

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОЮЗА

*А. Г. Попко*

*Белорусский государственный университет, г. Минск;*

*hanna.poppo@mail.ru;*

*науч. рук. – А. С. Миксюк, канд. ист. наук, доц.*

Статья посвящена проблеме обеспечения гендерного равенства как одного из направлений межпарламентского сотрудничества на современном этапе. Данная проблематика рассмотрена на примере деятельности Межпарламентского союза (МПС). Особое внимание уделено гендерному балансу в структуре самой организации. Определены основные достижения организации, отмечены современные глобальные и региональные тенденции. Рассмотрены приоритетные темы гендерной повестки, инструменты сбора и анализа гендерных данных в МПС. Произведен анализ эффективности деятельности МПС в области обеспечения гендерного равенства.

**Ключевые слова:** гендерное равенство; гендерно-чувствительный парламент; Межпарламентский Союз; межпарламентское сотрудничество; парламентская дипломатия.

В последние десятилетия все активнее развиваются различные формы дипломатии, например, народная и публичная. Кроме того, наблюдается активизация сотрудничества, преимущественно регионального, а также интеграционных процессов. Неотъемлемой частью упомянутых тенденций является развитие межпарламентского сотрудничества и совершенствование национального законодательства для упрощения международного взаимодействия и решения глобальных проблем современности [1].

Межпарламентский союз (далее – МПС) является одним из ключевых международных парламентских институтов. Деятельность организации нацелена на содействие сотрудничеству и развитие демократии в мире, а также на поддержание конструктивного диалога между странами. Организация объединяет делегации 179 национальных парламентов и 13 региональных парламентских институтов.

Ключевыми направлениями деятельности организации являются: координация между парламентами разных стран; рассмотрение вопросов, представляющих международный интерес; внесение вклада в защиту и содействие продвижению прав человека; совершенствование методов парламентской деятельности и распространение знаний о работе парламента [2]. Кроме этого, для всех стран-членов определены обязанности, среди которых распространение информации о МПС в своей стране; стимулирование выполнения решений; обратная связь. Таким образом, ответственность за достижение целей в некоторой степени разделена между самим МПС и национальными делегациями.

Также определен ряд наиболее важных направлений деятельности Межпарламентского Союза: сильный парламент; права человека, в особенности права парламентариев; молодежное развитие; устойчивое развитие; парламентский диалог; миротворчество, в частности разоружение. Большое внимание уделяется также вопросам гендерного равенства [2].

Укрепление демократии МПС связывает, прежде всего, с достижением гендерного равенства в парламенте, однако на данный момент женщины все еще не участвуют в процессе принятия решений в такой же степени, как мужчины. Поэтому одной из целей МПС является достижение полного гендерного паритета в парламентах всех стран. Для выполнения этой цели определены следующие задачи: увеличение количества женщин в парламентах посредством грамотных (продуманных) квот и парламентских фракций; оказание поддержки женщинам в парламенте; превращение парламентов в гендерно-чувствительные институты, способные обеспечить права женщин [3].

Для выполнения предусмотренных задач МПС располагает большим количеством данных и инструментов, среди которых данные о процентном соотношении женщин и мужчин в национальных парламентах [4], в т. ч. сравнительный анализ стран и ежегодные исследования исторических тенденций, а также доклады о сексизме и гендерном насилии в сфере парламентской деятельности [5].

Основной вклад МПС состоит именно в сборе и анализе гендерных данных, выработке механизмов обеспечения гендерного равенства в парламентах, например, влияние квот и политического устройства в стране на представленность женщин в парламенте, осуществление поддержки женщин в парламентах, а также продвижение гендерной повестки в межпарламентском сотрудничестве. МПС также исследует мировые тенденции на протяжении нескольких десятилетий. Так, предметом исследования неоднократно становились национальные и региональные особенности: большой процент женщин в парламенте Руанды, темпы роста представленности женщин в политике в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и др. [6].

МПС также занимается исследованием барьеров на пути к достижению гендерного равенства в парламенте (социально-экономические условия, пандемия коронавируса, образ женщин в Интернете, массовой культуре и СМИ и др.). Большое внимание также уделяется изучению случаев домогательства и насилия по отношению к женщинам-парламентариям, ведению женщинами избирательных кампаний. В результате исследования перечисленных проблем были предложены возможные способы включения женщин в общественно-политическую жизнь: установление квот для расширения представленности женщин; прекращение насилия против женщин

в политике; наставничество; увеличение участия женщин в СМИ; расширение участия посредством женских собраний (объединений) [7].

Среди последних исследований следует выделить Доклад МПС, посвященный анализу прогресса, достигнутого в период с 1995 по 2020 гг. Точкой отсчета данного исследования является Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, которая состоялась в 1995 г. Процент женщин в парламентах увеличился с 11,3% в 1995 г. до 24,9% в 2020 г. По состоянию на 2020 г. в парламентах Руанды, Кубы, Боливии и ОАЭ женщины составляют 50% и более [8]. Было отмечено, что гендерные квоты все еще остаются ключевым фактором представленности женщин в парламентах. Активные женские движения, а также различные формы поощрения включения женщин в работу политических партий способствуют поддержанию прогресса в обеспечении гендерного равенства.

В докладе также представлен анализ региональных тенденций. Так, наибольший рост числа женщин в парламентах наблюдается в странах Северной и Южной Америки, в то время как Европа больше не является лидером с точки зрения темпов роста, хотя и достигла существенного прогресса. Позитивные тенденции наблюдаются на Ближнем Востоке и в Африке, преимущественно благодаря введению квот и снятию ограничений для участия женщин в общественно-политической жизни. Медленнее всего ситуация развивается в Азиатско-Тихоокеанском регионе [9].

Поскольку центральной идеей МПС в сфере гендерного равенства является создание гендерно-чувствительного парламента, организация разработала инструментарий для оценки гендерной чувствительности национальных парламентов, состоящий из 7 основных критериев, которые позволят усовершенствовать деятельность парламентов. Среди этих критериев численность и положение женщин в парламенте; правовая и политическая основа деятельности парламента; актуализация гендерного равенства; культура, обусловленность внешними условиями и поддержание порядка деятельности парламента; разделение ответственности с мужчинами; политические партии; парламентский персонал [10].

Официальные лица МПС подчеркивают, что участие женщин в парламентской деятельности является необходимым условием для развития инклюзивной и представительной демократии [11]. Отмечается также, что расширение участия женщин в парламентской деятельности улучшает процесс принятия решений и увеличивает общественное доверие к этим институтам [12].

В рамках гендерной повестки МПС активно сотрудничает с другими международными правительственными и неправительственными организациями: проект «iKNOW Politics», структура «ООН – Женщины», Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и др. МПС также под-

держивает инициативы, направленные на изменение менталитета и создание условий, способствующих повышению роли женщин в парламентах.

Необходимо также отметить, что МПС вносит значительный вклад, являясь примером для подражания, моделью парламентского и межпарламентского взаимодействия, т. к. на собственном примере демонстрирует, что создание гендерно-чувствительного парламента возможно не только в теории, но и на практике. Организация придерживается принципа равного представительства мужчин и женщин в работе своих органов и мероприятий и применяет санкции в случае невыполнения требований относительно гендерного состава делегаций национальных парламентов [13].

Так, делегации на Межпарламентской ассамблее МПС не должны состоять только из мужчин или только из женщин. В случае нарушения этого требования делегации рискуют потерять часть своих голосов на ассамблее. Это же правило касается и Межпарламентского Совета (the IPU Governing Council). В исполнительном комитете должно быть не менее двух женщин. Что же касается постоянных комитетов, то в составе их руководящих бюро должны быть как минимум 30% мужчин или женщин. Можно заметить, что МПС не только рекомендует национальным парламентам разрабатывать и внедрять квоты, но и сам активно использует эту практику.

В октябре 2013 г. МПС официально принял политику по актуализации гендерной проблематики, согласно которой вопросы гендерного равенства находятся в центре всей работы организации [14]. Для продвижения именно гендерной повестки внутри организации созданы различные органы, среди которых Координационный комитет встречи парламентариев-женщин, Форум женщин-парламентариев, Бюро женщин-парламентариев, координирующее работу Форума, а также Группа гендерного партнерства. Деятельность этих структур заключается в том, чтобы на регулярной основе проводить мониторинг представленности и участия женщин в деятельности МПС, реформировать существующие формы деятельности и изучать новые меры для достижения поставленных задач. Кроме того, необходимо отметить, что эти структуры не состоят исключительно из женщин, т. к. МПС фокусируется именно на сотрудничестве мужчин и женщин ради демократии и устойчивого развития [15].

Оценивая эффективность деятельности МПС в обеспечении гендерного равенства необходимо учитывать специфику организации. Так, МПС предоставляет большую степень свободы своим членам, каждая страна самостоятельно определяет формат участия. Следовательно, выполнение резолюций и рекомендаций МПС на национальном уровне зависит, прежде всего, от приверженности той или иной страны решению обсуждаемых проблем и внесению поправок в собственное законодательство. Кроме этого, необходимо принимать во внимание мировые тенденции в сфере

развития законодательства [16, с. 6–7]. Так, присоединение к международно-правовому акту или имплементация правовой нормы в национальное законодательство еще не означает его исполнение. В качестве примера можно привести конвенции ООН.

Подводя итоги, необходимо отметить важность научно-исследовательской деятельности МПС, т. к. решение глобальных и национальных проблем во многих случаях затрудняется из-за нехватки достоверных данных – статистических и аналитических – позволяющих сделать выводы и четко определить задачи на пути к решению этих проблем. Исследования, проводимые МПС, позволяют измерить достигнутый прогресс и проанализировать ошибки и неудачи, а резолюции, разработанные во время ассамблей МПС, могут послужить шаблоном для разработки новых унифицированных законодательных актов [17, с. 54]. Уже упомянутый выше инструментарий для оценки гендерной чувствительности парламентов позволяет проанализировать ситуацию и разработать конкретные меры по повышению эффективности деятельности национальных парламентов.

МПС содействует обеспечению гендерного равенства, оказывая техническую помощь и разрабатывая стандарты и рекомендации, повышая осведомленность, направляя и поддерживая женщин-парламентариев, развивая межпарламентское взаимодействие и обмен опытом. Конечно, в деятельности МПС наблюдаются проблемы, общие для практически всех международных организаций, однако более узкая направленность и четкое определение задач позволяют Межпарламентскому Союзу достигать поставленных целей.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Коньков, А. Е. Парламентская дипломатия: развитие общественно-государственного взаимодействия на мегаполитическом уровне / А. Е. Коньков, Р. С. Чуков // Полис. Политические исследования. – 2020. – № 1. – С. 62–73.
2. Inter-Parliamentary Union [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.ipu.org/>. – Date of access: 18.10.2022.
3. Gender equality [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/our-impact/gender-equality>. – Date of access: 18.10.2022.
4. Parline: the IPU's Open Data Platform [Electronic resource]. – Mode of access: <https://data.ipu.org/content/parline-global-data-national-parliaments>. – Date of access: 18.10.2022.
5. Publications [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: [https://www.ipu.org/resources/publications?field\\_publication\\_type\\_target\\_id\\_selective=All&field\\_theme\\_target\\_id\\_selective=88&field\\_country\\_target\\_id\\_selective=All](https://www.ipu.org/resources/publications?field_publication_type_target_id_selective=All&field_theme_target_id_selective=88&field_country_target_id_selective=All). – Date of access: 18.10.2022.

6. Generation Equality: IPU milestones one year on [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2022-09/generation-equality-ipu-milestones-one-year>. – Date of access: 18.10.2022.

7. Five ways women parliamentarians can get ahead in politics [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2022-09/five-ways-women-parliamentarians-can-get-ahead-in-politics>. – Date of access: 18.10.2022.

8. 25 years after Beijing, IPU analysis shows that gender parity is possible [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/news/press-releases/2020-03/25-years-after-beijing-ipu-analysis-shows-gender-parity-possible>. – Date of access: 18.10.2022.

9. Women in parliament: 1995–2020 – 25 years in review [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2020-03/women-in-parliament-1995-2020-25-years-in-review>. – Date of access: 18.10.2022.

10. Evaluating the gender sensitivity of parliaments: A self-assessment toolkit [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/resources/publications/toolkits/2016-11/evaluating-gender-sensitivity-parliaments-self-assessment-toolkit>. – Date of access: 18.10.2022.

11. Gender-sensitive parliaments [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/our-impact/gender-equality/gender-sensitive-parliaments>. – Date of access: 18.10.2022.

12. Gender-sensitive parliaments can help end conflicts – IPU president [Electronic resource] // The New Times. – Mode of access: <https://www.newtimes.co.rw/article/1675/news/rwanda/gender-sensitive-parliaments-can-help-end-conflicts-ipu-president>. – Date of access: 18.10.2022.

13. Gender-equal IPU [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/about-ipu/gender-equal-ipu>. – Date of access: 18.10.2022.

14. How we ensure gender equality [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/about-ipu/gender-equal-ipu/how-we-ensure-gender-equality>. – Date of access: 18.10.2022.

15. Women in parliament [Electronic resource] // Inter-Parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/our-impact/gender-equality/women-in-parliament>. – Date of access: 18.10.2022.

16. Шведова, Н. А. Гендерная политическая культура: новые тенденции / Н. А. Шведова // Россия и Америка в XXI веке. – 2014. – № 1. – С. 6–7.

17. Бакушев, В. В. Парламентаризм развивает многообразие демократии / В. В. Бакушев // Вопросы политологии. – 2017. – № 4 (28). – С. 51–60.