

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ СВЯЗЕЙ СТРАН СНГ В БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Гамлет Егиазарян

Одним из приоритетных направлений деятельности государств Содружества является борьба с организованной преступностью. В этой связи четкое понимание основных факторов, способствующих небывалому росту преступности на территории СНГ, в том числе организованных ее форм, на наш взгляд, позволит правоохранительным органам государств — участников СНГ вести целенаправленную борьбу с этим общественно опасным явлением.

Распад единой правоохранительной системы и единого правового поля на территории бывшего СССР не привел к разрушению единого криминального пространства, напротив, оно получило дальнейшее развитие, чему в немалой степени способствует "прозрачность" границ между странами СНГ.

Большую опасность для каждого из государств, входящих в Содружество, представляет развитие международных связей между организованными преступными сообществами стран СНГ. Если первоначально укрепление этих связей обуславливалось стремлением членов организованных преступных группировок избежать ответственности за совершенные преступления на территории одних стран, пользуясь "прозрачностью" границ, различием норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства в государствах СНГ, то в настоящее время наблюдается их всеобщая консолидация для проникновения во власть, отмывания преступно нажитых доходов и достижения других целей. При этом многие криминальные сообщества теперь уже самостоятельных государств активно налаживают межгосударственные и транснациональные связи.

Особенно это характерно для таких видов преступности, как торговля оружием и радиоактивными материалами, наркобизнес, фальшивомонетничество, разбои и грабежи, преступления в кредитно-банковской сфере. В совершении этих преступлений нередко участвуют лица, являющиеся гражданами разных стран. Поэтому преступные группировки уже давно вышли за рамки одного государства и являются, по существу, межгосударственными и межнациональными. Чтобы противостоять консолидации преступного мира, необходима координация усилий и взаимодействие всех государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. От органов уголовной юстиции требуется более тесное сотрудничество в правовой сфере, прежде всего в плане гармонизации и сближения национального законодательства, с выходом, в конечном счете, на выработку унифицированной законодательной базы и образование общего правового поля в интересах государств Содружества. Без такого сотрудничества, без активного поиска общих правовых подходов к решению проблем борьбы с преступностью вряд ли удастся добиться серьезных позитивных сдвигов в данном вопросе. Понимание этого присутствует у подавляющего большинства государств Содружества. Принятие Межгосударственной программы совместных

мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств — участников СНГ на период до 2000 г. — важный результат координации совместных усилий в борьбе с этим общим злом. И это не единственное достижение.

В 1993 г. по линии МВД государств Содружества образовано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории СНГ. Успешно работают межведомственные соглашения о сотрудничестве между органами внутренних дел отдельных государств.

Межпарламентская Ассамблея, представляющая собой сообщество девяти парламентских делегаций стран Содружества, настойчиво решает проблему создания добротной правовой базы сотрудничества. Девять постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи (МПА) работают над созданием модельного законодательства, призванного содействовать сближению и гармонизации национального законодательства. Это главная стратегическая задача МПА. Две постоянные комиссии из девяти (правовая комиссия и комиссия по вопросам обороны и безопасности) непосредственно занимаются разработкой правовой основы борьбы с преступностью. Кроме того, исходя из условий нашей действительности, в сентябре 1995 г. была сформирована и начала свою деятельность Временная комиссия Межпарламентской Ассамблеи по разработке модельных законодательных актов по вопросам борьбы с организованной преступностью. Комиссия в своем роде уникальна: почти половина ее членов представляют правоохранительные органы своих стран, не входя при этом в депутатский корпус национальных парламентов [1].

Вместе с тем несовершенство межправительственных правовых актов и соглашений о координации и взаимодействии правоохранительных органов при проведении оперативно-следственных мероприятий остается в настоящее время "камнем преткновения".

На сегодняшний день основным правовым документом межгосударственного сотрудничества является Минская конвенция 1993 г. о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. В практической реализации ее норм серьезные трудности вызывает процедура оказания правовой помощи по уголовным делам, выполнения на территории других государств следственных действий, расследования преступлений, совершенных на территории различных государств гражданами одного либо нескольких государств.

Нередки случаи, когда поручения о допросе свидетелей подозреваемых, проходящих по уголовным делам, исполняются некачественно, возникает необходимость повторных обращений, что требует дополнительных и длительных временных затрат, так как, согласно Конвенции, следует вновь официально обратиться в соответствующие генеральные прокуратуры.

На наш взгляд, необходимо упростить эти проце-

Егиазарян Гамлет Грантович — советник Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, соискатель Белорусского государственного университета