

*Шингель Наталья Адамовна*

## **ВЕДЕНИЕ РЫБОЛОВНОГО ХОЗЯЙСТВА: МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**

доцент кафедры экологического и аграрного права, Белорусский  
государственный университет, кандидат юридических наук, доцент,  
Singel.61@list.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются международные и национальные правовые основы ведения рыболовного хозяйства. Указывается на взаимосвязь правового регулирования данных отношений с отношениями по обеспечению продовольственной безопасности, в том числе при формировании организационно-правового механизма. Делается вывод о необходимости более полного учета международных требований в области устойчивого рыболовства в законодательстве Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность; рыболовное хозяйство; рыболовство; продовольственные ресурсы; устойчивое развитие.

Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина национальной продовольственной безопасности) и Концепция развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 459, рассматривают ведение рыболовного хозяйства не только как одно из средств экономического роста и достижения разнообразных социальных и экологических целей, но и как перспективный источник продовольственного сырья и удовлетворения продовольственных нужд потребителей. При этом оговоримся, что Доктрина национальной продовольственной безопасности не выделяет рыболовное хозяйство в качестве самостоятельного источника получения продовольственных ресурсов, поскольку связывает достижение продовольственной безопасности и продовольственной независимости в основном с развитием агропромышленного комплекса и получением сельскохозяйственной продукции. В этом концептуальном документе правильно указывается, что на структуру и динамику рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия значительное влияние оказывает аграрная политика, в первую очередь уровень государственной поддержки, не охватывающий сферу рыболовного хозяйства. Отраслевое государственное регулирование в сфере АПК распространяется лишь на такой источник получения рыбной продукции как рыбоводство. Мы же обосновываем, что в условиях углубления мирового продовольственного

кризиса, изменения глобальных экологических и социально-экономических условий получения продовольственных ресурсов необходима дифференциация подходов к обеспечению населения продовольствием, в том числе за счет развития перспективных направлений хозяйственной деятельности каковым, в частности, является рыболовное хозяйство.

Для данной сферы характерно обособленное правовое регулирование преимущественно в рамках природоресурсного законодательства, поэтому Концепция развития рыболовного хозяйства в большей степени отражает экологические и природоресурсные проблемы ведения рыболовного хозяйства, что связано с особенностями осуществления данного вида деятельности, в первую очередь, ее обязательной природоресурсной составляющей. В тоже время отмечается тенденция расширения вылова хозяйственно ценных видов рыбы, значимых для продовольственного снабжения, и повышения эффективности рыболовного промысла при сохранении значительного числа проблем в этой области. Так, указанный в Доктрине национальной продовольственной безопасности уровень потребления основных продовольственных ресурсов показывает, что потребление рыбы и рыбопродуктов (15 килограммов в год на одного человека) значительно меньше уровня всех других основных продовольственных продуктов, и их потребление имеет тенденцию к сокращению. В определенной степени причины снижения запасов и объемов вылова рыбы, как отмечается в Концепции развития рыболовного хозяйства, «носят комплексный характер и связаны как с организацией рыболовства, так и состоянием рыбных ресурсов и среды их обитания». Именно поэтому были предприняты меры по совершенствованию правового регулирования рыболовства и ведения рыболовного хозяйства, выразившиеся в принятии в 2021 году нового нормативного правового акта, систематизировавшего требования к ведению рыболовного хозяйства с учетом современных мировых представлений об устойчивом природопользовании и рациональном использовании природных ресурсов. Таким актом является Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве» (далее – Указ № 284), недавно вступивший в силу. Указ «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве» обеспечивает взаимосвязь природоресурсных отношений, лежащих в основе рыболовного промысла, и отношений по обеспечению продовольственного обеспечения населения.

В первую очередь, точками соприкосновения этих двух направлений правового регулирования является содержание и организационно-правовой механизм реализации государственной продовольственной политики и государственной политики в области рыболовства и ведения рыболовного хозяйства. Единую государственную политику в данной области проводит Министерство сельского хозяйства и продовольствия, на которое возлагается ряд полномочий, имеющих значение для развития продовольственного рынка. В частности, Минсельхозпроду вменяется обеспечение повышения продуктивности рыболовных угодий, включая организацию проведения селекционно-племенной работы, рыбоводно-мелиоративных мероприятий,

работ по акклиматизации диких животных, относящихся к объектам рыболовства, зарыблению рыболовных угодий. Кроме того, одним из направлений деятельности Минсельхозпрода является международное сотрудничество в области рыболовства и ведения рыболовного хозяйства, что имеет существенное значение, так как рыболовный промысел находится под постоянным вниманием мирового сообщества. Важным направлением интеграционных усилий является общая деятельность государств в сфере получения и оборота продукции рыболовного промысла, которую можно считать самостоятельным сегментом продовольственного рынка, что не получило четкого отражения в нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Международно-правовые основы оборота продукции рыболовства как части мирового продовольственного рынка базируются на принятой ФАО Стратегической рамочной программе, рассчитанной на период от 10 до 15 лет и подлежащей пересмотру каждые четыре года. Реализуемая в настоящее время Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022-2031 годы [1] разработана в контексте последних событий глобального и регионального уровня в областях, подпадающих под действие мандата ФАО, включая пандемию COVID-19, на основе инклюзивного и транспарентного процесса, подразумевающего проведение всесторонних внутренних и внешних консультаций, совещаний руководящих органов и неофициальных консультаций, и утверждена на 42 сессии Конференции ФАО, проходившей 14-18 июня 2021 г. Программа реализуется по четырем концептуальным направлениям, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды, улучшение качества жизни. Четыре направления улучшений представляют собой один из принципов, с опорой на которые ФАО намерена непосредственно внести вклад в достижение конкретных и общих целей устойчивого развития, что является одним из важнейших элементов реализации общей концепции ФАО [2]. Особую значимость среди названных выше направлений имеет улучшение состояния окружающей среды, обеспечивающее экологизацию рыболовного хозяйства. По такому же пути идет белорусское законодательство. Так, Правила ведения рыболовного хозяйства, утвержденные Указом № 284, установили правовые основы ведения данной деятельности юридическими лицами, а также охраны и воспроизводства рыбных ресурсов местными исполнительными и распорядительными органами. Главным критерием среди них, на наш взгляд, является закрепление требований (не всегда конкретных, по мнению автора) по рациональному (устойчивому) использованию рыбных ресурсов (п. 2). Положительно оценивая введение понятия «рациональное (устойчивое) использование рыбных ресурсов», нам представляется, что для совершенствования механизма реализации названных в Доктрине национальной продовольственной безопасности целей государственной продовольственной политики (в сегменте рыболовного хозяйства) существует

потребность в более тесном согласовании международных и национальных подходов в области рыболовного хозяйства.

Основополагающим международным документом в области рыболовства является Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 г. [3], целью которого является установление международных стандартов поведения для внедрения ответственных видов практики, чтобы обеспечить эффективное сохранение, рациональное использование и развитие живых водных ресурсов наряду с уделением должного внимания экосистеме и биоразнообразию. С учетом задач, вытекающих из Стратегической рамочной программы ФАО на 2022-2031 годы Комитет по рыбному хозяйству (КРХ), являющийся вспомогательным органом Совета ФАО, одобрил первую в истории Декларацию КРХ по устойчивому рыболовству и аквакультуре [4], определившей глобальную концепцию преобразования "голубых" экосистем спустя 25 лет после принятия Кодекса. В ней отмечается важнейшая роль, которую неистощительное рыболовство играет в достижении практических результатов в области биологического разнообразия в соответствии с целями устойчивого и инклюзивного экономического развития с опорой на ресурсы океана.

В целом Республика Беларусь следует концепции, заложенной в Кодексе ведения ответственного рыболовства, однако существуют расхождения между законодательством о рыболовном хозяйстве и международными нормами в части понятийно-категориального аппарата и содержательной характеристики некоторых правоотношений. В то же время недавнее существенное обновление законодательства Республики Беларусь о рыболовстве и рыболовном хозяйстве заложило достаточно системную правовую основу этой деятельности. Дальнейшее его совершенствование требует глубокого сравнительного анализа с нормами международных актов и заслуживает серьезных научных исследований в данной области.

#### **Список использованных источников**

1. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022-2031 г.г. [Электронный ресурс] : Дата доступа: 06.06.2022 г.; Режим доступа: <https://www.fao.org/3/ne577ru/ne577ru.pdf>
2. Цели в области устойчивого развития. Официальный сайт ФАО [Электронный ресурс] // Дата доступа: 30.05.2022 г.; Режим доступа: <https://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/ru/>
3. Кодекс ведения ответственного рыболовства [Электронный ресурс] : Дата доступа: 06.06.2022 г.; Режим доступа: <https://www.fao.org/3/v9878r/v9878r.pdf>
4. Декларация КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 г. [Электронный ресурс] : Дата доступа: 06.06.2022 г.; Режим доступа: <https://www.fao.org/3/ne472ru/ne472ru.pdf>