

## **ЭВОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В XX – XXI вв.**

**Е. Г. Абраменко**

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь  
eabramenko1979@gmail.com*

В статье рассматриваются этапы институционализации современного белорусского парламентаризма: 1) 1989- 1994 гг., 2) 1994-1996 гг.; 3) 1996 – 2022 гг.; 4) февраль 2022 г. – по настоящее время. Современный белорусский парламентаризм отличается от западноевропейского и имеет ряд особенностей, определяемых спецификой исторических традиций.

**Ключевые слова:** парламентаризм; Декларация о государственном суверенитете; Конституция Республики Беларусь; Верховный Совет; Национально собрание Республики Беларусь; Всебелорусское народное собрание.

## **EVOLUTION OF PARLIAMENTARISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE XXI-XI cc.**

**E. G. Abramenko**

*D. in Political Science, Associate Professor, Associate Professor of Department of Political Science, Law Faculty, Belarusian State University, Minsk, Belarus  
eabramenko1979@gmail.com*

The article considers the stages of institutionalization of modern Belarusian parliamentarianism: 1) 1989 - 1994; 2) 1994-1996; 3) 1996 - 2022; 4) February 2022 - up to the present. Contemporary Belarusian parliamentarianism differs from Western European parliamentarianism and has a number of features determined by specific historical traditions.

**Keywords:** parliamentarism; Declaration on State Sovereignty; Constitution of the Republic of Belarus; Supreme Soviet; National Assembly of the Republic of Belarus; All-Belarusian People's Assembly.

С политологической позиции можно выделить несколько этапов становления института парламентаризма в постсоветской Беларуси. Основным критерием периодизации может служить уровень воплощения в жизнь принципа разделения властей, а также разделения функций и полномочий между исполнительной и законодательной ветвями власти. На этой основе можно выделить следующие периоды:

1) 1989–1994 гг. Некоторые элементы парламентаризма в его классическом понимании были заложены в изменениях и дополнениях в

Конституцию БССР 1978 г. внесенными Законом БССР от 27 октября 1989 г. В Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь, принятой 27 июля 1990 г., указывалось, что единственным источником власти в республике является белорусский народ. Верховный Совет – верховный орган власти, наделяется исключительным правом выступать от имени народа. Таким образом, Верховный совет становился высшим органом государственной власти. Помимо этого декларировалось введение принципа разделения властей, как неотъемлемой части построения правового государства [1]. Впоследствии данные нормы были закреплены Законом «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь» от 27 февраля 1991 г. Законом от 25 августа 1991 г. придал Декларации о государственном суверенитете силу Конституционного закона. В это же время в Республике Беларусь начала оформляться многопартийная система. Быстрому росту количества новых политических партий способствовали низкие требования закона «Об общественных объединениях». К 1994 г. в Республике Беларусь насчитывалось 24 партии.

4 марта 1990 г. первые в Беларуси прошли свободные парламентские выборы на альтернативной основе в Верховный Совет XII созыва. В состоянии общественно-политической трансформации парламент стал сферой борьбы между сторонниками и противниками реформ, новой и старой политической элиты. Наибольшие разногласия вызывали вопросы относительно формы правления (президентская республика или парламентская) и о профессионализации парламента.

Принятая 15 марта 1994 г. Конституция Республики Беларусь предусматривала в качестве парламента однопалатный Верховный Совет, по этой Конституции Беларусь становилась президентской республикой со значительными полномочиями парламента.

«Верховный Совет Республики Беларусь является высшим представительным постоянно действующим единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь» (ст. 79) [2, с.14]. Он избирался сроком на 5 лет и состоял из 260 депутатов.

Несмотря на то, что 6 ст. Конституции закрепляла разделение властей, очевидным было доминирование Верховного Совета. Еще одной особенностью данного периода становления политического института парламентаризма являлась не полная профессионализация законодательного и представительного органа. В данный период становления политического института парламентаризма характеризовался попыткой заимствования готовых институциональных форм, которые на то время не были подкреплены отвечающими им политическими

практиками, а также без учета политической культуры общества, что привели к последующим институциональным конфликтам.

2) 1994–1996 гг. Прошедшие в 1995 г. выборы в Верховный совет XIII созыва показали значительную популярность политических партий в обществе. Безусловно, представительный и законодательный орган, который был сформирован на основе новых правил, выгодно отличался от своих предшественников и был ближе к профессиональному парламенту. Однако, доминирующее положение Верховного совета по отношению к исполнительной власти и Президенту Республики Беларусь заложенные в Конституции 1994 г. стали причиной острого политического кризиса.

Данный период характеризуется растущей политизацией парламента, которая вскоре начинает превалировать над его законодательной деятельностью. Верховный Совет, который с 1990 г. располагал монополией на власть, продолжал бороться за сохранение своих полномочий. В частности на протяжении почти 2 лет после избрания Президента постановления о введении в действие законов и международные договоры подписывались Председателем Верховного Совета. Статья 54 закона «О Верховном Совете Республики Беларусь» закрепляла положение о том, что не только законы, но и постановления Верховного Совета являются обязательными для исполнения на территории республики [3]. Таким образом, Глава государства утрачивал право вето, так как постановления подписывались Председателем Верховного Совета. В то же время вето Президента на принятые законы преодолевалось в 100 % случаев [4, с.132]. Конфликт между законодательной властью и Президентом завершился принятием изменений и дополнений к Конституции.

3) 1996 – 2022 гг. Данный этап характеризовался усовершенствованием конституционных механизмов регулирования отношений ветвей власти, а также накоплением опыта совместной работы исполнительных и законодательных структур, бесконфликтным взаимодействием законодательной и исполнительной ветвей власти, несмотря на прерогативы последней. Рассматриваемый политический институт стал представлять собой комплексную структуру законодательной власти, многофункциональную подсистему и составную часть разветвленной политической системы. На смену Верховному совету пришел новый орган – Национальное собрание Республики Беларусь, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики» (ст. 90) [5, с.26]. Палата Представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, а Совет Республики обеспечивает территориальное представительство.

Закон «О Национальном собрании Республики Беларусь» и регламенты палат, Избирательный кодекс, законы «О политических партиях и общественных организациях» и «О местном управлении и самоуправлении» создали комплекс формально-юридических оснований функционирования политического института парламентаризма.

Анализируя практику работы Национального собрания Республики Беларусь, можно констатировать, что Парламент наделен качествами, необходимыми для функционирования парламентаризма: 1) самостоятельность в системе разделения властей; 2) высокий уровень полномочий парламента при решении вопросов государственного управления; 3) деятельность депутатов парламента на профессиональной основе; 4) определенные формы и методы работы законодательного органа; 5) избрание депутатов на всеобщих свободных выборах для гарантии значительной степени представительности.

4) 2022 г. – начало нового этапа в развитии белорусского парламентаризма, связанного с внесением изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

Особенностью данного этапа является закрепление за Всебелорусским народным собранием статуса высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь (ст. 89<sup>1</sup>) [6, с.29]. Процесс подготовки, организации и проведения Всебелорусского народного собрания, обсуждение на нем вопросов развития белорусского государства и общества позволяют привлечь граждан к прямому участию в управлении делами государства. Данная оправдавшая себя форма управления является гарантией социально-политической стабильности страны.

Произошло перераспределение полномочий между ВНС и Национальным собранием Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь наделяет Всебелорусское народное собрание *контрольными полномочиями*: правом заслушивать Премьер-министра о выполнении программы социально-экономического развития, а также участием в процедуре импичмента Президента Республики Беларусь; *полномочиями в сфере государственного управления*: по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания избирает Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождает их от должности; *полномочиями в военной сфере*: по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и

деятельности по поддержанию международного мира и безопасности; и др. Являясь высшим представительным органом, Всебелорусское народное собрание наделено *правом законодательной инициативы* [6, с.30-31, 37].

В отличие от Всебелорусского народного собрания, которое созывается не реже 1 р. в год Национальное собрание Республики Беларусь является постоянно действующим органом (Палата представителей и Совет Республики собираются на одну сессию в год, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года) [6, с. 31, 34].

Всебелорусское народное собрание определяет стратегические цели развития государства, в то время как депутаты Национального собрания Республики Беларусь через рассмотрение обращений граждан, их непосредственный прием, изучение общественного мнения, а также работа в избирательных округах, взаимодействие членов Совета Республики с местными советами, позволяет: во-первых, более оперативно выявить недостатки действующего законодательства и обозначить проблемы, требующие законодательного урегулирования, во-вторых, контролировать деятельность органов местного самоуправления.

Новая редакция Конституции усилила разделение властей через решение о несовместимости мандатов: не только члены Совета Республики, но и депутаты Палаты представителей не могут быть одновременно членами Правительства (ст. 92). Произошло расширение контрольных полномочий Национального собрания Республики Беларусь через право ежегодно заслушивать информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности (ст.97) [6, с. 33, 35].

Изменения коснулись и порядка формирования парламента, в частности Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки (ст. 91). Данная норма позволяет обеспечить преемственность и последовательность проводимой политики.

Таким образом, современный белорусский парламентаризм отличается от западноевропейского и имеет ряд особенностей определяемых спецификой исторических традиций.

## Библиографические ссылки

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., №193-ХП // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. 1991. № 31. Ст. 536.

2. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь – Конституция Республики Беларусь : прынята на трынаццатай сес. Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь дванаццатага склікання 15 сак. 1994 г. Мінск : Беларусь, 1994.

3. О Верховном Совете Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 дек. 1994 г., № 3465-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.06.2007 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2010.

4. *Василевич Г. А.* Белорусское государство на рубеже веков. Минск: Право и экономика, 2008.

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Минск : Амалфея, 2007.

6. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022.