

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В XX – ПЕРВОЙ ТРЕТИ XXI ВВ.

УДК 321.728

РОЛЬ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. Г. Абраменко

Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь, eabramenko1979@gmail.com

Политико-правовой институт парламентаризма характеризуется динамизмом, на него оказывает влияние особенность общественно-политической жизни страны и национальные традиции общества и исторический момент. Особенностью белорусской модели парламентаризма является конституционное закрепление Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа.

Ключевые слова: Республика Беларусь, парламентаризм, представительство, разделение властей, Всебелорусское народное собрание.

THE ROLE OF THE ALL-BELARUSIAN PEOPLE'S ASSEMBLY IN THE FUNCTIONING OF THE POLITICAL AND LEGAL INSTITUTION OF PARLIAMENTARISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

E. G. Abramenko

D. in Political Science, Associate Professor, Associate Professor of Department of Political Science, Law Faculty, Belarusian State University, Minsk, Belarus, eabramenko1979@gmail.com

The political and legal institution of parliamentarism is characterised by dynamism, influenced by the peculiarities of the socio-political life of the country and the national traditions of the society and the historical moment. The peculiarity of the Belarusian model of parliamentarism is the constitutional consolidation of the All-Belarusian People's Assembly as the supreme representative assembly.

Keywords: Republic of Belarus, parliamentarism, representation, separation of powers, All-Belarusian People's Assembly.

Парламентаризм можно охарактеризовать как политический институт, обеспечивающий взаимодействие избранного на основе общепризнанных демократических процедур народного представительства (парламента) с другими органами государственной власти, отражающий его особое положение в государственной системе и реализующий сотрудничество государства с гражданским обществом.

С точки зрения политической теории, данный политико-правовой институт является формой представительной демократии. В этом значении он практически отождествляется с такими ценностями демократии как верховенство закона, первостепенное значение прав личности в отношении с государством, наличие гражданского общества с высоким уровнем политической культуры граждан.

Основой парламентаризма является принцип разделения властей, согласно которому все ветви власти независимы и равноправны. Каждая подчиняется только закону и имеет полную свободу действий.

Реализация принципа разделения властей предполагает разделение не просто функций (законодательных, исполнительных, судебных), но и властных полномочий, что не нарушает единства государственной власти, под которым следует понимать единство стратегических целей и направлений деятельности всех государственных органов. Единство государственной власти определяется, прежде всего, тем, что единым и единственным источником власти выступает народ.

Необходимым условием парламентаризма является развитое гражданское общество, которое, имея сложную структуру, охватывает экономические сферы и институты, организацию и деятельность общественных союзов, органов местного самоуправления, религиозных общин, сферу образования, воспитания, науки, культуры, семью, средства массовой информации, ядром которого выступают политические партии, общественные объединения и организации, органы местного самоуправления. Функционирование политических систем является процессом разработки общественной политики через учет интересов и потребностей общественных групп.

Существенным аспектом парламентаризма является публичность политики, предполагающей гласность; выявление и изучение общественного мнения; плюрализм мнений; обнародование, принятых решений и доведение их до граждан, политических партий и общественных объединений.

На сегодняшний день, парламентаризм, с одной стороны является комплексной составляющей законодательной власти, многофункциональной подсистемой и составной частью разветвленной политической

системы. С другой стороны – это достаточно неустойчивое и динамичное явление, на которое влияют особенности общественно-политической жизни конкретной страны, национальные традиции и политическая культура населения и даже исторический момент.

Всебелорусское народное собрание, являющееся одной из важнейших форм народовластия, органично вписывается в политическую систему белорусского государства, а также является важным элементом белорусской модели парламентаризма.

Истоки такой формы народовластия можно проследить на этапе протопарламентаризма. Вече в Полоцком и Туровском княжествах являлись форумами, на которых обсуждались важнейшие социально-экономические и политические вопросы: объявление войны и заключение мира, выплата контрибуций, установлении налогов; назначение на высшие государственные должности. Вече обладало исключительной компетенцией на передачу власти князю, а также на его изгнание; непосредственное участие свободных граждан в управлении.

Всебелорусское народное собрание (ВНС) уже зарекомендовало себя как важный орган народовластия. Оно объединяло людей разных социальных групп, профессий, возрастов в обсуждении наиболее важных вопросов жизни общества и государства. Основными задачами форумов являлись оценка действий власти за прошедшие 5 лет, определение основных задач развития страны и закрепление программы социально-экономического развития на ближайшие 5 лет. За годы независимости Республики Беларусь состоялось шесть Всебелорусских народных собраний: 1996, 2001, 2006, 2010, 2016, 2021 гг.

Согласно Ст. 891 Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие [2]

Ст. 3 Закона «О Всебелорусском народном собрании» закрепляет такие его принципы как народовластие, верховенство права и законности, демократичности, преемственности государственной политики, социальной справедливости, гласности, коллегиальности и свободного обсуждения и принятия решений [3]. Данные принципы в полной мере перекликаются с ключевыми принципами парламентаризма.

В отличие от Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – этот институт более многочисленный, что позволяет расширить представительство и участие людей в принятии стратегических решений. Согласно Конституции Республики Беларусь и закону «О Всебе-

лорусском народном собрании» его делегатами являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов (предельная численности 350 человек); представители гражданского общества (предельная численность 400 человек). Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек [2, 3].

Практика функционирования ВНС позволяет сделать предположение о расширении представительности, в частности женщин и молодежи. Например, в составе Палаты представителей II созыва женщины составляли 10,9 % от общего состава палаты, III созыва – 27,7 %, IV созыва – 31,8 %, V созыва – 26,3 %, VI созыва – 34,5 %, то VII созыва – 40 %, доля женщин – членов Совета Республики уменьшилась с 31,2 % в 1996 г. до 23,4 % в 2019 г. от общего числа членов Совета Республики. В Палате представителей Национального собрания Республики Беларуси II и III созывов был 1 депутат в возрасте до 31 года, в IV–VI созывах – 0, в VII созыве – 2. Делегатами V Всебелорусского Народного собрания стали 33, 1 % женщин, представители молодежи до 30 лет – 8 %, VI Всебелорусского Народного Собрания – женщины составили – 36,4 % женщин и 6,3 % – молодежь до 30 лет [1, 4, 5, 7].

Являясь высшим представительным органом, ВНС утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; утверждает программы социально-экономического развития Республики Беларусь; предлагает изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь; предлагает проведение республиканских референдумов; вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов; вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента Республики Беларусь по этим вопросам и др. (ст. 893 Конституции) [2].

ВНС наделяется контрольными полномочиями: например, ежегодно заслушивает Премьер-министра Республики Беларусь о выполнении утвержденной ВНС программы социально-экономического развития Республики Беларусь; имеет право направить вопросы Премьер-министру Республики Беларусь о выполнении программы социально-экономического развития, ответы на которые должны быть в информации Премьер-министра; по итогам заслушивания Премьер-министра Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание вправе внести в Совет Министров Республики Беларусь предложения по вопросам вы-

полнения программы социально-экономического развития Республики Беларусь (ст. 15 закона «О ВНС»); право на участие в процедуре импичмента Президента Республики Беларусь (ст. 19) [3].

Властные полномочия закреплены ст. 893 Конституции Республики Беларусь: Всебелорусское народное собрание избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии [2].

Несмотря на широкие полномочия ВНС, оно не подменяет собой парламент, как ключевой элемент парламентаризма. Национальное собрание Республики Беларусь – это представительный и законодательный орган, выполняющий, прежде всего законодательную функцию (ст. 97 Конституции Республики Беларусь). В области законотворчества ВНС может только обратиться в Палату представителей с законодательной инициативой (ст. 16 закона).

Важное значение имеет ст. 4 Закона, закрепляющая положение о том, что при осуществлении своих полномочий, ВНС не вправе подменять государственные органы, иные организации и должностных лиц, выполнять их функции, а также вмешиваться в их деятельность. На этот аспект отдельное внимание обращал Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко во время проведения совещания по вопросам формирования ВНС и изменения избирательного законодательства 20 октября 2022 г.: «Всебелорусское народное собрание должно заниматься своими вопросами – теми, которые не будут входить в компетенцию других органов власти» [6]. Таким образом, ВНС, имея широкие полномочия, вписывается в систему разделения властей, сдержек и противовесов, отрицая не единство власти, а единовластие.

Необходимо отметить, что одной из существенных черт парламентаризма является его ориентация на переговорный процесс и поиск компромисса. ВНС за годы своего существования зарекомендовало себя как переговорная площадка для решения наиболее важных вопросов жизни государства, выработки компромиссов и определения приоритетных направлений развития общества.

Конституционное закрепление Всебелорусского народного собрания является показателем того, что парламентаризм в Республике Беларусь открыт для дальнейшего развития. Функционируя в каждой демократической стране мира, политико-правовой институт парламентаризма имеет свои особенности, обусловленные государственным устройством и историческими традициями.

Библиографические ссылки

1. Депутатский корпус. Седьмой созыв (с 06.12.2019 по настоящее время) [Электронный ресурс] // Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь. URL: <http://www.house.gov.by/ru/sozyvy-ru/view/sedmoj-sozyv-18/>. (дата доступа: 23.03.2023).

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп. , принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. [Электронный ресурс] Национальный правовой интернет-портал. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. (дата доступа: 23.03.2023).

3. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 248-З [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N12300248&p1=1>. (дата доступа: 23.03.2023).

4. Пятое Всебелорусское народное собрание начало работу сегодня во Дворце Республики в Минске [Электронный ресурс] // Лоеўскі край. Региональный портал. URL: <http://www.loevkraj.by/2016/06/pyatoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie-nachalo-rabotu-segodnya-vo-dvorce-respubliki-v-minske/>. (дата доступа: 23.03.2023).

5. Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. URL: <http://www.sovrep.gov.by/ru/senators-ru/>. (дата доступа: 23.03.2023).

6. Совещание по вопросам формирования Всебелорусского народного собрания и изменения Избирательного законодательства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-voprosam-formirovaniya-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya-i-izmeneniya-izbiratelno-zakonodatelstva>. (дата доступа: 23.03.2023).

7. Состав делегатов VI Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. URL: <https://www.belta.by/infographica/view/sostav-delegatov-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobranija-23837>. (дата доступа: 23.03.2023).