

**СЕКЦИЯ 10
ЕВРАЗИЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:
ПРАВО, ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ В 2021 Г.**

И. М. Авласенко

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, AvlasenkIM@bsu.by*

В статье рассмотрены основные приоритеты председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 г., а также факторы, которые влияли на выполнение заявленного плана председательства. Перечислены основные решения, принятые в 2021 г. на заседаниях Совета глав государств Содружества, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел. Сделан вывод об успешности выполнения заявленного плана Республикой Беларусь, несмотря на введение ряда ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: дипломатия, Содружество Независимых Государств, Республика Беларусь, Евразийский экономический союз.

**PRESIDENCY OF THE REPUBLIC OF BELARUS
IN THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT
STATES IN 2021**

I. M. Aulasenka

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

The article examines the main priorities of the presidency of the Republic of Belarus in the Commonwealth of Independent States in 2021, as well as factors that influenced the implementation of the announced presidency plan. The main decisions taken in 2021 at the meetings of the Council of the Commonwealth Heads of State, Council of Heads of Government, Council of Foreign Ministers are listed. It was concluded that the implementation of the declared plan of presidency by the Republic of Belarus was successful, despite a number of restrictions in connection with the new waves of coronavirus infection.

Key words: diplomacy; Commonwealth of Independent States; Republic of Belarus; Eurasian Economic Union.

Председательство Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 г. пришлось на сложный период мирового, регионального и национального развития. Существенное влияние на все мировые процессы экономического, социального и политического характера оказала эпидемия коронавирусной инфекции, объявленная Всемирной организацией здравоохранения пандемией в марте 2020 г. Несмотря на успехи в создании вакцинных препаратов, в 2021 г. последствия этой эпидемии не удалось преодолеть: более того, очередная, четвёртая по счёту эпидемическая волна оказалась самой сильной с момента зарождения инфекции. На региональном уровне начался очередной виток обострения отношений между Россией и странами НАТО; на территории Содружества военный конфликт осенью 2020 г. произошёл в Нагорном Карабахе между войсками Азербайджана и армянскими вооружёнными формированиями, а в 2021 г. столкновения имели место на границе Кыргызстана и Таджикистана. Наконец, в 2020 г. в Республике Беларусь произошёл общественно-политический кризис, последствия которого продолжали ощущаться и в 2021 г. Всё это наложило отпечаток на основные приоритеты председательства в Содружестве, которые изложило белорусское руководство. Вместе с тем, председательство пришлось на 30-ю годовщину с момента создания СНГ, что оказалось символичным: именно на территории Беларуси в резиденции «Вискули» 8 декабря 1991 г. было подписано Соглашение о создании данного международного объединения.

Председательство Республики Беларусь в СНГ стало первым после принятия двух новых концептуальных документов, которые определили перспективы развития международной организации на десятилетие вперёд, — Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года (утверждена решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года) и Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (утверждена решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года). Соответственно программа председательства в 2021 г. была тесно сопряжена с ключевыми положениями этих двух программных документов.

Согласно Концепции председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 году особое внимание планировалось уделить вопросу «достижения синергетического эффекта от сотрудничества государств — участников СНГ в различных интеграционных объединениях и организациях (ЕАЭС, ОДКБ, ШОС), обеспечению тесного взаимодействия Исполнительного комитета, отраслевых органов СНГ с исполнительными органами этих организаций в

решении сходных задач» [1]. Среди основных целей, которая ставила белорусская сторона, можно выделить «углубление интеграционных процессов в рамках Содружества, повышение эффективности взаимодействия в решении проблем, вызванных глобализацией и новыми вызовами современности, включая распространение вирусных инфекций; повышение имиджа организации на международной арене, налаживание контактов и взаимовыгодного сотрудничества с другими региональными организациями и интеграционными объединениями, выход на создание широкой евразийской зоны сотрудничества в целях укрепления дружбы, добрососедства и взаимовыгодных отношений в регионе; дальнейшее развитие общего экономического пространства, обеспечение межгосударственной кооперации и интеграции в интересах всестороннего и сбалансированного экономического и социального развития государств — участников СНГ» [1]. Также важнейшим аспектом председательства стала координация выполнения Плана мероприятий, посвященных 30-летию Содружества Независимых Государств. Был разработан План мероприятий по реализации Концепции председательства Республики Беларусь в Содружестве в 2021 году, включающий в себя 100 пунктов [2].

Существенное внимание государствами — участниками СНГ уделялось борьбе с коронавирусной инфекцией. На заседании Совета глав правительств 28 мая 2021 г. был заслушан доклад главного государственного санитарного врача Российской Федерации А.Ю. Поповой и утверждён Среднесрочный план совместных действий государств — участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней. Планом предусмотрено укрепление взаимодействия государств-участников по пяти основным направлениям, включая разработку межгосударственной законодательной и нормативно-методической базы в этой сфере, развитие научного сотрудничества, активизацию информационного обмена по вопросам проявления инфекционных болезней и возникновения чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, формирование единой системы оперативного мониторинга инфекционных болезней и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера [3].

2 апреля 2021 г. в Москве состоялось первое заседание Совета министров иностранных дел СНГ в очном формате после начала пандемии коронавирусной инфекции. Особое внимание руководителей внешнеполитических ведомств было уделено реализации Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами

государств — участников СНГ. Был согласован график и механизм межмидовских консультаций. Значительное внимание Республика Беларусь уделяла выработке согласованной позиции стран Содружества по различным вопросам политического характера. Министр иностранных дел Беларуси В. В. Макей указал на продолжающиеся попытки внешнего вмешательства во внутренние дела государств, расшатывание ситуации в различных регионах и странах мира. «Справиться с рисками и угрозами национальной, региональной и международной безопасности поможет дальнейшее укрепление СНГ, расширение нашего взаимодействия на всех уровнях и во всех возможных форматах, выступление с единых позиций и взаимная поддержка на ведущих международных площадках», — отметил он [4].

Руководителями внешнеполитических ведомств были приняты 10 документов, в их числе согласован проект Обращения глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам государств — участников Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием начала Великой Отечественной войны 1941—1945 годов [5]. Помимо этого, на заседании СМВД был утверждён План мероприятий на 2021—2022 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на 2021—2030 годы. Среди инициатив, включённых в план по предложению Республики Беларусь, следует отметить проведение таких мероприятий, как Международная школа молодежных лидеров «Историческая и культурная общность народов государств — участников Содружества Независимых Государств», Международный молодежный конкурс художественных работ «Мир СНГ», Проект «Стартап-тур. Интенсив для молодых предпринимателей» [6].

На втором заседании СМВД в текущем году (14 октября 2021 г.) было утверждено Положение о Международной ассоциации (комиссии) историков и архивистов государств — участников СНГ., которая была создана главным образом для координации усилий по выработке рекомендаций при подготовке, составлении и издании совместных учебных пособий по истории, для распространения объективной информации о событиях Второй мировой и Великой Отечественной войн, продолжению совместных усилий государств — участников СНГ по защите исторической правды и противодействию попыткам оправдания нацизма [7].

Кроме того, главы делегаций согласовали План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия, который предполагает проведение около 90 мероприятий общегуманитарной направленности, в

том числе по сохранению культурного наследия в области искусства, литературы, народного творчества. Утверждение данного документа запланировано на заседании Совета глав правительств СНГ в Бишкеке 12 ноября 2021 г.

Заседание высшего органа Содружества — Совета глав государств — состоялось 15 октября 2021 г. Несмотря на то, что А. Г. Лукашенко в 2020 г. высказывал готовность провести саммит руководителей стран-участниц в Беловежской пуще, где 30 лет назад и было подписано соглашение об учреждении СНГ [8], новая волна коронавирусной инфекции внесла свои коррективы, и заседание вновь состоялось в режиме видеоконференции.

На саммите 15 октября 2021 г. главами государств были подписаны такие важные международные соглашения, как Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также Соглашение об образовании Совета председателей верховных (высших) судов государств — участников Содружества Независимых Государств [9].

Также главы государств — участников Содружества Независимых Государств выступили с Заявлением в связи с 30-летием СНГ, в котором отметили, что «закрепленные в учредительных документах Содружества Независимых Государств цели и принципы не утратили своей актуальности, отвечают интересам всех государств-участников, в полной мере отражают современные тенденции развития международных отношений. Подтверждаем приверженность им и будем последовательно развивать сотрудничество в формате СНГ, совершенствуя формы и методы работы его органов» [10].

Вместе с тем, некоторые документы ещё только предстоит принять. Белорусская сторона подчёркивала, что заинтересована в дальнейшем «сокращении до минимума ограничений и изъятий из режима свободной торговли товарами, а также по вопросам устранения технических барьеров, унификации правил и процедур государственных закупок» [11]. В частности, согласован, но пока ещё не принят проект Соглашения о свободной торговле услугами в СНГ. Вместе с тем, более продуктивное обсуждение экономических вопросов проходит в рамках Евразийского экономического союза. Вопросы, касающиеся укрепления экономического взаимодействия стран Содружества, будут обсуждены на заседании глав правительств СНГ, которое состоится под председательством Беларуси в Бишкеке 12 ноября 2021 г.

Таким образом, период председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в целом можно считать достаточно успешным, несмотря на целый ряд противопандемических ограничений, отмену очной встречи лидеров и переводу ряда запланированных мероприятий в формат видеоконференции. Страны — участницы Содружества в целом выполнили программу, приуроченную к 30-летию образования СНГ, а также приняли ряд международных соглашений, которые укрепят взаимодействие в экономической и общегуманитарной сферах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Концепция председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 году // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <https://e-cis.info/page/3770/90082/>. — Дата доступа: 29.10.2021.

2. План мероприятий по реализации Концепции председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 году // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <https://e-cis.info/page/3770/90081/>. — Дата доступа: 29.10.2021.

3. Решение о Среднесрочном плане совместных действий государств — участников Содружества Независимых Государств по противодействию распространению инфекционных болезней // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <https://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6411>. — Дата доступа: 29.10.2021.

4. Об участии Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в заседании СМВД СНГ // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. — Режим доступа: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/fdd38e3462d27e95.html. — Дата доступа: 29.10.2021.

5. Итоги заседания Совета министров иностранных дел СНГ (2 апреля 2021 года) // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: https://cis.minsk.by/news/18518/itogi_zasedaniya_soveta_ministrov_inostrannyh_del_sng_%282_aprelja_2021_goda%29. — Дата доступа: 29.10.2021.

6. Решение о Плана мероприятий на 2021—2022 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на 2021—2030 годы // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <https://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6398>. — Дата доступа: 29.10.2021.

7. Итоги заседания Совета министров иностранных дел СНГ (14 октября 2021 года) // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <https://cis.minsk.by/news/20847>. — Дата доступа: 29.10.2021.

8. Следующее заседание Совета глав государств СНГ пройдет в октябре в Беларуси // ТАСС. — 18 декабря 2020 г. — Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panogama/10295103>. — Дата доступа: 29.10.2021.

9. Итоги заседания Совета глав государств СНГ (15 октября 2021 года) // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: https://cis.minsk.by/news/20861/itogi_zasedaniya_soveta_glav_gosudarstv_sng_%2815_oktjabrja_2021_goda%29. — Дата доступа: 29.10.2021.

10. Главы государств СНГ приняли Заявление в связи с 30-летием Содружества // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: https://cis.minsk.by/news/20859/glavy_gosudarstv_sng_prinjali_zajavlenie_v_svjazi_s_30-letiem_sodruzhestva. — Дата доступа: 29.10.2021.

11. Александр Лукашенко принял участие в заседании Совета глав государств СНГ // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь Pravo.by. — Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2021/october/66747/>. — Дата доступа: 29.10.2021.

ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА: ИЗ РИМА В ЛИССАБОН

Е. В. Бабкина

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, babkina@bsu.by*

В статье на примере ЕС выводится закономерность эволюции в региональном интеграционном объединении правовых основ отрасли, которая не оказывает прямого влияния на создание и функционирование единого рынка. Делаются предложения для развития международного частного права ЕАЭС с учетом настоящего состояния права Союза.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, Европейский союз, международное частное право, право ЕАЭС, региональная экономическая интеграция.

LAW OF INTEGRATION AS A LEGAL BASIS FOR THE DEVELOPMENT OF PRIVATE INTERNATIONAL LAW: FROM ROME TO LISBON

E. Babkina

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, babkina@bsu.by*