

Характер и масштабы последствий в зоне экологического риска определяются как начавшие происходить, в зоне экологического кризиса – как уже произошедшие устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, а в зоне экологического бедствия – произошедшие необратимые изменения окружающей среды. При этом Закон не устанавливает четкие параметры таких изменений окружающей среды либо критерии отнесения к ним. Эти изменения окружающей среды во всех зонах угрожают безопасности жизни и здоровья граждан, в зонах экологического риска и кризиса также компонентам природной среды и естественным экологическим системам, а в зоне экологического бедствия влекут нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды. Указанные последствия в законодательстве также не получили определения, что требует восполнения.

Согласно ст. 65 Закона «Об охране окружающей среды» в зоне экологического риска в целях оздоровления проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению. Однако перечень таких мероприятий не приводится, в отличие от зон экологического кризиса и экологического бедствия, что предопределяет необходимость его законодательного закрепления.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости разработки и принятия специального нормативного правового акта в данной сфере – «Об экологически неблагоприятных территориях», который восполнит недостаточность правового регулирования режима таких территорий, определит правовые основы их объявления, функционирования, преобразования, прекращения функционирования, охраны и использования и будет направлен на их оздоровление.

Саскевич В. В.

**ПРАВООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ КАРАНТИНА
И ЗАЩИТЫ РАСТЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ,
ЗАНИМАЮЩИХСЯ РАСТЕНИЕВОДСТВОМ**

*Вероника Васильевна Саскевич, кандидат юридических наук, доцент;
доцент кафедры экологического и аграрного права юридического
факультета*

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru*

Законодательство предоставляет физическим лицам широкие возможности заниматься растениеводством, однако при их реализации должны учитываться общественные интересы, связанные с необходимостью снижения численности вредных организмов, обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности и безопасности при обращении со средствами защиты растений. Законодательные основы данных отношений определены Законом Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-3 «О карантине и

защите растений» (далее – Закон № 77-3), а физические лица названы в числе их субъектов (ст. 3).

Несмотря на фактическое сходство и даже идентичность выполняемых гражданами мероприятий при выращивании сельскохозяйственных культур, большое юридическое значение имеет объект, на борьбу с которым они направлены: он влияет на содержание, характер регламентации правоотношений и даже на отраслевую принадлежность норм. Таким образом, физические лица участвуют в различных видах правоотношений, классифицируемых в зависимости от их объекта.

Наиболее строгие аграрно-правовые требования предусмотрены в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности. Адресованы они в том числе и гражданам как субъектам *отношений в области карантина растений* – правового режима, предусматривающего систему мер по охране растений и растительной продукции от *карантинных объектов* (ст. 1 Закона № 77-3). Последние представляют собой вредные организмы, отсутствующие или ограниченно распространенные на территории Республики Беларусь, внесенные в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158.

Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159. Документ обязывает собственников (пользователей) подкарантинных объектов, в качестве которых могут выступать и граждане-землепользователи, проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и в случае их выявления информировать об этом уполномоченный орган государства-члена, на территории которого находятся такие подкарантинные объекты. Устав по карантину растений в Республике Беларусь, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 1993 г. № 509, в качестве такого органа называет государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» (далее – Госинспекция), а также предписывает уведомить сельскохозяйственные организации или местные исполнительные и распорядительные органы. Документ налагает на физических лиц, занимающихся производством, заготовкой, хранением, транспортировкой, переработкой и реализацией подкарантинной продукции, обязанности проводить под контролем Госинспекции и ее территориальных организаций в областях мероприятия по борьбе с карантинными объектами и по предупреждению их распространения в случае обнаружения, строго соблюдать действующие карантинные фитосанитарные требования и правила, а также указания (предписания) государственного инспектора по карантину растений. Закреплено право физических лиц, занимающихся растениеводством, требовать от Госинспекции и ее территориальных организаций в областях проведения карантинных фитосанитарных мероприятий.

Занимаясь растениеводством, граждане становятся участниками *отношений в области защиты растений*, под которой согласно Закону № 77-3 понимается правовой режим, предусматривающий систему мер по борьбе с особо опасными вредными организмами и порядок обращения со средствами защиты растений. Ключевым объектом здесь выступают *особо опасные вредные организмы* – вредители растений и (или) растительной продукции, возбудители болезней растений и сорняки, способные при достижении экономического порога вредоносности снижать качество и потребительскую ценность растений и растительной продукции и включенные в перечень особо опасных вредителей, болезней растений и сорняков, определенный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь по согласованию с Национальной академией наук Беларуси (ст. 1 Закона № 77-3, Перечень особо опасных вредителей, болезней растений и сорняков, установленный постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 17 октября 2016 г. № 29).

Закон № 77-3 не обязывает физических лиц, как, впрочем, и иных субъектов, занимающихся растениеводством, осуществлять мероприятия по защите растений. Побуждать их к этому должен в первую очередь собственный экономический интерес, поскольку своевременно принятые меры способствуют получению запланированного урожая. Вместе с тем, если анализировать рассматриваемые отношения с позиции обеспечения устойчивого развития, нельзя игнорировать их социальную и даже экологическую составляющую. Угроза широкого и массового распространения вредных организмов напрямую затрагивает общественные интересы и возрастает в случае, когда растениеводство осуществляется в рамках непредпринимательской деятельности граждан, как правило, отличающейся от коммерческого выращивания сельскохозяйственной продукции невысоким уровнем агротехники, специальных знаний и доступности (в силу правовых ограничений) эффективных, но опасных средств защиты растений. Кроме того, используемые для нее сравнительно небольшие по размеру земельные участки обычно расположены с высокой плотностью (на территориях населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов). Значение имеет также согласованность действий всех землепользователей в границах зараженной территории, достижение которой затруднительно, в том числе с учетом невозможности применения административной ответственности, ведь она установлена за нарушение требований в области карантина и защиты растений (ст. 16.7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3), а соответствующее требование не закреплено. В запущенной ситуации может потребоваться использование более действенных и интенсивных химических способов борьбы с вредными организмами, что усиливает отрицательное воздействие на окружающую среду и требует дополнительных мер по снижению рисков для безопасности производимой сельскохозяйственной продукции.

Специальным законодательством о непредпринимательской сельскохозяйственной деятельности граждан рассматриваемые отношения регулируются непоследовательно. Так, Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-З «О личных подсобных хозяйствах граждан» обязанности граждан установлены лишь в общем виде, посредством отсылки к иным актам законодательства. Производство гражданами продукции растениеводства на земельных участках для строительства и обслуживания жилого дома, зарегистрированной квартиры в блокированном жилом доме, дачного строительства, огородничества, в виде служебных наделов не получило специального правового регулирования. Закрепление Кодексом Республики Беларусь о земле обязанности землепользователей осуществлять мероприятия по охране земель (ст. 85, 106) решает обозначенную проблему лишь частично. Требование предотвращать зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) и сорняками адресовано не гражданам в силу особенностей правового режима категории земель сельскохозяйственного назначения. Обязанность землепользователей благоустраивать земельные участки по содержанию не может отождествляться с выполнением мероприятий по защите растений. Положением о садоводческом товариществе, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50, в отношении членов садоводческого товарищества соответствующая обязанность предусмотрена.

Занимаясь растениеводством, физические лица становятся также участниками *экологических правоотношений по регулированию распространения и численности растений*. Их объектом выступают не относящиеся ни к карантинным объектам, ни к особо опасным сорнякам инвазивные и содержащие наркотические вещества *виды растений, распространение и численность которых подлежат регулированию* в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире». Причинение вреда сельскохозяйственным культурам в данном случае принимается во внимание, однако не первоначально по значимости, поскольку данные объекты создают угрозу для жизни или здоровья граждан, сохранения биологического разнообразия. Положение о порядке проведения мероприятий по регулированию распространения и численности видов растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2016 г. № 1002. Проведение работ по регулированию распространения и численности видов растений (в сущности, по уничтожению) возложено на пользователей земельных участков, в границах которых произрастают данные объекты, за исключением содержащих наркотические вещества, в отношении которых работы выполняются уполномоченной местным исполнительным и распорядительным органом организацией.