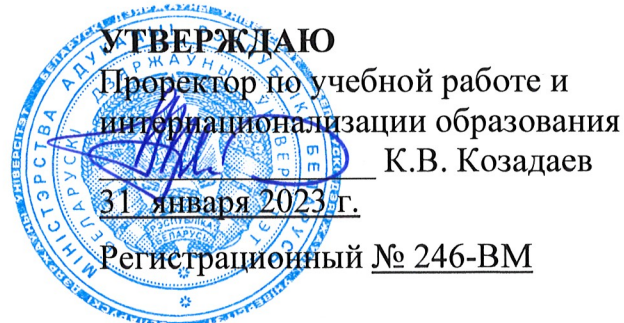


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ БИЗНЕСА БГУ



Программа вступительных испытаний
при поступлении для получения углубленного высшего образования

Специальность 7-06-0414-01 «Государственное управление»

Минск, 2023 г.

СОСТАВИТЕЛИ ПРОГРАММЫ:

Д.Л. Гулякевич, заведующий кафедрой правовых и гуманитарных дисциплин
Института бизнеса БГУ;

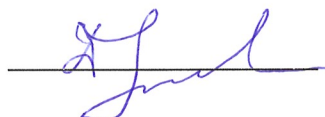
А.В. Зубарев, доцент кафедры правовых и гуманитарных дисциплин
Института бизнеса БГУ, кандидат исторически наук;

И.Г. Подпорин, доцент кафедры правовых и гуманитарных дисциплин
Института бизнеса БГУ, кандидат философских наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНО К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой правовых и гуманитарных дисциплин Государственного учреждения
образования «Институт бизнеса Белорусского государственного университета»
Протокол от 27.12.2023 г. № 5

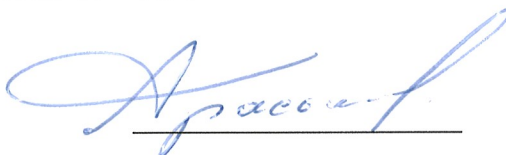
Заведующий кафедрой



Д.Л.Гулякевич

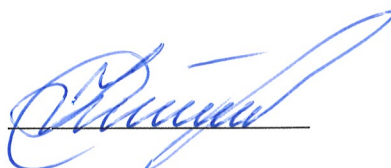
Научно-методическим советом Государственного учреждения образования
«Институт бизнеса Белорусского государственного университета»
Протокол от 26.01.2023 г. № 5

Председатель совета



А.В. Кривко-Красько

Ответственный за редакцию



И.А. Кисельникова

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа является образовательным минимумом для подготовки и сдачи вступительного испытания (экзамена) для получения углубленного высшего образования по специальности 7-06 0414 01 «Государственное управление».

Программа составлена на основе учебных программ высшего образования I ступени по учебным дисциплинам «Государственное управление».

Требования к уровню подготовки поступающих

Для получения углубленного высшего образования в УВО принимаются лица, имеющие высшее образование.

Уровень основного образования лиц, поступающих для получения углубленного высшего образования - высшее образование, общее высшее или специальное высшее образование.

Содержание программы носит комплексный характер и ориентировано на выявление у поступающих знаний в области государственного управления и информационных технологий.

Перечень тем, включенных в программу, определен с учетом профессиональной квалификации, присеваемой выпускниками смежных специальностей первой ступени высшего образования. В программе приводится список нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы.

Экзаменуемый должен показать высокий уровень теоретической и практической подготовки:

знать:

- теоретические основы государственного управления;
- организационную структуру и органы государственного управления Республики Беларусь, их задачи и функции;
- правовые основы государственного управления;
- современные методы принятия решений и оценки эффективности их реализации;
- административные, экономические и социально-психологические основы управленческого процесса;
- методологию формирования системы государственного управления;
- управленческие процессы и технологии, используемые в государственном управлении;
- базовые понятия социальной политики;

- основные направления социальной политики белорусского государства;
- правовые основы социальной политики;
- основные принципы функционирования белорусской модели социально ориентированной экономики;

уметь:

- характеризовать роль и функции государства в жизнедеятельности общества;
- характеризовать принципы построения организационной структуры государственного управления в Республике Беларусь;
- характеризовать условия и факторы, обуславливающие принятие управленческих решений в государственном управлении;
- обосновывать и оценивать управленческие решения;
- определять особенности стиля и методов управленческой деятельности;
- анализировать современное состояние социальной политики, ее направления;
- осуществлять анализ положения социально-депривированных групп населения и информировать их о путях преодоления трудных жизненных ситуаций
- организовывать социально-педагогическую деятельность по социальной защите детей в соответствии с основными направлениями социальной политики Республики Беларусь;

владеть навыками:

- применения основных принципов и методов управления организацией;
- анализа факторов внутренней и внешней среды организации, оценки ее потенциала и прогноза развития;
- эффективного управления трудовыми ресурсами;
- методами исследования факторов, детерминирующих социальную политику;
- способностью организовывать социально-педагогическую деятельность по социальной защите детей в соответствии с основными направлениями социальной политики Республики Беларусь;
- социально-политической культурой гражданина и специалиста социально-педагогической сферы;
- готовностью использовать нормативно-правовые документы, отражающие социальную политику государства, в социально-педагогической деятельности.

Критерии оценивания ответа на вступительном испытании

При оценке ответа учитываются следующие параметры: полнота и логика изложения материала, увязка теоретических знаний с практическими

примерами, способность логически мыслить, делать выводы. Оценка знаний лиц, поступающих для получения высшего образования II степени, осуществляется по десятибалльной шкале.

10 баллов

систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам программы вступительного испытания, а также по вопросам, выходящим за их пределы;

точное использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), стилистически грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета;

безупречное владение инструментарием учебных дисциплин, умение его эффективно использовать в постановке и решении профессиональных задач;

выраженная способность самостоятельно и творчески решать сложные проблемы в нестандартной ситуации; полное и глубокое усвоение основной и дополнительной литературы по дисциплинам, по которым проводится вступительное испытание;

умение свободно ориентироваться в теориях, концепциях и направлениях, давать им критическую оценку;

использовать научные достижения других наук.

9 баллов

систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам программы вступительного испытания; точное использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), стилистически грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета;

владение инструментарием, умение его эффективно использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;

способность самостоятельно решать сложные проблемы в нестандартной ситуации в рамках программы вступительного испытания;

полное усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания;

умение ориентироваться в теориях, концепциях и направлениях по учебным дисциплинам и давать им аналитическую оценку

8 баллов

систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам программы вступительного испытания; точное использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета;

владение инструментарием, умение его эффективно использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;

способность самостоятельно и творчески решать сложные проблемы в нестандартной ситуации в рамках программы вступительного испытания;

полное усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания; умение ориентироваться в теориях, концепциях и направлениях по учебным дисциплинам и давать им аналитическую оценку.

7 баллов

систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам программы вступительного испытания;

использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета, умение делать обоснованные выводы и обобщения;

владение инструментарием, умение его использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;

свободное владение типовыми решениями в рамках программы;

усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания;

умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях политической науки и давать им аналитическую оценку.

6 баллов

достаточно полные и систематизированные знания в объеме программы вступительного испытания;

использование необходимой научной терминологии, грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета, умение делать обобщения и обоснованные выводы;

владение инструментарием, умение его использовать в решении учебных и профессиональных задач;

способность самостоятельно применять типовые решения в рамках программы вступительного испытания;

усвоение основной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания;

умение ориентироваться в базовых теориях, концепциях и направлениях политической науки и давать им сравнительную оценку.

5 баллов

достаточные знания в объеме программы вступительного испытания;

использование научной терминологии, грамотное, логически правильное изложение ответов на вопросы билета, умение делать выводы;

владение инструментарием, умение его использовать в решении учебных и профессиональных задач;

способность самостоятельно применять типовые решения в рамках программы вступительного испытания; усвоение основной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания;

умение ориентироваться в базовых теориях, концепциях и направлениях и давать им сравнительную оценку.

4 балла

достаточный объем знаний в рамках образовательного стандарта высшего образования;

усвоение основной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания;

использование научной терминологии, логическое изложение ответов на вопросы билета, умение делать выводы без существенных ошибок;

умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по учебным дисциплинам и давать им оценку.

3 балла

недостаточно полный объем знаний в рамках образовательного стандарта высшего образования; знание части основной литературы, рекомендованной программой вступительного испытания; использование научной терминологии, изложение ответов на вопросы билета с существенными логическими ошибками; слабое владение инструментарием «Политологии» и «Теории публичной политики»; некомпетентность в решении стандартных (типовых) задач; неумение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях.

2 балла

фрагментарные знания в рамках образовательного стандарта высшего образования;

знание отдельных литературных источников, рекомендованных программой вступительного испытания;

неумение использовать научную терминологию, наличие в ответе грубых логических ошибок.

1 балл

отсутствие знаний и компетенций в рамках образовательного стандарта высшего образования; отказ от ответа; неявка на вступительное испытание без уважительной причины

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Раздел 1. «Государственное управление»

Тема 1.1 *Понятие, сущность и характеристика государственного управления*

Понятие управления и его виды. Социальная потребность в управлении. Социальное управление. Политическое и административное управление. Специфические черты государственного управления, его границы. Виды государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления, понятие и сущностные отличия.

Принципы государственного управления и его цели. Функции и методы государственного управления, их классификация.

Понятие ресурсов государственного управления и их виды.

Тема 1.2 *Система высших государственных органов Республики Беларусь*

Конституционные основы государственной власти в Республике Беларусь. Место и роль главы государства в государственном управлении. Полномочия Президента Республики Беларусь.

Роль законодательной власти в системе государственного управления. Национальное собрание Республики Беларусь: структура палат и полномочия в сфере государственного управления.

Сущность и признаки исполнительной власти в государственном управлении. Правительство Республики Беларусь в системе государственного управления: статус, полномочия, ответственность.

Система судебной власти в Республике Беларусь: понятие, структура, функции.

Современные проблемы и противоречия в государственном управлении, пути их преодоления. Опыт реформ государственного управления в зарубежных странах: проблемы и направления реформирования.

Тема 1.3 *Система республиканских исполнительно-распорядительных органов Беларуси*

Организационная структура государственного управления. Понятие государственного аппарата: содержание деятельности и основные характеристики. Понятие систем исполнительно-распорядительных органов государственного управления. Министерства, государственные комитеты, государственные организации при Правительстве – основные государственные исполнительно-распорядительные органы республиканского уровня в

Республике Беларусь: понятие, порядок образования компетенция, принципы построения.

Тема 1.4 Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Органы местного управления и самоуправления в системе государственного управления Республики Беларусь. Областной, базовый и первичный уровни местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Задачи и функции областных, районных и городских исполнительных комитетов, местной администрации, порядок их формирования. Структура органов исполнительной власти на местах.

Тема 1.5 Управленческие процессы и управленческие решения

Понятие, содержание и характеристика управленческого процесса. Виды управленческих процессов, масштабы и направления их применения в механизме управления.

Понятие управленческого решения. Сущность и специфика административно-управленческих решений. Виды управленческих решений, их классификация, характеристика выделенных групп. Детерминированные и инициативные решения.

Последовательные стадии выработки управленческого решения, их характеристика. Формирование системы целей. Диагностика ситуации, выявление проблем и угроз в отношении объекта управления. Разработка и оценка альтернативных вариантов решений. Методы обоснования управленческих решений.

Принятие управленческого решения. Факторы, влияющие на принятие управленческого решения. Определенность и риски в принятии государственных управленческих решений в условиях стрессов. Причины и типология рисков, возникающих при принятии управленческих решений. Особенности принятия управленческих решений в условиях неопределенности. Принятие решений в условиях стрессов, напряженности. Документальное закрепление управленческих решений.

Тема 1.6 Управленческие технологии

Понятие технологии, масштаб применения и эволюционные изменения.

Управленческие технологии, понятие и особенности.

Разновидности управленческих технологий, их классификация. Государственные управленческие технологии. Технологизация государственных управленческих решений. Этапы, технологии и стадии.

Технологии управления социально-экономическими процессами, отраслями и сферами жизнедеятельности общества.

Технологии управления на уровне региона, в местном управлении и самоуправлении. Инновационные и информационные технологии в государственном управлении на этапе перехода к информационному обществу: понятия, масштабы и направления применения. Технологии проектирования информационных процессов в системе государственного управления. Технологии повышения качества принимаемых решений, услуг, предоставляемых гражданам, на основе современных информационных технологий.

Тема 1.7 Инновации в государственном управлении Республики Беларусь

Инновационные технологии в государственном управлении Республики Беларусь на современном этапе государственного строительства, обеспечивающие развитие эффективного государства. Виды инновационных технологий в управлении.

Государство для народа – важнейшее направление развития Республики Беларусь, сущность, содержание. Информационные подходы к технократической деятельности бюрократии: от принципа «одного окна» до электронного правительства.

Тема 1.8 Электронное правительство

Электронное правительство: понятие, сфера, особенности и направления применения. Преимущества и возможности электронного правительства. Функции электронного правительства.

Электронное правительство как концепция государственного управления в информационном обществе, основанная на возможностях информационно-телекоммуникационных технологий и ценностях открытого гражданского общества.

Содержания и методы трансформации внутриправительственных процессов и организации государственного управления при введении электронного правительства.

Основные модели и элементы электронного правительства. Задачи, которые может решить электронное правительство. Реинжиниринг внутриправительственных процессов: G2G модуль электронного правительства (правительство правительству), его функции и результаты внедрения.

Правительственные сервисы для граждан и бизнеса. Модуль G2C (правительство гражданину) и G2B (правительство бизнесу).

Электронное правительство и цифровая демократия как форма политической организации, характерная для информационного общества, и как результат освоения гражданами информационных технологий.

Цифровая демократия и государственная безопасность.

Раздел 2. «Социальная политика»

Тема 2.1 Теоретико-методологические основы социальной политики

Социальная политика как отрасль социального знания. Основные концепции, подходы, школы и содержание социальной политики. Сущность, цели и условия социальной политики. Идеологические и политические основы социальной политики.

Объект, предмет и функции социальной политики. Субъекты социальной политики. Основные категории социальной политики: социальные группы, общности, институты, социальное неравенство, гетерогенность, стратификация общества, социальная мобильность, маргинализация. Социальные болезни общества. Уровень и социальное качество жизни. Бедность, нищета, голод, безработица, депривация.

Тема 2.2 Характеристика основных субъектов и типов социальной политики

Понятие субъектов социальной политики. Органы, учреждения и организации, осуществляющие цели социальной политики.

Государство как субъект государственной политики: сущность, функции, основные направления, средства. Деятельность неправительственных некоммерческих организаций и социальных фондов, политических партий как субъектов социальной политики.

Типы и модели социальной политики. Расширенная социальная политика. Ограничительная социальная политика. Либеральная и консервативная социальная политика. Требования к успешной социальной политике в условиях рыночных отношений.

Тема 2.3 Белорусская модель социального государства

Белорусская модель социального государства. Законодательные основы социального государства. Экономические основы социального государства, тенденции в развитии на разных этапах. Социальное партнерство, модели и механизмы социального партнерства. Опыт Беларуси. Особенности белорусской модели социально ориентированной модели экономики.

Тема 2.4 Стратегия и система приоритетов социальной политики в условиях становления рыночных отношений

Показатели эффективности социальной политики (показатели качественной оценки достижений развития общества, количественные показатели, Индекс развития человеческого потенциала, система прогнозных показателей социально-экономического развития страны, система минимальных государственных стандартов). Приоритеты социальной политики государства. Влияние социальной политики на содержание социально-педагогической деятельности.

Глобальное, национальное и региональное в социальной политике. Социальная политика на местном уровне.

Тема 2.5 Основные направления семейной социальной политики, государственная политика в области защиты и охраны материнства и детства

Сущность, цель и основные принципы семейной политики. Основные социальные проблемы семей различного типа. Государственно-правовые основы социальной защиты семьи, охраны материнства и детства. Социальная помощь семье. Социальное обслуживание семьи. Социальное законодательство в области семейной политики. Направления деятельности учреждений образования, здравоохранения, социальных служб, направленных на повышение качества жизни семей с детьми. Социальная политика в отношении молодой семьи.

Тема 2.6 Социальная политика в области занятости и социально-трудовых отношений

Специфика формирования трудового законодательства в период становления рыночных отношений. Понятие социального партнерства, как современного способа согласования интересов субъектов трудовых отношений. Рынок труда и политика занятости. Безработица и ее виды. Измерение и пути регулирования безработицы. Характеристики регулирования безработицы в условиях рыночных отношений. Социальные последствия безработицы для рыночных групп населения. Специфика формирования рынка труда в Республике Беларусь. Государственное регулирование оплаты труда работника в различных отраслях экономики. Государственные гарантии в сфере труда и трудовых отношений. Гарантии занятости для разных социальных групп.

Тема 2.7 Государственная политика по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь

Сущность, цель и основные принципы государственной политики по обеспечению гендерного равенства. Правовые основы политик по обеспечению гендерного равенства: международное и национальное законодательство. Основные субъекты гендерной политики, механизмы формирования и реализации национальной политики по обеспечению гендерного равенства. Основные направления гендерной политики в Республике Беларусь. Деятельность учреждений образования, современных социальных служб, международных и общественных организаций, направленная на обеспечение гендерного равенства в Беларуси.

Тема 2.8 Социальная защита как важнейший элемент социальной политики

Система социальной защиты: понятие, структура, формы социальной помощи различным слоям населения. Система социального страхования: понятие, виды. Фонд социальной защиты населения: структура, управление, общая характеристика деятельности. Формирование фонда социальной защиты населения. Система пенсионного обеспечения: механизм начисления пенсий, направление реформирования пенсионной системы, проблемы назначения пенсии. Основные направления реформирования пенсионного обеспечения. Законодательства Республики Беларусь в области пенсионного обеспечения.

Тема 2.9 Социально-демографическая политика

Социальная политика по формированию мер социально-экономического, правового, организационного характера, направленных на повышение качества жизни населения. Социальная политика в области репродуктивного здоровья населения. Политика в области снижения заболеваемости и смертности за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и устранения влияния неблагоприятных факторов среды обитания. Государственные приоритеты политики развития продолжительности жизни населения. Реализация социальной политики воспроизводства населения через оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков.

Тема 2.10 Социальная политика по укреплению здоровья населения и приоритеты развития здравоохранения

Понятие самосохранительного поведения. Система предоставления услуг населению в области здравоохранения. Качество медицинской помощи и услуг, предоставляемых населению. Политика формирования и контроля норм и нормативов материально-технического, медикаментозного, кадрового и др. видов обеспечения в учреждениях здравоохранения различных типов и видов.

Льготное обеспечение услугами здравоохранения различных групп населения.
Формирование здорового образа жизни населения.

Тема 2.11 Социальная политика в области образования, культуры, спорта и туризма

Основные направления социальной политики в области образования: минимальные стандарты и приоритетны направления развития. Реализация политики образования в целях повышения качества подготовки высококвалифицированных специалистов для перехода к информационному обществу. Национальные приоритеты развития образования. Вступление в Болонский процесс: оценка состояния и перспективы дальнейшего развития. Политика развития национальной культуры: законодательство о области сохранения историко-культурного наследия, создание условий для всестороннего развития личности, развитие культурно-досуговой деятельности на национальном и региональном уровнях. Основные приоритеты социальной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма. Основные направления деятельности Министерства спорта и туризма Республики Беларусь.

Тема 2.12 Проблемы социально-экологической политики

Социальная экологическая политика: проблемы обеспечения экологической безопасности. Актуальные экологические и глобальные проблемы. Вопросы реабилитации пострадавших территорий от загрязнения. Социальная политика государства в области формирования экологической культуры населения: международный и национальный опыт.

Тема 2.13 Национальная и миграционная политика

Социальная политика в отношении этносов и национальных меньшинств: содержание и основные направления. Миграционная политика на международном уровне. Внутренняя и внешняя миграционная политика государства: общая характеристика, субъекты формирования, реализация и оценки. Исторические, социально-экономические и правовые аспекты реализации миграционной политики. Социальная политика в отношении нелегальных мигрантов, беженцев, переселенцев, жертв торговли людьми.

Тема 2.14 Социальная политика в отношении различных социально депривированных групп

Правовые основы молодежной политики в Беларуси. Реализация социальной помощи в деятельности социального педагога. Социальная политика предупреждения малообеспеченности (бедности). Типология

бедности. Доминирующие подходы к определению бедности. Инвалидность как объект социальной политики. Понятие и специфика применения понятия «инвалид». Правовые основы социальной защиты инвалидов. Социальная политика в отношении пожилых.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. И доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2023 – 80 с.

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июня 2003 г. №863 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

3. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., №108-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2016 №348-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Основная литература

1. Князев, С.Н. Теория и практика государственного управления : учеб. пособие / С.Н. Князев, В.И. Яковчук ; Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Акад. Упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2021 – 520 с.

2. Вечер, Л.С. Государственная кадровая политика и государственная служба / Л.С. Вечер. – Минск : Вышэйшая школа, 2020. – 372 с.

3. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С.В. Решетников [и др.] ; под ред. С.В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 180 с.

4. Манцурова Н.В. Организация социального обеспечения : учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Менеджмент» / Н.В. Манцурова ; Белорусский гос. ун-т. – Минск: БГУ, 2017 – 142 с.

Дополнительная литература

1. Петрович, М.В. Управление организацией : учебник / М.В. Петрович. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2017. – 479 с.

2. Кручеева, Г. Менеджмент в цифровой экономике / Г. Кручеева, А. Алетдинова – М: Litres, 2019 – 340 с.

3. Анохина, Е. Менеджмент: учебник / Е. Анохина, Е. Мелякова и др. – М.: Litres, 2021. – 445 с.

4. Саак, А.Э. Информационные технологии управления: учебник для вузов. / А.Э. Саак, Е.В. Пахомов и др. – Санкт-Петербург: Издательский дом «Питер», 2021 – 320 с.

5. Глазунова, Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление : учеб. пособие / Н.И. Глазунова. – М. : Велби; Проспект, 2010. – 500 с.