилом доме, на рабочем месте и в семьях. Это "война", в которой незаконный бизнес находит поддержку у законного и где участником незаконного бизнеса может оказаться любой, кому это выгодно" ¹.

Особо актуальной проблема злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота стала и для Республики Беларусь. Как было отмечено в Государственной программе комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту на 1997—2000 гг., за период с 1991 по 1996 г. в Беларуси в три раза увеличилось количество преступлений, связанных с наркотиками, объем изъятых наркотических средств за этот период увеличился в шесть раз, а количество стоящих на учете наркоманов возросло в три раза. Кроме того, "прослеживается устойчивая связь между незаконным оборотом наркотиков и иными, связанными с ним формами организованной преступности. Происходит формирование преступных сообществ, а получение больших прибылей позволяет им оказывать дестабилизирующее влияние на общество путем подрыва и разложения законной торговой и финансовой деятельности" ².

Разобщенная борьба с наркобизнесом бесперспективна. Необходимость в координации усилий осознали большинство государств. Первые шаги в направлении создания международно-правовой основы такого сотрудничества были предприняты еще в 1909 г., с момента создания Шанхайской опиумной комиссии. В настоящее время действует ряд международных соглашений универсального характера, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, — Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (Республика Беларусь является участницей вышеперечисленных соглашений).

Помимо этого существуют региональные и двусторонние соглашения, регламентирующие сотрудничество государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

Так, 12 июля 1996 г. было заключено Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Прави-

тельством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с нарушениями таможенного законодательства, в котором предусматриваются формы сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств ³.

Кроме того, Республика Беларусь является участницей ряда региональных соглашений по вопросам борьбы с наркобизнесом. К их числу относятся Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 8 июля 1994 г. ⁴ и Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 г. ⁵

Однако сам факт наличия соглашений о борьбе с наркобизнесом еще не решает проблемы противодействия этому злу. Необходимо, чтобы эти соглашения эффективно работали. Это, в свою очередь, зависит от многих факторов, определяющим среди которых можно назвать четкий механизм международно-правового контроля за соблюдением соглашений в данной области. В связи с этим возникает необходимость в исследовании такого механизма с целью определения его эффективности, места и роли его компонентов.

Подобный контроль представляет собой способ обеспечения выполнения государствами своих обязательств в соответствии с международными соглашениями. В ходе контрольных мероприятий устанавливается соответствие действий государств их международным обязательствам. Вместе с тем международный контроль за соблюдением соглашений не ограничивается лишь констатацией факта выполнения или невыполнения государствами их обязательств. В процессе его осуществления анализируются причины недостатков и вырабатываются конкретные рекомендации по их устранению.

Международно-правовой контроль за соблюдением соглашений по вопросам сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств осуществляется преимущественно по двум основным направлениям.

Первое направление — наделение уже существующих международных организаций специальными функциями в целях противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Так, в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО) проводится работа по предотвращению контрабанды наркотиков, перевозимых воздушным путем; в разработке системы мер, направленных на пресечение пересылки наркотических средств в международных почтовых отправлениях принимает участие Всемирный почтовый союз (ВПС); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) занимается проблемой репрофилирования плантаций наркокультур на обычные сель-