

## ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЭПОХУ СОВЕТСКОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ

**П. В. Юсупов**

*аспирант кафедры политологии юридического факультета БГУ,  
Минск, Республика Беларусь  
[politologdela@gmail.com](mailto:politologdela@gmail.com)*

Эпоха перестройки ознаменовала коренное изменение экономического уклада СССР. Ситуация стагнации экономики потребовала проведения рыночных реформ, предусматривающих стимулирование развития частного предпринимательства. Изучение опыта и ошибок СССР при реализации реформ в сфере предпринимательства будет способствовать повышению качества разработки современных актов и политик в экономической сфере.

**Ключевые слова:** предпринимательство; СССР; перестройка; реформы; рыночная трансформация.

## TRANSFORMATION OF THE ENTREPRENEURSHIP POLICY IN THE SOVIET PERESTROIKA' ERA

**P. V. Yusupov**

*postgraduate student of the Department of Political Science, Law Faculty, BSU,  
Minsk, Republic of Belarus  
[politologdela@gmail.com](mailto:politologdela@gmail.com)*

The period of perestroika marked a radical change in the economic structure of the USSR. The situation of economic stagnation required market reforms to stimulate the development of private entrepreneurship. Studying the experience and mistakes of the USSR in the implementation of reforms in the field of entrepreneurship will help improve the quality of the development of modern acts and policies in the economic sphere.

**Key words:** entrepreneurship; USSR; perestroika; reforms; market transformation.

В 1980-е гг. в условиях экономической стагнации и товарного дефицита, перед руководством СССР остро встает вопрос необходимости структурной трансформации производственных отношений, в том числе узаконивания ряда видов предпринимательской деятельности. С приходом на пост Генерального секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Советского союза Михаила Сергеевича Горбачёва на

апрельском Пленуме ЦК КПСС в 1985 г. провозглашается курс на ускорение социально-экономического развития страны [1, с. 42]. Однако на первом этапе советской перестройки (1985 – 1987) не планировалось существенного ослабления ограничительных мер в отношении предпринимательской деятельности. Достижение более высоких показателей экономики планировалось «на основе эффективного использования достижений научно-технического прогресса, активизации человеческого фактора и изменения порядка планирования» [1, с. 42].

В целях повышения эффективности использования государственного имущества и усиления контроля за ведением индивидуальной трудовой деятельности 15 мая 1986 г. ЦК КПСС принимает решение реализации политики по борьбе с нетрудовыми доходами. В развитие решения ЦК КПСС Совет Министров СССР издает постановление от 15 мая 1986 г. № 575 «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами», предусматривающее:

- недопустимость использования жилых помещений в целях личной наживы и в других корыстных целях в ущерб интересам общества;
- усиление банковского контроля за расчетами заготовительных организаций с индивидуальными сдатчиками сельскохозяйственной продукции;
- усиление контроля сферы торговли и пресечения в ней спекуляции [2].

Президиумом Верховного Совета СССР 23 мая 1986 г. издан Указ № 4719-XI «Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов», использующий широкую трактовку термина «нетрудовые доходы», в результате чего под действие установленных ограничений попали лица, занимающиеся репетиторской деятельностью, мастерские по ремонту обуви, лица, реализующие продукцию на сельскохозяйственных рынках, сдающие в аренду жилые помещения, владельцы теплиц больше установленного размера и др. [3]. Под удар попали коллективные хозяйства, ведущие в дополнение к профильной отрасли вспомогательную экономическую деятельность (цветоводство и др.). Данные меры привели как к существенным убыткам населения, покупательская способность которого существенно снизилась, так и к снижению экономической активности.

Политика по борьбе с нетрудовыми доходами продержалась в силе полгода и была свернута с принятием Закона от 19 ноября 1986 г. № 6050-XI «Об индивидуальной трудовой деятельности граждан СССР» [4]. Данный закон устанавливал допустимость индивидуальной трудовой деятельности, основанной исключительно на личном труде граждан и членов их семей, в сферах кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания населения и др.

Предпринимательская деятельность по инициативе частных лиц с привлечением наёмного труда стала возможной с развитием института кооперации, установленного Постановлениями Совета Министров СССР от 5 февраля 1987 г. № 160 «О создании кооперативов общественного питания», № 161 «О создании кооперативов по бытовому обслуживанию населения» и № 162 «О создании кооперативов по производству товаров народного потребления» [5; 6; 7].

В целях снижения темпов образования кооперативов, деятельность которых противоречила идеологическим основам советского строя, Президиумом Верховного Совета СССР был издан Указ от 14 марта 1988 г. № 8614-XI «О налогообложении граждан, работающих в кооперативах по производству и реализации продукции и оказанию услуг, а также об изменении порядка выдачи патентов на занятие индивидуальной трудовой деятельностью», предусматривающий повышенное налогообложение доходов участников кооперативов [8]. Данные нормы действовали всего 5 месяцев и были отменены с изданием Постановления Президиума Верховного Совета СССР от 29 июля 1988 г. № 9327-XI [9]. Причиной столь скорой отмены ограничений стало понимание важности предприятий частной инициативы в обеспечении как потребностей, так и доходов населения.

Важным этапом развития частного предпринимательства в СССР стало принятие Закона от 26 мая 1988 г. № 8998-XI «О кооперации в СССР» [10]. В законе подчеркивалось, что при ведущей роли государственной (общенародной) формы собственности повсеместное развитие получает кооперативная форма собственности, способствующая более полному использованию возможностей и преимуществ социализма, приумножению общественного богатства, насыщению рынка высококачественными товарами и услугами, их удешевлению и все более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей советских людей, а также указывалось, что государство поддерживает кооперационное движение. Согласно норм закона, кооперация разрешалась во всех сферах деятельности, делясь на производственную и потребительскую.

Тем не менее, первоначальная версия закона обладала существенным количеством недостатков в части осуществления контроля за деятельностью кооперативов и осуществления ими экономической деятельности. Так, первоначально не закреплялись ценовые ограничения на реализацию кооперативами продукции, устанавливались льготные условия обращения кооперативов с наличными денежными средствами и др.

Изменения, внесенные Законами от 16 октября 1989 г. № 603-І и от 06 июня 1990 г. № 1540-1 позволили решить ряд проблем закона в части

ценообразования, установления лицензируемых видов деятельности и осуществления внешнеэкономических операций [11].

Таким образом, осуществление государственной политики в отношении предпринимательства в эпоху перестройки характеризовалось непоследовательностью принятия административных решений и их недостаточной проработанностью. Нарастающие кризисные явления в экономике СССР требовали от политического руководства союза принимать поспешные решения, зачастую либо не оказывающие должного эффекта, либо лишь усугубляющие ситуацию. Первоначальная политика по борьбе с нетрудовыми доходами нанесла вред как населению, лишив его базовых возможностей дополнительного заработка, так и ряду организаций государственной формы собственности. Стремительное развитие института кооперации без установления четких правил осуществления деятельности, рамок ценообразования, лицензируемых видов деятельности и правил оборота наличных средств привело к дестабилизации советской экономики и невозможности государства повлиять на ситуацию.

Таким образом, изучение опыта реализации политики в отношении предпринимательства в перестроечные годы позволяет выявить основные закономерности, которые могут свести на нет весь ожидаемый эффект экономических реформ. Реализация политики в сфере предпринимательства должна опираться на стратегический анализ последствий принимаемых решений для национальной экономики, населения и бизнес-сообщества. Установление любых нормативных правил требует соблюдения принципа стабильности законодательства в целях предоставления возможности адаптации субъектов к новым нормам. При реализации политики в любой сфере важно соблюдение стадиальности и последовательности принимаемых решений.

### **Библиографические ссылки**

1. Полынов М. Ф. М. С. Горбачев: начало реформаторской деятельности / М. Ф. Полынов // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2009. № 3. С. 41–48.
2. О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами : постановление Совета Министров СССР, 15 мая 1986 г., № 575 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL:<https://docs.cntd.ru/document/765706605>. Дата доступа: 03.01.2023.
3. Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов : Указ Президиума Верховного Совета СССР, 23 мая 1986 г., № 4719-XI // Электронный фонд правовых и нормативно технических документов. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902005992>. Дата доступа: 03.01.2023.
4. Об индивидуальной трудовой деятельности : Закон СССР, 19 нояб. 1986 г., № 6051-XI // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9024308>. Дата доступа: 03.01.2023.

5. О создании кооперативов общественного питания : постановление Совета Министров СССР, 5 февр. 1987 г., № 160 // КонсультантПлюс. Россия. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=20235#QEZGsRTc5gjpzmuZ1>. Дата доступа: 03.01.2023.

6. О создании кооперативов по бытовому обслуживанию населения: постановление Совета Министров СССР, 5 февр. 1987 г., № 161 // КонсультантПлюс. Россия. URL:[http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=74B989FA\\_D9329A953C31E7080BC73026&SORTTYPE=0&BASENODE=41\\_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=32930&rnd=oLA1Gw#NVMzzRTAx4DjIL5B1](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=74B989FA_D9329A953C31E7080BC73026&SORTTYPE=0&BASENODE=41_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=32930&rnd=oLA1Gw#NVMzzRTAx4DjIL5B1). Дата доступа: 03.01.2023.

7. О создании кооперативов по производству товаров народного потребления : постановление Совета Министров СССР, 5 февр. 1987 г., № 162 // КонсультантПлюс. Россия. URL:[http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=6B9BE2544FF63F8428710A7EAF88D120&SORTTYPE=0&BASENODE=41\\_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=1161&rnd=oLA1Gw#Xa300STys54XKH1V2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=6B9BE2544FF63F8428710A7EAF88D120&SORTTYPE=0&BASENODE=41_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=1161&rnd=oLA1Gw#Xa300STys54XKH1V2). Дата доступа: 03.01.2023.

8. О налогообложении граждан, работающих в кооперативах по производству и реализации продукции и оказанию услуг, а также об изменении порядка выдачи патентов на занятие индивидуальной трудовой деятельностью : Указ Президиума Верховного Совета СССР, 14 марта 1988 г., № 8614-XI // КонсультантПлюс. Россия. URL:[http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=C0426404C03777886798A8ABC952B6E2&SORTTYPE=0&BASENODE=41\\_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=1014&rnd=oLA1Gw#iNt00STMskV8mnH11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=C0426404C03777886798A8ABC952B6E2&SORTTYPE=0&BASENODE=41_1&ts=kVuyzRT8CSTfAoTK1&base=ESU&n=1014&rnd=oLA1Gw#iNt00STMskV8mnH11). Дата доступа: 03.01.2023.

9. О порядке налогообложения доходов членов кооперативов в сферах производства и услуг, сельскохозяйственных кооперативов (кроме колхозов) и лиц, работающих в них по трудовому договору : Постановление Президиума Верховного Совета СССР, 29 июля 1988 г., № 9327-XI // КонсультантПлюс. Россия. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=02FF8F7BDF37D04FA7897DC1BA269D95&SORTTYPE=0&BASENODE=411&ts=tas00SToBBC3xChB5&base=ESU&n=42575&rnd=oLA1Gw#uXa20STtgVPXdBo5>. Дата доступа: 03.01.2023.

10. О кооперации в СССР: Закон СССР, 19 нояб. 1986 г., № 6051-XI // КонсультантПлюс. Россия. URL:[http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=B620690845A56F99FDF8CB1E6BFA966E&SORTTYPE=0&BASENODE=1\\_1&ts=tas00SToBBC3xChB5&base=LAW&n=1361&rnd=oLA1Gw#j2D40STh6GZqpiIK](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=B620690845A56F99FDF8CB1E6BFA966E&SORTTYPE=0&BASENODE=1_1&ts=tas00SToBBC3xChB5&base=LAW&n=1361&rnd=oLA1Gw#j2D40STh6GZqpiIK). Дата доступа: 03.01.2023.