

Рыжий Александр Сергеевич

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

преподаватель кафедры политологии, Белорусский государственный университет, ryzhy@bsu.by

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам устойчивого развития городов и населенных пунктов. Раскрываются некоторые положения государственной политики Республики Беларусь по развитию территорий. Даются рекомендации по обеспечению открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов Республики Беларусь.

Ключевые слова: устойчивое развитие; государственная политика; город; населенный пункт; территория; процессы урбанизации.

Одной из целей в области устойчивого развития которую необходимо достичь к 2030 году является обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов [1].

Белорусский исследователь М. А. Фалалеева в работе «Новый город для нового климата» обращает внимание на взаимосвязь процессов урбанизации и изменения климата. Города потребляют 2/3 энергии и ответственны за 70 % выбросов парниковых газов. С учетом высокой концентрации населения, города сильнее всего подвержены последствиям изменения климата. 40 % населения живет в прибрежных зонах, которые уже сейчас страдают от повышения уровня Мирового океана [2, с.46], а сами города – «один из основных источников изменения климата» [2, с.11].

В общемировом масштабе очевидна тенденция увеличения численности городского населения. На начало XIX в. уровень урбанизации составлял 2%, к середине XX в. – 30%, а к 2050 г. согласно прогнозам экспертов ООН эта цифра вырастет до 68% [3, с.17]. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2021 г., численность городского населения в стране продолжает неуклонно расти, а процент сельского – уменьшаться [4, с.11]. Следует отметить, что в общеевропейском срезе – в Беларуси один из самых высоких процентов урбанизации – 78,6% [5]. Невооруженным глазом заметна возрастающая диспропорция столицы по отношению к общему населению Беларуси, а также областных городов как полюсов социально-экономического развития по отношению к остальным городам. По состоянию на 2022 г. 25% процентов белорусских граждан проживает в столице - четвертая часть. Таким образом, каждый пятый белорус живет в Минске [4]. В Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 28 января 2022 г.

Президент А.Г. Лукашенко акцентировал внимание: «Преодоление межрегиональных отличий останется приоритетом госполитики, а для этого нужно активнее создавать стимулы, чтобы люди стремились жить на всей территории, а не только в Минске» [6].

Развитие городов-спутников как план по прекращению экстенсивного роста Минска, ограничению численности его населения и территории пока не реализован в полной мере [7]. При сохранении существующей тенденции роста и концентрации населения в столице и областных городах согласно прогнозам, отраженным в Национальном докладе о развитии населенных пунктов Республики Беларусь к конференции ООН по жилью и устойчивому городскому развитию, возможно нарастание явления «агломерационной тени» и снижение активности экономик средних и малых городов. В результате внутренняя миграция из села в город будет усиливать диспропорции в развитии между городскими и сельскими территориями [8].

В Беларуси сформировалась относительно равномерная сеть населенных пунктов. Среднее расстояние между городами составляет меньше 50 км, то есть в радиусе часовой транспортной доступности. Среднее расстояние между сельскими населенными пунктами составляет около 3 км, что также не создает коммуникационных трудностей. В среднем на каждую тысячу квадратных километров приходится одно городское поселение город или поселок городского типа и 115 сельских [9, с.35]. Однако в политико-административном отношении расположение городов и населенных пунктов имеет существенный недостаток. Это низкая доступность областных центров для окраин областей, которое иногда составляет свыше 200 километров по автомобильным дорогам, например, в случае с городами Житковичи, Браслав или Островец. Причиной этого является то, что четыре из шести областных центров располагаются не в географических центрах своих регионов, а на их окраинах. Как отметил научный сотрудник отдела исследований в области государственного строительства и международного права Института правовых исследований НЦЗПИ К.А. Сивец: «высокоразвитая транспортная инфраструктура Республики Беларусь позволяет констатировать общедоступность областных административных центров, но не равнодоступность, что препятствует взаимодействию органов управления и граждан, проживающих в отдаленных административно-территориальных единицах» [10].

На государственном уровне с целью преодоления межрегиональных отличий приняты ряд нормативно-правовых актов и концепций. Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 18 сентября 2019 г. № 627 определены задачи по обеспечению равномерного развития территорий, сокращению разрыва в уровне и качестве жизни населения в регионах за счет ускоренного социально-экономического развития административно-территориальных единиц с численностью населения 80 тыс. человек и более (города: Барановичи, Пинск, Новополоцк, Бобруйск, районы: Полоцкий, Мозырский, Лидский, Борисовский, Молодечненский и Солигорский).

Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 9 октября 2019 г. № 689 был утвержден план развития отдельных регионов, отстающих по уровню социально-экономического развития. Отстающими признан 31 район Беларуси. Большинство районов, отнесенных к отстающим, специализируются на сельском хозяйстве и характеризуются отсутствием крупных производственных организаций. Одной из ключевых проблем, препятствующие эффективному использованию потенциала отстающих в развитии районов, является неразвитость сферы услуг, социальной инфраструктуры, что приводит к усилению дифференциации территорий по качеству жизни населения.

В соответствии с Проектом концепции государственной политики регионального развития Беларуси для развития прилегающих к столице территорий сформирован концепт промышленного пояса Минской области. В индустриальных центрах ускоренного социально-экономического развития с численностью населения 80 тыс. человек определены инвестиционные и промышленные площадки, в сельской местности - повышенные социальные стандарты комфортного проживания на селе, так называемые «деревни будущего» [11].

На наш взгляд, для обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов в структуре административно-территориального устройства Республики Беларусь необходимо сбалансированное развитие регионов и населенных пунктов на основе сохранения и укрепления устойчивых систем расселения, а также совершенствование инфраструктуры малых городов, агрогородков и перспективных сельских населенных пунктов. Сложившаяся равномерная сеть населенных пунктов в Республике Беларусь при взвешенной региональной политике, является благоприятной основой развития экономических, трудовых, социальных, культурно-туристических связей, развития местных сообществ в целом.

Список использованных источников

1. Цели устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sdgs.by/targets/> – Дата доступа: 28.11.2022.
2. Фалалеева. М. А. Новый город для нового климата / М. А. Фалалеева. – Минск: Дискурс, 2020. – 430 с.
3. Новая программа развития городов ООН (Хабитат III) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://unhabitat.org/sites/default/files/2019/05/nua-russian.pdf> – Дата доступа: 12.09.2020.
4. Беларусь в цифрах. Статистический справочник 2021 / Национальный статистический комитет Республики Беларусь [редкол.: И.В. Медведева и др.]. – Минск: Белстат, 2021. – 71 с.
5. Урбанизация наступает на Европу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.tvr.by/news/obshchestvo/urbanizatsiya_nastupaet_na_evropu/ – Дата доступа: 28.11.2022.
6. Послание Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 28 января 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P022p0001> – Дата доступа: 28.11.2022.

7. «Города-спутники никогда не станут местом, где хочется жить». Что не так с развитием Минской агломерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://realt.by/news/article/26884/> – Дата доступа: 28.11.2022.

8. Национальный доклад о развитии населенных пунктов Республики Беларусь к конференции ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://habitat3.org/wp-content/uploads/NationalReport_BelarusRepublic_Rus.pdf – Дата доступа: 28.11.2022.

9. Белковская, Н.Г. Влияние системы расселения населения на формирование территориальной структуры хозяйства Республики Беларусь / Н.Г. Белковская, Н.Л. Борисова, Н. В. Ястребова // Социально-экономическая география в XXI веке: новые реалии и практические возможности : материалы междунар. науч.-практ. конф., Респ. Беларусь, Минск, 19–20 нояб. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Антипова (гл. ред.), А. П. Безрученко, А. В. Дыдышко. – Минск : БГУ, 2022. – С. 35-37.

10. Сивец, К.А. К вопросу о критериях административно-территориального устройства Республики Беларусь / Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений /ИЦЗПИ Республики Беларусь. – Минск : ИВЦ Минфина, Вып. 2. – 2020. – С.209-219.

11. «Деревни будущего» и экономические стимулы: в Беларуси разработали концепцию регионального развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/comments/view/derevni-buduschego-i-ekonomicheskie-stimuly-v-belarusi-razrabotali-kontseptsiju-regionalnogo-razvitija-8216/> – Дата доступа: 10.10.2020.

Середа Руслан Александрович

**ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТУП В ИНТЕРНЕТ:
КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ И ПРЕДЕЛЫ ОГРАНИЧЕНИЯ**

заместитель начальника кафедры, УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент,
Sereda_R@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются предпосылки и практика закрепления права на доступ в сеть Интернет как самостоятельного права человека. Анализируются международные стандарты регламентации данного права а также практика зарубежных стран по закреплению права на доступ в Интернет, а также пределы и условия персонифицированного ограничения данного права как санкции за совершение противоправных деяний.

Ключевые слова: права человека; доступ в Интернет; право на Интернет; ограничение прав человека.

По мере расширения сети Интернет и ее проникновения в различные сферы общественной жизни стали делаться шаги по оформлению доступа в Интернет в качестве самостоятельного права человека. Так, в 2011 году специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Франк Ла Рю утверждал, что доступ