

системы, а их деятельность может принести большую пользу в рамках системы коллективной безопасности ООН при условии, если их действия будут совместимы с целями и принципами ООН. То есть деятельность региональных организаций должна не только не противоречить целям и принципам универсальной системы коллективной безопасности, но и в своей основе с ними совпадать.

Региональные организации должны исходить из наличия связи своей деятельности в сфере поддержания международного мира и безопасности с деятельностью Совета Безопасности ООН, на который государства — члены ООН возложили главную ответственность по обеспечению международного мира и безопасности. В этом случае сотрудничество между универсальной и региональными системами коллективной безопасности осуществляется по линии Совет Безопасности ООН — региональные организации.

До передачи споров в Совет Безопасности государства — члены региональных организаций должны приложить все усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи своих инструментов и механизмов поддержания международного мира и безопасности. Как правило, каждая региональная организация имеет определенный набор средств мирного разрешения споров, примерный перечень которых закреплен в п. 1 ст. 33 Устава ООН. Однако обязанность государства — члена региональной организации разрешать свой спор с другим государством-членом с помощью механизмов этой региональной организации не может рассматриваться как абсолютная.

Вместе с тем положения главы VIII Устава ООН не дают права региональным организациям совершать действия по поддержанию международного мира и безопасности без уведомления Совета Безопасности, который «должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности» (ст. 54 Устава ООН).

ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ СОВЕТА ЕВРОПЫ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Дороховец С. А., магистрант кафедры международного права

В рамках Совета Европы разработано и принято значительное количество международно-правовых документов в области борьбы с таким общественно опасным преступлением, как терроризм.

Основу договорно-правового механизма Совета Европы в данной сфере составляют следующие соглашения:

1. Конвенция Совета Европы о пресечении терроризма 1977 г., вступившая в силу 4 августа 1978 г.

2. Протокол с поправками к Европейской конвенции 1977 г., открыт для подписания 15 мая 2003 г.

3. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г., вступила в силу 1 июня 2007 г.

4. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма от 2005 г., вступила в силу 1 мая 2008 г.

Согласно ст. 1 Конвенции Совета Европы о пресечении терроризма 1977 г. круг преступлений, определяемых для обеспечения выдачи преступника иностранному государству, достаточно широк и носит частично бланкетный характер. Ни одно из этих преступлений не должно рассматриваться как политическое преступление или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, вызванное по политическим мотивам.

Ст. 3 Конвенции устанавливает правило, согласно которому положения всех договоров и соглашений о выдаче, применяемых между Договаривающимися Государствами, включая Европейскую конвенцию о выдаче (Париж, 13 декабря 1957 г.), изменяются в отношениях между государствами — участниками Конвенции в той мере, в какой они противоречат настоящей Конвенции. Можно отметить, что это правило создает коллизию между положениями перечисленных конвенций, что вряд ли способствует их точному исполнению, поскольку допускает неоднозначную и произвольную трактовку.

Конвенция Совета Европы о пресечении терроризма 1977 г. устанавливает порядок оказания правовой взаимопомощи по уголовным делам о терроризме, не исключая при этом никакой уголовной юрисдикции, осуществляемой согласно национальным законам государств — членом Конвенции.

Протокол с поправками к Европейской конвенции 1977 г. внес некоторые изменения в Конвенцию, а именно: значительно расширен список правонарушений, не могущих быть квалифицированными как политические или как политически мотивированные; в настоящее время он включает все правонарушения, предусмотренные комплексом антитеррористических конвенций ООН; предусмотрена упрощенная процедура внесения поправок, которая позволяет добавлять к этому списку новые нарушения; Конвенция открыта для присоединения государств-наблюдателей, а также других государств — не членом Совета Европы,

при условии согласия Комитета Министров; предусмотрена возможность отказа в экстрадиции правонарушителей в те страны, где им грозит смертная казнь, пытки или пожизненное заключение без досрочного освобождения; значительно уменьшены возможности отказа от выдачи на основании оговорки к Конвенции. При этом любой отказ подвергается процедуре контроля, которая применяется и в отношении всех обязательств, вытекающих из текста измененной Конвенции.

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. предусматривает единый подход к понятию «террористическое преступление», под которым участники Конвенции понимают любое из преступлений в рамках положений и определений, содержащихся в одной из десяти иных международных конвенций и договоров по проблемам терроризма, перечисленных в Приложении к Конвенции. Она создает только три новых преступления, которые могут привести к террористическим преступлениям, определенным в этих договорах. Это публичное подстрекательство к совершению террористического преступления (ст. 5), вербовка террористов (ст. 6) и подготовка террористов (ст. 7). Имплементация признания уголовно наказуемыми новых нарушений возможна при соблюдении условий и гарантий по защите прав человека и основных свобод.

Уделяется внимание положению жертв, пострадавших от терроризма, подчеркивая, что права человека должны соблюдаться не только для лиц, обвиняемых или осужденных за террористические преступления, но также для потерпевших, или потенциальных жертв этих преступлений.

В ст. 2 Конвенции подчеркивается, что ее целью является активизация усилий государств по предотвращению терроризма и его негативного воздействия на осуществление прав человека, прежде всего права на жизнь, предпринимаемых как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества.

Предотвращение терроризма на международном уровне осуществляется посредством целого ряда мер, в частности, путем дополнения и, при необходимости, изменения положений о существующей экстрадиции и оказания взаимной помощи, заключенных между Сторонами соглашений, и обеспечение дополнительными средствами, такими как предоставление оперативной информации, наряду с обязательствами в области обеспечения правопорядка, такими как обязанность проводить расследование, обязательства, связанные с санкциями и мерами ответственности юридических лиц, а также обязательство осуществлять судебное преследование, когда в выдаче отказано.

Конвенция Совета Европы об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 г. учитывает тот факт, что быстрый доступ к фи-

нансовой информации и информации об имуществе террористов и других криминальных группировок является залогом для успешных превентивных и репрессивных мер, а также, в перспективе, и для прерывания деятельности этих группировок. Именно поэтому Совет Европы принял решение об обновлении и усовершенствовании Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 1990 г. и разработал новую Конвенцию для более эффективного предотвращения и для борьбы с отмыванием доходов от преступной деятельности и с финансированием терроризма. Это первый международный договор, охватывающий как предотвращение и борьбу с отмыванием доходов, так и финансирование терроризма.

Конвенция предписывает государствам-участникам: оперативно выявлять имущество и банковские счета, а также оперативно замораживать средства террористических групп; иметь оперативный доступ к финансовой информации или информации об имуществе, принадлежащем террористическим или другим криминальным группировкам; эффективно сотрудничать для обмена информацией о предполагаемом отмывании доходов и финансировании терроризма и для конфискации данных средств. Уполномоченными органами являются Службы финансовой разведки, которые по новой Конвенции должны быть созданы в каждом государстве-члене. Конвенция также предусматривает механизм наблюдения за эффективной имплементацией ее положений.

Вышеперечисленные основополагающие Конвенции открыты для подписания государствам—участникам Совета Европы, а также для подписания государствам — не членам Совета Европы, которые принимали участие в их разработке (Ватикан, Канада, Мексика, США, Япония). Кроме этого, Комитет министров Совета Европы по результатам консультаций с участниками Конвенций может предложить присоединиться к Конвенциям и другим государствам, не являющимся членами Совета Европы и не принимавшим участие в их разработке.

Республика Беларусь не является участницей ни одной из трех основополагающих Конвенций. Ратификация представленных документов Республикой Беларусь должна быть долгом перед мировым сообществом на пути противодействия угрозе терроризма, от которого не застраховано ни одно государство, поскольку на сегодняшний день данным Конвенциям не существует аналогов, а предупреждение терроризма требует объединения усилий по всему миру.