ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ

Наталья Свирейко

Проблема продовольственной безопасности привлекает внимание мирового сообщества начиная с 70-х гг. XX в., когда обнаружился дефицит мировых продовольственных ресурсов. Эта проблема носит глобальный характер: производство, распределение и торговля продуктами питания волнуют каждое государство независимо от того, страдает ли его население от голода и недоедания или обеспечено продовольственными товарами в достаточном или избыточном количестве. Причину ее актуальности можно объяснить словами А. Брийе-Саварена: "Судьбы наций зависят от того, как они питаются".

Впервые термин "продовольственная безопасность" введен в международный оборот после зернового кризиса 1972—1973 гг. На Генеральной Ассамблее ООН в 1974 г. была принята резолюция "Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире". При этом под мировой продовольственной безопасностью понималось главным образом "сохранение стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира" [1, 9]. Однако единый категорийный аппарат в то время так и не был выработан. Основными мероприятиями были признаны: создание запасов продовольствия на уровне отдельных государств; организация мониторинга и раннее предупреждение нехватки продовольствия; оказание продовольственной помощи нуждающимся странам; вовлечение развивающихся стан в международную торговлю сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами. Сочетание импорта и помощи со стороны развитых стран виделось средством решения продовольственной проблемы большинства государств.

В последующий период мировая продовольственная проблема лишь обострилась. Ежегодное увеличение численности населения в мире, сокращение и деградация посевных площадей, рост мировых цен на сырье и продукты питания в связи с мировым неурожаем в странах — экспортерах сельскохозяйственной продукции, истощение природных ресурсов, ухудшение экологической ситуации — эти и другие факторы стали препятствовать дальнейшему развитию мирового производства продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Количественная сторона проблемы не стала основополагающей (по оценкам Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН — ФАО, мир способен прокормить в 2 раза больше людей, живущих на Земле), так как в это время ярко проявились различия в обеспечении стран продуктами питания, усилилось неравенство. Под влиянием этих процессов появился новый подход к проблеме продовольственной безопасности, согласно которому достижение продовольственной безопасности в глобальном масштабе стало возможным только через обеспечение последней в каждом отдельном государстве [2, 38]. В связи с новым подходом к решению продовольственной проблемы особое внимание стало уделяться программам продовольственной безопасности и улучшению питания на местах. Главным образом программами предусматривается стабильность внутреннего производства и импортных поставок продовольствия, а также создание национальных запасов продуктов питания для стабилизации спроса и цен.

Эксперты считают, что уже при жизни нынешнего поколения продовольственная проблема может перерасти в глубокий международный кризис. По данным проходившей в ноябре 1996 г. в Риме Всемирной конференции по вопросам питания, только в развивающихся странах хронически голодают 840 млн человек. При этом 50% производимых в мире продуктов питания потребляют наиболее развитые страны, в которых проживает лишь пятая часть населения планеты.

В Республике Беларусь проблема продовольственной безопасности стала предметом исследований с середины 1990-х гг., что было связано с резким снижением объемов производства сельскохозяйственной продукции — результатом перехода от государственного регулирования АПК к всесторонней либерализации, а также с обострением мировой продовольственной проблемы под действием факторов, ограничивающих развитие мирового сельского хозяйства. Усугублению продовольственной проблемы способствовала авария на ЧАЭС, принесшая серьезный ущерб здоровью белорусов и требующая нового подхода к питанию. Данная проблема является актуальной для республики и в настоящее время, в связи с трансформацией экономики и стремлением вступить во Всемирную торговую организацию. Следует учитывать, что продовольственная безопасность — это важная составляющая экономической безопасности страны: хотя удельный вес продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в объеме импорта республики в 2000—2003 гг. составил всего 11—13%, однако 45—58% отрицательного сальдо внешней торговли приходилось именно на эту группу товаров.

К определению категории "продовольственная безопасность" существуют различные подходы, ориентирующиеся либо на импорт продуктов питания, либо на самообеспечение ими, либо на сочетание импорта и собственного производства продовольствия. Согласно наиболее распространенному в мире определению, продовольственная безопасность достигается путем обеспечения физического и экономического доступа к безопасному и достаточному продовольствию.

Продовольственная безопасность предусматривает:

— физическую доступность продовольствия. Продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте (в соответствии с принятыми нормами потребления), их поступление должно быть бесперебойным. Достижение этого условия обеспечивается за счет государственного контроля за внешними и внутренними поставками, а также имеющимися запасами продуктов питания;

— экономическую доступность продовольствия. Каждый гражданин страны независимо от возраста, имущественного и должностного положения должен

Свирейко Наталья Евгеньевна — аспирантка кафедры экономики торговли факультета экономики и управления торговлей Белорусского государственного экономического университета

иметь достаточный уровень доходов для приобретения минимального набора продуктов питания. Достижение этого условия обеспечивается как за счет поддержания достаточного уровня доходов населения, так и за счет контроля за уровнем цен на продукты питания. Должна существовать также возможность самообеспечения населения продовольствием за счет личных подсобных хозяйств и дачных участков;

— безопасность питания. Качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать безопасное потребление. Человек должен получать с пищей весь комплекс необходимых для нормального развития организма веществ и в то же время быть уверенным в ее безопасности, т. е. в отсутствии вредных для здоровья и окружающей среды веществ. Повышение интереса к безопасности продуктов питания в мире объясняется ростом числа заболеваний, связанных с пищевыми отравлениями. К тому же болезни, вызванные некачественным продовольствием, способны оказать негативное воздействие на состояние внутренней и внешней торговли, а также на доходы и занятость отдельных категорий населения.

Безопасность пищевых продуктов признана приоритетной областью исследования на международном уровне. В феврале 2001 г. в Женеве Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) была проведена стратегическая встреча по планированию безопасности пищевых продуктов, в рамках которой обсуждались вопросы развития Глобальной стратегии безопасности пищевых продуктов [3]. Проблемами качества, безопасности продуктов питания и стандартами компонентов товаров занимается международная организация *Codex Alimentarius*. Разработанные данной организацией стандарты являются основополагающими для стран — участниц Общего соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), если они не имеют возможности научно подтверждать более высокий уровень защиты товаров.

В последнее время особое внимание уделяется праву на питание, т. е. праву иметь регулярный и свободный доступ к безопасному и полноценному питанию в достаточном объеме в мирное время и в условиях войны. Обязательство осуществлять право на питание означает, что правительство должно выявлять уязвимые группы населения и улучшать их доступ к адекватному питанию путем трудоустройства, улучшения питания, предоставления помощи и т. д. [4]

По нашему мнению, неправомерно говорить о достижении продовольственной безопасности страны, когда потребительский рынок заполнен импортными продуктами питания, а отечественные предприятия работают нестабильно из-за недостатка сырья для производства или жесткой конкуренции. В современных условиях для обеспечения продовольственной безопасности страны необходимы поддержка и развитие собственного производства пищевого сырья и продуктов питания, сокращение их импорта. Такой политики придерживаются многие европейские страны: так, например, высокий уровень самообеспечения продовольствием характерен для США и Франции — более 100%, Германии — 93%, Италии — 78%; для бедной плодородными почвами Японии он составляет 50% [5]. Таким образом, продовольственная безопасность — это такое состояние экономики страны, при котором гарантируется стабильное обеспечение перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьем, населения — достаточным количеством безопасных и полноценных продуктов питания с учетом получаемых доходов, а также относительная независимость от импорта сырья и продовольствия. Последнее означает, что по основным группам продовольственных товаров (мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, яйца, хлеб и хлебопродукты, картофель, овощи и фрукты, масло растительное, сахар, рыба и рыбопродукты) объемы импорта не должны превышать 30% объемов их внутреннего потребления. Выделенные выше девять групп продовольственных товаров обеспечивают 90% калорийности питания и являются наиболее важными и незаменимыми с точки зрения сбалансированности основных питательных веществ по количественному и качественному составу.

В настоящее время полное самообеспечение основными продуктами питания для Республики Беларусь невозможно в силу ряда причин (климатические условия, техническое состояние производства, ограниченность сырьевых ресурсов и др.). Ориентация на импорт продовольствия для республики является нежелательной, так как она может привести к дальнейшему отставанию отечественного производства, усилению зависимости от других стран и в то же время не может гарантировать бесперебойное поступление продуктов питания. Предпочтительным, на наш взгляд, было бы разумное сочетание самообеспечения и импорта, дифференцированное по отдельным видам продуктов питания, с преобладанием самообеспечения.

Для оценки состояния продовольственной безопасности страны, как правило, применяется несколько показателей (размер запасов зерна, среднедушевое производство основных продуктов питания и др.), которые не позволяют в полной мере оценить все стороны данной категории. На наш взгляд, предпочтительной является (см. табл.) разработанная нами система показателей и их критических значений, которая охватывает все составляющие продовольственной безопасности — физическую и экономическую доступность продовольствия, безопасность питания.

Оценка наиболее значимых из представленных в таблице показателей позволяет констатировать, что уровень продовольственной безопасности Республики Беларусь по отдельным группам товаров можно считать неудовлетворительным. Наибольшая зависимость от импорта в 2002—2003 гг. прослеживалась по таким видам продуктов, как масло растительное (доля импорта в потреблении в 2002—2003 гг. 81—88%), рыба и рыбные продукты (93—94%), маргариновая продукция (53 и 28%), табачные изделия (30—41%), что связано с недостаточным уровнем их производства, иногда ниже критического.

Потребление в 2002—2003 гг. в республике рыбных продуктов составило 81—92% рекомендуемых норм, овощей — 70—72%, яиц — 75—77%, мяса и мясных продуктов — 79%, молока — 70—78%, хлебопродуктов — 77—82%, растительных масел — 102—105%, а потребление населением картофеля и сахара в 2002 г. было избыточным — на 64 и 14% соответственно превысило норму. Последнее свидетельствует об ухудшении сбалансированности рациона питания белорусов по белку, витаминам, минеральным и другим веществам. В 2003 г. потребление сахара значительно сократилось и составило 92% нормы.

Несмотря на удовлетворительную калорийность (2600—2800 ккал), соотношение белков, жиров и углеводов в суточном рационе питания в республике составило: в 2001 г. — 1:1,3:4,4, в 2002 г. — 1:1,3:4,3, в

Таблица

Система показателей продовольственной безопасности Беларуси

Наименование показателя	Критическое значение	Последствия выхода за предел критического значения
1. Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме его потребления, в том числе по основным группам продуктов питания, %	не более 30	Ухудшение платежного баланса при росте мировых цен на продовольствие
2. Удельный вес собственного производства продовольствия в общем объеме его потребления (по основным группам продуктов питания), %	не менее 70	Замедление темпов роста собственного производства продовольствия
3. Отношение среднедушевого потребления продуктов питания к рациональным нормам потребления, %	90—110	Недостаточное (или избыточное) потребление продуктов питания населением
4. Отношение потребления белков, жиров, углеводов, витаминов, минеральных веществ к рекомендуемым нормам их потребления	не менее 100	Дефицит поступления в организм основных питательных веществ, замедление развития организма
5. Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе питания населения	1 : 1,2 : 4	Уменьшение сбалансированности питания
6. Удельный вес белков животного происхождения в общем потреблении белков, %	не менее 55	Уменьшение сбалансированности питания по белкам
7. Удельный вес жиров растительного происхождения в общем потреблении жиров, %	не менее 30	Уменьшение сбалансированности питания по жирам
8. Калорийность рациона питания, ккал	не менее 2400	Недостаточное выделение энергии, снижение работоспособности населения
9. Отношение содержания вредных веществ в продуктах питания к допустимым нормам, %	не более 100	Уменьшение безопасности потребления продовольствия для населения
10. Удельный вес отечественных товаров в ассортименте (по основным группам продуктов питания), %	не менее 40	Недостаточно гибкая маркетинговая политика отечественных предприятий
11. Отношение уровней качества отечественных и аналогичных импортных продуктов питания	не менее 1	Более низкое качество продовольствия по сравнению с зарубежными аналогами
12. Темп изменения покупательной способности денежных доходов населения (количество кг отдельных продуктов питания, которое можно приобрести на величину среднемесячного душевого денежного дохода)	не менее 1	Ухудшение экономического доступа к продовольственным товарам
13. Удельный вес расходов на покупку продуктов питания в среднемесячных потребительских расходах, %	не более 30	Снижение уровня жизни населения
14. Отношение размера запасов зерна и другого пищевого сырья к их потреблению, %	не менее 16	Нарушение бесперебойности поставок при чрезвычайных ситуациях

2003 г. — 1:1,3:4,1 при оптимальном соотношении этих веществ 1:1,2:4, что свидетельствует о несбалансированности рациона питания по основным питательным веществам. По отношению к рекомендуемым нормам потребления (белки — 100—120 г, жиры — 80—100 г, углеводы — 400—500 г в сутки) средний рацион питания белорусов в последние годы характеризовался излишним потреблением жиров, недостатком и несбалансированностью белков по качественному составу (имеет место недостаток белков животного происхождения). Население республики получало вместе с питанием недостаточное количество витаминов и минеральных веществ.

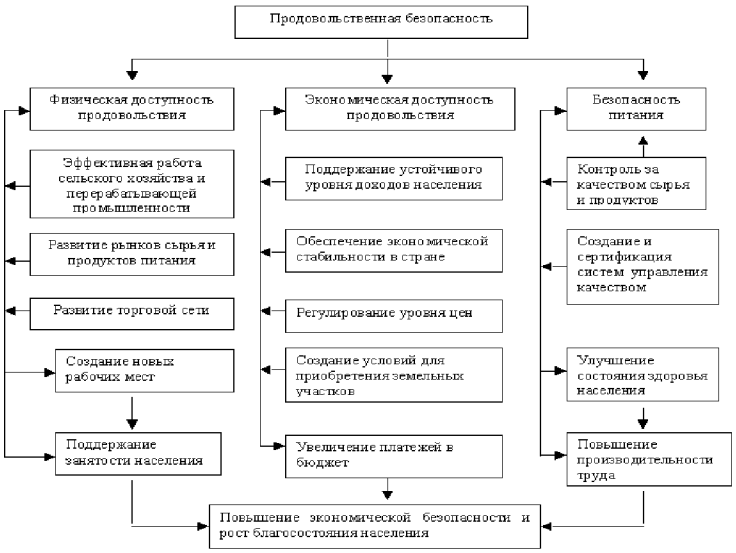
Оценка покупательной способности среднедушевых республиканских денежных доходов населения показала, что в 2002—2003 гг. по сравнению с 1995 г. рост цен на большинство продуктов питания отставал от роста денежных доходов населения. По сравнению с предыдущим годом, в 2003 г. ухудшилась экономическая доступность сахара-песка, овощей, масла растительного.

По-прежнему высокой остается доля расходов населения на покупку продуктов питания (в 2002 г. — 52,8%, в 2003 г. — 48 %), что свидетельствует о низком уровне жизни основной массы населения и об относительном ограничении экономического доступа к продовольствию. В европейских странах этот показатель не превышает 25—30% и с ростом материального благополучия снижается.

Для достижения продовольственной безопасности республики целесообразно создать целостную систему управления обусловливающими ее процессами, реализация которой станет основой общего укрепления национальной экономики. Взаимосвязь задач и результатов достижения продовольственной безопасности представлена на схеме.

Данная схема отражает взаимосвязи категории "продовольственная безопасность" с показательными действиями и мерами по повышению эффективной работы, направленной на обеспечение экономической безопасности страны на фоне достижения продовольственной безопасности. Причем особо следует подчеркнуть, что основным условием достижения продовольственной безопасности является как эффективная работа предприятий агропромышленного комплекса, перерабатывающей промышленности и торговли, так и улучшение общего состояния экономики Республики Беларусь. Основой для удовлетворительного обеспечения населения продовольственными товарами собственного производства должны стать рост реальных доходов населения, поддержка отечественного товаропроизводителя с целью выпуска продовольственных товаров с повышенной пищевой ценностью, рационализация объема и структуры импорта, развитие импортозамещающих производств отдельных видов продукции (в первую очередь — растительного масла).

В долгосрочной перспективе развитие отечественной перерабатывающей промышленности должно осуществляться в первую очередь за счет привлечения инвестиций, использования новой техники и технологии производства, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, освоения рыночной системы хозяйствования и активного выхода на мировые рынки.



Задачи и результаты достижения продовольственной безопасности

ЛИТЕРАТУРА

1. Баганов В. Ю. Продовольственная безопасность: сущность, проблемы, подходы и решения: Автореф. дис. … канд. экон. наук. Иркутск, 2001.
2. Ильина З. М. Проблемы продовольственной безопасности и их решение (теория, методология, практика). Дис. … д-ра экон. наук. Мн., 1999.
3. Food Safety Strategic. Planning Meeting. Report of a WHO Strategic Planning Meeting, 20—22 February 2001. World Health Organization (WHO). Geneva, Switzerland.
4. Право на питание / ООН. Генеральная Ассамблея. Сессия 56. 2001. 23 июля.
5. Ушачев И. Г. Стратегические направления обеспечения продовольственной безопасности России // Экономика сельскохозяйственных предприятий. 2002. № 5. С. 7—11.

SUMMARY

"Food Security: Methods of Research and Ways of Achievement" (Natalia Svireyko)

The problem of food security has been drawing the attention of the world community since the 1970s when the latter became aware of the lack of world food resources. The term "food security" was internationally spread after the 1972—1973 "grain crisis". In this case global food security was mainly understood as "preserving stability on food product markets at availability of basic food products for all countries of the world". It was believed that achieving food security at the global level could lead to food security at the level of states. Aggravation of the food problem in the following period made for development of a new approach to this problem according to which reaching food security on the global scale became possible only after providing it at the level of each country, including the Republic of Belarus.

There are different approaches to the definition of "food security". They are based either on the import of food products, as well as on self-sufficiency or on the combination of import and the country's own development of food. Special attention has been paid recently to the right to nutrition supply, i.e. the right to have regular and free access to secure and balanced nutrition in sufficient amounts in peace time and also during wartime. To provide a country's food security today means support of its own production of raw food materials and products, and the reduction of import. In this connection food security is such a condition of the country's economy when stable provision of processing industry with agricultural raw materials and the sufficient volume of secure balanced food products with regard to their income are guaranteed, also providing some independence from the import of raw materials and products. The latter means that the import on 9 basic groups of food products should not exceed 30% of the volume of their domestic consumption.

The author proposes a system of indicators and their critical values covering all components of food security: physical and economic availability of food products and their security. Estimation of the offered figures revealed an unsatisfactory situation will food security of the Republic of Belarus on vegetable oil, fish products, sugar, margarine products. The level of consumption of basic food items does not correspond to rational consumption norms.

Despite satisfactory calorie content, an average ration of Belarusians is characterized by the imbalance on main products: excessive consumption of fat, lack of and unbalanced proteins of quality (lack of proteins of animal origin). The country's population gets insufficient amount of vitamins and mineral substances.

The share of the population's spending on products purchase remains high (over 50%) proving low living standards of the majority of population and relatively limited economic access to food products.

The author believes that one should create an integrated system of control of the processes related to the problem in order to achieve food security of the country. In her opinion, the main conditions for achieving food security are both efficient work of enterprises in the agricultural sphere, processing industry, trade and improvement of general condition of the economy of the Republic of Belarus. The basis for sufficient provision of population by local food products is the growth of population's real income, support of local manufacturers in order to produce food products with increased nutrition value, rationalization of volume and structure of import, development of import substitution production of several production types (especially vegetable oil).