

6. Аллахвердиев, К. Национальная идея и национальная идеология в контексте устойчивости этнокультурной идентичности / К. Аллахвердиев // Центральная Азия и Кавказ.– Том 18, Вып. 3-4.– 2015. – №3-4. – С. 36-47.

*Бондаренко Наталья Леонидовна, Гладкая Екатерина Николаевна,
Конаневич Юрий Григорьевич*

**ФИСКАЛИСТИКА КАК ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ,
ОСНОВАННАЯ НА ПРИНЦИПЕ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОСТИ**

Заведующий кафедрой хозяйственного права, юридический факультет,
Белорусский государственный университет, доктор юридических наук,
профессор, 2iu@tut.by

Доцент кафедры хозяйственного права, юридический факультет, Белорусский
государственный университет, кандидат юридических наук,
kate5785@mail.ru

Старший преподаватель кафедры хозяйственного права, юридический
факультет, Белорусский государственный университет,
konanewitsch@yahoo.com

Аннотация. Аргументируется необходимость институционализации фискалистики как новой отрасли научного знания, основанной на принципе междисциплинарности и внедрения ее в образовательный процесс. Определяется предмет и содержание данной отрасли правовой науки и учебной дисциплины.

Ключевые слова: фискалистика, казна, фискальное право, фискальные (казенные) отношения, пруденциальная фискалистика, экономическая фискалистика.

Современная система юридического и экономического образования позволяет в целом сформировать у обучающегося целостное представление о системе общественных отношений. Однако она не лишена отдельных пробелов, в силу которых из поля зрения обучающегося выпадают целые массивы общественных отношений, понимание природы которых и обладание знаниями об особенностях функционирования которых имеет важное значение. Особенно, если впоследствии обучающийся будет осуществлять трудовую функцию в системе государственного управления или в системе государственных корпораций – организаций, осуществляющих наряду с функцией фискальной хозяйственной деятельности (государственного предпринимательства) регуляторную функцию в определенных сегментах общественных отношений. Примером такого пробела в подготовке юристов и экономистов с высшим образованием является сфера управления казной государства. В рамках названной сферы складываются фискальные (казенные)

отношения – отношения по поводу управления казной государства и казной административно-территориальных единиц Республики Беларусь и обеспечения их надлежащего функционирования. Изучаться данные отношения должны в рамках фискалистики – отрасли правовой науки междисциплинарного характера.

Фискалистика как наука строится не на основе какой-то одной отрасли права или цикла отраслей права (как например, цивилистика). Фискалистика – это область научного знания, представляющая собою симбиоз научного знания из целого комплекса естественных и гуманитарных наук, в основе которого находится право, как инструмент систематизации, структурирования и воплощения полученного обобщенного знания в совокупность правил поведения. Сегодня изменения в общественной жизни настолько стремительны и глобальны, что требуется существенная корректировка содержания образовательного процесса посредством институционализации новых отраслей научного знания на основе принципа междисциплинарности как идеи, методологии и механизма, позволяющего обнаружить сложные системообразующие связи между смежными областями правового (и не только) знания [1].

Несколько слов о терминологии. Согласно Большому энциклопедическому словарю, термин «фиск» происходит от латинского слова «*fiscus*» и означает государственную казну [2, с. 1176]. В толковом словаре С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой под казной предлагается понимать категорию, имеющую три смысла: деньги, имущество, принадлежащее государству или общине, организации; государство как владельца денег и имущества; денежные средства, ценности [3, с. 259].

Соответственно, термины «казенный» и «фискальный» имеют одинаковое значение, а их различное звучание обусловлено лишь происхождением из разных языков. Кроме того, с позиции лингвистики под казной следует понимать имущественный комплекс, принадлежащий государству. Как следствие, фискальная функция государства состоит в обеспечении функционирования казны, ее наполнении и управлении объектами, ее составляющими.

Основу фискалистики составляет фискальное право, включающее в свою конструкцию целый комплекс институтов, призванных обеспечивать национальную безопасность (например, лоббистское право), изучение которых позволяет совершенно иначе взглянуть на проблематику функционирования казны государства и содержание имущественных отношений в целом [4; 5].

В своих предыдущих публикациях мы неоднократно обосновывали необходимость институционализации фискального права, обосновывая это объективной реальностью, а именно тем, что в Республике Беларусь в настоящее время в целом имеется развитое законодательство, регулирующее фискальные правоотношения. Недостаточно урегулированы лишь отдельные аспекты и группы фискальных правоотношений – парафискалитеты, отдельные вопросы лоббистского финансирования и лоббистского инвестиционного

процесса, публичное корпоративное управление, страновой маркетинг и некоторые другие. В тоже время массив уже урегулированных фискальных правоотношений так или иначе «угнетен» отсутствием институционализации фискального права и единообразного понимания природы и системы фискальных правоотношений. Это выражается в несистемности правового регулирования фискальных правоотношений (отдельные группы, виды и даже формы таких правоотношений зачастую регулируются разрозненно, а многие из таких правоотношений даже не классифицированы как на уровне правовой доктрины, так и в законодательстве (отношения в области публично-частного партнерства, инвестиций в человеческий капитал [6], параналоговые платежи и парафискалитеты и др.), несмотря на фактическое наличие значительного массива правовых институтов в данной области, отсутствует единый массив «минимальных стандартов фискального регулирования», позволяющий законодателю более эффективно осуществлять нормотворческий процесс, а правоприменителю – осуществлять правоприменительную практику и др.), разрозненности правовых норм, регулирующих фискальные отношения по огромному массиву нормативных правовых актов, между которыми зачастую отсутствует логическая взаимосвязь (такие нормативные правовые акты в своей основе могут регулировать нефискальные общественные отношения, но лишь отдельные их нормы могут касаться фискального регулирования, имея при этом принципиальное значение для эффективности правового регулирования фискальных отношений (например, правовой режим парафискалитетов в виде отчислений на капитальный ремонт фактически регулируется жилищным законодательством Республики Беларусь, будучи при этом крайне важным для механизма перераспределения фискальной нагрузки, и т. п.)). Наличие качественной правовой доктрины в области фискального регулирования позволило бы избежать подобных пробелов и коллизий [4].

Соответственно, можно утверждать об актуальности и высоком уровне потребности государства и общества в институционализации фискального права, развитии фискально-правовой науки и юридического образования в области фискального права. К этому добавим, что фискальное право обладает потенциалом превращения из отрасли национального права в отрасль наднационального права Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), поскольку дальнейшее становление и развитие данного наднационального интеграционного объединения неизбежно приведет к формированию полноценной казны союза и включенного в ее состав массива объектов, составляющих собственность ЕАЭС.

К фискальному праву примыкают пруденциальная фискалистика и иные отрасли фискалистики: политическая фискалистика, экономическая фискалистика, фискальная социология. В этой связи возникает справедливый вопрос о том, зачем наряду с фискальным правом развивать идею институционализации фискалистики как отрасли правовой науки междисциплинарного характера и не возникает ли при подобном подходе дублирование информации, направлений исследования и т. д.?

Ответ на данный вопрос очевиден: функционирование казны не является простым процессом выполнения требований, содержащихся в фискально-правовых нормах. Вся суть казны и складывающихся по поводу ее существования фискальных правоотношений состоит в том, чтобы сформировать такие организационные, технологические, материально-технические и прочие условия управления казной и объектами прав, ее составляющих, при которых государство было бы способно в полном объеме и надлежащим образом выполнять все те функции, которые на него возлагаются правовой, политической и экономической доктриной, а также Конституцией Республики Беларусь. Ведь именно материально-техническая основа, обеспечивающая способность государства обладать достаточным массивом и объемом средств, позволяет государству и его институтам не только по формальным признакам формировать внутреннюю и внешнюю политику, но и осуществлять ее реализацию, обеспечивая тем самым национальную безопасность, социальное благополучие и материальное благосостояние общества и индивида. Следовательно, даже сам процесс разработки фискально-правовой нормы – длительный и трудоемкий процесс анализа и синтеза информации самого разного рода и содержания: научной, статистической, аналитической и т. п. [7, с. 233].

Если обратиться к перечню объектов, находящихся только в собственности Республики Беларусь, и перечню видов деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства (ст. 7 и 10 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства») (далее – Закон № 169-З), становится понятным, что при таком разнообразии объектов государственной монополии регулирование вопросов функционирования казны – крайне наукоемкий и разносторонний процесс, осуществить который только силами правовой науки (в данном случае – науки фискального права) не представляется возможным по объективным причинам. Например, подп. 1.9. п. 1 ст. 10 Закона № 169-З содержит такой вид деятельности, в отношении которого установлена государственная монополия, как «генно-инженерная деятельность второго, третьего и четвертого уровней риска». Безусловно, что сами государственные органы и иные государственные организации, наделенные регуляторной функцией в области функционирования казны, не будут осуществлять данный вид хозяйственной деятельности. Поэтому названный вид хозяйственной деятельности будет делегирован государственным или частным организациям, обладающим для этого необходимыми ресурсами и возможностями. Но процесс делегирования, последующего контроля, а также правового регулирования генно-инженерной деятельности второго, третьего и четвертого уровней риска, предполагает имплементацию в правовое знание целого комплекса познаний из генетической науки и прочих смежных ей наук.

Находящиеся только в собственности Республики Беларусь гидрометеорологические объекты государственной гидрометеорологической службы (подп. 1.24 п. 1 ст. 7 Закона № 169-3) могут надлежащим образом регулироваться и управляться государством только при условии, что правовое знание будет наполнено комплексом познаний как минимум из гидрометеорологической науки. Следует отметить, что формирование и исполнение бюджета страны подчинено не только и даже не столько правовым нормам, сколько совокупности законов и принципов целого ряда естественных и гуманитарных наук. Право позволяет лишь воплотить полученный результат в форму, признаваемую государством и обществом. Следовательно, одного лишь фискального, гражданского, финансового или административного права явно недостаточно для обеспечения надлежащего функционирования казны и качественного управления объектами, составляющими собственность Республики Беларусь. Необходим симбиоз знаний и разнообразных отраслей научного знания для того, чтобы итогом стала качественная фискально-правовая норма и впоследствии осуществлялось ее эффективное применение.

Соответственно, государство, субъекты хозяйственной деятельности и даже студент, изучающий право, экономику или политологию, нуждаются в междисциплинарном подходе для изучения фискальных правоотношений и правоотношений, складывающихся по поводу обеспечения национальной безопасности (и прежде всего, национальной экономической безопасности, элементы которой наиболее ярко представлены в системе фискальных правоотношений). И обеспечить такую междисциплинарность способна фискалистика в сочетании с юридической квалиметрией [8; 9].

Резюмируя отметим, что предметом фискалистики являются законы и принципы функционирования казны и ее использования для обеспечения выполнения функций, возложенных на государство, воплощенные в: правовую доктрину, правовые нормы и содержание правоприменительной деятельности; доктрину политической науки; доктрину экономической науки; доктрину социологии и социальной психологии; доктрину различных естественных наук, научное знание которых необходимо для целей надлежащего регулирования фискальных отношений.

Фактически мы утверждаем, что фискалистика – это новаторский формат правовой доктрины, в котором право изучается не просто как совокупность правовых норм и фактических знаний о применении этих норм на практике. В фискалистике право рассматривается как «живой организм», функционирующий не сам по себе, а под влиянием всех возможных внешних факторов, его окружающих.

Можно сказать, что фискалистика – это своего рода «общая теория фискальных правоотношений».

Систему фискалистики составляет ряд отраслей научного знания:

1) фискальное право, выступающее в качестве основы фискалистики и области научного знания, задающей вектор развития всей фискалистики в целом;

2) пруденциальная фискалистика область научного знания, предметом исследования которой являются общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения национальной экономической безопасности в процессе функционирования казны;

3) политическая фискалистика – область научного знания, предметом исследований которой является влияние фискальных отношений и фискальной политики на внутреннюю и внешнюю политику государства и влияние политики государства в целом на фискальные правоотношения и фискальную политику;

4) экономическая фискалистика – область научного знания, предметом изучения которой является определение характера и содержания влияния экономических законов и принципов на фискальные правоотношения и фискальную политику и их взаимная зависимость от складывающейся политической, экономической и социальной конъюнктуры;

5) легальная экономическая лоббистика, предметом изучения которой в том числе является страновой маркетинг;

6) фискальная социология – область научного знания, предметом изучения которой является определение характера и содержания влияния фискальной политики государства на систему общественных отношений.

Список использованных источников

1. Бондаренко, Н. Л. Институционализация новых отраслей научного знания в контексте совершенствования юридического образования / Н. Л. Бондаренко, А. В. Шидловский // *Право.by*. – 2022. – № 5. – С. 136–142.

2. Большой экономический словарь : 24 800 терминов / А. Н. Азрилиян [и др.]; под ред. А.Н. Азрилияна. – М. : Ин-т новой экономики, 2002. – 5-е изд., перераб. и доп. – 1280 с.

3. Бондаренко, Н. Л. Фискальное право и перспективы его институционализации в системе права / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // *Российский правовой журнал*. – 2021. – № 4 (9). – С. 34–49.

4. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд, дополненное. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.

5. Бондаренко, Н. Л. Фискальное право и перспективы его институционализации в системе права / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // *Российский правовой журнал*. – 2021. – № 4 (9). – С. 34–49.

6. Бондаренко, Н. Л. Фискальное регулирование и фискальное право : проблемы идентификации и институционализации / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, Е. Н. Гладкая // *Право.by*. – 2022. – № 1. – С. 46–51.

7. Бондаренко, М. С. Инвестиции в человеческий капитал в контексте достижения целей устойчивого развития / М. С. Бондаренко // *Обеспечение социально-экономических прав – важная гарантия устойчивого развития : материалы круглого стола, Минск, 10 декабря 2021 г.* / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова. – Минск : БГУ, 2022. – С. 7–12.

8. Страновой маркетинг : монография / Н. Л. Бондаренко [и др.] ; под ред. Н. Л. Бондаренко. – Минск : Ковчег, 2022. – 652 с.

9. Бондаренко, Н. Л. Юридическая квалиметрия как новая отрасль правового научного знания / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // *Право.by*. – 2022. – № 5. – С. 117–124.