

ОБОБЩЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА И РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусматривается осуществление целого комплекса долговременных мероприятий по бережному расходованию природных ресурсов, сохранности и улучшению сельскохозяйственных угодий, созданию и развитию кадастров природных ресурсов, совершенствованию государственного управления и усилению контроля в области природопользования и охраны окружающей среды. «Социализм с его плановой организацией производства и гуманистическим мировоззрением, — отметил в Политическом докладе ЦК XXVII съезду КПСС М. С. Горбачев, — способен внести гармонию во взаимоотношения между обществом и природой». Социалистическое государство выделяет на эти цели огромные средства; уже достигнуты существенные результаты в природоохранных мероприятиях. И тем не менее существующее положение дел вызывает тревогу. Это связано с тем, что в данной сфере человеческой жизнедеятельности «недопустимо медленно используются научно-технические достижения. В проекты строительства новых и реконструкции действующих предприятий все еще закладываются устаревшие решения, слабо внедряются безотходные и малоотходные технологические процессы. При переработке полезных ископаемых подавляющая часть добываемой массы идет в отходы, засоряя окружающую среду. Здесь необходимы более решительные меры экономического, правового, воспитательного характера»¹.

К настоящему времени в нашей стране создан развитый административно-правовой механизм охраны окружающей среды. Однако, как показывает и отечественная, и зарубежная практика, применение только административно-правового механизма не в состоянии решить все проблемы в области рационализации использования природных ресурсов. Это в значительной мере связано с тем, что административно-правовые методы регулирования отношений между предприятиями и обществом по использованию и охране природных ресурсов не всегда подкрепляются мерами экономического воздействия.

Если общество несет большие издержки на охране и воспроизводстве природных ресурсов, каждое хозрасчетное звено народного хозяйства должно ощутить на себе эти расходы. Размеры затрачиваемых средств должны быть тесно связаны с объемом производства. Крупное производство в состоянии выделить на охрану окружающей среды большой процент отчислений от прибыли. Для обеспечения экономической целесообразности выделения средств на охрану природы необходимо заинтересовать предприятия в защите окружающей среды. Степень очистки воздуха, качество воды, потребляемой и очищаемой на производстве, должны стать такими же важными показателями работы предприятий, как себестоимость продукции или уровень производительности труда. Как только природоохранные затраты станут таким же элементом хозрасчетной деятельности, как и другие важнейшие экономические показатели, можно будет со всей обоснованностью говорить об экологической эффективности производства. Экологические издержки производства должны включаться в себестоимость продукции, быть плановыми издержками. Любой проект строительства или реконструкции предприятий должен утверждаться лишь тогда, если в нем заложена смета возможных потерь экологического потенциала.

Необходимо поднять уровень экологической дисциплины. Для этого надо наладить общую профессиональную экологическую подготовку кадров, создавать природоохранные методологические центры — Дома природы. Экологические знания нужно прививать молодежи еще в школе.

Для последовательного удовлетворения экологических потребностей на интенсивной основе развития первоочередное значение имеет совершенствование организационной структуры управления природопользованием посредством формирования совокупности природно-индустриальных комплексов, выступающих целостными подсистемами единого народнохозяйственного комплекса страны. Природно-индустриальные комплексы должны включать: природохозяйственные отрасли, обеспечивающие воспроизводство компонентов окружающей природной среды и выступающие ядром природно-индустриальных комплексов; отрасли, осуществляющие добычу, за-

готовку и переработку природного сырья и материалов; специализированные отрасли машиностроения; сферы производственной и социальной инфраструктуры.

Каждый природно-индустриальный комплекс должен объединять все звенья единой производственно-технологической цепочки, начиная с восстановления, добычи, переработки определенного природного сырья, вплоть до производства из него конечной продукции, и создавать наиболее благоприятные условия для комплексной безотходной утилизации природных ресурсов, обеспечивать четкое межотраслевое взаимодействие, состыковку интересов производителей и потребителей, подчинение их деятельности общей конечной цели.

На межотраслевой основе должна быть осуществлена перестройка деятельности производственных звеньев природно-индустриальных комплексов посредством создания горнодобывающих, лесопромышленных и т. п. объединений и комбинатов, которым под силу окажется решение экологических программ, требующих значительных средств и рассчитанных на получение долговременной экономической отдачи. В связи с этим появляется необходимость выработки длительных целевых программ, направленных на рациональное сочетание мер по охране природы и благоустройству населенных пунктов и прилегающей к ним территории — старых парков, заповедников, озер и рек.

Обязательным условием достижения высоких результатов в охране природы является научная оценка народнохозяйственных экологических мероприятий и их результатов, а также отражение их в системе плановых и оценочных показателей. Подобная система мер позволит изменить существующий порядок оценки деятельности предприятий ряда природоохранных отраслей по промежуточным показателям. Для измерения эффекта средозащитной деятельности необходимо в первую очередь использовать натуральные показатели, непосредственно характеризующие изменения структуры и качества результатов этой деятельности и способствующие удовлетворению конкретных экологических потребностей.

Улучшение планирования природоохранных мероприятий должно сопровождаться совершенствованием хозрасчетных стимулов удовлетворения экологических потребностей. Предприятия, производственные объединения должны быть экономически заинтересованы в реализации запланированных экологических мероприятий в полном объеме и при заданной структуре. Это можно обеспечить, если деятельность всех отраслей и звеньев природно-индустриальных комплексов будет оцениваться по традиционным параметрам в зависимости от удовлетворения потребностей общества в соответствующих видах природного сырья, продуктах переработки при строгом соблюдении экологических стандартов. Так, отрасли машиностроения должны экономически стимулироваться и нести материальную ответственность, в числе прочих параметров, за соответствие системы машин экологическим требованиям, за создание ресурсосберегающей и безотходной технологии; отрасли перерабатывающей промышленности — за комплексное, безотходное использование природного сырья, позволяющее существенно снизить размеры его добычи.

Остро стоит проблема использования природных ресурсов и налаживания безотходного производства в добывающих отраслях экономики. Огромные территории при шахтах, рудниках не просто портят ландшафт, загрязняют атмосферу, но и содержат в себе весьма ценные полезные ископаемые.

Успешное выполнение Продовольственной программы СССР немыслимо без рационального использования земель и водных ресурсов. В Продовольственной программе подчеркивается, что ускоренное и устойчивое наращивание производства зерна — ключевая проблема сельского хозяйства. Задача состоит в том, чтобы в ближайшие годы обеспечить возрастающие потребности страны в высококачественном продовольственном и фуражном зерне, иметь необходимые государственные резервы зерна и ресурсы его для экспорта.

Интересы народнохозяйственного отношения к природным ресурсам требуют, а укрепление материально-технической базы сельского хозяйства позволяет более эффективно использовать для производства кормов не только пашню, но и природные кормовые угодья. При этом мероприятия по интенсификации полевого и лугового кормопроизводства не должны противопоставляться задачам увеличения производства фуражного зерна и

использования в животноводстве концентрированных кормов. Увеличение сборов кормов с каждого гектара природных пастбищ и сенокосов позволяет высвободить часть пашни от трав и использовать ее для получения других видов продукции земледелия, в том числе и фуражного зерна.

Задачей исключительной важности является повышение отдачи мелиорированных земель. Площади орошаемых земель намечено довести в 1990 году до 23—25 млн. га и осушенных земель—до 18—19 млн. гектаров.

Необходимо усилить экономические меры, направленные на охрану природной среды. К их числу можно отнести полное или частичное финансирование за счет средств государственного бюджета строительства природоохранных объектов, преимущественное освобождение очистного оборудования от платы за производственные фонды, взимание с потребителей платы за пользование водой из коммунальных водопроводов и сброса использованной воды в канализационную сеть, штрафы за нарушение условий и требований природоохранного законодательства и другие. Средства, поступающие в виде платы за сброс загрязненных вод, целесообразно концентрировать в виде фонда водного хозяйства, предназначенного для финансирования мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и их охране.

Среди мер по охране и рациональному использованию природных ресурсов особое место отводится организации социалистического соревнования. Социалистические обязательства, творческие планы специалистов должны содержать обязательства, касающиеся рационального использования природных ресурсов, мероприятий, направленных на улучшение охраны окружающей среды.

В Белоруссии работа по охране окружающей среды ширится год от года. Только за десятую и одиннадцатую пятилетки на эти цели израсходовано почти 500 миллионов рублей². Правительством республики рассмотрены и утверждены научно-технические прогнозы использования отдельных территорий и важнейших природных ресурсов, разработаны генеральная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов и прогноз возможных изменений в биосфере в результате развития отраслей народного хозяйства на перспективу до 2000 года. Природоохранные мероприятия включены в новую редакцию Программы КПСС. «Все большее значение, — отмечается в ней, — приобретает гармоничное взаимодействие общества и природы, человека и окружающей среды. Социалистическое общество... осуществляет планомерное, бережное природопользование, занимает авангардные позиции в борьбе человечества за сохранение и умножение природных ресурсов планеты»³.

В решении экологических проблем огромную роль призвано сыграть экономическое образование и воспитание. В стране сложилась и продолжает совершенствоваться система государственных и общественных форм экологического образования и воспитания. В систему государственных форм включаются дошкольное и школьное образование, профессионально-техническое, специальное среднее и высшее образование, а также курсы повышения квалификации специалистов различных отраслей народного хозяйства и подготовка специалистов-экологов. Экологическое образование и воспитание осуществляется также через общества «Знание» и охраны природы, народные университеты и научно-технические общества, в системе партийного образования и комсомольской учебы, научных кружках и школьных лесничествах. Экологическое образование направлено на то, чтобы воспитать у каждого человека сознание, необходимое для формирования чувства личной ответственности за состояние окружающей среды, сохранение животного и растительного мира, строгое выполнение требований законодательства по сбережению и охране природных богатств.

¹ Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза.— М., 1986.— С. 63.

² См.: Сельская газета.—1984, 20 января.

³ Программа Коммунистической партии Советского Союза. Новая редакция.— М., 1986.— С. 41.