

Хотько О. А.
**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

*Ольга Александровна Хотько, кандидат юридических наук, доцент; доцент
кафедры экологического и аграрного права юридического факультета*

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru*

Необходимость регулирования транспортной деятельности на законодательном уровне в контексте обеспечения экологической безопасности связана с тем, что в случае отсутствия установленных правовых норм в данной сфере деятельность, касающаяся выполнения транспортных работ и услуг, может оказывать существенное негативное влияние на окружающую среду.

В основу государственной политики транспортной деятельности заложены программные документы, а также Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности», определяющий организационно-правовые основы осуществления данной деятельности. Вместе с тем в юридической литературе справедливо акцентируется внимание на недостаточность закрепления мер по снижению воздействия транспорта на окружающую среду, неполноту и несистемность правового регулирования, что связано с отсутствием экологизации транспортного законодательства [1].

Автор полагает, что относительно исследуемой проблематики сложились три основополагающие проблемы, которые являются ключевыми при обеспечении экологической безопасности. Во-первых, в эколого-правовой науке не сформированы системно цели и задачи, требующие решения в рамках совершенствования законодательного регулирования в данной сфере. Во-вторых, не разработаны основания эффективности правовых норм, регулирующих обеспечение экологической безопасности в контексте осуществления транспортной деятельности, и, соответственно, в современных условиях создания эффективного законодательства требуется выработать правовые средства для своевременного решения эколого-правовых проблем. В-третьих, в законодательстве не имеется системы экологических требований, которые, выполняя первостепенную роль в процессе транспортной деятельности, составляют суть решения задачи снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду, закрепленной в том числе и в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Совокупность названных проблем говорит о том, что в национальном законодательстве требуется разработка эффективного научного подхода для реализации конституционных положений, которыми обеспечено развитие «гарантий права каждого на благоприятную

окружающую среду, укреплены составляющие государственно-правового механизма обеспечения данного права» [2, с. 24]. Решение данных проблем позволит сформулировать направления для систематизации правовых норм законодательства, регулирующего транспортную деятельность. Данная потребность объясняется тем, что задачи по обеспечению экологической безопасности следует признавать в качестве первоочередных и, как отмечает Л. Г. Ключанова, «неотложных решений, обладающих первенством перед другими задачами в нормах права, общественных отношениях, управленческих и политических решениях» [3, с. 167].

Приоритетные задачи в области обеспечения экологической безопасности в транспортной сфере не сформированы в отношении сложившихся потребностей, и, соответственно, эффективность норм экологического законодательства не усиливается, а наоборот, сохраняется невысокой. Отметим, прежде чем сформировать способы снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду, следует понимать весь комплекс последствий транспортной деятельности в отношении компонентов природной среды, природных ресурсов и окружающей среды в целом. Анализ таковых последствий свидетельствует о том, что при использовании автомобильного вида транспорта требуется снижение его негативного воздействия на окружающую среду, расширение использования общественного транспорта, стимулирование приобретения электромобилей; при использовании железнодорожного вида транспорта – охрана природных ресурсов, недопущение аварий и решение иных задач; эксплуатация воздушного транспорта должна быть направлена на снижение загрязнения атмосферного воздуха, охрану земель и почв, уменьшение шума, электромагнитного излучения; использование водного транспорта связано с недопущением загрязнения водных объектов, атмосферного воздуха; при функционировании трубопроводного транспорта существенным фактором является недопущение аварий на трубопроводах. Соответственно, необходим учет негативного влияния на экологическую безопасность мобильных (передвижных) и стационарных объектов транспортной деятельности для определения систематизации правовых норм. Систематизация в данной сфере позволит решить проблемы полноты, системности и комплексности регулирования транспортной деятельности в свете правового обеспечения экологической безопасности и тем самым повысить эффективность мер, направленных на снижение воздействия транспорта на окружающую среду.

Общими проблемами эффективности правового обеспечения экологической безопасности в связи с транспортными процессами (выполнением работ и оказанием услуг в транспортной сфере) являются следующие: явное рассредоточение правовых норм по многочисленным нормативным правовым актам, отсутствие системного подхода, последовательности в реализации; недостаточно четкое и комплексное формулирование концептуальных направлений, касающихся минимизации вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Анализ требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической

безопасности, предъявляемых к транспортной деятельности, показывает необходимость их совершенствования путем систематизации этих требований применительно к эксплуатации мобильных (передвижных) и стационарных объектов. Исходя из существенного вредного влияния транспортной деятельности на все сферы, целесообразно классифицировать эколого-правовые требования к данной деятельности, разграничение которых осуществлено автором в научной литературе [4].

На эффективность правового обеспечения экологической безопасности при транспортной деятельности влияют следующие факторы: а) установление экосистемного подхода в транспортном законодательстве; б) систематизация законодательства о транспортной деятельности Республики Беларусь в части установления способов обеспечения экологической безопасности. Непосредственно в транспортном законодательстве необходима систематизация норм, учитывающих экологизированный подход в следующих целях: для эколого-правовой направленности отношений в сфере транспортной деятельности; достижения устойчивого развития общества; развития в эколого-правовой науке теоретико-правового направления относительно экологической безопасности при применении транспортных инноваций в рамках межгосударственных объединений.

Все вышесказанное доказывает необходимость в полном системном регулировании анализируемых норм в целях снижения экологических рисков, решения эколого-правовых проблем на основе формирования доктринальной концептуальной основы правового обеспечения экологической безопасности данной сферы. Вместе с тем значимость норм различных отраслей права и законодательства в отношении снижения вредного воздействия транспортной деятельности на окружающую среду (экологического и транспортного) привносит определенную сложность в систематизацию норм об обеспечении экологической безопасности. Однако, как верно отмечает профессор Т. И. Макарова, «законодатель вынужден упорядочивать такие комплексы значительно чаще, чем однородные отношения, что и обуславливает появление соответствующих норм «не вписывающихся» только в одну отрасль права» [5, с. 28].

В современных условиях преобразований в нормативном правовом массиве на необходимость качественно совершенного подхода в отношении новых отраслей научного знания (их институционализацию) на основе принципа междисциплинарности и внедрении его в юридическое образование обращают внимание ученые [6], что также охватывает систематизацию правовых норм. При этом необходимость своевременного анализа указанных в настоящем исследовании проблем требует их решения для совершенствования законодательства с позиции улучшения состояния защищенности окружающей среды и гарантирования реализации прав человека, предусмотренных Основным Законом государства. Кроме того, систематизация транспортного законодательства в контексте регулирования экологической безопасности на национальном уровне послужит основанием

гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза и иных интеграционных объединений, участником которых является Республика Беларусь, с учетом модернизации транспортно-логистических проектов при укреплении региональной интеграции на современном этапе.

Список использованных источников

1. Карпович Н. А., Хотько О. А. Источники правового обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2021. – № 1. – С. 97–107.

2. Карпович Н. А. Конституционно-правовое содержание и гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду в изменениях и дополнениях Конституции Республики Беларусь // Право.by. – 2022. – № 5. – С. 24–35.

3. Клюканова Л. Г. Понятие экологической безопасности в нормах российского экологического законодательства // Российский юридический журнал. – 2017 – № 4. – С. 162–170.

4. Хотько О. А. Концептуальные вопросы совершенствования понятийного аппарата в области правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности // Право.by. – 2022. – № 6. – С. 119–126.

5. Макарова Т. И. Системность современного права: взгляд с позиции комплексности и междисциплинарности // Закономерности развития государства и права в контексте современного правопонимания: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию со дня рожд. заслуж. юриста Респ. Беларусь, д-ра юрид. наук, проф. С. Г. Дробязко, Минск, 23–24 сентября 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Шидловский (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2022. – С. 27–31.

6. Бондаренко Н. Л., Шидловский А. В. Институционализация новых отраслей научного знания в контексте совершенствования юридического образования // Право.by. – 2022. – № 5 (79). – С. 136–142.

Гладкая Е. Н.

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Екатерина Николаевна Гладкая, кандидат юридических наук; доцент
кафедры хозяйственного права юридического факультета*

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, haspadar204@bsu.by*

Внедрение цифровых технологий оказало влияние на все группы общественных отношений. Однако в большей степени претерпели изменения имущественные отношения, в частности вещные. Прежде всего это вызвано