

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ: СОДЕРЖАНИЕ, ПРИЗНАКИ, СПЕЦИФИКА

Д. М. Демичев, Белорусский государственный экономический университет

Конституционно-правовые нормы как общеобязательные правила поведения участников конституционных отношений, выступая в качестве средства их правового регулирования, занимают ключевые позиции в правовом механизме конституционного права.

Важнейшим свойством конституционно-правовых норм является их системность, которая подразумевает, что данные нормы органически связаны между собой, взаимно дополняют друг друга и тесно взаимодействуют между собой. Системность предполагает, что в соответствии со своим содержанием конституционно-правовые нормы объединяются в определенные группы. Одна группа норм регулирует вопросы гражданства (принципы, сохранение, приобретение, прекращение), другая – устанавливает правовой статус главы государства (компетенцию, порядок проведения выборов, организации и деятельности, отречения от должности и т. д.); третья – определяет правовой статус политических партий, общественных объединений и др.

Подобное объединение близких по своему характеру, содержанию и признакам конституционно-правовых норм называется институтом. Иными словами, конституционно-правовые институты – *это совокупность однородных и взаимосвязанных правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений, составляющих сравнительно самостоятельную группу*. Такими являются, например, институты: основ конституционного строя; основ правового статуса человека и гражданина; формы правления; главы государства; парламентаризма; местного управления и самоуправления; народного представительства; избирательного права, референдума; гражданства и т. д. Конституционно-правовые институты существенно отличаются по объему регулируемых отношений, количеству правовых норм и их юридической силе.

Юридическим критерием обособления определенной совокупности норм в конкретные конституционно-правовые институты служат следующие *признаки*: 1) юридическое единство правовых норм; 2) полнота регулирования определенной совокупности государственно-правовых отношений; 3) обособление определенных норм, содержащихся в соответствующих разделах Конституции, законах, декретах либо указах Президента и иных нормативных правовых актах.

В юридической науке конституционно-правовые институты обычно дифференцируются на два вида: многосоставные (сложные) и

односоставные (простые). К числу *многосоставных институтов* можно отнести: институт конституционного строя; институт главы государства; институт законодательной власти; институт исполнительной власти; институт судебной власти; институт местного управления и самоуправления; институт конституционно-правового статуса человека и гражданина; институт выборов и референдумов и др.

Как часть многосоставного института рассматривается *односоставный* конституционно-правовой институт. Так, многосоставный институт конституционного строя можно дифференцировать на односоставные: институт основ конституционного строя; институт принципов конституционного строя и т. п. В многосоставный институт конституционного статуса человека и гражданина можно включить односоставные институты: институт прав и свобод; институт обязанностей и др. В многосоставном институте законодательной власти обычно выделяют институт парламента, институт законодательного процесса, институт статуса депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, институт члена Совета Республики Национального собрания и т. д.

Некоторые авторы подобную дифференциацию в системе комплексных конституционно-правовых институтов проводят в иной плоскости, выделяя так называемые *субинституты*: субинститут ответственности Президента или субинститут Администрации Президента – в институте президентства; субинститут местного референдума – в институте референдума и т. д.

Специфика конституционно-правовых институтов заключается в том, что их основой являются нормы Конституции и нормы иных нормативных правовых актов. К примеру, нормы института избирательного права и избирательной системы объединяют ст. 64–72 Конституции Республики Беларусь и многие статьи Избирательного кодекса.

Конституционно-правовой институт, как и правовые институты иных отраслей права, не имеют четко обозначенных границ, поскольку они зачастую условны и в то же время весьма динамичны. Одна и та же правовая норма может одновременно рассматриваться как составная часть нескольких институтов.

Конституционно-правовая норма, содержащаяся в ст. 106 Конституции Республики Беларусь (часть пятая), в соответствии с которой Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей, является составной частью института президентства – с одной стороны и одновременно – обязательной принадлежностью к институту законодательной власти и институту исполнительной власти.

Таким образом, системность конституционно-правовых норм, осуществляемая в форме конституционно-правовых институтов, регулируя однородную группу общественных отношений, способствует обеспечению эффективного функционирования правового механизма конституционного права, обеспечивая взаимосвязь и взаимодействие всех его элементов.