

КОДИФИКАЦИЯ КАК ВАЖНЕЙШАЯ ФОРМА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**И. П. Сидорчук, Академия управления при Президенте Республики
Беларусь**

Работы по систематизации законодательства всегда сопровождали нормотворческую деятельность, проводились практически на всех этапах государственного строительства. Российские ученые-юристы подчеркивают, что это постоянная форма развития и упорядочения законодательства, и включают в нее четыре самостоятельных вида правовой деятельности: учет нормативных актов, инкорпорацию законодательства, консолидацию законодательства, кодификацию законодательства [1, с. 45].

Большое значение вопросы кодификации законодательства в Беларуси приобрели в 2000 г., когда началась работа над Сводом законов Беларуси, стали предприниматься активные меры по совершенствованию законодательства. В Концепции совершенствования законодательства Беларуси, утвержденной Указом Президента Беларуси от 10 апреля 2002 г. № 205 (далее – Концепция законодательства) [2], отмечается, что отрасли законодательства базируются на кодексах, за исключением отраслей, кодификация которых затруднена либо преждевременна. Такие отрасли должны основываться на комплексе консолидированных законов. Кодекс или консолидированный закон определяют основные институты конкретной отрасли законодательства, а также нормативные правовые акты, которые необходимо принять.

Инкорпорация и консолидация законодательства являются важными средствами его упорядочения и корректировки, способствуют повышению доступности правовых актов, облегчают их применение, позволяют правильно ориентироваться в законодательстве. Использование данных форм возможно до того предела в развитии законодательства, когда

возникшие противоречия и иные недостатки могут быть преодолены путем внешней обработки нормативных актов. Кодификация применяется, когда в правовые решения требуется внести нормы с новым содержанием. Наиболее важными признаками кодификации являются: 1) изменение содержания правового регулирования; 2) упорядочение действующего законодательства; 3) обеспечение доступности и обзримости правовых предписаний.

В ходе кодификации совершенствуется форма и содержание правовых актов. В законодательстве протекают сложные правотворческие процессы, постоянно нарушающие целостность и непротиворечивость действующей системы законодательства. Накопление противоречий связано с отдельными нарушениями соответствия права уровню развития общественных отношений, с нарастающей внутренней диспропорцией в согласованности самих правовых предписаний. При преобладании формальных противоречий можно обойтись использованием инкорпорации и консолидации. Кодификация применяется при обновлении содержания законодательства.

Кодификационная деятельность осуществляется на основе обновления и систематизации правовых предписаний. С одной стороны, это особый вид правотворчества, а с другой – форма систематизации законодательства. Кодификация – это обусловленная потребностями развития и усложнением механизма правового регулирования деятельность нормотворческих органов по совершенствованию действующего законодательства с целью создания системных нормативных актов, обеспечивающих целостное юридическое регулирование функционально и организационно обособленных сфер общественных отношений либо основную их часть на более высоком качественном уровне. На современном этапе важна разработка новой Концепции законодательства, в которой следует определить

приоритетную роль кодификации при совершенствовании
законодательства.

Список использованных источников

1. Систематизация законодательства в Российской Федерации / А. С. Пиголкин [и др.]; под ред. А. С. Пиголкина. – СПб.: Юрид. центр. Пресс, 2003. – 380 с.

2. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.