

ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Садовская А. Н., канд. ист. наук,
доц. кафедры международных отношений*

В мае 2004 г. Европейский Союз (ЕС), приняв в свои ряды десять стран ЦВЕ, пережил крупнейшее расширение в своей истории. Вслед за этим в 2007 г. в ЕС были приняты Болгария и Румыния, в результате чего количество стран-членов увеличилось до 27. Из-за такого быстрого и масштабного расширения внутри блока появились разные проблемы и противоречия, в первую очередь связанные с экономической интеграцией новых стран в ЕС и еще более усилившиеся в связи с современным экономическим кризисом. Снижение дальнейших темпов расширения ЕС связано не только с экономическими трудностями, с которыми ЕС столкнулся, «подтягивая» новые страны до уровня старых. Ситуацию усугубляют сложная внутривнутриполитическая обстановка в странах — кандидатах на вступление в ЕС, проблема соблюдения прав человека в этих странах, неразрешенные национальные и территориальные споры и т. д.

В настоящее время кандидатами на вступление в ЕС являются три страны: Хорватия, Турция и Македония. Страны, которые подали официальные заявки на членство в Евросоюзе и чьи кандидатуры сейчас рассматриваются в Европейском Совете, — это Черногория, Албания и Исландия. Еще одна страна, которая в обозримом будущем может подать заявку на присоединение к ЕС, — Сербия.

Хорватия является наиболее вероятным кандидатом на вступление в ЕС в ближайшем будущем. Переговорный процесс со страной начался в октябре 2005 г., и в настоящее время Хорватия соответствует всем копенгагенским критериям. В сентябре 2009 г. был урегулирован пограничный спор между Хорватией и Словенией (долгое время именно это было основным препятствием для вступления страны в ЕС), что открыло возможность для завершения переговорного процесса с ЕС в течение 2010 г.

Тем не менее, обязательным условием для Хорватии является продолжение осуществления реформ, в частности в юридической сфере, а также в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Европейская комиссия также высказывает пожелания усиления сотрудничества Хорватии с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МУТЮ) в Гааге по предоставлению доступа к необходимым документам. Что касается экономической составляющей, то Хорватия уже обладает довольно стабильно функционирующей рыноч-

ной экономикой, и Еврокомиссия отмечает «значительную степень макроэкономической стабильности и низкую инфляцию» в стране.

Планируется, что переговоры о присоединении Хорватии к ЕС завершатся в 2010 г., а наиболее вероятной датой вступления называют 2011—2012 гг. Причем присоединение Хорватии к ЕС рассматривается не как отдельное расширение ЕС, а как третья стадия расширения, начавшегося в 2004 г. и проходящего по формуле «10+2+1».

Что касается Турции, то, несмотря на то что она начала переговоры о вступлении в ЕС одновременно с Хорватией, на ее пути к членству в Евросоюзе пока еще существует множество преград. Со стратегической точки зрения Турция играет важную роль в содействии региональной стабильности, обеспечении энергетической безопасности и в процессе диалога между цивилизациями Востока и Запада. Тем не менее, несмотря на политическое реформирование и достижение нормализации отношений между Турцией и Арменией, а также реформы в области правового строительства и реализации демократических свобод, Турция пока не соответствует стандартам ЕС.

Самым большим препятствием на пути Турции в Евросоюз является киприотская проблема. ЕС пытается убедить Турцию изменить таможенное соглашение с Республикой Кипр, в частности, открыть морские гавани и аэропорты для морских судов и авиатранспорта с Кипра. Нерешенность курдской проблемы, а также несоблюдение прав человека блокируют интеграцию Турции в ЕС. Представители Комиссии ЕС заявляют о несоответствии уголовного и антитеррористического законодательства Турции демократическим правам и свободам, а также о несоблюдении в стране свободы слова и печати.

К тому же, внутри ЕС нет согласия по поводу того, должна ли Турция быть членом Евросоюза. Одни страны утверждают, что без приобщения Турции к европейским ценностям невозможно обеспечение безопасности на Европейском континенте, другие заявляют, что Турция априори не может стать членом ЕС, так как большая часть страны расположена в Азии. Внутри ЕС существует мощное лобби со стороны Великобритании в поддержку вступления Турции в Союз. Эту идею активно поддерживает Италия. С другой стороны, такие влиятельные страны, как Германия и Франция, высказываются категорически против вступления Турции в ЕС. Учитывая большой удельный вес турецкой диаспоры в этих странах, они опасаются, что после вступления эмиграция из Турции в их страны значительно возрастет, что приведет к политической и социальной нестабильности и еще более усугубит проблемы, связанные с национальными меньшинствами. Вместо членства в ЕС Германия и Франция предлагают Турции вариант «привилегированного партнерства». Еще од-

ной страной, противостоящей вступлению Турции в Евросоюз, является Польша. Греция и Кипр допускают членство Турции в ЕС, но лишь при условии полного разрешения курдской и киприотской проблем.

Таким образом, в настоящее время процесс вступления Турции в ЕС фактически заморожен, и в ближайшем будущем Турция не может рассчитывать на членство в ЕС.

Македония стала кандидатом на членство в ЕС в 2005 г., но переговоры о вступлении до сих пор не начаты. Основными препятствиями для начала переговоров были не только медленное продвижение реформ в Македонии, но и проблема, связанная с названием страны. Поскольку провинция с таким же названием существует на севере Греции, Греция выражает недовольство относительно названия страны. Среди основных требований для членства Македонии в ЕС называются, помимо решения вопроса о названии, реформирование уголовного законодательства, борьба с коррупцией и дискриминацией при наборе на работу государственных служащих, расширение независимости судебной отрасли и т. д.

Такие страны Западных Балкан, как Черногория и Албания, подали официальные заявки на членство в ЕС, но пока не получили статус кандидата. Босния и Герцеговина и Сербия, стремящиеся к членству в ЕС, подписали с ЕС Промежуточные соглашения об ассоциации. Причем если соглашение с Боснией и Герцеговиной осуществляется довольно активно, то соглашение с Сербией, подписанное в апреле 2008 г., так и не было ратифицировано. Причиной этого было нежелание Нидерландов ратифицировать договор до того, как Сербия выполнит свои обязательства по сотрудничеству с МУТЮ. На встрече министров иностранных дел стран ЕС в декабре 2009 г. было решено возобновить процесс ратификации соглашения. Основным требованием для продолжения сотрудничества Сербии с ЕС является углубление взаимодействия страны с МУТЮ.

Государством, которое еще не получило статус кандидата, но имеет все возможности для вступления в ЕС в ближайшие 3—4 года, является Исландия. Исландия подала заявку на вступление в ЕС в июле 2009 г., и в октябре 2009 г. заявка была одобрена Советом ЕС. Исландия уже является участницей Европейского экономического пространства и Шенгенского соглашения, ее ВВП на душу населения выше, чем у любой страны ЕС (кроме Люксембурга), а ее законодательство на две трети совпадает с европейским, поэтому можно предположить, что страна будет готова начать переговоры о вступлении в ЕС уже в начале 2010 г. и завершить их в течение 1,5—2 лет. Тем не менее, существуют определенные опасения, что население Исландии не поддержит интеграцию страны в ЕС на референдуме, так как это может сильно повредить рыболовному промыслу Исландии.

Таким образом, единственной страной, которая в ближайшее время может войти в ЕС, является Хорватия. Что касается Исландии, то все будет зависеть от национального референдума, так как внутри ЕС препятствий для членства этой страны не будет. Перспективы Турции в Европейском Союзе представляются довольно смутными как ввиду мощного лобби внутри организации против ее вступления, так и по причине многочисленных культурных и религиозных различий между Турцией и Европой. Что же касается стран Западных Балкан, то им предстоит осуществление обширного круга реформ для того, чтобы соответствовать политическим и правовым критериям членства в ЕС, и это может затянуться на продолжительный период.

ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ 2000—2008 гг.

Федосик И. В., аспирант кафедры международных отношений

Арабо-израильский конфликт — один из множества региональных конфликтов, вызванных глобальными изменениями политической карты мира и системы международных отношений в XX в., который был отмечен рекордным количеством войн и социально-политических катаклизмов за всю историю человечества. Проблема палестино-израильских отношений с самого своего зарождения вышла далеко за пределы ближневосточного региона. Она стала неотъемлемой частью мировой политики.

Существуют четыре основные проблемы, которые крайне сложно разрешить. *Проблема 1.* Границы между двумя государствами. В соответствии с планом урегулирования Израиль должен уйти из сектора Газа и Западного берега. *Проблема 2.* Иерусалим. Не родился еще такой как арабский, так и израильский лидер, который мог бы отказаться от Иерусалима. *Проблема 3.* Еврейские поселенцы на Западном берегу. Выселить их — задача колоссальной трудности для любого израильского правительства. *Проблема 4.* Палестинские беженцы — в основном потомки тех, кто бежал из страны во время первой войны, в 1948 г. Сейчас зарегистрированных беженцев, живущих на пособия ООН, насчитывается примерно 3 млн 200 тыс. человек, и, согласно резолюции ООН, им должно быть обеспечено право на возвращение. Арабы на этом настаивают, но никакое израильское правительство на это не согласится, так как с учетом высокой рождаемости арабов Израиль вскоре перестал бы быть еврейским государством.