

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И УВКБ ООН В РАМКАХ ЖЕНЕВСКОГО И СЕДЕРЧЕПИНГСКОГО ПРОЦЕССОВ

Андрей Селиванов

Широкомасштабные неконтролируемые перемещения населения, затронувшие миллионы людей, стали примечательной и тревожной чертой постсоветской истории. В начале 1990-х гг. на фоне политической нестабильности, экономического кризиса и международных конфликтов постсоветское пространство переживало самые крупные перемещения беженцев и мигрантов со времен Второй мировой войны. Хотя эти перемещения в основном ограничивались пределами стран — бывших республик СССР, масштаб и сложность проблем, связанных с вынужденной миграцией, имели серьезные и далеко идущие последствия для сопредельных государств и всего международного сообщества.

Перемещения населения истощали ограниченные ресурсы государств, которые оказались не готовы к такому развитию событий, и угрожали подрыву их усилий в сфере политических и экономических трансформаций. Необходимо отметить, что понимание масштаба этих острых проблем вынудило страны СНГ, и в том числе Республику Беларусь, признать необходимость скоординированных действий, а также международно- и регионального сотрудничества в данной области.

Сложные проблемы беженцев и перемещенных лиц, вызванные войнами, международными конфликтами, политической и культурной нетерпимостью, экономическими трудностями и экологическими катастрофами, имеют серьезные последствия для безопасности и гуманитарного развития, выходящие за пределы СНГ. По этой причине Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и другие международные организации были вынуждены обратить внимание на регионы, где ранее они даже не были представлены.

Многосторонний характер проблем, связанных с перемещениями населения в СНГ, оказал воздействие и на соседние страны. Например, Центральная и Восточная Европа столкнулись с проблемой нелегальной миграции из стран Азии и Африки на Запад через территорию СНГ и ее прозрачные границы.

Растущая глобальная и региональная озабоченность проблемами и последствиями перемещений населения как в СНГ, так и в странах-членах и кандидатах в члены ЕС, привела к пониманию необходимости более широкого сотрудничества международного сообщества и стран региона с целью выработки всеобъемлющего подхода к решению этих проблем.

Процесс Женевской конференции 1996 г.

Первым значимым примером решения проблем миграции и беженцев стал процесс Женевской конференции 1996 г. Он был инициирован в 1993 г. странами — членами СНГ. По предложению этих государств Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 48/113, которая призвала создать конференцию

по проблемам "беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов" [1]. На следующей сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/173 призвала Верховного комиссара ООН по делам беженцев "продолжить ... усилия по поощрению и развитию подготовительного процесса, ведущего к созыву не позднее 1996 г. региональной конференции, для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и репатриантов" в странах СНГ [2].

В течение двух лет под эгидой УВКБ ООН, Международной организации по миграции (МОМ) и ОБСЕ шла подготовка Конференции. В 1995 г. при УВКБ ООН был создан объединенный Секретариат, работавший в течение 15 месяцев. В его состав вошли представители УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ [3, 28].

Подготовка к проведению Конференции проходила в несколько этапов. *Первый этап* состоял из двух основных мероприятий. В мае 1995 г. Секретариат подготовил предварительный доклад, касающийся перемещения населения в странах СНГ, и обобщил доклады правительств стран Содружества относительно таких перемещений населения в странах, передав материалы на рассмотрение первому совещанию экспертов, в число которых входили представители всех стран СНГ. Это совещание шло под председательством С. де Мелло — директора отдела политического планирования и оперативных мероприятий УВКБ ООН. Эксперты определили относительный круг вопросов, которым должно быть уделено внимание, а также методологию их рассмотрения [4, 28].

Кроме того, по рекомендации Секретариата были проведены первые раунды субрегиональных встреч в трех регионах: Закавказье (10—11 июля 1995 г., Тбилиси), Центральная Азия (27 июля 1995 г., Ашхабад) и регион, включающий Беларусь, Молдову, Российскую Федерацию и Украину (25—27 сентября 1995 г., Киев). На всех встречах присутствовали представители УВКБ ООН, МОМ, ОБСЕ, других международных организаций, а также европейских стран и США. Так, на субрегиональной встрече, где присутствовали белорусские участники, были представлены 25 стран и 7 международных организаций. На данных встречах были обсуждены существующие проблемы и возможные пути их решения. Для Беларуси, помимо вопросов внешней миграции, наиболее актуальной была проблема внутренне перемещенных лиц: особенно остро ситуация в республике обострялась с экологической миграцией, вызванной аварией на Чернобыльской АЭС [3, 11].

На втором этапе подготовки Конференции состоялся новый раунд субрегиональных встреч: в ноябре 1995 г. — в Тбилиси, в декабре 1995 г. — в Минске, в январе 1996 г. — в Ашхабаде. Затем было проведено Второе совещание экспертов для утверждения решений, выработанных субрегиональными группами [4, 15].

На третьем этапе подготовки Конференции был создан Комитет по созданию проекта заключительного

Селиванов Андрей Владимирович — соискатель кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

документа, включающего Декларацию принципов и Программу действий (январь—март 1996 г.) и созвана Подготовительная конференция [4, 15—16].

Главным мероприятием всего процесса стала состоявшаяся 30—31 мая 1996 г. Региональная конференция по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах. На ней была принята Программа действий, состоящая из семи разделов: декларация, принципы, институциональные рамки, оперативные рамки, предупреждение, сотрудничество, выполнение и последующие меры [5].

Было решено, что Руководящая группа, созданная в Женеве в ходе подготовки Конференции и состоящая из представителей государств — членов СНГ и международных организаций, будет собираться регулярно раз в год с 1996 по 2000 г. для рассмотрения докладов о работе.

В течение 1999 г. представители стран СНГ, других заинтересованных государств и сторон, соответствующих международных и неправительственных организаций обсуждали возможные пути деятельности, последующей за процессом Конференции по странам СНГ после 2000 г. В этих целях в соответствии с рекомендациями четвертого заседания Руководящей группы (июнь 1999 г.) была создана Рабочая группа. Заседания Рабочей группы состоялись 13 октября 1999 г., 9 марта 2000 г. и 30 мая 2000 г. [6, 63]

После первого заседания Рабочей группы УВКБ ООН и МОМ при содействии внештатного консультанта подготовили "Обзорный доклад о процессе Конференции (1996—2000 гг.)". Он был представлен и с некоторыми поправками одобрен на втором заседании Рабочей группы. В этом документе, основанном на ответах правительств стран СНГ на вопросник, посланный им в декабре 1999 г., дана оценка достижениям процесса Конференции по странам СНГ, а также отмечены места, требующие дальнейшей работы [7, 84].

Третье заседание Рабочей группы было посвящено будущему. На неофициальной встрече 3 мая 2000 г. УВКБ ООН и МОМ при содействии внештатного консультанта представили "Концептуальный документ", в котором были выделены тематические вопросы и структурные цели для осуществления деятельности, относящейся к процессу Конференции по странам СНГ, после 2000 г. Представители правительств стран СНГ и другие участники высказали свои соображения по содержанию документа. В нем подтверждалось согласие правительств государств СНГ и других заинтересованных сторон относительно общей проблематики, актуальной в период после 2000 г., а также отмечались структурные цели, достижение которых потребует для решения этих проблем в будущем. В документе содержался список рекомендаций, которые могли рассматриваться в качестве потенциальных рамок для будущей деятельности.

На третьем заседании Рабочей группы представители правительств стран СНГ и других заинтересованных сторон рассмотрели проблемы названия процесса, его временные рамки, тематические и структурные вопросы будущей деятельности. В то время как было достигнуто общее согласие по четырем общим темам и четырем структурным вопросам, а также временным рамкам, проблемы, относящиеся к названию процесса, не были окончательно решены. Это было согласовано в ходе неофициальной встречи членов Рабочей группы, состоявшейся 8 июня 2000 г. [7, 84]

13—14 июля 2000 г. на заседании Руководящей группы официально завершился многосторонний процесс, начало которому было положено 30—31 января 1996 г. в Женеве Региональной конференцией по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах. На этом заседании были приняты Доклад и рекомендации для последующей деятельности: участники заседания пришли к согласию в отношении необходимости продолжения проведения консультаций по вопросам миграции и проблемам беженцев [8, 66].

Отметив позитивные сдвиги в решении миграционных проблем в странах СНГ, Руководящая группа рекомендовала для дальнейшего прогресса и реализации Программы действий: 1) оставить Программу в качестве основы для последующей деятельности; 2) назвать процесс достижения прогресса и наблюдения за его последующим развитием после 2000 г. "Деятельность, последующая за Женевской конференцией 1996 года по проблемам беженцев, недобровольно перемещенных лиц, вопросам миграции и убежища". Он должен продолжаться 5 лет начиная с 2000 г., по 4 темам: обеспечение постоянного внимания к группам, вызывающим озабоченность в соответствии с Программой действий: беженцам, лицам, перемещенным внутри страны, нелегальным мигрантам, лицам, находящимся в ситуациях, сходных с беженцами, репатриантам, недобровольно перемещенным лицам, представителям депортированных народов и экологическим мигрантам; управление миграцией, включая борьбу с незаконной миграцией и перевозкой мигрантов; укрепление достижений в работе с НПО; выполнение законодательства и избежание его неприменения [7, 86—87].

Целевые установки, определенные Конференцией 1996 г., во многом удалось реализовать.

Признание существования проблем миграции в странах СНГ и за их пределами. Конференция 1996 г. и последующий процесс дали определенные представления западным странам о проблемах миграции в странах СНГ: для них стало очевидно, что государства СНГ все более осознают свой статус транзитных стран. Как отметило правительство Беларуси, проблемы, связанные с миграцией, прямо влияют на Европу, потому что ее границы являются "важным и уникальным буфером для Запада". Более того, правительство нашей страны отметило, что "в духе разделения бремени, Беларуси следует помочь справиться с расходами ... в ее стремлении контролировать нерегулярные потоки через свою территорию и соблюдать международные нормы" [6, 66].

Развитие законодательной базы в странах СНГ. Все государства, принявшие участие в Конференции, уже приняли законодательство о беженцах и миграции или находились в стадии его разработки.

Однако эксперты заявили о том, что, несмотря на имеющиеся в государствах СНГ законодательства о миграции и беженцах, данные законы часто противоречивы, избыточны и невыполнимы на практике. Поэтому государства СНГ, во-первых, должны перейти от разработки законодательства к пересмотру существующих законов для приведения их в соответствие и эффективного применения и, во-вторых, найти новые пути пополнения финансирования, необходимого для реализации исполнительного потенциала.

С учетом изложенного, в Республике Беларусь в 1999 г. были приняты изменения и дополнения в закон

1995 г. "О беженцах". Закон определил основания и порядок признания иностранного гражданина или лица без гражданства беженцем на территории нашей республики, установил экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, основания для лишения и утраты статуса беженца. В контексте развития законодательной базы многие государства СНГ ратифицировали двусторонние соглашения с региональными соседями. Так, двусторонние и многосторонние соглашения о разных видах миграции с Беларусью подписали Кыргызстан, Российская Федерация и Украина [6, 68].

Развитие организационного потенциала. С самого начала процесса практически все страны СНГ создали органы, занимающиеся исключительно вопросами миграции. В частности, Беларусь после Конференции 1996 г. усовершенствовала структуру своей государственной миграционной службы. А в 1997 г. при Совете Министров была создана межведомственная комиссия по миграции для координации действий министерств и ведомств.

Для подготовки высококвалифицированных кадров, работающих в области миграции, странам СНГ была оказана помощь в обучении специалистов на основе двусторонних соглашений: при помощи УВКБ ООН Республика Беларусь установила рабочие отношения со Шведской миграционной службой (ШМС), Федеральным департаментом по делам беженцев Германии и Литвы, другими министерствами и ведомствами зарубежных стран.

Также в Республике Беларусь стала проводиться большая работа в высших учебных заведениях. Курсы по праву беженцев, конкурсы работ для студентов и аспирантов, широкая информационная деятельность, установка в библиотеке факультета международных отношений базы данных по проблеме беженцев, доступной всем желающим, распространение материалов по проблеме беженцев в 12 других крупнейших библиотек страны — это только несколько примеров подобной деятельности. Упомянутые мероприятия позволили обеспечить студентам, профессорам, преподавателям, широкому кругу общественности открытый доступ к печатной информации и единственной электронной общей базе данных по проблеме беженцев в Беларуси [6, 70].

Это только часть достижений нашего государства, связанных с сотрудничеством с УВКБ ООН в рамках процесса Женевской конференции. Кроме того, по оценкам УВКБ ООН, система защиты беженцев на территории Беларуси, выработанная за небольшой период времени и в сложных экономических условиях, была признана одной из лучших в СНГ [9, 4].

После 2000 г. на базе решений Конференции СНГ в нашей стране был достигнут еще больший прогресс в области защиты беженцев. Так, важнейшими достижениями стали: присоединение в мае 2001 г. Республики Беларусь к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и к Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев и принятие третьей редакции закона "О беженцах" в 2003 г. [10]

Последним на сегодняшний день важным результатом Конференции 1996 г. явилось развитие межправительственных отношений стран СНГ и укрепление межорганизационного сотрудничества. Это выразилось в том, что 26—28 мая 2004 г. в Минске состоялась Обзорная встреча на высоком уровне "Бежен-

цы, миграция и защита" в рамках выполнения Женевской конференции 1996 г. Основной целью форума явилось подведение итогов реализации странами СНГ политики в сфере решения проблем беженцев и миграции после 2000 г. Встреча была организована УВКБ ООН, МОМ, ОБСЕ и Советом Европы и финансировалась Европейским союзом. Правительство Республики Беларусь выступило в качестве принимающей стороны.

Эта встреча предоставила ее участникам возможность оценить прогресс, который был достигнут в исполнении целей Женевской конференции, а также выявить остающиеся проблемы и потребности. Участники встречи обсудили стратегию и приоритеты своих действий в будущем, а также способы улучшения сотрудничества между государствами СНГ, их соседями и партнерами со стороны международных организаций и стран-доноров в духе международной солидарности и распределения ответственности.

Директор Европейского регионального бюро УВКБ ООН по делам беженцев Р. Холл, подводя итоги Обзорной встречи на высоком уровне отметил, что за последние годы Беларусь достигла значительного прогресса в создании национальной системы защиты беженцев и управления миграцией, а нынешний форум предоставил его участникам возможность оценить результаты деятельности по исполнению целей Женевской конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, миграции и вопросам, связанным с предоставлением убежища [11].

Таким образом, наша страна является активной участницей процесса Женевской конференции. Будучи страной транзита нелегальной миграции в западном направлении, Беларусь на данный момент достигла значительного прогресса в создании национальной системы защиты беженцев и гуманной системы управления миграцией, отражающих принципы и программу действий этого процесса. Выбор Минска как места проведения Обзорной встречи на высоком уровне является подтверждением значительных достижений Беларуси в этой области.

Таким образом, Республика Беларусь, являясь полноправным участником Конференции 1996 г., вступила в такую систему взаимоотношений, при которой общепризнанные права и интересы беженцев и мигрантов должны быть максимально гармонизированы с национальными интересами каждой из суверенных стран Содружества и максимально соотнесены с основными международными нормами и принципами, разделяемыми международным сообществом, которое, в свою очередь, должно стремиться оказывать поддержку странам в разрешении проблем беженцев и мигрантов, требующих совместных подходов и действий. Важным компонентом в этом является сотрудничество Республики Беларусь и УВКБ ООН.

Седерчепингский процесс

Расширение Европейского союза вызвало необходимость совершенствования и умножения форм партнерства и усиления приграничного сотрудничества между новыми независимыми государствами и ЕС. Взаимодействие приграничных государств является одним из необходимых условий успешного решения проблем миграции и беженцев. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев предпри-

няло практические шаги для реализации такого сотрудничества. В 2000 г. в шведском городе Седерчепинг была организована встреча руководителей пограничных, правоохранительных и миграционных ведомств Беларуси и соседних с ней государств. Она положила начало процессу сотрудничества государств региона в борьбе с нелегальной миграцией и в решении проблем беженцев [12].

В начале 2001 г. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев совместно со Шведской миграционной службой предприняли инициативу с целью содействия диалогу по проблемам убежища и миграции среди стран, которые расположены вдоль восточной границы Европейского союза. Данная инициатива получила название "Седерчепингский процесс" в честь города Седерчепинга, в котором состоялась первая встреча. В ней приняли участие представители миграционных и пограничных служб Беларуси, Литвы, Польши, Украины, Швеции, а также УВКБ ООН и МОМ. Перечисленная группа стран составила северную субрегиональную группу процесса, к которой в 2002 г. присоединилась Латвия. Кроме того, Эстония участвует в работе этой группы в качестве наблюдателя [12].

2 мая 2003 г. Европейская комиссия и УВКБ ООН создали Секретариат по вопросам приграничного сотрудничества (ППС). Получателями помощи в рамках этого процесса выступили Беларусь, Молдова и Украина, а Эстония Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии и Словакии (страны, входящие в ППС) была предоставлена возможность пользоваться результатами [13].

Секретариат начал свою работу 20 мая 2003 г. в Киеве в Представительстве УВКБ ООН в Украине. Его деятельность включает в себя: организацию и содействие проведению конференций, встреч и других мероприятий в рамках Седерчепингского процесса; содействие и обеспечение регулярного обмена информацией посредством публикации ежеквартального информационного бюллетеня и материалов конференций, а также ответов на запросы участвующих стран и других заинтересованных сторон; анализ процессов управления миграцией, убежищем и границами в странах ППС и предоставление рекомендаций исходя из их результатов; содействие странам ППС в мобилизации помощи извне для решения общих проблем, определенных во время Седерчепингского процесса [12].

В рамках Седерчепингского процесса Республика Беларусь принимала активное участие в ряде мероприятий. Выделим основные из них.

6—8 мая 2001 г. в Седерчепинге состоялось *совещание руководителей миграционных и пограничных служб*. Участниками стали руководители миграционных и пограничных служб Беларуси, Литвы, Польши и Украины. В качестве наблюдателей присутствовали представители УВКБ ООН, Шведской миграционной службы, Европейской комиссии и МОМ.

Целью совещания стало обсуждение следующих проблем: совершенствование управления границами; практика в сфере приема иностранцев, лиц, ищущих убежища, и нелегальных мигрантов; возвращение лиц, которым отказано в предоставлении убежища, и нелегальных мигрантов и др. Беларусь обратила особое внимание на необходимость большей поддержки усилий в построении гуманитарных систем управления убежищем, миграцией и границами со стороны стран Западной Европы в духе разделения ответственности и с должным учетом роли государств в борьбе с нелегальной мигра-

цией и предоставлении защиты лицам, ищущим убежища, и беженцам [14].

14—16 ноября 2001 г. в Бресте прошло *совещание региональных представителей*, участниками которого стали сотрудники миграционных и пограничных служб Беларуси, Литвы, Польши, Украины и Молдовы.

Цель совещания сводилась к обмену информацией и опытом в области обращения с детьми и женщинами, ищущими убежища, обратного приема лиц, ищущих убежища, доступа к процедуре определения статуса беженца. На совещании было рекомендовано применение более мобильных форм пограничного контроля. Участники пришли к выводу, что после установления более жесткого контроля за белорусско-польской границей следует уделить больше внимания белорусско-украинской границе. Была выявлена острая потребность Беларуси и Украины в создании центров для содержания задержанных мигрантов в условиях, соответствующих международным стандартам, что впоследствии повлекло за собой открытие в 2002 г. центра размещения лиц, ищущих убежища, в Витебске. 18 марта 2004 г. в национальном аэропорту "Минск" был открыт второй временный центр размещения лиц, ищущих убежища, рассчитанный на 12 человек. Планируется, что в Беларуси будет создана сеть подобных центров [15].

Конференция северной субрегиональной группы "Проблемы управления миграцией и убежищем в странах с обеих сторон границы расширенного ЕС" состоялась в Киеве 7—8 июля 2003 г. В ней, помимо белорусских участников, присутствовали представители Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Украины, а также УВКБ ООН, Европейской комиссии, МОМ, ШМС и Секретариата ППС.

Целью конференции явились обсуждение наиболее актуальных вопросов в контексте изменений политики ЕС по отношению к странам, расположенным по обе стороны внешней границы; пересмотр проблемы в управлении убежищем и миграцией в странах-участниках; оценка нужд и ожиданий участвующих стран относительно роли Секретариата в процессе приграничного сотрудничества.

В ходе конференции особое внимание уделялось обмену опытом и информацией по стандартам размещения и содержания под стражей нелегальных мигрантов и гуманному обращению с ними, а также процедурным гарантиям предоставления убежища. В частности, было отмечено, что "Секретариат ППС может начать отслеживать регулирование размещения и содержания под стражей нелегальных мигрантов в законодательстве отдельных стран", в том числе и в Беларуси [16].

Представительство УВКБ ООН в Беларуси в рамках Седерчепингского процесса провело 4 сентября 2003 г. в Минске *"круглый стол"* для белорусских органов государственной власти и общественных организаций. Цели мероприятия включали информирование о последних изменениях в ЕС в сфере управления миграцией, убежищем и границами, политических изменениях и потенциальных финансовых возможностях ЕС, а также обсуждение механизмов приграничного сотрудничества, в которых участвуют белорусские организации. Участников "круглого стола" заинтересовали изменения в законодательстве ЕС и других стран, программы интеграции беженцев, усилия в борьбе с нелегальной миграцией, а также возникающие возможности финансирования. Они высказали потребность в установлении сотрудничества с коллегами в других стра-

нах ППС и ЕС, а также в совместном обучении и обмене опытом по вопросам контроля за границами, выполнении законов, касающихся миграции, и судебной практики [17].

10—11 ноября 2003 г. в Киеве состоялась конференция "Расширенная Европа: интенсификация сотрудничества в Центральной и Восточной Европе через общие границы с расширенным ЕС". В ней приняли участие Комиссар Европейской комиссии по вопросам внешних отношений, представители стран-кандидатов на вступление в ЕС, Италии, России, Молдовы, Беларуси, Украины.

Целью конференции стало обсуждение расширения Европы, которое должно принести политическую и экономическую пользу не только ЕС, но и его восточным соседям. Было отмечено, что сотрудничество между ЕС и странами Центральной и Восточной Европы будет включать поддержку широкого круга мероприятий, касающихся приграничного и регионального сотрудничества, а также контактов между отдельными гражданами [18].

В продолжение этой конференции Европейская комиссия 12 мая 2004 г. приняла документ "Европейская политика соседства". Ее суть была определена как разделение с соседними странами преимуществ в расширении ЕС, в частности укрепления их стабильности, безопасности и благосостояния. Она разработана для "предотвращения возникновения новых разделительных линий между расширенным ЕС и его соседями, а также для предоставления им возможности участвовать в различных мероприятиях ЕС посредством углубленного сотрудничества в сферах политики, безопасности, экономики и культуры" [19].

24—25 марта 2004 г. в Киеве прошла конференция по дополнительным формам защиты, в которой участвовали Украина, Беларусь и Молдова. Цель конференции сводилась к поддержке процесса разработки законодательства и механизмов по дополнительным формам защиты в соответствии с Программой регулирования миграционных процессов в Украине (2003—2005) и стимулированию подобных разработок в Беларуси и Молдове. В ходе плановой работы Секретариат ППС подготовил исследование "Некоторые аспекты вторичных перемещений из Беларуси, Молдовы и Украины". Документ резюмировал информацию о политических, экономических, социальных и других причинах, побуждающих беженцев и лиц, ищущих убежища, покинуть Беларусь, Молдову и Украину как первые страны убежища [20].

УВКБ ООН в Минске совместно с Европейской комиссией, МОМ и ШМС организовало проведение в Минске 9—10 сентября 2004 г. очередной встречи северной группы Седерчепингского процесса. Служащие управлений по делам беженцев, миграционных и пограничных органов, представители общественных организаций Беларуси, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши и Украины, а также представители международных организаций собрались для того, чтобы обсудить вопросы приграничного сотрудничества в свете недавнего расширения Европейского союза. Организованное в исполнение решений Обзорной встречи на высшем уровне, это мероприятие открыло новый раунд встреч группы по Седерчепингскому процессу в 2004—2005 гг. Целью этой сентябрьской встречи стал обмен свежей информацией о последних изменениях в государствах-участниках и в ЕС в области предоставления убежища, миграционного и пограничного контроля, а также поиск возможных путей обмена с Украиной и Беларусью опы-

том, полученным в рамках вступления в Союз новых членов ЕС. Встреча была организована при поддержке Секретариата ППС. В итоге встречи участники одобрили предложения по дальнейшим действиям [21].

Таким образом, Республика Беларусь принимала участие в ряде основных мероприятий Седерчепингского процесса. Выработанные в ходе данного процесса выводы и рекомендации впоследствии в той или иной мере были реализованы на практике посредством внесения изменений законодательной базы Республики Беларусь и практической работы на местах. И закономерным итогом международного сотрудничества в данной сфере стало то, что решение проблем мигрантов и беженцев все более соответствует международным стандартам.

Благодаря активному сотрудничеству Беларуси как с УВКБ ООН, так и со странами — участницами Седерчепингского процесса и всем предпринятым инициативам, думается, результаты данного процесса будут и в дальнейшем способствовать улучшению субрегионального и регионального сотрудничества в сферах миграции и убежища, более эффективному управлению границами и миграцией, повышению осведомленности о международных и национальных законах о беженцах, повышению интереса к вопросам приграничного сотрудничества со стороны стран — членов ЕС, а также эффективному взаимодействию между проектными партнерами.

Заключение

На сегодняшний день проблема беженцев и миграции является одной из наиболее сложных и острых проблем, стоящих перед мировым сообществом в целом и перед Республикой Беларусь в частности. Общеизвестно, что она носит многосторонний, глобальный, трансграничный характер и требует к себе непрерывного повышенного внимания.

Именно поэтому так важно иметь систему защиты беженцев и решения миграционных вопросов, которая является одной из составных частей международной системы и в рамках которой детально анализируются уже имеющиеся противоречия с последующей выработкой путей и методов их разрешения, а также прогнозируются потенциальные конфликтные ситуации. Многолетнее функционирование данной системы подтверждает слова Верховного комиссара ООН по делам беженцев Садако Огаты о том, что отношение к проблеме беженцев становится "проверкой приверженности всех правительств и народов делу защиты прав человека" [22].

Республика Беларусь, будучи частью вышеупомянутой системы, активно проявляет свое стремление к поиску цивилизованных способов и мер решения проблемы беженцев и мигрантов в контексте обеспечения соблюдения и реализации прав человека на своей территории и за рубежом. А деятельность УВКБ ООН в нашей стране и в регионе в целом оказывает положительное влияние на построение системы защиты беженцев и решение миграционных вопросов.

Сотрудничество Республики Беларусь и УВКБ ООН в рамках международных и региональных процессов и инициатив, таких, как Женевский и Седерчепингский процессы, дает возможность нашей стране улучшить свою систему защиты беженцев и решения миграционных вопросов и стать частью таковой международной системы, установить и развивать сотрудничество с дру-

гими государствами и международными организациями в сфере миграции и беженцев.

Принятые в ходе международных мероприятий рекомендации и решения впоследствии реализуются Беларусью на практике. В результате за последние десять лет наша страна достигла значительного прогресса в вопросах государственного управления миграционными процессами: была создана достаточно эффективно действующая система защиты беженцев в соответствии с международными актами, принципами и стандартами; возникли новые институты и центры, специализирующиеся по вопросам вынужденного переме-

щения и беженцев; было установлено единое информационное поле.

Все это явно демонстрирует серьезное намерение Республики Беларусь в будущем качественно дополнить организующийся постепенно механизм миграционного контроля, обеспечить защиту законных прав мигрантов и беженцев, создать условия для успешной адаптации и интеграции репатриантов и беженцев, а также развить и укрепить отношения со странами СНГ и международными организациями посредством дальнейшего тесного контакта с ними и максимальной реализации взятых на себя обязательств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/48/113.
2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/49/173.
3. Павлова Л. В. Внеуставная деятельность УВКБ ООН: содействие защите перемещенных лиц // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2004. № 5.
4. Региональная конференция по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах // Европейская серия. Т. 2. № 1. Женева: ООН, 1996.
5. Региональная конференция по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах. Программа действий.
6. Обзорный доклад о процессе конференции (1996—2000 гг.) // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. № 5.
7. Доклад и рекомендации для последующей деятельности Региональной конференции по проблемам беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах. Документ ООН CISCONF/2000/SG5/3. Неофициальный пер. с англ. // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. № 5.
8. Моргун Ю. Ф., Селиванов А. В. Беженцы, миграция и защита // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2004. № 2.
9. Серикова Л. М., Комаровская Г. Г., Макарич Н. И., Селиванов А. В. Система защиты беженцев в Республике Беларусь. Мн., Тесей, 2002.
10. Интернет-сайт "Центр по изучению ООН" <<http://www.cenunst.bs.u.by/news.shtml>>. 01.12.2004.
11. Обзорная встреча на высоком уровне в Минске // Веб-сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь <<http://www.mfa.gov.by>>. 01.12.2004.
12. Обзор Седерчепингского процесса // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2003. № 1. С. 1.
13. Проект ЕК по учреждению Секретариата ИПС // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2003. № 1. С. 1.
14. Совещание руководителей миграционных и пограничных служб // Каталог Седерчепингского процесса. Мероприятия, проведенные в рамках Седерчепингского процесса с 2001 по 2003 г. С. 22.
15. События в странах ИПС: административные изменения // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2004. № 5. С. 5.
16. Конференция северной субрегиональной группы // Каталог Седерчепингского процесса. Мероприятия, проведенные в рамках Седерчепингского процесса с 2001 по 2003 г. С. 10—11.
17. "Круглые столы" в Молдове и Беларуси // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2003. № 2. С. 2.
18. Конференция "Расширенная Европа" // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2004. № 3. С. 1.
19. Документы по политике // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2004. № 5. С. 8.
20. Конференция по дополнительным формам защиты // Информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества Седерчепингского процесса. 2004. № 4. С. 3.
21. Политика и практика предоставления убежища // Доклад о ситуации — Беларусь. 2004. Сентябрь. С. 1—2.
22. Права человека и беженцы // Популярная библиотека прав человека. Выпуск 5: Права человека и беженцы. 1999. С. 2.

SUMMARY

"Cooperation between the Republic of Belarus and the UNHCR in the Framework of Geneva and Söderköping Processes" (Andrey Selivanov)

The Republic of Belarus, as a part of the international system of refugee protection and solving of migration issues, is actively demonstrating the aspiration for finding civilized ways and measures of the solution of these problems. The UNHCR activity in our country makes a positive impact on building of the system of refugee protection and solving of migration issues.

Cooperation between the Republic of Belarus and the UNHCR in the framework of Geneva and Söderköping processes helps our country to improve the system of refugee protection, to solve migration issues, to develop cooperation with other states and international organizations in this sphere. Recommendations and solutions accepted within the framework of the processes are realized by the Republic of Belarus in practice. As a result, over last ten years Belarus has made an important progress in the issues of government management of migration processes, and an effectively working system of refugee protection has been created.

It clearly demonstrates a serious intention of the Republic of Belarus to qualitatively improve the mechanism of the migration control, to provide protection of the rights of migrants and refugees, to create conditions for successful adaptation and integration of repatriates and refugees, and also to develop and strengthen relations with the CIS countries, the neighboring states and international organizations by means of further cooperation with them and highest possible realization of obligations assumed.