

Молодежная политика в сфере науки
в контексте проблем воспроизводства
научных работников высшей квалификации
в Республике Беларусь

Youth policy in science field
in the context of the reproduction's problems
of high qualified science stuff in Belarus

И. Н. Шарый

кандидат социологических наук,
Институт социологии НАН Беларуси (г. Минск, Беларусь)

I. N. Shary

Candidate of sociological sciences,
Institute of sociology of National Academy of Sciences of Belarus (Minsk, Belarus)

E-mail: sssis2007@mail.ru

В статье представлен анализ особенностей формирования молодежной политики в сфере науки Республики Беларусь. Показано, что в условиях кризисных тенденций в первое десятилетие постсоветского периода, высокой динамики сокращения численности научных работников высшей квалификации основной целью молодежной политики в сфере науки было восстановление нарушенного процесса воспроизводства ее кадрового потенциала. Выявлено, что в результате активной государственной научной политики, в рамках которой важное значение имела молодежная составляющая, были преодолены наиболее острые проблемы развития кадрового потенциала белорусской науки. Рассмотрены тенденции развития системы государственной поддержки научной молодежи. Сделан вывод, что в сфере науки формирование молодежной политики во многом определяется задачами кадровой политики в науке, проблемами воспроизводства ее кадрового потенциала.

Ключевые слова: молодежная политика в сфере науки, молодые ученые, государственная поддержка научной молодежи, воспроизводство научных работников высшей квалификации.

The article presents an analysis of the formation features of youth policy in science field science in the Belarus. It is shown that in the conditions of crisis tendencies in the first decade of the post-Soviet period, the time of high dynamic reduction of number the high qualified scientists, the main goal of the youth policy in the science field was to restore the disturbed process of reproduction of its personnel potential. It was revealed that as a result of an active state scientific policy, within which the youth component was important, the most acute problems of developing the personnel potential of Belarusian science were overcome. The trends in the development of the state support system for scientific youth are considered. It is concluded that in the science field the formation of youth policy is largely determined by the tasks of personnel policy in science, the problems of reproduction of its personnel potential.

Keywords: youth policy in science field, young scientists, state support for young scientists, reproduction of high qualified science stuff.

В результате социально-политического и экономического кризиса, связанного с распадом СССР, численность занятых в научной сфере Беларуси сокращалась обвальными темпами. В 1990-х годах в республике в отрасли «наука и научное обслуживание» численность занятых сократи-

лась более чем в два раза. Для преодоления сложившихся проблем, сохранения и развития кадрового потенциала науки потребовалась мобилизация ресурсов, реализация мер организационного характера на государственном уровне. Однако в первое десятилетие постсоветского периода

устойчивое развитие кадрового потенциала белорусской науки оставалось проблематичным. Анализ показывал, что в этот период сокращение численности кандидатов наук из числа исследователей было обусловлено сокращением исследователей младшей и средней возрастных категорий. С 1993 по 2000 г. численность кандидатов наук в возрасте до 30 лет сократилась почти в два раза, а в возрасте 40–49 лет – на 41 %. Молодежная составляющая государственной научной политики стала приоритетной в связи с проблемой воспроизводства кадрового потенциала науки.

В первой половине 1990-х гг. были приняты постановления Правительства Республики Беларусь № 563 «О временном порядке присвоения ученых званий в Республике Беларусь», № 564 «О создании Высшей аттестационной комиссии при Совете Министров Республики Беларусь» (1992), принят Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» (1993) и Постановление Кабинета Министров «О мерах по сохранению и эффективному использованию научного потенциала Республики Беларусь» (1994). Особое внимание было уделено подготовке научных работников высшей квалификации. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» в качестве одной из важнейших функций органов государственной власти и управления в сфере науки была определена подготовка «научных кадров в высших учебных заведениях, академических

научных учреждениях и других государственных научных организациях», для чего предусмотрено выделять им «в установленном порядке необходимые материальные ресурсы и бюджетные ассигнования...» [1, с. 14].

В Постановлении Кабинета Министров «О мерах по сохранению и эффективному использованию научного потенциала Республики Беларусь» предполагалось в целях финансовой поддержки талантливых молодых ученых и подготовки кадров высшей научной квалификации учредить для аспирантов 100 стипендий Кабинета Министров Республики Беларусь в размере пяти минимальных заработных плат и устанавливать их по результатам открытого конкурса» [2, с. 47]. Было принято решение разработать и утвердить «положение о подготовке научных кадров, предусматривающее порядок финансирования диссертационных работ как научных исследований, а также соответствующий порядок оплаты труда диссертантов и их руководителей» [2, с. 47]. Таким образом, на законодательном уровне формировались условия для развития системы подготовки научных работников высшей квалификации, в рамках которой особое значение уделялось подготовке аспирантов.

Во второй половине 1990-х гг. был реализован «активный» тип молодежной политики, что проявилось в высоких темпах роста численности аспирантов. В этот период обучение в аспирантуре по очной форме стало доминирующим. При этом динамика численности аспирантов в учреждениях высшего образования республики и научных организациях существенно различалась. На рис. 1 представлены данные о динамике численности аспирантов в учреждениях высшего образования и научных организациях за период 1990–2002 гг. Как следует из представленных данных, с 1990 по 1994 г. в УВО сокращение численности аспирантов было незначительным – на 4 %. В 1994 г. в вузах было на 3 % аспирантов больше, чем в 1990 г., а в 1996 г. – больше на 38,5 %. В научных организациях с 1990 по 1994 г. чис-

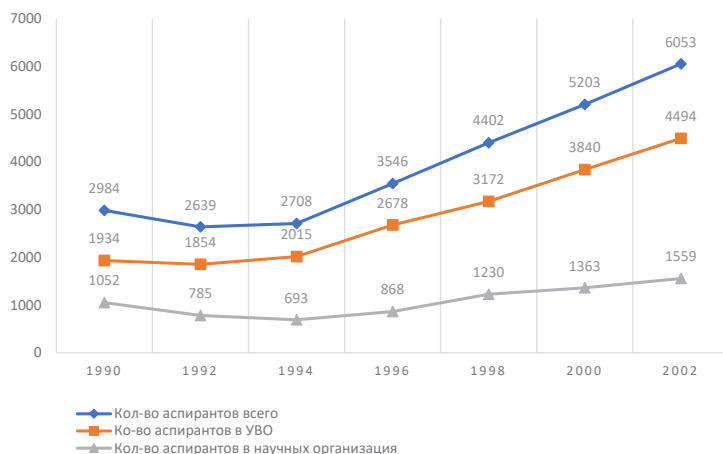


Рис. 1. Динамика численности аспирантов, обучающихся в УВО и научных организациях с 1990 по 2002 г.

ленность аспирантов сократилась на 34 %. Только во второй половине 90-х гг. численность аспирантов в научных организациях превысила уровень 1990 г., а к концу 90-х гг. отмечаются высокие темпы роста численности аспирантов в научных организациях [3, с. 47–48; 4, с. 45–46; 5, с. 49].

Как следует из данных, представленных на рис. 1, с 1990 по 2022 г. численность аспирантов в Республике Беларусь выросла в два раза. При этом в УВО численность аспирантов выросла в 2,3 раза, в научных организациях – в 1,5 раза.

С середины 90-х гг. стала активно формироваться система государственной поддержки талантливой молодежи, которая была ориентирована на школьников, студентов, аспирантов и молодых научных работников. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 января 1996 г. № 19 был создан Специальный фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов. Цель фонда – финансирование мероприятий, направленных на стимулирование интеллектуально-творческой деятельности молодежи в области образования и науки. В соответствии с распоряжением Президента Республики Беларусь от 5 сентября 1996 г. № 262 рп стал проводиться конкурс аспирантов на лучшую работу. Конкурс проводится Советом специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов при содействии министерств, ведомств и других центральных органов управления, осуществляющих подготовку аспирантов. Стипендии Президента Республики Беларусь для аспирантов назначаются в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 сентября 2011 г. № 398 «О социальной поддержке обучающихся».

С 1994 г. важной формой поддержки творческой активности научной молодежи стали конкурсы БРФФИ, в которых принимает участие молодежь в возрасте до 35 лет.

Совершенствованию системы государственной поддержки молодежи способствовало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 1998 г. № 390 «О дополнительных мерах по реализации Национальной академией наук Беларуси статуса высшей государственной научной

организации», в соответствии с которым были учреждены стипендии Президента Республики Беларусь, выплачиваемые независимо от размера получаемой заработной платы талантливым молодым ученым. Для молодых ученых – докторов наук в возрасте до 45 лет учреждались 10 стипендий в размере девяти минимальных заработных плат, для кандидатов наук в возрасте до 35 лет – 20 стипендий в размере семи минимальных заработных плат. В соответствии с этим же Указом было принято решение повысить размеры стипендий аспирантов и докторантов академии на 20 % [6].

В начале первого десятилетия XXI в. проблема высоких темпов сокращения численности исследователей, прежде всего кандидатов наук, оставалась актуальной. Результатом высоких темпов сокращения численности кандидатов наук в возрасте до 49 лет в течение значительного временного периода стала деформация возрастной структуры исследователей, что существенно усложняло кадровые проблемы в научной сфере. Преодоление сложившихся проблем было возможно за счет обеспечения притока и закрепления молодежи в сфере науки.

На рис. 2 представлены данные о динамике численности кандидатов наук из числа исследователей в разрезе возрастных категорий с 1993 по 2002 г. Из приведенных данных следует, что с 1993 по 2002 г. численность исследователей в Республике Беларусь сокращалась, при этом темпы сокращения росли. Если с 1993 по 1996 г. численность исследователей сократилась на 11,3 %, с 1996 по 2000 г. – на 10,5 %, то всего за два года – с 2000 по 2002 г. – сокращение составило 10,2 %. Если с 1993 по 2000 г. росла численность кандидатов наук в возрасте старше 50 лет, то с 2000 по 2002 г. началось сокращение и этой возрастной категории. Таким образом, вероятность нарастания негативных тенденций возрастала [7].

На решение сложившихся проблем была ориентирована программа, принятая в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2002 г. № 240 «О Государственной программе “Научные кадры”». В результате реализации данной программы «Научные кадры» (2002–2006) и других мер государ-

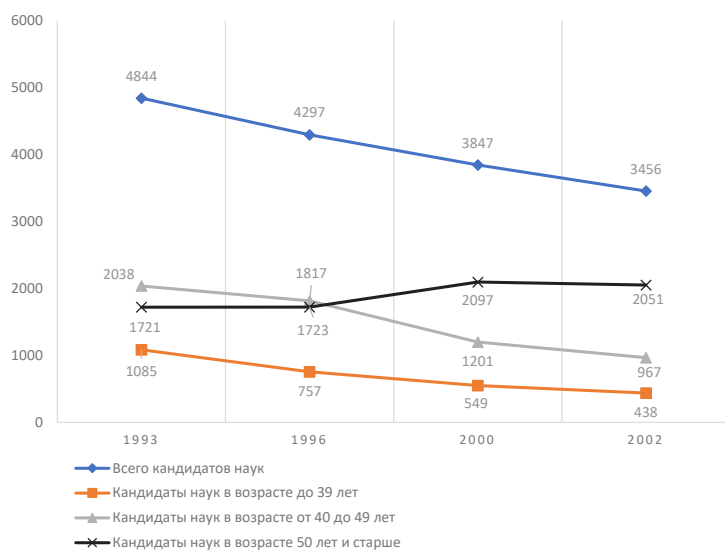


Рис. 2. Динамика численности кандидатов наук из числа исследователей в разрезе возрастной структуры с 1993 по 2002 г.

ственной политики в первом десятилетии XXI в. удалось остановить процесс сокращения кадрового потенциала белорусской науки, создать условия для того, чтобы в динамике кадрового потенциала белорусской науки начались изменения, имеющие позитивный и регулируемый характер. В результате комплекса принятых мер, в том числе реализации программно-целевого подхода, удалось существенно уменьшить темпы сокращения численности кандидатов наук и создать условия для стабилизации их численности. Решающее значение имело то, что приток молодежи в сферу науки существенно превысил отток, что позволило в итоге преломить сложившуюся тенденцию сокращения численности кандидатов наук в возрасте до 39 лет, обеспечить устойчивый рост численности кандидатов наук в этой возрастной категории на продолжительном временном этапе.

Таким образом, с 1995 по 2000 г. численность кандидатов наук из числа исследователей сократилась на 12,6 %, с 2000 по 2005 г. – на 16 %. В период с 2005 по 2010 г. темпы сокращения численности кандидатов наук из числа исследователей составили всего 2,8 %.

Важное значение для улучшения кадровой ситуации в научной сфере имели меры, принятые в первом десятилетии XXI в. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июля 2002 г. № 362 «О дополнитель-

ных мерах государственной поддержки науки» аспирантам и докторантам государственных организаций и учреждений были повышены в 1,3 раза размеры стипендий [6]. С 1 января 2005 г. с учетом Указа Президента Республики Беларусь № 357 повышение стипендий аспирантов и докторантов составило 100 % [8].

Отдельным направлением государственной молодежной политики, в том числе и в сфере науки, является формирование перспективного кадрового резерва. 26 июля 2004 г. был принят Указ Президента

Республики Беларусь № 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций», в котором центральное место уделено вопросам формирования резерва руководящих кадров. Таким образом, в республике впервые был введен институт перспективного кадрового резерва, в состав которого включаются студенты вузов и специалисты в возрасте до 31 года, имеющие лидерские и организаторские качества, способные к управленческой деятельности [13].

Были приняты дополнительные меры, направленные на совершенствование системы конкурсного отбора молодых ученых – претендентов на стипендию Президента Республики Беларусь. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 367 от 11 августа 2005 г. «О совершенствовании стимулирования творческого труда молодых ученых» учреждалось 100 стипендий, т. е. количество этих стипендий увеличилось более чем в три раза [9].

В 2005 г. при подведении итогов десятилетней деятельности двух центральных структур, определяющих государственную политику по социальной поддержке молодежи, было отмечено, что «для достижения максимального эффекта от государственной поддержки молодых талантов необходимо, чтобы талантливые люди находились в центре внимания государства не только

в период учебы, но и после ее завершения, в ходе трудовой деятельности» [11].

Важным этапом в развитии государственной молодежной политики была реализация Республиканской программы «Молодые таланты Беларуси» на 2006–2010 гг. [12].

Для социальной поддержки кандидатов и докторов наук, в том числе молодых, в 2007 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 450 «Об установлении доплат за ученые степени и звания», в соответствии с которым были установлены ежемесячные доплаты кандидатам и докторам наук государственных организаций 4-й и 6-й тарифных ставок первого разряда с 1 января 2008 г. [10].

Для решения современных задач инновационного развития экономики Республики Беларусь, формирования высокотехнологичных наукоемких предприятий и производств, соответствующих V и VI технологическим укладам, потребуются принятие дополнительных мер, повышающих заинтересованность перспективной молодежи в научной карьере, особенно по направлениям исследований, определяющим перспективы инновационного развития экономики.

Как показывает анализ, молодежная политика в науке является частью государственной кадровой политики в научной сфере и имеет некоторые особенности, которые определяются спецификой науки как социального института и сферы деятельности, кадровым потенциалом, ха-

рактеризующимся определенной социально-демографической и дисциплинарной структурой, включающим высокую долю научных работников высшей квалификации. К молодым ученым относят докторов наук в возрасте до 45 лет и кандидатов наук в возрасте до 35 лет, что также отражает особенности молодежной политики в науке. Следует отметить, что после 2005 г. в рамках государственной молодежной политики все больше внимания уделяется вопросам развития молодежи в рамках ее трудовой деятельности, профессионального становления, что предполагает поиск новых подходов в развитии форм ее государственной поддержки. Анализ особенностей реализации молодежной политики в науке в постсоветский период показал тесную связь этой политики с необходимостью преодоления кризисных явлений в развитии кадрового потенциала науки, связь с задачами его воспроизводства.

Таким образом, функциональной особенностью молодежной политики как части кадровой политики в науке является реализация мер, направленных на непрерывное пополнение научной сферы молодыми специалистами с высшим образованием, на обеспечение устойчивости процессов воспроизводства научных работников высшей квалификации, создание благоприятных условий для личностного развития молодых ученых, реализации их творческого потенциала и профессиональной самореализации в научной сфере нашей страны.

Список использованных источников

1. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Респ. Беларусь от 19 янв. 1993 г., № 2105-ХП // Организация научно-технической деятельности в Республике Беларусь: сб. норм.-прав. актов. – Минск, 1996. – 147 с.
2. «О мерах по сохранению и эффективному использованию научного потенциала Республики»: постанов. Кабинета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 1994 г. № 276 // Организация научно-технической деятельности в Республике Беларусь: сб. норм.-прав. актов. – Минск, 1996. – С. 45.
3. Состояние и проблемы развития науки Республики Беларусь в 1995 г.: аналит. доклад / Гос. ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь, Бел. ин-т систем. анализа и информ. обеспеч. науч.-техн. сферы (БелИСА); сост. В. Ф. Иванов, В. И. Прокошин; под общ. ред. В. И. Недилько. – Минск: Б.и., 1996. – 68 с.
4. Развитие науки Беларуси в 1999 году: аналит. докл. / Гос. ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь. – Минск: Гос. ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь, 2000. – 76 с.
5. Развитие науки Беларуси в 2000 году: аналит. докл. / В. Ф. Иванов [и др.]. – Минск: ГКНТ, 2001. – 120 с.

6. О дополнительных мерах государственной поддержки науки: Указ Президента Респ. Беларусь от 5 июля 2002 г. № 362 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2002. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P30200362>. – Дата доступа: 10.01.2023.
7. Развитие науки Беларуси в 2002 году: аналит. докл. / В. Ф. Иванов [и др.]. – Минск: Бел ИСА, 2003. – 178 с.
8. О внесении изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 5 июля № 362: Указ Президента Респ. Беларусь от 27 июля 2004 г. № 357 // Белзакон.net. [Электронный ресурс]. – 2002. – Режим доступа: 10.01.2023.
9. Республиканский конкурс для назначения стипендий Президента Республики Беларусь талантливым молодым ученым // Республиканский конкурс научных работ студентов [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.sws.bsu.by/MolUCHKonkPrezident.htm>. – Дата доступа: 11.01.2023.
10. Об установлении доплат за ученые степени и звания: Указ Президента Респ. Беларусь от 25 сент. 2007 г., № 450 // Белзакон.net [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <https://belzakon.net>. – Дата доступа: 07.01.2023.
11. Глава государства встретился с талантливой молодежью // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press12190.html>. – Дата доступа: 15.05.2022.
12. О Государственной программе «Молодые таланты Беларуси» на 2006–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 10 мая 2006 г. № 310 // Белорусское законодательство [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.belzakon.net>. – Дата доступа: 15.01.2023.
13. О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций: Указ Президента Респ. Беларусь от 26 июля 2004 г. № 354 // Белорусское законодательство [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа: <http://belzakon.net/>. – Дата доступа: 12.01.2023.

Поступила / Received: 15.01.2023