

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Н. А. Лопуть, Белорусский государственный университет**

Законодательное регулирование отношений в области государственного долга осуществляется Бюджетным кодексом Республики Беларусь [1], указами Президента Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 359 «О некоторых вопросах предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь» (далее – Указ № 359) [2] и от 18 апреля 2006 г. № 252 «Об утверждении Положения о внешних государственных займах и внешних займах, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь» (далее – Указ № 252) [3]. Положения данных нормативных правовых актов постоянно совершенствуются, вместе с тем существуют требующие устранения пробелы, кроме того, имеются следующие нуждающиеся в реализации предложения.

1. Цели привлечения государственных займов и займов, гарантированных государством, всегда рассматривались в контексте самой необходимости и возможности осуществления таких заимствований. Между тем, цели привлечения займов под гарантии Правительства Республики Беларусь определены только в отношении внешних займов. При этом суммы платежей, осуществляемых республикой в качестве гаранта, свидетельствуют о проблемах при выборе проектов и заемщиков, за которые ручается государство.

Считаем необходимым закрепить на уровне законодательного акта цели привлечения кредитов белорусских банков под гарантии Правительства Республики Беларусь.

2. При неисполнении обязательств по кредитному договору с белорусским банком, либо по внешнему займу, привлеченному под гарантию Правительства Республики Беларусь, основным должником государство исполняет обязательство по гарантии. При этом законодательством предусмотрено право на регресс по выполненным Правительством Республики Беларусь платежам – бесспорное списание средств со счетов кредитополучателя. Вместе с тем, решение о применении указанного способа по внутренним гарантированным займам принимается банком. В статье 68 Бюджетного кодекса Республики Беларусь до 1 января 2011 г. содержалось положение, согласно которому суммы средств республиканского бюджета, уплаченных в связи с исполнением Правительством Республики Беларусь гарантийных обязательств, взыскивались со счетов заемщиков в бесспорном порядке Министерством финансов. Данная норма противоречила подходу,

закрепленному в Указе № 359. Законодателем, в итоге, был избран подход Указа № 359, и соответствующая норма была исключена из Бюджетного кодекса. Однако банк в указанных отношениях является кредитором, а от имени гаранта – Республики Беларусь – выступает Министерство финансов. Регрессное же требование подразумевает под собой требование лица, исполнившего обязательство за должника к должнику. Учитывая изложенное, целесообразно передать указанные полномочия Министерству финансов.

В Указе № 252 также необходимо закрепить, что взыскание средств со счетов заемщика (пользователя внешнего займа) в бесспорном порядке производится на основании решения Министерства финансов.

Кроме того, Министерству финансов целесообразно предоставить право на бесспорное списание платежей со счетов пользователя внешнего государственного займа (в отношении внешних займов, предоставленных под гарантии Правительства Республики Беларусь, такое право предоставлено именно Министерству финансов).

3. Необходимо четко разграничить компетенцию между субъектами, обладающими правом на привлечение внешних государственных займов. В соответствии с Указом № 252 государственные займы для предоставления пользователям внешних займов в целях реализации инвестиционных проектов вправе привлекать и непосредственно Беларусь, и Правительство Республики Беларусь. При отсутствии соответствующих критериев по одному и тому же вопросу возможно принятие разноуровневых правовых актов.

4. В соответствии с Указом № 252 при привлечении внешнего займа под гарантию Правительства Республики Беларусь заемщиком для предоставления пользователю внешнего займа обеспечением обязательства пользователя внешнего займа перед заемщиком является выданная в пользу кредитора гарантия Правительства Республики Беларусь. Вместе с тем, указанная гарантия обеспечивает исполнение конкретных обязательств (первоначального заемщика перед кредитором). В этой связи нельзя говорить о гарантировании государством исполнения обязательств указанным способом и перед кредитором, и перед заемщиком. Государство является гарантом только перед лицом, которому предоставляется гарантия.

В указанном акте необходимо закрепить порядок обращения за получением гарантии Правительства Республики Беларусь субъектов без ведомственной подчиненности. Это можно сделать по аналогии с порядком, установленным в Указе № 359 – через облисполкомы и Минский горисполком.

### **Список использованных источников**

1. Кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 сентября 2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

2. Об утверждении Положения о внешних государственных займах и внешних займах, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 18 апр. 2006 г., № 252: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 сентября 2012 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

3. О некоторых вопросах предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 июня 2008 г., № 359: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 сентября 2012 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.