

# Праблемы адукацыі

## Экономика органов пограничной службы и необходимость ее изучения курсантами Института пограничной службы

**А. Н. Леонович,**  
профессор кафедры социально-гуманитарных  
дисциплин, кандидат экономических наук, доцент,  
Институт пограничной службы Республики Беларусь;

**Н. С. Тихонович,**  
старший преподаватель кафедры  
корпоративных финансов,  
Белорусский государственный университет

*Сегодня мировая экономика проходит достаточно серьезные испытания, которые связаны с проведением специальной военной операции на Украине, масштабными антиросийскими санкциями, обострением энергетического и продовольственного кризисов, сбоями мировых поставок товаров и ростом инфляции в мировой экономике. Современные трансформационные процессы в мире затрагивают практически все стороны общественного развития: экономику, политику, науку, образование и т. д.*

Новые тенденции и факторы мирового развития требуют более глубокого и всестороннего изучения, оценки и анализа экономических аспектов любой деятельности государств. Взаимосвязь обеспечения пограничной безопасности и экономики прослеживается с глубокой древности, а сегодня приобрела чрезвычайно сложный характер. С одной стороны, экономические факторы прямо или косвенно являются причинами вооруженных конфликтов и угроз пограничной безопасности, а с другой – выступают базой для нейтрализации данных угроз.

Современное развитие органов пограничной службы настоятельно требует всестороннего экономического обоснования управленческих решений на всех уровнях руководства – от выработки концепции обеспечения пограничной безопасности до принятия конкретных решений каждого руководителя. Это предполагает экономическую грамотность всех специалистов органов пограничной службы, овладение ими современным экономическим мышлением, применение экономического подхода при решении вопросов развития (строительства) органов пограничной службы. При наличии нескольких вариантов успеш-

ного решения проблемы надо выбирать тот, который обойдется обществу дешевле.

С переводом экономического обеспечения пограничной безопасности на рыночные условия задача овладения современным экономическим мышлением становится особенно актуальной. Все это предъявляет особые требования к уровню экономического образования будущих специалистов для органов пограничной службы, подготовка которых невозможна без приобретения базовых экономических знаний, изучения законов (принципов) функционирования рынка, изучения форм регулирования экономики и развития мировых экономических процессов, которые изучаются в рамках дисциплины «Экономическая теория», а в дальнейшем – в курсе «Современная политэкономия».

Для будущих офицеров органов пограничной службы необходимо также углубление экономических знаний относительно обеспечения пограничной безопасности, научно обоснованных знаний о сущности экономики органов пограничной службы, которые могут быть получены в результате изучения специального раздела или отдельной дисциплины «Экономика органов пограничной службы».

Знание экономики органов пограничной службы будет способствовать развитию социально-личностных и профессиональных компетенций, необходимых при разработке и принятии научно обоснованных управленческих решений в будущей профессиональной деятельности.

Экономические аспекты обеспечения пограничной безопасности всегда были и остаются исключительно важными. Но в каждый исторический период развития характер проблем экономического обеспечения страны имел существенное своеобразие и требовал своего осмысления, детальных научных проработок. Особенно важны такого рода исследования в переломные моменты жизни страны, когда функционирование экономики происходит в кризисных условиях.

Согласно Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410, пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве [1]. Решающую

роль в обеспечении пограничной безопасности играют система государственных органов, наделенных полномочиями в области государственной пограничной политики, и в целом национальная экономика Республики Беларусь.

Экономика оказывает многостороннее влияние на развитие системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, а также на формы и способы оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы. В силу этого в системе знаний возникла и развивается специальная отрасль, получившая название «Экономика органов пограничной службы».

Экономика органов пограничной службы может рассматриваться, во-первых, как отрасль знаний, наук, занимающаяся изучением вопросов экономического обеспечения оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы; во-вторых, как экономическая деятельность, в рамках которой осуществляется процесс удовлетворения экономических потребностей для обеспечения пограничной безопасности государства.

Экономика органов пограничной службы (как наука) – это наука о способах, формах и методах экономического обеспечения органов пограничной службы, о принципах, способах эффективного использования материальных, финансовых, трудовых ресурсов для нейтрализации угроз пограничной безопасности.

Экономику органов пограничной службы (как часть национальной экономики) можно определить как составную часть национальной экономики, обеспечивающую непрерывное и эффективное функционирование органов пограничной службы для обеспечения пограничной и национальной безопасности [2, с. 206].

Функциональное предназначение экономики органов пограничной службы заключается в производстве товаров и услуг военного (в том числе пограничного) и гражданского назначения и материально-техническом обеспечении функционирования органов пограничной службы.

Как специфическая часть национальной экономики экономика органов пограничной службы решает следующие задачи:

- определение потребностей органов пограничной службы и нахождение возможных источников их удовлетворения;
- размещение заказов на производство продукции военного (в том числе пограничного) и гражданского назначения;
- обеспечение органов пограничной службы конечной военной (в том числе пограничной) продукцией;
- организация оптимального потребления различных видов ресурсов, соизмеримого с возможностями национальной экономики.

Экономика органов пограничной службы является частью государственной системы экономического обеспечения национальной безопасности страны, относится непосредственно к охране государственной границы всевозможными силами и средствами, пропуску через нее физических лиц, транспортных средств и товаров и имеет собственный экономический механизм и материально-техническую базу.

По функциональным признакам в структуре экономики органов пограничной службы Республики Беларусь можно выделить три сектора: потребляющий, производственный и обеспечивающий. Все они имеют свое назначение, собственную функциональную подструктуру и в то же время находятся в тесной экономической взаимосвязи.

Потребляющий (непроизводственный) сектор занимает центральное место в функциональной структуре экономики органов пограничной службы, а производственный и обеспечивающий – предназначены для обеспечения его деятельности. Приоритетное положение потребляющего сектора обусловлено тем, что в нем осуществляется непосредственно экономическое обеспечение органов пограничной службы и их оперативно-служебной деятельности.

Наиболее важными видами деятельности и, соответственно, направлениями экономического обеспечения в данном секторе являются:

- оперативно-служебная деятельность, управление деятельностью территориальных органов пограничной службы, научная и учебная деятельность;
- эксплуатация, ремонт, модернизация, хранение вооружения и военной техники и имущества.

Производственный сектор экономики органов пограничной службы Республики Беларусь представлен группой материально-технического обеспечения и подсобными хозяйствами в подразделениях органов пограничной службы.

Обеспечивающий сектор предназначен для снабжения материально-техническими, трудовыми и финансовыми ресурсами функционирования потребляющего и производственного секторов экономики органов пограничной службы и предусматривает материально-техническое обеспечение (МТО) оперативно-служебной деятельности, эксплуатацию, ремонт, модернизацию невоенной техники, имущества, эксплуатацию зданий и сооружений, хранение военной и невоенной техники, различных материальных средств, проведение научной работы, подготовку кадров.

МТО территориальных органов пограничной службы является составной частью всестороннего обеспечения их оперативно-служебной деятельности.

Помимо МТО в экономике органов пограничной службы можно выделить медицинское обеспечение, обеспечение связи, капитальное строительство, различные виды обеспечения полетов, инженерное обеспечение.

Немаловажное значение в экономике органов пограничной службы играют трудовые ресурсы, которые состоят из двух категорий: военнослужащие и работники, а также государственные служащие.

Особое место в экономике органов пограничной службы занимают финансы органов пограничной службы – система экономических отношений, связанных с формированием и использованием фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения пограничной безопасности и оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы [2, с. 208–209].

В соответствии со статьей 34 Закона об органах пограничной службы Республики Беларусь финансовое и материально-техническое обеспечение органов пограничной службы осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством [3].

Расходы на органы пограничной службы и их оперативно-служебную деятельность из республиканского бюджета – это объемы официально признаваемых расходов на обеспечение пограничной безопасности, произведенных государством в течение бюджетного года, т. е. представляют собой часть расходов республиканского бюджета, выделенную в законодательном порядке на нужды органов пограничных войск в конкретном финансовом году. Данные расходы являются главным инструментом обеспечения пограничной безопасности и воздействия государства на охрану государственной границы Республики Беларусь и выступают финансовым источником для выполнения функций по защите государственной границы, обеспечивают развитие и совершенствование материально-технической базы органов пограничной службы, их боевую и мобилизационную готовность, а также решение задач социальной защиты военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала органов пограничной службы.

В Республике Беларусь принята функциональная, ведомственная, программно-целевая и экономическая классификация расходов республиканского бюджета [4, с. 48].

Функциональная классификация включает расходы, отражающие направление средств бюджета на выполнение функций государства. Она имеет два уровня: разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства; подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета на выполнение функций государства в пределах разделов.

В таблице 1 показаны расходы по разделам функциональной классификации в республиканском бюджете Республики Беларусь.

Подраздел расходов на пограничную службу включен в состав раздела «Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности» (таблица 2).

Ведомственная классификация расходов отражает распределение бюджетных назначений по распорядителям средств. С помощью этой группировки в структуре расходов бюджета можно выделить расходы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

При утверждении расходов республиканского бюджета законом Республики Беларусь на соответствующий финансовый (бюджетный) год они предусматриваются по главам ведомственной классификации расходов в разрезе функциональной классификации расходов по разделам, подразделам и видам.

Средства, выделяемые Государственному пограничному комитету Республики Беларусь по ведомственной классификации, представлены в таблице 3.

Государственными прогнозными документами Республики Беларусь определены основные направления создания эффективной системы управления государственными финансами. Одним из этих направлений является переход к программно-целевому методу

Таблица 1

Расходы республиканского бюджета по функциональной классификации на 2022–2023 гг. (в рублях) [6; 7]

Разделы	Расходы	
	2022	2023
Всего расходов республиканского бюджета	30 672 181 344	36 536 176 439
Общегосударственная деятельность	15 506 731 277,0	17 887 447 518,0
Национальная оборона	1 811 772 671,0	2 772 303 147,0
Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	3 144 202 377,0	4 069 145 418,0
Национальная экономика	3 793 173 139,0	4 659 582 450,0
Охрана окружающей среды	117 765 501,0	138 327 389,0
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	96 315 299,0	6 705 209,0
Здравоохранение	1 876 945 830,0	2 103 186 995,0
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	549 021 182,0	624 295 431,0
Образование	1 462 731 627,0	1 635 442 204,0
Социальная политика	2 313 522 441,0	2 639 740 678

бюджетного планирования, обеспечивающему прямую взаимосвязь выделяемых бюджетных ресурсов с достижением конкретных результатов деятельности государственных органов и бюджетных организаций. Суть этого перехода состоит в замене планирования средств по видам расходов на планирование социально-экономического результата деятельности получателей средств.

Государственному пограничному комитету Республики Беларусь в 2023 г. выделяются средства в рамках нескольких программ: «Здоровье народа и демографическая безопасность» (подпрограмма «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь»), «Образование и молодежная политика» (подпрограмма «Высшее образование»), «Пограничная безопасность» и др.

Государственному пограничному комитету из республиканского бюджета могут выделяться средства на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в части реализации инновационных проектов, организации деятельности и развития мате-

риально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры по функциональной классификации расходов бюджета по разделам, подразделам и видам расходов, направлениям использования и распорядителям бюджетных средств.

Строительство (реконструкция) объектов пограничной инфраструктуры осуществляется в рамках реализации мероприятий Государственной инвестиционной программы.

Государственному пограничному комитету также выделяются деньги в рамках государственной программы «Энергосбережение».

В финансировании органов пограничной службы, кроме республиканского бюджета, можно выделить следующие виды источников:

- бюджет Союзного государства;
- международная техническая помощь;
- средства от приносящей доходы деятельности воинских частей;
- средства от сдачи воинскими частями вторресурсов и драгоценных металлов;

Таблица 2

**Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности в республиканском бюджете Республики Беларусь на 2021–2023 гг. (в рублях) [5–7]**

Раздел и его подразделы	Расходы		
	2021	2022	2023
Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	2 772 721 237,0	3 144 202 377,0	4 069 145 418,0
Органы внутренних дел	1 025 360 760,0	1 153 355 081,0	1 490 954 171,0
Органы прокуратуры	94 769 508,0	110 989 278,0	144 157 300,0
Органы пограничной службы	266 272 758,0	301 049 204,0	391 058 864,0
Органы и организации уголовно-исполнительной системы	246 465 367,0	273 669 772,0	347 871 848,0
Органы государственной безопасности	216 483 101,0	241 067 849,0	334 616 888,0
Органы судебной власти	160 198 724,0	178 522 438,0	213 276 387,0
Таможенные органы	151 337 221,0	173 242 988,0	215 038,0
Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям	292 722 332,0	346 954 243,0	445 607 423,0
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	2 311 491,0	2 551 905,0	3 124 474,0
Прикладные исследования в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности	2 047 295,0	2 248 207,0	1 276 861
Другие вопросы в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности	314 752 680,0	360 551 412,0	482 163 030,0
Всего расходов республиканского бюджета	27 350 513 330	30 672 181 344	36 536 176 439

Таблица 3

**Средства, выделяемые Государственному пограничному комитету Республики Беларусь по ведомственной классификации в республиканском бюджете Республики Беларусь на 2021–2023 гг. (в рублях) [5–7]**

Раздел и его подразделы	Расходы		
	2021	2022	2023
Государственный пограничный комитет	298 301 965,0	336 060 104,0	434 562 473,0
Общегосударственная деятельность	7 473 444,0	7 356 314,0	9 900 533,0
Национальная оборона	441 139,0	470 425,0	527 233,0
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	267 092 197,0	301 961 751,0	391 462 409,0
Здравоохранение	5 239 215,0	5 915 966,0	6 420 674,0
Образование	18 055 970,0	20 355 648,0	26 251 624,0



- средства за пользование арендным жильем;
- средства из фондов страховых организаций;
- безвозмездная (спонсорская) помощь.

Ранее в рамках международной технической помощи из бюджета Европейского союза выделялись деньги на совместные программы.

Помимо вышеперечисленных средств, выделяемых органам пограничной службы, дополнительным источником финансирования выступают внебюджетные средства. К внебюджетным средствам, согласно приказу Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 12 августа 2021 г. № 356, в редакции от 1 ноября 2021 г. № 484, относятся средства от деятельности подсобного хозяйства воинской части; оказания платных услуг творческими коллективами; оказания платных услуг здравоохранения; оказания платных образовательных услуг; оказания платных кинологических услуг; оказания платных транспортных услуг; сдачи в аренду движимого имущества, находящегося в государственной собственности; сдачи в аренду недвижимого имущества, находящегося в республиканской собственности; оказания прочих платных услуг (работ); оказания платных услуг по техническому обслуживанию и ремонту техники, вооружения и имущества и проценты за пользование банком внебюджетными средствами. Денежные средства могут поступать также от сдачи вторичных материальных ресурсов и драгоценных металлов.

Вместе с тем необходимо отметить, что бюджетное финансирование является самым весомым источником финансирования органов пограничной службы.

Таким образом, преподавание дисциплины «Экономика органов пограничной службы» будет способствовать формированию современного экономического мышления и экономической культуры, выработке умений прогнозировать развитие объективных экономических процессов, развитию умений рационально использовать экономические ресурсы, формированию способности критически анализировать экономические процессы, развитию навыков экономического анализа при выполнении задач повседневной служебной деятельности и на основе результатов анализа выбирать наиболее эффективные способы решения экономических проблем пограничной безопасности и принимать правильные управленческие решения.

В связи с этим для более качественной подготовки офицеров органов пограничной службы необходимо:

- проведение научных исследований по экономике органов пограничной службы;
- включение в программу дисциплины «Современная политэкономия» раздела «Экономика органов пограничной службы».

Направлением развития экономической подготовки курсантов для органов пограничной службы станет включение в учебные планы дисциплины «Экономика органов пограничной службы» в Институте пограничной службы, где вышеуказанные аспекты будут рассматриваться комплексно. Изучение дисциплины «Экономика органов пограничной службы» необходимо не только курсантам, но и слушателям, обучающимся в интересах органов пограничной службы.

### Список использованных источников

1. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2018 г. № 410 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 1/17987.
2. *Леонович, А. Н.* Экономическое обеспечение органов пограничной службы / А. Н. Леонович, Н. С. Тихонович // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности: материалы VI Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 29 апр. 2022 г.: в 3 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь; редкол.: И. К. Таперкин [и др.]. – Минск: ИПС РБ, 2022. – Ч. 2. – 218 с.
3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-3 / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – 2/1550.
4. *Леонович, А. Н.* Военная экономика: учеб. пособие / А. Н. Леонович, Г. А. Шмарловская, Н. С. Тихонович. – Минск: РИВШ, 2020. – 212 с. .
5. О республиканском бюджете на 2021 год: Закон Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г. № 73-3 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2020. – 2/2793.
6. О республиканском бюджете на 2022 год: Закон Респ. Беларусь от 31 дек. 2021 г. № 142-3 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2021. – 2/2862.
7. О республиканском бюджете на 2023 год: Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2022 г. № 231-3 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2022. – 2/2951.

### Аннотация

В статье обоснована необходимость включения вопросов экономики органов пограничной службы в программу изучения курса «Современная политэкономия» и выделения в учебных планах для подготовки офицеров органов пограничной службы дисциплины «Экономика органов пограничной службы».

### Abstract

The article substantiates the need to include issues of economics of border service bodies in the curriculum of the course «Modern Political Economy» and the allocation of the discipline «Economics of border service bodies» in the curricula for the training of border service officers.