

«Построение потенциала в области Стратегической экологической оценки и



ПРАВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

и проект двустороннего соглашения
между Республикой Беларусь и
Республикой Польша
по реализации
Конвенции Эспо



Совместный проект Европейского Союза и Программы развития ООН
«Построение потенциала в области Стратегической экологической оценки и в
области реализации природоохранных конвенций в Республике Беларусь»

**Правовые рекомендации
и проект двустороннего соглашения
между Республикой Беларусь
и Республикой Польша
по реализации Конвенции Эспо**

Минск



БЕЛСŃС

2010



0071/666

УДК 341.241.17:341.242.21 (476:438) + 349.6+
502.175+504.001.12(100)+504.5/6 ББК
20.18+28.708+67.407+67.412.1 (4Бей:4 Поп)

Настоящее издание подготовлено и выпущено в свет при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках реализации совместного проекта ЕС/ПРООН «Построение потенциала в области Стратегической экологической оценки и в области реализации природоохранных конвенций в Республике Беларусь».

Мнения, выраженные в данном издании, принадлежат его авторам и не обязательно отражают позицию Европейского Союза и Программы развития ООН.

© Совместный проект ЕС/ПРООН
«Построение потенциала в области
Стратегической экологической оценки
и в области реализации природоохранных
конвенций в Республике Беларусь», 2010
© Оформление. ООО «Белсэкс», 2010

ISBN 978-985-6946-28-1

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Международно-правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	5
Правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду в Европейском Союзе	12
Опыт правового регулирования оценки воздействия на окружающую среду в зарубежных странах	20
Национально-правовое регулирование проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте	27
Правовые аспекты участия общественности в процедуре трансграничной ОВОС	34
Выводы и правовые рекомендации	42
Приложение 1. Проект двустороннего соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте с учетом требований международного права, а также участия общественности в принятии решений	47
Приложение 2 Таблица сравнения представленных сторонами проектов соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	56

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет подготовлен в ходе совместного проекта Европейского Союза и Программы развития ООН «Разработка правовых рекомендаций и проекта двустороннего соглашения между Республикой Беларусь и Республикой Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) с учетом требований международного права, а также участия общественности в принятии решений» группой правовых экспертов: Балашенко С.А. - руководитель группы, Жлоба А.А. - эксперт, при участии А. Андрусевича - консультанта, международного эксперта.

В содержание отчета в соответствии с техническим заданием включены следующие разделы:

- международно-правовое регулирование проведения оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду в Европейском Союзе;
- зарубежный опыт правового регулирования оценки воздействия на окружающую среду;
- национально-правовое регулирование проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте;
- правовое обеспечение информирования общественности и ее участия в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- выводы и правовые рекомендации.

К отчету прилагаются:

- проект двустороннего соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте с учетом требований международного права, а также участия общественности в принятии решений (Приложение 1);
- таблица сравнения представленных сторонами проектов соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Приложение 2).

Международно-правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Принцип сотрудничества между государствами является основополагающим в деле разработки и осуществления эффективной политики предотвращения значительного трансграничного вреда или сведения к минимуму риска его причинения. Он содержится во многих национальных, региональных и глобальных документах, которые по-разному формулируют его, но подтверждают его обязательность как общеправового принципа. Так, принцип 24 Стокгольмской декларации и принцип 7 Рио-де-Жанейрской декларации признают сотрудничество в качестве основного элемента любого эффективного планирования деятельности в целях охраны окружающей среды. Из данного принципа вытекает обязанность государств своевременно уведомлять (предупреждать) другие государства об угрозе состоянию окружающей среды, например о промышленных и иных авариях. Особенно остро данный вопрос был поднят после Чернобыльской аварии (в 1986 г. была принята Конвенция об оперативном оповещении о ядерных авариях). Принцип сотрудничества был одним из главных элементов в делах международных судов и трибуналов касательно охраны окружающей среды: *Gabcikovo-Nagymaros* (Словакия и Венгрия, Международный суд ООН), *Lac Lanoux* (арбитраж), *Mox Plant Case* (Ирландия против Соединенного Королевства, Международный трибунал по морскому праву). Так, в деле *MOX* Международный трибунал по морскому праву указал на то, что обязательство сотрудничать является фундаментальным принципом в предупреждении загрязнения морской среды в соответствии с Разделом XII Конвенции по морскому праву.¹

В целях предотвращения и разрешения трансграничных экологических конфликтов совместными усилиями членов мирового сообщества выработаны и иные международно-правовые принципы охраны окружающей среды, в том числе принцип предупреждения. Они изложены в отдельных решениях Генеральной Ассамблеи ООН, решениях Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972 г.), Заключительном Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.), Всемирной хартии природы (1982 г.), Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятых в Хельсинки 17 марта 1992 г., решениях Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.) и др.

На поощрение международного сотрудничества в деле предупреждения причинения вреда окружающей среде направлена Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном аспекте, принятая 5 февраля 1991 г. и изначально вступившая в силу 10 сентября 1997 г. Республикой Беларусь Конвенция была подписана 26 февраля 1991 г., принята согласно Указу Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г. № 487, и вступила в силу для Республики Беларусь с 8 февраля 2006 г.

¹ Provisional Measures Order, Dec. 3, 2001, para. 83.

Конвенция Эспо обеспечивает точный учет экологических факторов заблаговременно до принятия окончательного решения. Она обеспечивает информированность людей, проживающих в районах, которые могут быть затронуты вредным воздействием, о планируемой деятельности; открывает перед этими людьми возможность высказать замечания или возражения в отношении планируемой деятельности и принять участие в процессе соответствующей оценки воздействия на окружающую среду. Она также предусматривает необходимость препровождения этих замечаний и возражений компетентному органу и их принятия во внимание в окончательном решении.

Конвенция Эспо определяет процедурные права и обязанности Сторон в отношении трансграничных воздействий на окружающую среду тех или иных проектов и процедуры рассмотрения воздействий на окружающую среду в трансграничном контексте при принятии решений. Конвенция обязывает Стороны оценивать экологическое воздействие на ранних стадиях проектирования и планирования и предписывает принятие мер по предотвращению, контролю и снижению любых негативных воздействий на окружающую среду.

Трансграничная ОВОС проводится в несколько этапов:

- инициирование стороной происхождения или затрагиваемой стороной;
- уведомление иницирующей стороной;
- подтверждение участия другой стороной;
- передача необходимой информации;
- подготовка документации по ОВОС;
- передача документации по ОВОС для участия органов власти и общественности затрагиваемой стороны;
- консультации между сторонами;
- окончательное решение и передача документации об этом;
- слепопроектный анализ.

Первоначально решается, может ли планируемая деятельность иметь значительное вредное трансграничное экологическое воздействие (эта задача часто называется «скринингом»). В этих целях необходимо обратиться к Добавлению I Конвенции, в котором содержится перечень видов деятельности, всегда требующих применения Конвенции в случае вероятности возникновения значительного трансграничного воздействия на окружающую среду. Данный перечень не является исчерпывающим, и Стороны могут его расширить на основе международных соглашений. В Добавлении III приведены критерии, с помощью которых можно решить вопрос об экологической значимости видов деятельности, не включенных в Добавление I.

Как правило, процедура ОВОС иницируется стороной происхождения, под юрисдикцией которой намечается осуществлять планируемую деятельность. Для этого иницирующая сторона передает стороне, затрагиваемой намечаемой деятельностью, уведомление, в котором указывается в частности информация о:

- планируемой деятельности, включая любую имеющуюся информацию о ее возможном трансграничном воздействии;
- характере возможного решения;
- сроке, в течение которого требуется дать ответ с учетом характера планируемой

Затрагиваемая сторона дает ответ стороне происхождения в течение срока, указываемого в уведомлении, подтвердив получение уведомления, и указывает, намерена ли она участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

Если затрагиваемая сторона указывает, что она не намерена участвовать в процедуре ОВОС, или если она не дает ответа в течение срока, указываемого в уведомлении, положения Конвенции не применяются. При таких обстоятельствах сторона происхождения вправе осуществить ОВОС на основе своего национального законодательства и практики.

Обмен информацией (передача необходимой информации) производится в следующих случаях:

- в уведомлении не раскрыта вся требуемая информация. В такой ситуации сторона происхождения предоставляет затрагиваемой стороне соответствующую информацию, касающуюся процедуры ОВОС, и иную информацию о планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии;
- для подготовки документации об ОВОС стороной происхождения. По просьбе последней затрагиваемая сторона передает разумно доступную информацию о потенциально затрагиваемой окружающей среде, находящейся под юрисдикцией затрагиваемой Стороны;
- уведомление затрагиваемой Стороне не поступило, однако у нее имеется достаточная информация о значительном вредном трансграничном воздействии планируемой деятельности, указанной в Добавлении I. В данном случае по просьбе затрагиваемой Стороны заинтересованные стороны проводят обмен информацией с целью обсуждения вопроса о вероятности возникновения значительного вредного трансграничного воздействия. Если стороны соглашаются, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, то соответственно применяются положения Конвенции. Если же стороны не могут прийти к согласию в отношении того, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, любая такая сторона может вынести этот вопрос на рассмотрение комиссии по запросу в соответствии с положениями Добавления IV с целью выяснения ее мнения о вероятности значительного вредного трансграничного воздействия, если стороны не договорились об ином пути урегулирования этого вопроса. Такая комиссия была создана только один раз Румынией и Украиной (по требованию Румынии).

После сбора исполнителем намечаемой деятельности всех материалов по ОВОС на национальном уровне и у затрагиваемых Сторон он приступает к подготовке документации. В случае если ОВОС основывается на Конвенции, документация должна как минимум отражать вопросы, перечисленные в Добавлении II к Конвенции. Согласно Конвенции, документация об оценке воздействия на окружающую среду, в частности, должна содержать описание: планируемой деятельности и ее цели; при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера), планируемой деятельности, в том числе варианта отказа

Последний этап (последпроектный анализ) не обязателен. Тем не менее, в соответствии с Конвенцией по требованию одной из Сторон Стороны должны решить, будет ли проведен последпроектный анализ. На практике мнения обеих заинтересованных Сторон о необходимости такого анализа могут расходиться, в связи с чем организуются консультации по этому вопросу. Целями такого анализа являются:

- контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
- анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- проверка прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

Важным объектом трансграничной ОВОС выступают политики, планы и программы. Согласно пункту 7 статьи 2 Конвенции по возможности сторонам предлагается применять принципы ОВОС к политике, планам и программам. В развитие данных положений Конвенции разработан Протокол по стратегической экологической оценке (Республика Беларусь не подписала и не ратифицировала его).

Статья 10 Протокола по СЭО требует проведения трансграничных консультаций в том случае, когда план/программа, осуществляемые в одной стране (Сторона происхождения) могут вызвать существенные экологические, в т. ч. связанные со здоровьем населения, последствия на территории другой страны (затрагиваемая Страна).

Страна происхождения должна уведомить затрагиваемую Страну, если она полагает, что осуществление плана/программы может привести к существенным трансграничным экологическим, в том числе связанными со здоровьем населения, последствиям, или если об этом просит Страна, которая может быть существенно затронута последствиями (ч. 1 ст. 10).

Протокол указывает, что уведомление должно иметь место «как можно раньше до принятия плана или программы» (ч. 1 ст. 10).

Уведомление должно содержать (ч. 2 ст. 10): проект плана/программы; экологический доклад, включая информацию о возможных трансграничных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствиях осуществления плана или программы, информацию о процедуре принятия решений, включая сведения о сроках подачи комментариев и замечаний.

Если затрагиваемая Страна выражает такое желание, за уведомлением следуют трансграничные консультации. Предметом консультаций должны быть:

- вероятные трансграничные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия осуществления плана или программы (ч. 3 ст. 10);
- меры, предусматриваемые для предотвращения, сокращения или смягчения неблагоприятных последствий (ч. 3 ст. 10);
- конкретные меры (ч. 4 ст. 10) по информированию заинтересованной общественности и уполномоченных органов затрагиваемой Страны, и по предоставлению им возможности выразить свое мнение о: проекте плана или программы экологическом докладе

Мнения заинтересованной общественности, природоохранных органов и органов здравоохранения затрагиваемой Стороны должны быть учтены должным образом; заинтересованная общественность и уполномоченные органы затрагиваемой Стороны должны быть проинформированы о том, каким образом были учтены их замечания (ст. 11). Вопрос о сроках в трансграничных консультациях по СЭО также является важным. На наш взгляд, в данном случае следует руководствоваться подходами по данному вопросу, определенными Конвенцией Эспо.

В практике ряда стран, таких как Латвия, Финляндия, Эстония, некоторые процедурные обязанности возложены на специально создаваемую в рамках двустороннего соглашения комиссию. Например, в соглашении между Эстонией и Латвией предусмотрено создание совместной комиссии по ОВОС в трансграничном контексте, которая является постоянным органом открытого состава и имеет право создавать специальные рабочие группы. На комиссию возложены следующие задачи; формировать набор обязательных элементов для уведомления; устанавливать точную процедуру информирования общественности; принимать решения по процедуре участия общественности затрагиваемой Стороны; устанавливать временные рамки для консультаций между Сторонами. Кроме того, совместная комиссия играет определенную роль в послепроектном анализе и совместной ОВОС. Сопоставимая роль предусмотрена для комиссии и в соглашении между Эстонией и Финляндией.

Совместная ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду видов деятельности, планируемых к осуществлению на территории обеих Сторон. На практике могут иметь место две ситуации:

- совместные проекты, воздействие которых распространяется на территории одной или обеих Сторон происхождения (например, трансграничная автомагистраль);
- совместные проекты, воздействие которых распространяется не только на территории двух Сторон происхождения, а и на территории других Сторон (например, трубопроводы, проходящие в водосборном бассейне).

Предупреждению трансграничных экологических конфликтов способствует трехстороннее соглашение, заключенное Мексикой, Канадой и США, по разработке программы подготовки профессионалов в области оценки воздействия на окружающую среду, нехватка которых ощущается и, прежде всего, в Мексике. Предполагается, что их подготовка поможет оценить ряд проектов с точки зрения минимизации неблагоприятных последствий для окружающей среды. Особенно острые конфликтные ситуации возникают вследствие строительства и эксплуатации водохозяйственных объектов. Это объясняется тем, что почти половина крупных рек мира относится к числу межгосударственных. Из 216 межгосударственных речных бассейнов 155 принадлежат двум странам, 36 - трем, 25 находятся под контролем от 4 до 12 стран. Из 25 крупных рек в Европе 13 являются межгосударственными. Наибольший ущерб несут водопользователи государств, расположенных в нижнем течении рек, в результате дефицита и загрязнения водных ресурсов.

Правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду в Европейском Союзе

В европейском праве окружающей среды предпочтение отдается предотвращению конфликтов и возможного ущерба окружающей среде, а не устранению отрицательных последствий хозяйственной деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду представляет собой деятельность по определению возможных неблагоприятных последствий для окружающей среды вследствие реализации определенных мероприятий, проектов и других подобных действий. Она основывается на принципах предосторожности и предупреждения ущерба окружающей среде.

Значение оценки воздействия на окружающую среду заключается в том, что:

- определяются виды негативных воздействий на окружающую среду и меры, необходимые для их устранения;
- заинтересованные лица обеспечиваются информацией о последствиях предлагаемых действий в отношении окружающей среды;
- на ее основе принимаются решения, позволяющие предотвратить причинение вреда окружающей среде.

В настоящее время ОВОС проводится в ЕС по 3 объектам:

- государственные или частные проекты;
- планы и программы по окружающей среде;
- проекты, планы и программы, которые не связаны напрямую с управлением объекта сети охраняемых природных территорий «Natura 2000», но могут значительно повлиять на этот объект.

Оценка воздействия на окружающую среду проектов регулируется Директивой от 27 июня 1985 г. № 85/337/ЕЭС «Об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду» (с изменениями и дополнениями)³.

В странах ЕС ОВОС стала применяться с середины 70-х гг., однако потребовалось 10 лет, чтобы оформить данное требование соответствующей нормой права на уровне Сообщества в целом. Директива (85/337/ЕЭС) была принята руководящими органами Сообщества в июне 1985 г. Она закрепила правоотношения в Сообществе, позволяющие перенести основной акцент с деятельности по ликвидации экологических последствий социально-экономического развития на предупреждение неблагоприятных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Главным отличием понятия ОВОС в праве ЕС от понятия ОВОС в национальном законодательстве некоторых стран СНГ, включая Республику Беларусь, состоит в том, что ОВОС - процесс оценки влияния планируемой деятельности на окружающую среду, который проводится государственным органом, но не является разрешительным по своей природе. В ЕС отсутствует понятие экологической экспертизы, а ОВОС включает как подготовку материалов заказчиком, так и оценку со стороны государственных органов. При этом окончательное заключение по ОВОС не имеет обязательной силы, оно лишь учитывается при выдаче окончательного разрешения на проект.

³ OJ L 175, 5.7.1985, p. 40-48; L 73, 14.3.1997, p. 5; L 156, 25.6.2003, p. 17; L 140, 5.6.2009, p. 114.

Под проектами, согласно ст. 1 Директивы 85/337/ЕЕС, понимаются:

- выполнение строительных или иных объектов, сооружений;
- другое вмешательство в природную среду и ландшафт, включая добычу минеральных ресурсов.

ОВОС не проводится в отношении:

- проектов, детальное содержание которых утверждается специальным актом национального законодательства, если в процессе принятия такого акта исполнены цели Директивы 85/337/ЕЕС, в том числе по обеспечению информацией;
- проектов, служащих интересам национальной обороны, если решение об этом принято государством-членом в соответствии с национальным правом в связи с возможными негативными последствиями обратного;
- специфических проектов (их составных частей) по решению государства-члена в исключительных случаях, без ущерба положениям ст. 7 Директивы и при условии, что государства-члены:
 - определили возможность осуществления оценки воздействия в иных формах и можно ли сделать собранную информацию достоянием общественности;
 - обеспечили доступ заинтересованной общественности к информации об исключении проектов из процедуры оценки и причинах этого решения;
 - проинформировали Комиссию перед вынесением решения о причинах исключения проектов из процедуры оценки.

Проекты подразделяются на 2 вида: в отношении которых ОВОС обязательна, и обязательность проведения ОВОС по которым определяет государство-член.

Проекты первого вида перечислены в Приложении 1 к Директиве 85/337/ЕЭС:

- предприятия по переработке нефти (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки по газификации и сжиганию 500 тонн и более угольного или битуминозного сланца в день;
- теплоэлектростанции и установки для сжигания мощностью в 300 МВт или более;
- ядерные электростанции и ядерные реакторы, включая демонтаж или перевод в резерв/списание таких электростанций или реакторов (за исключением исследовательских установок с максимальной мощностью не более 1 кВт непрерывной тепловой нагрузки);
- отвод подземных вод или схемы искусственного пополнения подземных вод, где годовой объем отведенных или восстановленных вод равен или превышает 10 млн м³;
- добыча нефти и природного газа для коммерческих целей, где объем добычи превышает 500 тонн/день для нефти и 500 000 м³/день для газа;
- установки для хранения нефти или химических продуктов объемом 200 000 тонн или более;
- строительство подвесных линий электропередач напряжением 220 кВ или более и протяженностью более 15 км;
- карьеры и открытые разработки, площадь участка которых превышает 25 гектаров, или торфоразработки, где поверхность участка превышает 150 гектаров;
- свинофермы и птицефабрики, где количество мест составляет или превышает 85 000 для бройлеров, 60 000 для куриц, 3 000 для свиней на откорме (свыше 30 кг) или 900 для свиноматок и другие проекты.

Ко второй группе проектов, согласно Приложению 2 к названной Директиве, относятся:

- производство молочных продуктов; пивоварение и изготовление солодовых напитков; кондитерское дело и производство сиропов; производство рыбопродуктов и рыбьего жира; сахарные заводы,
- интенсивное рыбоводство; мелиорация морских прибрежных зон; проекты по управлению водными ресурсами для сельского хозяйства, включая орошение и осушение земель,
- наземные хранилища природного газа; подземные хранилища горючего газа; хранилища ископаемого топлива; промышленные установки по брикетированию угля и лигнита; установки для гидроэлектростанций,
- производство керамических продуктов путем обжига, в частности, черепицы, кирпичей, огнеупоров, плитки, глиняной посуды или изделий из фарфора,
- лыжные трассы, подъемники, фуникулеры и связанные с этим работы; пристани для яхт.

Условия и пороговые величины, на основании которых определяется, подлежит ли в конкретном государстве-члене соответствующий проект второго вида обязательной ОВОС, устанавливаются самим государством-членом с учетом требований п. 3 ст. 4 Директивы, которые обязывают страны-участницы принимать во внимание следующие критерии, относящиеся:

- к основным характеристикам проекта - в частности, величине проекта, взаимодействию с другими проектами, использованию природных ресурсов, образованию отходов, загрязнению и шумам, рискам несчастного случая в отношении используемых веществ или технологий;
- месту выполнения проекта - существующему землепользованию, относительной доступности природных ресурсов, их качеству и способности к восстановлению в этой области, ассимиляционной емкости природной среды. При этом при определении данных критериев государство-член должно учитывать наличие в месте осуществления проекта заболоченных территорий; прибрежных зон; горных и лесистых областей; заповедников, парков и иных особо охраняемых природных территорий согласно законодательству государства, а также Директивам 79/409/ЕЕС⁴ и 92/43/ЕЕС⁵; областей, в которых стандарты качества окружающей среды, установленные местным законодательством, уже превышены; плотно заселенных областей; ландшафтов исторического, культурного или археологического значения;
- характеристикам воздействия проекта на окружающую среду - и, в том числе, к границам воздействия (географической области и размеру территории, подвергнувшейся влиянию), трансграничному влиянию, величине и сложности влияния, вероятности влияния, продолжительности, частоте и обратимости

⁴ Council Directive 79/409/EEC of 2 April 1979 on the conservation of wild birds (Consolidated version of 23.12.2008) // OJ L 103,25.4.1979, p. 1-18.

⁵ Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (Consolidated version from 01.01.2007)//OJ L206, 22.7.1992, p. 7-50.

⁶ Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985. - Annex 3.

Субъектами ОВОС выступают:

- инициатор проекта (заявитель) - подготавливает проект;
 - заинтересованные общественность и органы специальной компетенции - выражают мнение относительно проекта;
 - уполномоченный государственный орган - дает согласие на осуществление проекта.
- Процедуру ОВОС можно условно разделить на 5 стадий:
- сбор необходимой для оценки информации;
 - подача заявления о разрешении проекта;
 - проведение консультаций (слушаний) с участием заинтересованных лиц;
 - анализ информации по проекту с учетом результатов консультаций;
 - вынесение решения полномочным органом по проекту.

Подготовка проекта проводится инициатором за счет его собственных средств. На данной стадии определяется необходимость проведения ОВОС и состав информации, необходимой для оценки, осуществляется сбор такой информации. По общему правилу, инициатор вправе ходатайствовать перед уполномоченным органом о выражении последним официальной позиции относительно обязательности ОВОС и состава сведений по проекту. Выражение мнения соответствующим органом не лишает его в последующем возможности обязать заявителя предоставить требуемую информацию. Согласно п. 2 ст. 5 Директивы государства-члены могут определить, что компетентные органы дают подобные мнения независимо от наличия запроса инициатора.

Проект должен содержать следующие сведения:

- описание проекта, в том числе оценка по типу и количеству ожидаемых воздействий на окружающую среду вследствие эксплуатации проекта;
- описание основных изученных разработчиком альтернатив и обозначение основных обоснований выбора с учетом воздействия на окружающую среду;
- описание элементов окружающей среды, которые предположительно могут быть существенно затронуты предлагаемым проектом (население, фауна, флора, почва, воды, воздух, климатические факторы, материальные ценности, включая архитектурное и археологическое наследие, пейзаж и взаимоотношения между вышеуказанными факторами);
- детальное описание вероятного существенного воздействия на окружающую среду предлагаемого проекта;
- описание методов прогнозирования, использованных разработчиком, для оценки воздействия на окружающую среду;
- описание мер, предусмотренных для предотвращения, сокращения и по возможности компенсирования любого существенного неблагоприятного воздействия на окружающую среду;
- краткий обзор информации, указанной выше;
- сложности, с которыми столкнулся разработчик при составлении требуемой информации⁷.

⁷ Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985. - Art. 5. - Para 1; Annex 4.

На следующей стадии подготовленный проект передается заявителем в уполномоченный орган. Заявителем является лицо-разработчик частного проекта или государственный орган, инициирующий соответствующий проект⁸. Уполномоченный орган рассматривает проект на предмет достаточности информации для ОВОС. В некоторых государствах-членах существует практика установления полноты и адекватности информации независимым лицом перед ее представлением уполномоченному органу.

Затем проводятся консультации со специальными органами в области окружающей среды, другими заинтересованными сторонами, представителями заинтересованной общественности. В этих целях указанным лицам гарантируется доступ к информации, заявленной в проекте, предоставляется право высказывать мнение относительно проекта и воздействия на окружающую среду вследствие его выполнения до того, как будет получено согласие. В случае возможного трансграничного воздействия проекта на окружающую среду другие затрагиваемые проектом государства- члены должны быть привлечены к его обсуждению.

На последних стадиях исследуется информация по проекту с учетом результатов консультаций и решается вопрос об одобрении проекта, его доработке или отклонении. О решении, включая причины и описание мер, принятие которых будет необходимым для уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду, сообщается общественности.

Процедуры ОВОС, в том числе этапы и сроки ее проведения, и уполномоченные органы определяются государствами-членами самостоятельно. Таким образом, каждое государство свободно в выборе форм и средств для выполнения Директивы 85/337/ЕЕС. Кроме того, каждая страна-член может требовать расширения перечня проектов, подлежащих ОВОС, а также вносить изменения в процедуру проведения оценки.

Директива предусматривала включение соответствующих разделов в Законы об охране природы отдельных стран к июлю 1988 г. Самостоятельные законодательные и/или административные акты с применением процедур ОВОС в системе принятия хозяйственных и иных решений были изданы в Греции (1985 г.), Италии (1988 г.), Дании (1989 г.), Ирландии (1989 г.), ФРГ (1990 г.) и других. Наибольший резонанс Директива получила в Германии и Великобритании. Практическая реализация требований Директивы в странах-членах Сообщества способствовала накоплению опыта, быстрому развитию методов оценки и возникновению консультативных фирм, специализирующихся на проведении ОВОС. Несмотря на значительные расхождения между отдельными странами ЕС в административно-законодательных методах борьбы с загрязнением окружающей среды, Европейский парламент, посредством оценки воздействия на окружающую среду проектов, регулирует крупные инвестиции в охрану среды стран ЕС, осуществляет штрафные санкции, способствует созданию системы

⁸ Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985. - Art. 1. - Para 2.

В процессе применения выяснилась необходимость внесения определенных корректив в процедуру оценки. Исследование эффективности Директивы показало целесообразность внесения в нее соответствующих изменений, расширения Приложений с категориями подлежащих ОВОС проектов хозяйственной деятельности, увеличения спектра рассматриваемых альтернативных проектов. Европейский парламент стремится заполнить пробелы в Директиве 1985 г., что требует пересмотра определения области применения Директивы и расширения прилагаемых перечней проектов, а также тех положений, которые были оставлены на усмотрение стран-участниц. Необходимость внесения поправок вызвана различными толкованиями отдельных положений Директивы и неспособностью ряда государств-членов ЕС выполнить Директиву в полном объеме. Так, британское правительство настаивает на том, чтобы Директива не применялась к ранее утвержденным проектам. А во Франции ОВОС подается только после завершения строительства объекта. Директива требует от страны-члена проведения консультаций в случаях, если выдвигаемый ею проект может повлиять на состояние окружающей среды соседнего государства, и предусматривает решение конфликтных вопросов с учетом взаимных интересов. Часто действующие хозяйственные объекты оказывают существенное трансграничное воздействие на окружающую среду сопредельных государств, нанося значительный экологический, и, как следствие - социально-экономический ущерб, приводя к возникновению межгосударственных конфликтов.

Оценка воздействия на окружающую среду планов и программ или т. н. *стратегическая оценка окружающей среды (СООС⁹)* регламентирована Директивой Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 г. № 2001/42/ЕС «Об оценке воздействия на окружающую среду определенных планов и программ»¹⁰. СООС базируется на принципах предосторожности и устойчивого развития. Она углубляет анализ воздействия на окружающую среду путем проверки планов и программ на стадии планирования.

СООС предшествует ОВОС проектов. Так, применительно к программе действий государства-члена в области окружающей среды выполняется СООС, а к конкретным проектам, реализуемым во исполнение данной программы, - ОВОС.

СООС состоит в обязательной оценке возможных последствий определенных планов и программ, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, и проводится в отношении таких планов и программ, включая софинансируемые ЕС, равно как и изменений к ним, которые:

- разрабатываются и принимаются государственными органами на национальном, региональном или локальном уровне, либо
- составляются такими органами, но утверждаются Парламентом или Правительством посредством правотворческих процедур, либо
- требуются согласно актам законодательства.

⁹ В русскоязычной литературе, как правило, используется термин «стратегическая экологическая оценка».

¹⁰ OJL 197,21.7.2001, p. 30-37.

СООС выполняется в отношении планов и программ:

- принимаемых в таких областях, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, энергетика, промышленность, транспорт, управление отходами, управление водами, телекоммуникации, туризм, региональное и городское планирование, землепользование;
- касающихся объектов сети особо охраняемых природных территорий «Natura 2000»;
- предусматривающих разработку и осуществление проектов, являющихся объектами ОВОС проектов.

Государства-члены вправе определить другие виды планов и программ, подлежащих СООС, на основе критериев, установленных в Приложении 2 к Директиве 2001/42/ЕС.

СООС не осуществляется по планам и программам, принимаемым в чрезвычайных ситуациях, для обеспечения интересов национальной безопасности, а также финансовым и бюджетным планам и программам.

Процедура СООС во многом схожа с порядком проведения ОВОС. Первоначально рассматриваются вопросы необходимости СООС и состава информации, необходимой для оценки. Затем в результате исследования собранной информации и составляется отчет о воздействии на окружающую среду плана (программы).

Данный отчет должен включать следующие сведения:

- краткое содержание, основные цели плана (программы) и связи с другими подобными планами (программами);
- значимые аспекты нынешнего состояния окружающей среды и вероятное ее развитие в отсутствие плана или программы;
- экологические характеристики территорий, на которые может быть оказано существенное воздействие;
- существующие экологические проблемы, имеющие отношение к плану (программе), в том числе относящиеся к особо охраняемым природным территориям;
- цели охраны окружающей среды, установленные на международном уровне, уровне Европейского Союза или отдельной страны-члена, которые имеют отношение к плану (программе), и методы, используемые при их подготовке;
- возможные значительные воздействия на окружающую среду, в частности, связанные с биоразнообразием, населением, здоровьем человека, фауной, флорой, почвой, воздухом, климатическими факторами, материальными активами, культурным наследием, ландшафтами и отношениями между этими факторами, если таковые имеются;
- меры, предусмотренные для предотвращения, уменьшения и по возможности компенсирования любых значительных нежелательных последствий на окружающую среду в результате осуществления плана или программы;
- краткое обоснование причин выбора рассматриваемой альтернативы и описание того, как производилась оценка, в том числе описание любых сложностей в процессе сбора необходимой информации;
- описание мероприятий по контролю выполнения условий планов (программ), касающиеся окружающей среды:

На следующем этапе проведения СООС проект плана (программы) с отчетом о воздействии на окружающую среду представляются заинтересованным государственным органам и общественности на обсуждение. Возможность участия общественности в процессе принятия решений по таким планам (программам) гарантируется ст. 6 Директивы 2001/42/ЕС, а также Директивой 2003/35/ЕС от 26 мая 2003 г.¹¹ Заинтересованные лица имеют право на любую информацию о плане (программе) и о решении по нему, на высказывание мнения относительно данных документов. К обсуждению последних привлекаются другие государства-члены, интересы которых затрагиваются.

В заключение полномочным органом принимается решение о судьбе соответствующего плана (программы).

Как и в случае с ОВОС проектов, конкретные процедуры оценки, ее этапы, сроки проведения и уполномоченные органы регламентируются государствами-членами самостоятельно.

Оценка воздействия на окружающую среду планов, программ и проектов, реализация которых может оказать значительное влияние на объекты сети охраняемых природных территорий «Natura 2000», предусмотрена ст. 6 Директивы 92/43/ЕЕС «О среде обитания». Однако, учитывая, что планы, программы и проекты, по общему правилу, являются объектами ОВОС и СООС, на рассматриваемые отношения распространяют свое действие также и Директивы 85/337/ЕЕС и 2001/42/ЕС.

В соответствии с рекомендациями Комиссии, относительно проектов, подлежащих обязательной ОВОС и способных оказать существенное негативное влияние на объект сети «Natura 2000», требуется проведение оценки как на основании Директивы 92/43/ЕЕС, так Директивы 85/337/ЕЕС. При этом оценка по ст. 6 первого нормативного правового акта может быть частью ОВОС как процедуры, установленной во второй Директиве.

При необходимости проведения одновременно СООС и оценки, вытекающей из положений соответствующего акта законодательства Сообщества, Директива 2001/42/ЕС в преамбуле с целью недопущения дублирования процедур предоставляет право государствам-членам устанавливать единые процедуры оценки воздействия на окружающую среду планов и программ.

В случае если выполнение ОВОС таких проектов или СООС таких планов (программ) не предусматривается, оценка производится в рамках предписаний п. 3 ст. 6 Директивы 92/43/ЕЕС. Однако правовые последствия использования указанного основания менее серьезны по сравнению с ОВОС или СООС: Директива 92/43/ЕЕС допускает возможность осуществления проекта, несмотря на выявление негативных последствий для объекта сети «Natura 2000» и отсутствие альтернативных решений, исходя из государственных или общественных приоритетных интересов, включая причины социального и экономического характера. В таком случае соответствующая страна-член должна осуществить все компенсационные мероприятия, обеспечивающие общую целостность «Natura 2000», и уведомить об этом Комиссию.

¹¹ OJL 156, 25.6.2003, P. 17-25.

Опыт правового регулирования оценки воздействия на окружающую среду в зарубежных странах

Начало разработки превентивного подхода к обоснованию хозяйственных решений связано с принятием в США в 1970 г. Закона о национальной политике в области охраны окружающей среды. В данном акте отражено требование о подготовке ОВОС - процедуры, предшествующей реализации проектов и планов и позволяющей определить их экологическую допустимость. Типичный проект ОВОС включает: общий обзор; условия проекта: обоснование, альтернативные варианты; взаимосвязь с другими предложениями и проектами; описание предлагаемой деятельности; описание состояния окружающей среды в данный момент; воздействия на окружающую среду и смягчающие меры; остаточное воздействие и контроль.

В 70-е гг. прошлого столетия рассматриваемая процедура стала применяться в системе принятия решений многих развитых стран мира, например, Канады, Великобритании, Голландии, Японии. В Канаде под влиянием общественности, обеспокоенной ухудшением экологической ситуации, федеральное правительство в 1974 г. издало Инструктивную директиву по ОВОС - сложному процессу, учитывающему не только природные, но и социально-экономические последствия реализации различных проектов. Данная директива, с учетом накопленного опыта по ее применению, дважды претерпела изменения (в 1977 и 1984 гг.). Указанный акт не требовал введения единой для страны процедуры ОВОС: каждая провинция разрабатывала собственные методологические основы ее проведения. В результате ОВОС оказалась довольно гибкой, учитывающей региональные особенности. При этом выявились некоторые общие положения и тенденции ОВОС: данная оценка служит основой принятия различных решений о развитии территории; основное внимание уделяется оценке отдельных проектов, но целесообразнее проводить ОВОС на основе программ регионального развития, а уже далее давать оценку отдельных проектов; все большее внимание уделяется анализу альтернативных вариантов предлагаемых к реализации проектов или программ; расширяется конструктивное участие общественности в процессе принятия решения; в ряде случаев, не вызывающих затруднений в принятии решений, осуществляется только внутренняя ОВОС (властями провинции); расширяется сотрудничество экспертных групп различных уровней при рассмотрении проектов национального и международного значения.

В 1995 г. вступил в силу закон Канады «Об оценке воздействия на окружающую среду». В настоящее время более 10% промышленных предприятий осуществили ОВОС, доведя до сведения общественности ее результаты. В Великобритании, как и в США, большая роль отводится законодательным аспектам ОВОС, которая начала осуществляться в соответствии с Законом о городском и сельском планировании с 1971 г. Основная цель ОВОС - содействовать разрешению противоречий между охраной окружающей среды и развитием промышленности, наносящей ей ущерб. В заявлении ОВОС описываются: предполагаемый вид деятельности, в том числе место реализации, проектно-конструкторские характеристики и масштабы; данные, необходимые для выявления и оценки основных воздействий на окружающую среду; возможные значительные воздействия (как прямые, так и косвенные) на людей, рас

тения, животных, почву, воду, воздух, климат, ландшафт, взаимодействие между ними, материальные ценности, культурное наследие; в случае выявления значительных негативных последствий - меры предупреждения, сокращения или смягчения этих воздействий; резюме в понятной для неспециалистов форме. Заявление ОВОС может включать другую информацию, разъясняющую или дополняющую обязательную.

Первоначально правительство Великобритании предполагало, что выполнение ОВОС будет незначительным, но оказалось, что подготавливается более 300 заключений по данной процедуре в год. В Шотландии система ОВОС начала применяться с 1974 г. при планировании развития прибрежной зоны; последняя была разделена на районы предпочтительного хозяйственного развития и охраняемые территории. В 1979 г. для всей территории страны с учетом экологических требований были разработаны приоритетные направления развития промышленности (нефтехимии) и сохранения сельской местности. В Голландии поэтапная ОВОС внедряется с 1979 г. по инициативе Министерства здравоохранения и окружающей среды и Министерства культуры, рекреации и социального благосостояния. В 1981 г. в парламенте принят законопроект об ОВОС; в нем предусматривалось привлечение независимых групп специалистов (экспертов) и обязательный учет общественного мнения при практическом осуществлении ОВОС.

Значительной вехой в мировом опыте внедрения процедуры ОВОС в систему принятия решений является японский опыт, во многом самобытный, не повторяющий направлений экологической деятельности в США и европейских государствах.

С 1965 г. в Японии проводятся исследования по экологической допустимости проектов. В 1972 г. (раньше, чем в других странах) были опубликованы рекомендации по экологическому анализу проектов в различных отраслях промышленности, сельского и коммунально-бытового хозяйства. Выполнение этих рекомендаций способствовало сохранению заданного качества среды в регионе. Региональный подход к решению экологических задач получил широкое развитие. Вся территория страны была разделена на четыре группы:

- районы исключительной природной ценности, в которых не допускается никаких экологических нарушений и ОВОС проектов проводится на национальном уровне с привлечением общественности;
- районы, в которых разрешаются незначительные нарушения природной среды, - ОВОС осуществляется местными властями префектуры;
- районы, где допускается осуществление проектов, не наносящих серьезного экологического ущерба;
- районы хозяйственной деятельности - в них допускается нанесение ущерба окружающей среде с последующим компенсационным восстановлением.

В 1986 г. вступило в силу решение Кабинета министров Японии, «О порядке проведения ОВОС». Оно распространяется на все проекты (строительство скоростных шоссе и других дорог, плотин и прочих водохозяйственных объектов, захоронение и переработка отходов и т. д.), реализация которых может привести к негативным экологическим последствиям.

Исследования по оценке воздействия хозяйственных проектов на окружающую среду проводятся в четыре этапа:

- оценка потенциальных последствий реализации предлагаемого проекта;
- формулирование задач по охране окружающей среды;
- публичные слушания;
- публикация результатов в печати и продолжаются иногда по несколько лет.

Ни один крупный проект социально-экономического развития не может получить права на жизнь до тех пор, пока муниципалитет не рассмотрит и не одобрит ОВОС, в том числе и отдаленного.

В Республике Польша основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области ОВОС, является Закон от 3 октября 2008 г. «О доступе к информации об окружающей среде и ее охране, участии общественности в защите окружающей среды и об оценке воздействия на окружающую среду». Данный Закон имплементирует положения законодательства ЕС об ОВОС, в частности вышеупомянутую Директиву от 27 июня 1985 г. № 85/337/ЕЭС «Об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду». Объекты ОВОС перечислены в Законе. При этом оценка может выступать частью:

- процедуры выдачи заключения об экологических условиях, которым должен удовлетворять соответствующий проект, реализация которого окажет или может оказать значительное вредное воздействие на окружающую среду;
- процедуры принятия решения, касающегося санкционирования планировочных работ, одобрения строительного проекта, разрешения на возобновление строительных работ, на инвестиционные дорожные проекты, если выполнение подобной процедуры требуется компетентным органом, в компетенцию которого входит составление заключения об экологических условиях, или если такой компетентный орган посчитает необходимым проведение повторной оценки;
- административной процедуры реализации проекта, который хотя и не оказывает значительное экологическое воздействие и не связан с охраной природной территории, включенной в экосеть «Природа 2000», но могут оказать значительное воздействие на такие территории.

Классификация объектов ОВОС закреплена в Постановлении Совета Министров Республики Польша от 9 ноября 2004 г.¹², перечисляющем виды деятельности, осуществление которых может оказать значительное негативное влияние на окружающую среду, и определяющем условия признания проекта как требующего составления отчета о воздействии на окружающую среду.

¹² Journal of Laws. 2004. - № 257. - item 2573 (основано на Законе от 27 апреля 2001 г. «Об охране окружающей среды», определявшем процедуру ОВОС до 15 ноября 2008 г. Действует до тех пор, пока Правительство Республики Польша не издаст новое постановление согласно ч. 1 ст. 173 вышеупомянутого Закона).

Указанное Постановление называет 43 вида деятельности, всегда оказывающих значительное воздействие, например:

- установки по производству фармацевтической продукции с использованием химических и биологических процессов;
- электростанции на традиционных источниках энергии, электростанции и другие установки для сжигания, производящие электрическую или тепловую энергию, тепловой мощностью 300 мегаватт или более при номинальной загрузке;
- наземные ветровые установки для производства энергии номинальной выходной мощностью 100 мегаватт или более, а также ветровые электростанции, сооружаемые на водных объектах Республики Польша;
- объекты утилизации, переработки или захоронения (хранения) опасных отходов;
- аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой 2 000 метров и более;

а также 92 вида проектов с возможным значительным воздействием:

- электростанции и ТЭЦ тепловой мощностью 25 мегаватт и выше, а в случае использования твердого топлива, включая биомассу, -10 мегаватт и более;
- ветровые электростанции высотой от 30 м и выше и мощностью 100 мегаватт и более;
- объекты производства и сборки транспортных средств и механического оборудования или производства двигателей;
- объекты промышленности на территории 1 гектар и более, объекты бизнеса и сервиса (услуг) на территории 2 гектара и более, объекты розничной торговли или крупные торговые комплексы площадью 1 гектар и более с учетом инфраструктуры;
- аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой менее 2 000 метров;
- объекты утилизации и переработки отходов, кроме опасных.

Основанием проведения ОВОС является заявление заинтересованного лица.

Заявитель должен приложить к заявлению необходимые документы, описывающие наиболее важные элементы планируемой деятельности:

- отчет об экологическом воздействии или информационную карточку. В последнем случае решение об обязательности ОВОС принимает компетентный орган, который, кроме того, определяет содержание отчета в случае необходимости его предоставления;
- заверенную соответствующим органом власти копию топографической карты местности, в которой проект будет осуществляться, показывающая затрагиваемую проектом площадь;
- для проектов, связанных с добычей полезных ископаемых, - планиметрическую и контурную карты затрагиваемой проектом территории;
- для некоторых проектов, по которым процедура проводится региональным директором по охране окружающей среды, - выписка из плана местного развития или о том, что такой план пока не одобрен;
- выписка из земельного кадастра.

Отчет ОВОС обязателен в случае:

- планируемой деятельности, которая всегда оказывает значительное воздействие на окружающую среду,
- проведения повторной ОВОС или
- деятельности, касающейся сети «Природа 2000».

Отчет должен включать:

- описание запланированного проекта (характеристики всего проекта, особенности процессов производства, прогнозируемые виды и количество загрязнений);
- описание компонентов природной среды, которые могут быть затронуты деятельностью;
- описание любых рядом находящихся охраняемых памятников истории или непосредственно затрагиваемых запланированным проектом;
- описание воздействий на окружающую среду, если проект еще не реализован;
- описание проанализированных вариантов (включая выбор, одобренный заявителем, альтернативы, наиболее выгодный вариант для окружающей среды, с обоснованием принятого заявителем решения);
- представление предложения о наблюдении за воздействиями запланированного проекта на окружающую среду на любых стадиях строительства и функционирования (использования) объекта;
- краткое описание информации, написанное на нетехническом языке с выводами по каждому разделу отчета.

Отчет должен также содержать информацию о воздействии проекта на объект сети «Природа 2000» и обеспечении целостности последнего. Если запланированный проект предполагает использование установки, для использования которой требуется комплексное разрешение, в отчете следует привести сравнение предложенных им технологий с имеющимися наилучшими доступными методами. В некоторых случаях состав отчета определяется компетентным органом (например, по просьбе заявителя) - в течение 30 дней с момента начала процедуры.

Информационная карточка заполняется в связи с осуществлением проектов, которые могут оказать значительное воздействие и по которым составление отчета не требуется. В этом документе дается основная информация о планируемой деятельности.

Отчет (информационная карточка) составляется, как минимум, в 3 экземплярах и в электронной форме на соответствующем носителе.

После проведения ОВОС компетентный орган запрашивает:

- одобрение регионального директора по охране окружающей среды, если последний сам не является компетентным органом;
- мнение государственной санитарной инспекции в определенных случаях.

Запрос компетентного органа удовлетворяется в течение 30 дней с момента его получения соответствующими государственными органами.

На основании анализа отчета, результатов запроса, публичных консультаций и итогов процедуры трансграничнойОВОС, если таковая проводилась, компетентным органом выдается Заключение об экологических условиях. По результатам ОВОС компетентный орган может при надлежащем обосновании предложить иной вариант осуществления проекта по сравнению с выбранным заявителем, и если последний откажется от него, - отказать в выдаче Заключения.

Выдача Заключения предшествует получению других разрешений, связанных с проектом, например, на проектные работы, одобрения строительного проекта, разрешения на возобновление строительных работ, инвестиционные дорожные проекты, эксплуатацию водохозяйственных сооружений, размещение автомагистралей, проектов «Евро 2012». При этом Заключение будет действительным в течение 4 лет с момента его выдачи с возможностью продления на 2 года, если проект осуществляется поэтапно и экологические условия не изменились.

Компетентными органами выступают:

- региональный директор по охране окружающей среды - в отношении проектов, касающихся дорог, железнодорожных линий, воздушных линий электропередачи, установок для транспортировки нефти, нефтепродуктов, химических веществ или газа, искусственных водоемов, - как проектов, которые всегда значительно затрагивают окружающую среду; проекты, осуществляемые в закрытых областях; проекты, выполняемые в приморских районах; реклассификация лесов, не принадлежащих государственному казначейству как пахотные земли;
- глава провинции - в отношении проектов слияния, обмена и деления земель;
- директор регионального государственного лесного директората - в отношении проектов по реклассификации лесов, принадлежащих государственному казначейству в качестве сельскохозяйственных земель;
- глава муниципалитета, мэр (руководитель) города - в отношении-остальных проектов.

Воздействие проекта на окружающую среду оценивается с точки зрения:

- прямого и косвенного его воздействия на:
 - а) окружающую среду, здоровье человека и условия жизни;
 - б) имущество;
 - в) памятники истории;взаимодействие факторов, определенных в пунктах а)-б) выше;
- г) доступность полезных ископаемых;
- возможности и методик предотвращения и минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду проекта;
- как форма проектного контроля.

В случае, если проект затрагивает территории сети «Природа 2000», оценивается также суммарное воздействие данного проекта и другой деятельности.

Важное место в законодательстве Республики Польша об ОВОС отводится общественности. Закон 2008 г. требует от компетентных органов всемерного содействия осуществлению общественностью своих прав на доступ к информации о проекте и участие в процедуре. При этом заинтересованным лицам дается 21 день на предоставление своих замечаний, предложений в любой форме (письменной, устной, электронной без электронной подписи). Наиболее широкими правами наделены экологические общественные организации, которые могут выступать в качестве стороны в административном процессе по обжалованию принятого компетентным органом решения, даже если они не участвовали в самой процедуре.

В настоящее время методология оценки воздействия на окружающую среду применяется более чем в 120 государствах мира. Не только отдельные страны, но и международные организации уделяют ОВОС большое внимание как прогрессивному методу прогнозирования и предупреждения экологических последствий хозяйственной и иной деятельности. Среди таких организаций следует назвать Европейский Союз, Всемирный банк, Организацию экономического сотрудничества и развития, Всемирную организацию здравоохранения, Программу развития ООН, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры, Международный совет научных союзов, Программу ООН по окружающей среде и др.

Национально-правовое регулирование проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте

Отдельные элементы ОВОС стали появляться в Беларуси начиная с 70-х годов в период ее нахождения в СССР в рамках системы планирования и проектирования. Меры по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду сводились к следующим:

- разработка проектной документации по конкретным хозяйственным объектам, а также документации более высокого уровня (например, планы развития территорий) в соответствии с нормами и правилами планирования и проектирования. Так, для большинства видов проектной документации обязательным к включению был раздел «Охрана окружающей природной среды», в котором определялись проектируемые природоохранные меры;
- согласование государственными природоохранными органами осуществления определенных видов деятельности;
- оценка планируемой деятельности «экспертизами» (комитетами экспертов). Экспертизы входили в состав Госплана, Госстроя, ряда других министерств и региональных органов власти. Всего к середине 80-х годов насчитывалось примерно 900 экспертиз, каждая из которых была ответственна за проведение оценки тех или иных типов плановой и проектной документации: от программ регионального развития до проектов строительства и реконструкции конкретных объектов. Как правило, проект, план или программа не могли вступить в стадию реализации до принятия «положительного заключения» соответствующей экспертизы. В ряде случаев к участию в экспертизах приглашались специалисты экологического профиля. Чаще всего это происходило при рассмотрении крупных программ и проектов и редко касалось экспертиз более низкого уровня.

Становление и развитие ОВОС и экологической экспертизы в Беларуси возможно разделить на 2 этапа:

- а) в период нахождения Беларуси в составе СССР;
- б) современный этап - с 1991 по настоящее время.

Первый этап. В середине 70-х гг. XX в. в СССР активно внедрялась концепция территориальных комплексных схем по охране природы, которые часто разрабатывались параллельно с планами или программами территориального развития. Схемы были, по сути, попыткой осуществлять охрану окружающей среды на такой же плановой основе, как и развитие других отраслей народного хозяйства.

С середины 80-х годов органы власти начали прилагать определенные усилия по развитию механизмов учета экологических факторов при принятии хозяйственных решений. Так, в Постановлении Верховного Совета СССР от 3 июля 1985 г. «О соблюдении требований законодательства по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов» содержалось указание органам власти разработать нормативные правовые акты об обязательном проведении экологической экспертизы новых технологий и материалов, а также проектов в области развития инфраструктуры и реконструкции промышленных объектов.

Одновременно с развитием системы экспертиз принимались меры по совершенствованию экологических требований к заказчикам и проектировщикам. Так, 23 декабря 1985 г. Государственный комитет СССР по строительству принял Инструкцию о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений. Согласно требованиям Инструкции в проектной документации должна была содержаться комплексная оценка оптимальности предусматриваемых технических решений по рациональному использованию природных ресурсов и мероприятий по предотвращению отрицательного воздействия строительства и эксплуатации предприятия, сооружения на окружающую среду.

В данный период в целях оптимизации системы природопользования советские ученые проанализировали опыт зарубежных стран по рассматриваемой проблематике, выразившийся в осуществлении на Западе процедуры «environmental impact assessment» (в переводе с английского языка ОВОС), и сделали вывод о сходстве данной процедуры с экспертизой проектов, традиционной для СССР. Это представление, распространенное в то время, явилось одной из причин того, что первый механизм экологической оценки в СССР был создан на основе практики проведения экспертиз, сложившихся в системе социалистического планирования.

Важную роль в создании этого механизма сыграла и общественность. Во второй половине 80-х годов, по мере демократизации общества, все сильнее стали звучать протесты против системы принятия решения по экологически важным вопросам за закрытыми дверями «хозяйственных» министерств и ведомств.

Как отмечают В.Н. Виниченко и ряд других авторов (С.Ю. Дайман, Я.П. Молчанова, М.В. Хотулёва, О.М. Черп), в результате в обществе сформировалось представление о том, что процесс принятия решений об осуществлении намечаемой деятельности должен быть реформирован в соответствии со следующими принципами:

- оценке должны подвергаться не только отдельные программы и экологически опасные проекты, но и все виды деятельности (проектного и стратегического уровней), могущие привести к отрицательным воздействиям на окружающую среду;
- экологические последствия намечаемой хозяйственной деятельности должны подвергаться экспертной оценке, независимой от ведомств-заказчиков;
- в процессе оценки и принятия решений должны учитываться мнения независимых экспертов-экологов и общественности, обеспокоенной экологическими аспектами намечаемой деятельности;
- эта оценка должна носить комплексный, междисциплинарный характер;
- ожидаемое значительное отрицательное воздействие на окружающую среду должно быть достаточной причиной для запрещения реализации проекта.

В результате в конце 80-х гг. XX в. была предпринята всеобъемлющая попытка осуществить перечисленные принципы в рамках традиционной системы экспертиз, что и привело к созданию института государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

7 января 1988 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О коренной перестройке дела охраны природы в стране», которое уполномочило новообразованный Государственный комитет по охране природы (далее - Госкомприроды) проводить государственную экологическую экспертизу планов, программ, новых материалов и технологий, а также отдельных проектов. Для реализации этой задачи на основании Приказа Совета Министров СССР от 8 апреля 1988 г. № 436 в структуре Госкомприроды были созданы специальные Управления государственной экологической экспертизы.

20 сентября 1988 г. Госкомприроды была издана инструкция, обязывавшая заказчиков представлять проектную документацию на экологическую экспертизу. Инструкция обязывала включать в состав документации, передаваемой на экспертизу, результаты проведения оценки воздействия на окружающую среду. В обязанности Госкомприроды входило рассмотрение переданной документации в течение 45 дней и подготовка заключений, выводы которых носили обязательный характер.

27 ноября 1989 г. Верховный Совет принял Указ № 827-1 «О неотложных мерах по улучшению экологической ситуации», который запрещал финансирование проектов и программ, не имевших положительного заключения государственной экологической экспертизы. Данный Указ может рассматриваться, как первый законодательный акт в области экологической оценки.

В декабре 1989 г. Госкомприроды направил своим подразделениям два письма о процедуре оценки воздействия на окружающую среду. Они запрещали отделам государственной экологической экспертизы принимать на экспертизу проекты, не содержавшие результатов оценки воздействия на окружающую среду, а также приводили перечень другой обязательной документации, представляемой на экспертизу.

18 мая 1990 г. Госкомприроды был принят документ - «Временная инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов», действовавшая до 1 января 1992 г. В Инструкции содержалось описание основных принципов и специфических требований к процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Были введены описание стадий процедуры ОВОС, а также положения о консультациях с общественностью. В соответствии с данной Инструкцией результаты ОВОС подлежали рассмотрению отделами государственной экологической экспертизы. Впоследствии Инструкция была использована рядом министерств и ведомств для разработки отраслевых инструктивно-методических документов по ОВОС. Более того, она до настоящего времени послужила основой для создания национальных процедур ОВОС (например, в Казахстане).

Принятые в конце 80-х гг. XX в. нормативные правовые акты отразили растущий уровень обеспокоенности экологическими проблемами в обществе, требования демократизации и "гласности" в принятии решений, а также большую степень восприимчивости к западному опыту экологической оценки. Был введен институт экологической экспертизы, независимой от заказчика. В ряде случаев экологически значимые решения по намечаемой деятельности принимались с учетом мнения

круга заинтересованных сторон. С другой стороны, хотя такие решения подразумевали необходимость комплексной оценки намечаемой деятельности, обязанности заказчиков в этой сфере не были четко сформулированы и по-прежнему регулировались нормами предшествовавшего периода. В целом, понятия междисциплинарных исследований, неопределенности, открытости и участия заинтересованных сторон оставались за рамками требований, предъявлявшихся к заказчиком.

25 февраля 1991 г. СССР была подписана Конвенция Эспо. Республика Беларусь приняла Конвенцию согласно Указу Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г. № 487. Для Республики Беларусь Конвенция вступила в силу с 8 февраля 2006 г.

Современный этап развития процедуры ОВОС связан с обретением Беларусью независимости. В начале 90-х гг. XX в. делался выбор между двумя моделями, одна из которых рассматривала в качестве основы системы экологической оценки механизм ОВОС, а другая делала основной упор на государственную экологическую экспертизу. Обе модели исходили из того, что заказчик выполняет оценку воздействия на окружающую среду, а затем материалы ОВОС рассматриваются в рамках государственной экологической экспертизы. Разница состояла в том, какой из названных этапов понимался как основной, какой из них имел более высокий юридический статус и на каком этапе предусматривалось появление официальных документов. В Беларуси была воспринята вторая модель.

26 ноября 1992 г. Верховным Советом был принят Закон Республики Беларусь № 1982-XII «Об охране окружающей среды». Статья 26 Закона устанавливала, что реализация проектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается и не подлежит финансированию. К таковым относились все проекты, решения, системы, объекты, внедрение или реализация которых может привести к нарушению норм экологической безопасности. Одна из ее целей была определена как оценки соответствия планируемой, проектируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранного законодательства. Закон также предусмотрел возможность проведения общественной экологической экспертизы.

Процедуре ОВОС в Законе не придавалось должного значения. Так, единственная норма об ОВОС, содержащаяся в ст. 29 Закона, предусматривала, что проекты объектов хозяйственной и иной деятельности должны содержать материалы по оценке воздействия на окружающую среду.

Серьезные изменения в правовом регулировании ОВОС произошли в связи с принятием новой редакции Закона «Об охране окружающей среды» в 2002 г. ОВОС и экологическая экспертиза были объединены общей главой Закона. В соответствии со ст. 58 Закона порядок проведения ОВОС должен был устанавливаться законодательством о государственной экологической экспертизе.

В целях реализации положений Закона «Об охране окружающей среды» постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17.06.2005 г. № 30 была утверждена Инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и

деятельности в Республике Беларусь и перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке. В данном документе не учитывалось возможное трансграничное воздействие планируемой деятельности на окружающую среду.

В связи с оптимизацией правового регулирования ОВОС на смену Инструкции № 30 пришел новый нормативный правовой акт - Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденное на более высоком уровне, а именно Советом Министров Республики Беларусь (постановление от 19 мая 2010 г. № 755). В данном акте отражены весьма серьезные изменения в понимании государством процедуры ОВОС, основы которых были заложены новым Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. «О государственной экологической экспертизе» (вступил в силу с 21 мая 2010 г.). Так, впервые непосредственно в законодательстве о государственной экологической экспертизе дано определение понятию «трансграничное воздействие», под которым следует считать воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельностью, а также понятию «затрагиваемая сторона». Статьей 12 Закона «О государственной экологической экспертизе» предусматривается, что для определенных объектов ОВОС, с учетом критериев (производственная мощность, размеры линейных сооружений и т. п.), установленных в Добавлениях I и III к Конвенции Эспо, отчет об оценке воздействия на окружающую среду должен содержать раздел об оценке возможного трансграничного воздействия. При этом срок проведения такой экспертизы не должен превышать двух месяцев со дня поступления проектной документации.

В новом экологическом законодательстве исключен такой принцип проведения ОВОС, как научная обоснованность. Однако оно дополнено принципом учета общественного мнения по вопросам воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

В качестве дополнительного этапа ОВОС Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду предусматривает проведение международных процедур в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности. Термин «значительность» является оценочным и в законодательстве об экологической экспертизе не сформулирован, что порождает проблему его трактовки. Полагаем, что в отсутствие данного определения возможно принять рекомендации по наполнению этого понятия содержанием, предложенные ЕЭК в разделе «Специфические методологические вопросы оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Specific methodological issue of Environmental Impact Assessment in a transboundary Context) серии экологических публикаций № 6 (ECE Environmental Series № 6)¹³. В целом в Положении уделяется много внимания трансграничным аспектам ОВОС.

¹³ <http://www.unece.org/env/eia>

трансграничного воздействия на окружающую среду планируемой в Республике Беларусь деятельности, возложена на проектную организацию. В отношениях же с иностранными государствами по поводу процедуры трансграничной ОВОС от Республики Беларусь выступает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (*далее* - Минприроды).

Положением достаточно четко определено поведение Республики Беларусь в качестве затрагиваемой стороны в результате возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой на территории иностранного государства деятельности. Минприроды в течение 30 календарных дней со дня получения от иностранного государства уведомления о планируемой на его территории деятельности принимает решение об участии (неучастии) Республики Беларусь в процедуре оценки воздействия в трансграничном контексте и по дипломатическим каналам направляет ответ иностранному государству.

В случае запроса иностранным государством информации, необходимой для разработки отчета об ОВОС, копия запроса направляется Минприроды в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, обладающие такой информацией. Срок подготовки и представления в Минприроды указанной информации местными органами - не более 60 календарных дней. При этом Минприроды в течение 3 рабочих дней со дня получения от местных органов запрашиваемой информации направляет ее по дипломатическим каналам иностранному государству.

Получив отчет об ОВОС от иностранного государства, Минприроды в течение 3 рабочих дней размещает его на своем сайте в глобальной компьютерной сети Интернет, а также передает его заинтересованным республиканским органам государственного управления и научным организациям, соответствующим местным исполнительным и распорядительным органам. Последние рассматривают отчет и в 30-дневный срок направляют в Минприроды свои замечания и предложения. При этом в обязанности местных органов входит организация и проведение общественных обсуждений отчета об ОВОС, результаты которых также направляются в Минприроды. Затем замечания и предложения обобщаются Минприроды и передаются иностранному государству. В случае поступления ответа иностранного государства на эти замечания (предложения) Минприроды обязано с учетом мнения соответствующих организаций решить вопрос о необходимости проведения консультаций с данным государством, согласовать с ним место и дату проведения консультаций и принять участие в последних.

Минприроды в течение 3 рабочих дней со дня получения от иностранного государства доработанного отчета об ОВОС и информации о принятом решении в отношении планируемой на его территории деятельности размещает полученную информацию на своем сайте в глобальной компьютерной сети Интернет.

В случае, если Республика Беларусь не была уведомлена о планируемой на территории иностранного государства деятельности, но считает, что ее территория может быть затронута в результате значительного вредного трансграничного воздействия такой деятельности, Минприроды по дипломатическим каналам направляет данному государству запрос о предоставлении информации о

В отношении такого объекта как политики, планы и программы ОВОС не проводится, однако осуществляется государственная экологическая экспертиза. Вместе с тем в Республике Беларусь имеются предпосылки для внедрения так называемой стратегической экологической оценки, или оценки воздействия политик, планов и программ на окружающую среду. Согласно ст. 5 Закона «О государственной экологической экспертизе» объектами ГЭЭ являются в том числе:

- градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий;
- проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду;
- проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.

Правовые аспекты участия общественности в процедуре трансграничной ОВОС

В принципе 10 Декларации Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро (Бразилия, 1992 г.), подчеркивается, что экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне.

В пункте 23.2 Повестки дня на XXI век признается важность участия общественности в ОВОС для достижения устойчивого развития. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (Южная Африка, 2002 г.) эти положения получили дополнительное развитие. Принципы, выдвинутые на этих конференциях, полностью включены в положения Конвенции Эспо.

Надлежащее участие общественности в соответствующих процедурах может быть обеспечено при условии наличия у нее возможности доступа к информации о данных процедурах.

В Республике Беларусь **право общественности на информацию и участие в процессе принятия эколого-значимых решений** в общем виде содержится в ст. 34 Конституции. Правовые аспекты доступа к экологической информации, в том числе в связи с проведением трансграничной ОВОС, урегулированы в:

- Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.), утвержденная в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 (вступила в силу для Республики Беларусь 30 октября 2001 г.,) (*далее* - Орхусская конвенция);
- статьях 74-74⁷ Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- специальном законодательстве. (Так, статья 39 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии» предусматривает, что граждане, общественные объединения и иные организации имеют право в установленном законодательством порядке запрашивать и получать от государственных органов и организаций информацию по безопасности намечаемых к сооружению, проектируемых, сооружаемых, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, или информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено; при этом не допускается отнесение к государственным секретам или к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, информации о радиационной аварии, возникшей при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии.)

Законом «Об охране окружающей среды» определены понятие «экологическая информация», состав, виды и источники экологической информации, основания и порядок ее предоставления, а также случаи ограничения доступа к информации.

Анализ норм указанного Закона свидетельствует, что в целом законодателем

Согласно ст. 1 Закона экологической признается документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется Законом «Об охране окружающей среды», иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Экологической информация предоставляется (распространяется) в устной, письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме и включает сведения о:

- состоянии окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, земель (включая почвы), растительного и животного мира в его биологическом разнообразии, природных ландшафтов, иных природных объектов, и о взаимодействии между этими объектами, а также о генно-инженерных организмах и микроорганизмах;
- воздействиях на окружающую среду веществ, а также энергии, шума, излучения и иных физических факторов;
- решениях государственных органов, о хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с вредным воздействием на окружающую среду или ее охраной, а также обоснования необходимости их выполнения, включая финансово-экономические обоснования;
- актах законодательства Республики Беларусь, о территориальных комплексных схемах, программах и мероприятиях по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, концепциях, стратегиях, схемах, программах и мероприятиях, реализация которых оказывает или может оказывать воздействие на окружающую среду, а также обоснования необходимости их принятия, включая финансово-экономические обоснования;
- состоянии здоровья и безопасности граждан, об условиях их жизни, о состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в той степени, в которой на них воздействуют или могут воздействовать окружающая среда или через окружающую среду факторы, деятельность и меры, указанные выше.

Источники экологической информации приведены в ст. 74 Закона «Об охране окружающей среды». Экологическая информация формируется в результате:

- проведения мониторинга окружающей среды;
- проведения измерений в области охраны окружающей среды;
- ведения государственного учета в области охраны окружающей среды;
- ведения учета используемых природных ресурсов и воздействий на окружающую среду;
- выдачи специальных разрешений (лицензий), иных разрешений и документов, на основании которых осуществляется природопользование;
- проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- проведения экологической экспертизы;
- осуществления контроля в области охраны окружающей среды;
- проведения экологического аудита;

- проведения экологической сертификации;
- осуществления нормирования в области охраны окружающей среды;
- разработки и реализации территориальных комплексных схем, программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Экологическая информация подразделяется на экологическую информацию общего назначения и специализированную. В статьях 21—22 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. «О гидрометеорологической деятельности» различается информация общего назначения, экстренная и специализированная.

Информация первого вида предназначена для общего пользования в силу законодательства Республики Беларусь и предоставляется безвозмездно на основании заявления соответствующего лица - гражданина или юридического лица. На заявления граждан, включая индивидуальных предпринимателей, распространяется сфера действия Закона Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» в редакции от 1 ноября 2004 г. и Указа Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц». Что касается юридических лиц, то впервые они были признаны субъектами обращения в Указе № 498.

Согласно статьям 3 и 4 Орхусской конвенции субъектом получения экологической информации является общественность (одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы).

Требования к содержанию заявления предусмотрены статьей 74⁶ Закона «Об охране окружающей среды» и полностью согласуются с Указом № 498.

Заявление о предоставлении экологической информации должно включать:

- сведения об обладателе экологической информации;
- сведения о заявителе;
- описание запрашиваемой экологической информации, позволяющее определить ее объем и состав;
- указание на форму предоставления экологической информации.

При этом заявитель вправе не пояснять причины обращения.

Несоответствие содержания заявления названным требованиям является основанием для возврата заявления в 3-дневный срок. В письменном уведомлении заявителю указывается недостающая информация.

Срок предоставления данной информации - 10 рабочих дней с момента поступления заявления. Однако если адресату обращения, в компетенцию которого входит удовлетворение поступившего заявления, необходимо делать запрос обладателю экологической информации, срок увеличивается до 1 месяца. В соответствии с Конвенцией экологическая информация предоставляется в максимально сжатые сроки, но не позже 1 месяца с момента поступления запроса, а в сложных случаях срок увеличивается до 2 месяцев.

Экологическая информация предоставляется государственными органами, другими государственными организациями, иными юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, в результате которой формируется экологическая информация. В случае поступления к указанным государственным организациям обращения, содержащего вопросы, решение которых не относится к их компетенции, или обращения, которое не рассматривалось ранее в установленном Указом № 498 порядке, такое обращение в пятидневный срок со дня регистрации направляется для его рассмотрения в соответствующую компетентную организацию с уведомлением об этом автора обращения.

В предоставлении экологической информации может быть отказано, если:

- государственная организация не располагает запрашиваемой экологической информацией и такая информация не может быть получена от других обладателей экологической информации в силу ее отсутствия;
- юридическое лицо, не являющееся государственным органом или иной государственной организацией, или индивидуальный предприниматель не располагают запрашиваемой экологической информацией;
- заявление о предоставлении экологической информации касается документов, которые относятся к внутреннему делопроизводству обладателя экологической информации.

Отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в вышестоящий государственный орган или иную государственную организацию (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд.

Исключением из данного правила являются случаи, когда:

- запрашиваемая информация отнесена к государственным секретам;
- разглашение информации приведет к нарушению правил осуществления правосудия, производства предварительного расследования, ведения административного процесса;
- разглашение информации причинит вред окружающей среде или создаст угрозу его причинения;
- в других случаях, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, прав юридических лиц.

Законодательством предусмотрены гарантии недопущения ограничения доступа к экологической информации. Это касается информации о состоянии окружающей среды, причиненном ей вреде; о вредном воздействии на окружающую среду (выбросы, сбросы, ионизирующее и электромагнитное излучение, шумовое, иное физическое воздействие) с превышением нормативов или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь; о сбросах в водный объект химических и иных веществ, их смесей, предметов или отходов; о внесении химических и иных веществ в землю (почву), приведшем к ухудшению ее качества или качества подземных вод. Кроме того,

ческой информации, касающейся факта причинения экологического вреда, к специализированной¹⁴.

Обязанность предоставления такой информации возложена на Минприроды и иные органы в соответствии с их компетенцией. С 2005 г. функцию экологического информирования выполняет Орхусский центр.

Правовые аспекты участия общественности в процедуре трансграничной ОВОС урегулированы:

- международными правовыми актами - Конвенцией Эспо, Орхусской конвенцией, соглашениями между Республикой Беларусь и другими государствами;
- национальными нормативными правовыми актами - Законами «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе», «Об использовании атомной энергии», постановлениями Правительства, утвердившими Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду и Положение о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан.

Конвенция Эспо определяет следующие важные аспекты участия общественности в трансграничной ОВОС:

- установление в национальном законодательстве процедуры ОВОС, предусматривающей участие общественности в связи с планируемыми видами деятельности, которые перечислены в Приложении I к Конвенции и могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие (п. 2 статьи 2);
- возможность равноценного участия в процедуре ОВОС для общественности затрагиваемой Стороны и общественности Стороны происхождения (п. 6 статьи 2);
- уведомление Стороной происхождения в адрес затрагиваемой Стороны как можно скорее и не позднее, чем она проинформирует общественность собственной страны о планируемой деятельности; уведомление должно содержать информацию, предусмотренную в статье 2 Конвенции (п. 1 статьи 3);
- совместная ответственность заинтересованных Сторон за участие общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые могут подвергнуться воздействию при осуществлении трансграничной ОВОС, с обеспечением ей возможности представлять свои замечания или возражения; эта ответственность возникает тогда, когда компетентный орган затрагиваемой Стороны информирует Сторону происхождения о своем желании принять участие в процедуре трансграничной ОВОС (п. 8 статьи 3);

¹⁴ Под специализированной понимается экологическая информация, для предоставления которой требуется предварительная подготовка, включая сбор, обработку и анализ данной информации (т. е. ее подготовка не предусмотрена законодательством Республики Беларусь и она не содержится в государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее). Такая информация предоставляется на основании договора с обладателем за плату и в

- совместная ответственность заинтересованных Сторон за распространение документации по ОВОС и за представление замечаний общественностью затрагиваемой Стороны в районах, которые могут подвергнуться воздействию (п. 2 статьи 4);
- требование, в соответствии с которым Стороны обеспечивают, чтобы в окончательном решении по планируемой деятельности должным образом учитывались соответствующие замечания или возражения общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые могут быть подвержены воздействию; к этому случаю относятся и замечания в отношении документации по ОВОС (п. 1 статьи 6).

Статья 7 Орхусской конвенции устанавливает обязанность Стороны предусматривать «соответствующие практические и/или другие положения в отношении участия общественности в рамках открытой и справедливой структуры в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, предоставляя общественности необходимую информацию... По возможности каждая Сторона прилагает усилия для обеспечения общественности возможностей для участия в разработке политики, связанной с окружающей средой».

Орхусская конвенция закрепляет следующие виды участия общественности:

- 1) участие в принятии решений по конкретным видам хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды и здоровье людей;
- 2) в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой (планы развития городов);
- 3) в подготовке нормативных правовых актов, практическое применение которых может оказать воздействия на состояние окружающей среды.

Согласно статье 6 Орхусской конвенции каждая Сторона обязана принять меры, направленные на обеспечение в национальном законодательстве участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, в том числе указанным в Приложении 1 к Конвенции. Статья 6 Орхусской конвенции закрепляет обязанности лиц, которые являются инициаторами принятия экологически значимых решений. К числу этих обязанностей относятся: определение круга общественности, которая может быть потенциально заинтересована в обсуждении экологически значимых вопросов; уведомление общественности о начале обсуждения экологически значимого вопроса; обеспечение общественности бесплатным доступом ко всей информации, относящейся к процессу принятия экологически значимого решения; отражение результатов участия общественности в процессе принятия экологически значимого решения; информирование общественности об экологически значимом решении, принятом государственным органом.

В законодательстве Республики Беларусь возможность участия граждан в принятии экологически значимых решений закреплена в следующих формах:

- 1) участие в проведении государственной экологической экспертизы, в общественных обсуждениях в процессе проведения ОРОС:

- 2) проведение общественной экологической экспертизы (ст. 61 Закона «Об охране окружающей среды»);
- 3) обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в органы государственного управления о нарушении законодательства в данной области;
- 4) участие в разрешении экологически значимых вопросов посредством проведения республиканского или местного референдума (ст. 73 Конституции и Избирательный кодекс);
- 5) организация и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирований и др. по экологическим вопросам - Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» в редакции Закона от 29 ноября 2003 г., Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. «О республиканских и местных собраниях».

Согласно статье 40 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии» граждане, общественные объединения и иные организации имеют право на участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии. Общественные объединения и иные организации имеют право предлагать своих представителей для участия в проведении государственных и иных экспертиз ядерной установки и (или) пункта хранения на стадии их размещения, проектирования, сооружения, эксплуатации, вывода из эксплуатации либо ограничения эксплуатационных характеристик ядерной установки и (или) пункта хранения. Общественные объединения и иные организации вправе проводить независимые экспертизы в случаях и порядке, установленных законодательством.

В соответствии со ст. 8 Закона об использовании атомной энергии органы местного управления и самоуправления организуют и принимают участие в обсуждении вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан.

В развитие указанных норм постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.05.2009 г. № 571 было утверждено Положение о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан (*далее* - Положение).

Обсуждению с общественностью подлежат:

- отчет об оценке воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;
- иные материалы оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;
- другие документы в области использования атомной энергии (по решению республиканских органов государственного управления в области использования атомной энергии).

Обсуждение вопросов в области использования атомной энергии с участием общественности осуществляется в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь, посредством проведения:

- собраний органов территориального общественного самоуправления;
- собраний общественных объединений, иных организаций;
- собраний (конференций) трудовых коллективов;
- иных мероприятий.

Несмотря на то, что данный перечень форм обсуждения является открытым, полагаем, в него необоснованно не включены республиканские и местные референдумы и собрания граждан.

Обязанность организации общественных обсуждений вопросов в области использования атомной энергии Положением возложена на органы местного управления и самоуправления и эксплуатирующую организацию, которая непосредственно или с привлечением других организаций осуществляет деятельность по размещению, сооружению, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, ограничению эксплуатационных характеристик, продлению срока эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами, отработавшими ядерными материалами и (или) эксплуатационными радиоактивными отходами.

Процедура проведения общественных обсуждений включает следующие этапы:

- уведомление о проведении общественных обсуждений;
- ознакомление с заявлением о возможном воздействии на окружающую среду, концепциями, планами, проектами нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии;
- сбор, анализ комментариев и предложений общественности по материалам, представленным для ознакомления;
- обсуждение отчета об ОВОС и иных материалов оценки воздействия на окружающую среду с общественностью Республики Беларусь и затрагиваемых сторон;
- составление протокола общественных обсуждений с перечнем поступивших от общественности предложений и обоснованием их принятия или отклонения.

Эксплуатирующая организация и генеральный проектировщик фиксируют, анализируют и оценивают замечания и предложения участников общественных обсуждений. По результатам обсуждения материалов оценки воздействия и доработки проектных решений планируемой деятельности по использованию атомной энергии эксплуатирующая организация, генеральный проектировщик и республиканские органы государственного управления в области использования атомной энергии формируют согласованное предложение о возможности и целесообразности деятельности по использованию атомной энергии на предполагаемой территории, исходя из экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий планируемой деятельности.

ВЫВОДЫ И ПРАВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» трансграничным считается воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельностью. Затрагиваемой же стороной признается иностранное государство, на окружающую среду которого может быть оказано трансграничное воздействие планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности. Таким образом, исходя из целей Закона, в нем не рассматривается вариант, при котором Республика Беларусь может выступать затрагиваемой стороной.

Вместе с тем в Положении о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. №755, регламентируется и поведение Республики Беларусь как затрагиваемой Стороны в результате возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой на территории иностранного государства деятельности.

Учитывая, что согласно пункту 2 Положения основные термины и их определения приведены в нем в значениях, установленных в том числе Законом «О государственной экологической экспертизе», следует уточнить в Положении содержание понятий «трансграничное воздействие» и «затрагиваемая сторона» применительно к процедуре ОВОС, изложив их в редакции, предложенной в Конвенции Эспо.

2. Понятие «трансграничное воздействие» увязано в Законе «О государственной экологической экспертизе» с термином «воздействие на окружающую среду». Под последним понимается любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствиями которой являются изменения окружающей среды - обратимые или необратимые перемены в состоянии окружающей среды, которые могут произойти в результате воздействия на нее при реализации проектных решений, предусмотренных проектной или иной документацией (статья 1 Закона). Однако в соответствии с Конвенцией Эспо «воздействие» означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов. Следовательно, национальное законодательство сузило содержание понятия «воздействие на окружающую среду», а значит и понятия «трансграничное воздействие». В целях недопущения противоречий, связанных с различиями в формулировках указанного понятия в белорусском законодательстве и Конвенции Эспо, признавая приоритет последней и учитывая перспективы заключения республикой двусторонних международных соглашений со странами-соседями, следует внести соответствующие изменения в законодательство Республики Беларусь.

3. Республика Беларусь как сторона Конвенции Эспо взяла на себя обязательства выполнять ее положения, некоторые из которых являются оценочными или «рамочными» без конкретных сроков для их исполнения. Эффективным способом реализации норм Конвенции служит заключение двусторонних и многосторонних соглашений в рассматриваемой области. В качестве примера можно назвать Соглашение между Правительством Республики Польша и Правительством Федеративной Республики Германия о реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Соглашение между Правительством Республики Эстония и Правительством Республики Финляндия об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Соглашение между Правительством Республики Эстония и Правительством Республики Латвия об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

4. Полагаем, что заключение подобного соглашения Республикой Беларусь с другими государствами (странами-соседями) целесообразно на правительственном уровне. Это связано с необходимостью разрешения в таком соглашении вопросов взаимодействия компетентных органов сторон соглашения с другими органами государственного управления, подчиненными Правительству.

5. При подготовке проекта соглашения о реализации Конвенции Эспо возникает вопрос определения сторонами объектов, подлежащих трансграничной ОВОС, перечень которых содержится в Добавлении I к Конвенции. Однако называемые в указанном перечне виды деятельности в определенных случаях требуют конкретизации (например, крупные плотины и водохранилища, крупные установки). В связи с изложенным сторонам проекта соглашения желательно совместно разработать перечень объектов ОВОС в трансграничном контексте с указанием в случае необходимости конкретных значений по каждому такому объекту, при превышении которых будет считаться, что планируемая деятельность окажет значительное трансграничное воздействие на окружающую среду и, соответственно, подлежит ОВОС в трансграничном контексте.

6. Сравнение видов деятельности, подлежащих обязательной ОВОС в рамках национального законодательства и являющихся объектами трансграничной ОВОС согласно Конвенции Эспо, показывает, что законодательство Республики Беларусь:

- шире и детальнее определяет состав объектов ОВОС, нежели Конвенция;
- учитывает объекты ОВОС, названные дополнительно в Поправке N9 2¹⁵ к Конвенции, за исключением:
 - крупных установок, предназначенных для использования энергии ветра с целью производства электроэнергии (ветровые электростанции),
 - а) работ по переброске водных ресурсов между речными бассейнами, при которых такая переброска направлена на предотвращение возможной нехватки воды и объем перемещаемой воды превышает 100 млн м³ в год,
 - б) во всех других случаях работ по переброске водных ресурсов между речными бассейнами с многолетним средним потоком забора воды из бассейна, превышающим 2 млрд м³ в год, при которых объем перебрасываемых вод превышает 5 % этого потока. В обоих случаях исключается переброска водопроводной питьевой воды.

¹⁵ Республика Беларусь не приняла данную поправку

7. Одной из форм территориальной охраны окружающей среды является установление в отношении отдельных природных территорий режима особой или специальной охраны. В законодательстве Европейского Союза таким территориям, включенным в сеть «Природа 2000» или Изумрудную сеть, уделяется повышенное внимание. Так, проекты, реализуемые в их границах, подлежат обязательной ОВОС.

По законодательству Республики Беларусь объектами обязательной ОВОС выступают объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территории в границах населенных пунктов), планируемые к строительству:

- в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон,
- ботанических садов, дендрологических парков, их охранных зон,
- территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями,
- мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов,
- на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, и в зонах возможного воздействия на такие территории,
- на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий;
- на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота.

Вместе с тем Законом «Об охране окружающей среды» предусматриваются и другие подобные территории, например, охраняемые типичные и редкие природные ландшафты, биосферные резерваты, которые могут включаться в национальную экологическую сеть.

На основании изложенного предлагаем:

- при определении сторонами в международном соглашении объектов трансграничной ОВОС относить к таковым любые проекты, планируемые к реализации в границах территорий, включенных в экологические сети сторон соглашения;
- расширить состав объектов обязательной ОВОС, включив в него объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в границах природных территорий, включенных в национальную экологическую сеть, путем внесения в часть 1 статьи 13 Закона «О государственной экологической экспертизе» соответствующих дополнений.

8. При составлении перечня объектов трансграничной ОВОС сторонам следует рассмотреть возможность включения в него «политик, планов и программ» в том смысле, который вкладывает в данное понятие Конвенция Эспо. Ранее, в рамках проекта Европейского Союза и Программы развития ООН «Построение потенциала в

охранных конвенций в Республике Беларусь» группа правовых экспертов предложила относить к программам/планам по законодательству Республики Беларусь:

- государственные программы социально-экономического развития;
- государственные и отраслевые программы в области архитектуры и градостроительства, градостроительные проекты, планы зонирования территорий;
- целевые отраслевые программы (в области горнодобывающей, нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической, металлургической, целлюлознобумажной промышленности, сельского хозяйства, электроэнергетики, атомной энергетики, транспорта, захоронения отходов).

9. Закон «О государственной экологической экспертизе» в части 2 статьи 13 устанавливает, что по проектной документации на реконструкцию объектов ОВОС оценка воздействия на окружающую среду не проводится.

Технический кодекс установившейся практики «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Национальный комплекс технических нормативных правовых актов в области архитектуры и строительства. Основные положения» (ТКП 45-1.01-4-2005 (02250)), утвержденный Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.07.2005 № 172, определяет реконструкцию (зданий, сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций) как совокупность работ и мероприятий, направленных на использование по новому назначению зданий, сооружений, коммуникаций, их частей (включая отдельные помещения) и (или) связанных с изменением их основных технико-экономических показателей, а также работы по модернизации зданий, сооружений, коммуникаций (подпункт 3.3.9 ТКП). В состав реконструкции зданий, сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций или их частей входит комплекс строительных работ и организационно-технических мероприятий, связанных с изменением нормативных требований и (или) основных технико-экономических показателей (количество или площади квартир, строительного объема или общей площади здания), увеличением объема услуг, изменением вместимости, пропускной способности и изменением направления и места расположения линейных сооружений. Реконструкция зданий и сооружений может быть вызвана реконструкцией предприятия. К реконструкции предприятия относится переустройство или расширение цехов и объектов основного, подсобного и обслуживающего назначения, инженерных коммуникаций, изменение назначения предприятия, цеха или изменение их основных технико-экономических показателей.

Вместе с тем в статье 1 Конвенции Зспо планируемая деятельность понимается как любая деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности, требующее принятия решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой. Исходя из изложенного, реконструкцию можно признать таким существенным изменением и, соответственно, такая деятельность при условии необходимости принятия по ней решения компетентным органом должна подвергаться трансграничной ОВОС.

10. При составлении проекта международного соглашения следует устанавливать конкретные сроки выполнения процедурных мероприятий по трансграничной ОВОС.

11. В целях оптимизации исполнения обязательств согласно Конвенции Эспо, обеспечения эффективной подготовки мероприятий в рамках процедуры ОВОС, сторонам соответствующего двустороннего международного соглашения предлагается создать Совместную комиссию по трансграничной ОВОС, что следует отразить в таком соглашении, в том числе порядок создания, работы и функции и задачи Комиссии. Данная рекомендация основывается на опыте реализации положений Конвенции в Латвии, Финляндии, Эстонии.

12. В некоторых случаях виды деятельности, оказывающие значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду, могут осуществляться на территории обеих сторон международного соглашения по трансграничной ОВОС. Это касается совместных проектов, воздействие которых распространяется:

- на территории одной или обеих сторон международного соглашения (например, трансграничная автомагистраль), и
- не только на территории сторон международного соглашения, но и на территории других государств - участников Конвенции (например, трубопроводы, проходящие в водосборном бассейне).

В связи с указанным в таком соглашении целесообразно урегулировать отношения по проведению совместной ОВОС¹⁶.

13. При составлении проекта международного соглашения о трансграничной ОВОС его сторонам важно определить механизм разрешения споров. На практике в действующих соглашениях подобного рода стороны ограничиваются ссылкой на положения Конвенции, которая предусматривает урегулирование разногласий путем:

- 1) переговоров или любым иным способом по своему усмотрению;
- 2) передачи спора в Международный суд или арбитраж, если спор не был разрешен первым способом и стороны направили Депозитарию письменное заявление о том, что они признают данные средства урегулирования спора как обязательные.

14. Согласно пункту 8 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду проектная организация при разработке программы проведения ОВОС с учетом критериев, установленных в Добавлении I и Добавлении III к Конвенции Эспо, определяет, может ли воздействие планируемой деятельности иметь трансграничный характер. Данное положение не нарушает Конвенцию Эспо. Однако, на наш взгляд, в целях исполнения Республикой Беларусь взятых на себя обязательств в рамках будущих двусторонних соглашений по реализации Конвенции, во избежание разногласий у сторон таких соглашений относительно «трансгранично- сти» воздействия соответствующих проектов на окружающую среду, полагаем целесообразным обеспечить контроль со стороны Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по такому вопросу.

¹⁶ Предложения в п. 10-12 настоящего отчета учтены в прилагаемом к отчету Проекте соглашения между Правительствами Республики Беларусь и Республики Польша о реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

**Проект двустороннего соглашения
между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики
Польша
по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте с учетом требований международного права,
а также участия общественности в принятии решений**

Правительство Республики Беларусь и Правительство Республики Польша, именуемые в дальнейшем Сторонами,

- высоко оценивая стремление каждой из Сторон к совместным согласованным действиям по прогнозированию, уменьшению и своевременному предупреждению вредных видов трансграничных воздействий на окружающую среду;
- сознавая ответственность за сохранение природных ресурсов и биологического разнообразия для настоящих и будущих поколений;
- подтверждая необходимость обеспечить соблюдение принципов рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития;
- понимая важность международного сотрудничества в предотвращении, уменьшении и мониторинге воздействия на окружающую среду, и обращая первоочередное внимание на планируемую деятельность, которая может вызвать значительное трансграничное воздействие;
- принимая во внимание положения статьи 5 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша об основных принципах трансграничного сотрудничества от 24 февраля 1992 г.;
- имея твердое намерение на взаимовыгодной для отношений между Республикой Беларусь и Республикой Польша основе соблюдать положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанной в Эспо 25 февраля 1991 г. (далее - Конвенция);
- понимая, что конкретные договоренности и детальные процедуры упростят и ускорят ход процесса оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте как Республикой Беларусь, так и Республикой Польша,

пришли к соглашению:

**Статья 1.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Данное Соглашение разработано в соответствии со Статьей 8 Конвенции.
2. Положения данного Соглашения применимы к планируемым видам хозяйственной деятельности, перечисленным в Добавлении I к Конвенции и определенным в соответствии с критериями, перечисленными в Добавлении III к Конвенции.
3. Процедуры оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду выполняются в соответствии с национальным законодательством каждой Стороны и согласно подготовленной инициатором (заказчиком) планируемой деятельности документации об оценке воздействия планируемой деятельности на

4. Положения настоящего Соглашения не затрагивают право Сторон применять национальные законы, предписания, административные положения или принятую правовую практику, защищающие информацию, предоставление которой могло бы нанести ущерб производственной и коммерческой тайне или интересам национальной безопасности.

5. В настоящем Соглашении применяются термины и определения, принятые в Конвенции.

6. К процедуре оценки воздействия на окружающую среду видов планируемой деятельности, указанных в пункте 2 настоящей статьи, применяются положения, указанные в Статьях 2-7 Конвенции, а также положения настоящего Соглашения.

Статья 2. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ

1. Осуществлением данного Соглашения будут заниматься соответствующие органы Сторон:

- со стороны Республики Беларусь - республиканский орган государственного управления Республики Беларусь, в компетенцию которого входит ведение вопросов оценки воздействия на окружающую среду;
- со стороны Польской Республики - центральный орган государственного управления Польской Республики, ведающий вопросами оценки воздействия на окружающую среду.

2. В течение 30 дней со дня смены своего Компетентного органа Сторона информирует об этом другую Сторону настоящего Соглашения.

3. С целью успешного взаимного выполнения настоящего Соглашения Компетентные органы по взаимной договоренности в каждом конкретном случае могут создавать комиссии, рабочие группы, организовывать консультации, в дополнение к предусмотренным статьей 7 настоящего Соглашения.

4. Стороны настоящего Соглашения обязуются в случае необходимости обеспечить участие иных органов государственного управления.

Статья 3. СОВМЕСТНАЯ КОМИССИЯ

1. Для реализации положений настоящего соглашения Компетентные органы Сторон создают Совместную комиссию по трансграничной оценке воздействия на окружающую среду (далее - Комиссия).

2. Комиссия работает под руководством двух сопредседателей, назначенных Компетентными органами Сторон и имеющих равные права. Компетентные органы Сторон сообщают друг другу в течение одного месяца с момента вступления в силу настоящего соглашения о назначении сопредседателей Комиссии.

Состав Комиссии и порядок ее работы определяются сопредседателями по каждому объекту, подлежащему трансграничной оценке воздействия на окружающую среду, исходя из принципа равного представительства Сторон.

3. Комиссия проводит свои заседания по мере необходимости на территории затрагиваемой Стороны.

Место и дату проведения заседания определяет затрагиваемая Сторона.

4. Комиссия, если это будет необходимо, может привлекать специалистов (экспертов) любых организаций и ведомств по отдельным направлениям сотрудничества.

5. Расходы по организации и проведению заседания Комиссии несет принимающая Сторона. Расходы, связанные с участием в заседании членов Комиссии,

Статья 4. УВЕДОМЛЕНИЕ

1. Компетентный орган Стороны происхождения уведомляет Компетентный орган затрагиваемой Стороны по форме согласно Приложению 1 о любой, указанной в пункте 2 статьи 1 настоящего Соглашения, планируемой деятельности как можно скорее, но не позднее пяти рабочих дней с момента получения официальной информации об этой деятельности в соответствии с национальным законодательством каждой Стороны. К уведомлению прилагаются:

а) Компетентным органом Республики Беларусь - проект программы проведения оценки воздействия на окружающую среду;

б) Компетентным органом Республики Польша - проект программы оценки воздействия на окружающую среду (карта информации).

2. Компетентный орган, получивший уведомление, в кратчайшие сроки, но не позднее пяти рабочих дней с момента его получения, подтверждает факт получения уведомления по форме согласно Приложению 2.

3. Компетентный орган затрагиваемой Стороны в срок не позднее одного месяца, если в уведомлении не указан другой срок, по форме согласно Приложению 3 информирует Компетентный орган Стороны происхождения о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, указанной в уведомлении.

4. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она не намерена участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, или если она не дает ответа в течение указанного в абзаце 3 настоящей статьи Соглашения срока, то положения статей 5-9 настоящего Соглашения не применяются.

5. В случае намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, указанной в уведомлении, Компетентный орган затрагиваемой Стороны одновременно представляет информацию о порядке участия общественности затрагиваемой Стороны в этой процедуре в соответствии с национальным законодательством и направляет Компетентному органу Стороны происхождения свои комментарии по представленным материалам.

6. Компетентный орган, направивший уведомление, вправе запросить информацию, необходимую для подготовки отчета об оценке воздействия на окружающую среду (информацию о состоянии окружающей среды, социально-экономическую и иную информацию о возможно затрагиваемой территории, в том числе картографическую).

Запрашиваемая информация, в случае если она может быть предоставлена в соответствии с национальным законодательством, предоставляется в срок не более 60

Статья 9. ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ

1. Решение о необходимости осуществления послепроектного анализа Компетентные органы Сторон принимают совместно в каждом случае на этапе рассмотрения документации по оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

2. Послепроектный анализ проводится с соблюдением положений статьи 7 Конвенции и Добавления V к ней.

Статья 10. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Переписка по организационным вопросам ведется с использованием бумажных или факсимильных носителей, или в электронном виде на английском языке.

2. Компетентный орган Стороны происхождения передает на бумажных носителях или в электронном виде Компетентному органу затрагиваемой Стороны:

а) уведомление, проект программы проведения оценки воздействия на окружающую среду и отчет об оценке воздействия на окружающую среду на английском языке, если затрагиваемыми являются два и более государства - участника Конвенции, и на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой стороной является Республика Польша;

б) запрос о предоставлении информации о планируемой деятельности, направляемый в случае, предусмотренном пунктом 7 Статьи 4 настоящего Соглашения, для Республики Беларусь на русском языке и для Республики Польша на польском языке;

в) краткую информацию о планируемой деятельности с предоставлением описания характеристик объекта, альтернативных мест расположения и альтернативных проектных решений, выводы оценки воздействия на окружающую среду, а также разделы документации по оценке воздействия на окружающую среду, касающиеся возможного трансграничного воздействия на территорию затрагиваемой Стороны, на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Польша;

г) свое окончательное решение (заклучение) по планируемой деятельности на английском языке, если затрагиваемыми являются два и более государства - участника Конвенции, и на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой стороной является Республика Польша.

3. Компетентный орган Стороны происхождения обеспечивает услуги переводчика при проведении общественных слушаний и встреч в рамках консультаций для Польской Стороны - на польский язык, для Белорусской Стороны - на русский.

4. Расходы за услуги переводчика при проведении общественных слушаний и встреч в рамках консультаций, а также по переводу документации, указанной в абзаце третьем пункта 2 настоящей статьи, покрывает инициатор (заказчик) планируемой деятельности. Иные расходы Сторон на организацию и проведение общественных обсуждений (слушаний) и встреч в рамках консультаций покрываются Сторонами в

Статья 11.

СОВМЕСТНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

1. Совместная оценка воздействия на окружающую среду - оценка воздействия на окружающую среду видов деятельности, планируемых к осуществлению на территории обеих Сторон.
2. Совместная оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду проводится по решению Компетентных органов Сторон, принимаемому в каждом конкретном случае, и в соответствии с Конвенцией, настоящим соглашением и национальным законодательством Сторон.

Статья 12.

УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Урегулирование споров относительно толкования или соблюдения настоящего Соглашения Компетентные органы Сторон решают путем переговоров или используя другие формы, оговоренные Компетентными органами Сторон.
2. Разногласия и споры, которые не удалось разрешить путем переговоров, будут разрешены в соответствии с параграфами 2 и 3 Статьи 15 Конвенции.

Статья 13.

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Компетентные органы Сторон по взаимному согласию могут вносить в настоящее Соглашение необходимые изменения и дополнения, оформляемые отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Соглашения. Такие протоколы вступают в силу со дня подписания.

Статья 14.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ДРУГИМ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, ранее заключенных Сторонами, а также других международных обязательств Сторон в соответствии с международным законодательством.

Статья 15.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания.
 2. Данное Соглашение заключается на неопределенный срок.
 3. Настоящее Соглашение считается расторгнутым спустя 6 месяцев со дня получения письменного уведомления одного из Компетентных органов Сторон об этом.
- Прекращение действия настоящего Соглашения не затрагивает выполнения Сторонами обязательств, которые возникли в результате выполнения положений настоящего Соглашения и не завершены на дату прекращения его действия.

Совершено в г. _____ « ____ » _____ года в двух оригинальных экземплярах на польском и русском языках, все тексты имеют одинаковую силу.

Уведомление о планируемой деятельности

Планируемая деятельность _____
(наименование (вид))

Заказчик планируемой деятельности. _____
(наименование, юридический,

_____ почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса)

Цели планируемой деятельности _____

Обоснование планируемой деятельности.

Описание планируемой деятельности _____
(характер и масштабы)

Место размещения планируемой деятельности _____
(описание и обоснование
выбора места)

Сроки реализации планируемой деятельности _____
(начало и продолжительность
строительства и эксплуатации)

Предполагаемый срок принятия решения в отношении планируемой деятельности

Характер возможного решения в отношении планируемой деятельности Сроки

проведения оценки воздействия _____

Разработчик(и) оценки воздействия _____
(наименование, юридический,

_____ почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса)

Предполагаемые сроки проведения общественных обсуждений и консультаций

Срок направления ответа о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия в трансграничном контексте _____ •

Подпись

Подтверждение получения уведомления

В соответствии со статьей 2 Соглашения между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Генеральной дирекцией охраны окружающей среды Республики Польша о соблюдении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, составленного в г-
_____ «___» _____ года,

подтверждаем получение письма от _____ № _____, касающегося уведомления о планируемой деятельности. _____
(наименование планируемой деятельности)

подпись

Приложение 3 к проекту соглашения

Заявление о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду

В соответствии со статьей 2 Соглашения между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Генеральной дирекцией охраны окружающей среды Республики Польша о соблюдении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, составленного в г-
_____ «___» _____ года,

в ответ на письмо от _____ № _____, касающееся уведомления о планируемой деятельности ----- подтверждаем, что:
(наименование планируемой деятельности)

- примем участие в процедуре оценки воздействия на окружающую среду;
- не примем участия в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

Одновременно информируем, что:

- соответствующим органом по вопросу проведения государственной экологической экспертизы оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, в частности по вопросу принятия документации по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 3 настоящего Соглашения является _____;
- соответствующим органом для проведения консультаций в соответствии со статьей 5 настоящего Соглашения является _____;
- соответствующим органом для получения окончательного решения в соответствии со статьей 6 настоящего Соглашения является _____;

подпись

Таблица сравнения представленных сторонами проектов соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

ПРОЕКТ СОГЛАШЕНИЯ

ПРОЕКТ СОГЛАШЕНИЯ

между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Правительство Республики Беларусь и Правительство Польской Республики, далее именуемые "Сторонами",

между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Правительство Республики Беларусь и Правительство Республики Польша, именуемые в дальнейшем Сторонами,

- давая высокую оценку стремлениям каждой из Сторон в области взаимно согласованных мероприятий по прогнозированию трансграничных экологических угроз и противодействию им;
- отдавая себе отчет в необходимости сохранения природных ресурсов и биологического разнообразия для нынешних и будущих поколений,
- подтверждая необходимость обеспечения принципов рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития окружающей среды,
- понимая важность международного сотрудничества в области предотвращения, уменьшения и мониторинга воздействий на окружающую среду, а также обращая внимание в первую очередь на планирование деятельности

- высоко оценивая стремление каждой из Сторон к совместным согласованным действиям по прогнозированию, уменьшению и своевременному предупреждению вредных видов трансграничных воздействий на окружающую среду;
- сознавая ответственность за сохранение природных ресурсов и биологического разнообразия для настоящих и будущих поколений;
- подтверждая необходимость обеспечить соблюдение принципов рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития;
- понимая важность международного сотрудничества в предотвращении, уменьшении и мониторинге воздействия на окружающую среду, и обращая первоочередное внимание на планируемую деятельность, которая может вызвать значительное трансграничное воздействие;
- принимая во внимание положения ст. 5 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и

- выражая желание в установлении сотрудничества между Республикой Беларусь и Польской Республикой в реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятой в Эспо 25 февраля 1991 года (в дальнейшем именуемой Конвенцией),
 - понимая, что конкретные положения или подробные процедуры облегчают и ускоряют осуществление процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте как в Республике Беларусь, так и в Польской Республике,
- договорились о нижеследующем:

Статья 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Данное Соглашение является "соглашением" в понимании статьи 8 Конвенции.

2. Положения данного Соглашения касаются планируемых видов деятельности, упомянутых в приложении I к Конвенции, а также каждой планируемой деятельности, которая может оказать существенное вредное воздействие на окружающую среду в государстве другой Стороны, и для которой проводятся в соответствии с внешними правовыми положениями, действующими в государстве Стороны происхождения, мероприятия по оценке воздействия на окружающую среду или подготавливается документация по оценке планируемой деятельности в сфере охраны окружающей среды.

Процедуры оценки планируемой деятельности в сфере охраны окружающей среды осуществляются в соответствии с национальным законодательством каждой из Сторон, а также в соответствии с документацией по оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду,

имея твердое намерение на взаимовыгодной для отношений между Республикой Беларусь и Республикой Польша основе соблюдать положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанной в Эспо 25 февраля 1991 г. (далее - Конвенция);

понимая, что конкретные договоренности и детальные процедуры упростят и ускорят ход процесса оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте как Республикой Беларусь, так и Республикой Польша,

пришли к соглашению:

Статья 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Данное Соглашение разработано в соответствии со Статьей 8 Конвенции.

2. Положения данного Соглашения применимы к планируемым видам хозяйственной деятельности, перечисленным в Добавлении I к Конвенции и определенным в соответствии с критериями, перечисленными в Добавлении III к Конвенции.

3. Процедуры оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду выполняются в соответствии с национальным законодательством каждой Стороны и согласно подготовленной инициатором (заказчиком) планируемой деятельности документации об оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

4. Положения настоящего Соглашения не затрагивают право Сторон применять национальные законы, предписания, административные положения или принятую правовую практику, защищающие информацию, предоставление которой могло бы нанести ущерб производственной и коммерческой

3. В данном Соглашении используются термины и определения, принятые в Конвенции.

4. В процессе оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, упомянутых в пункте 2 данной Статьи, применяются принципы, стоящей статьи, применяются положения, упомянутые в Статьях 2-7 Конвенции, а также положения данного Соглашения.

Статья 2. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ

Осуществлением данного Соглашения будут заниматься соответствующие органы Сторон:

- со стороны Республики Беларусь - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- со стороны Польской Республики - центральный орган государственного управления Польской Республики, ведающий вопросами оценки воздействия на окружающую среду.

Каждая из Сторон обязана немедленно информировать другую Сторону о любых изменениях, связанных с компетентными органами и их официальными контактными точками.

С целью эффективного осуществления данного Соглашения Стороны могут формировать комиссии, рабочие группы, организовывать консультации и подписывать протоколы.

Статья 2. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ

1. Осуществлением данного Соглашения будут заниматься соответствующие органы Сторон:

- со стороны Республики Беларусь - республиканский орган государственного управления Республики Беларусь, в компетенцию которого входит ведение вопросов оценки воздействия на окружающую среду;
- со стороны Польской Республики - центральный орган государственного управления Польской Республики, ведающий вопросами оценки воздействия на окружающую среду.

2. В течение 30 дней со дня смены своего Компетентного органа и (или) их официальных контактных пунктов Сторона информирует об этом другую Сторону настоящего Соглашения.

3. С целью успешного взаимного выполнения настоящего Соглашения Компетентные органы по взаимной договоренности в каждом конкретном случае могут создавать комиссии, рабочие группы, организовывать консультации, в дополнение к предусмотренным статьей 7 настоящего Соглашения.

4. Стороны настоящего Соглашения обязуются в случае необходимости обеспечить участие иных органов

отсутствует

Статья 3. СОВМЕСТНАЯ КОМИССИЯ

1. Для реализации положений настоящего соглашения Компетентные органы Сторон Стороны создают Совместную комиссию по трансграничной оценке воздействия на окружающую среду (далее - Комиссия).

2. Комиссия работает под руководством двух сопредседателей, назначенных Компетентными органами Сторон и имеющих равные права. Компетентные органы Сторон сообщают друг другу в течение одного месяца с момента вступления в силу настоящего соглашения о назначении сопредседателей Комиссии.

Состав Комиссии и порядок ее работы определяются сопредседателями по каждому объекту, подлежащему трансграничной оценке воздействия на окружающую среду, исходя из принципа равного представительства Сторон.

3. Комиссия проводит свои заседания по мере необходимости на территории затрагиваемой Стороны.

Место и дату проведения заседания определяет затрагиваемая Сторона.

4. Комиссия, если это будет необходимо, может привлекать специалистов (экспертов) любых организаций и ведомств по отдельным направлениям сотрудничества.

5. Расходы по организации и проведению заседания Комиссии несет принимающая Сторона. Расходы, связанные с участием в заседании членов Комиссии, несет направляющая Сторона.

Статья 3. УВЕДОМЛЕНИЕ

1. Стороны Соглашения обязаны немедленно уведомлять о любой планируемой деятельности, указанной в параграфе 2 Статьи 1 данного Соглашения, после получения компетентным органом информации о такой планируемой деятельности. Вместе с уведомлением посылается также информация, упомянутая в пункте 2 Статьи 3 Конвенции, а также информация о ходе процедуры воздействия на окружающую среду.

2. Определенное в параграфе 1 уведомление направляется:

Центральным органом государственного управления Польской Республики, ведающим вопросами оценки воздействия на окружающую среду, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, если стороной происхождения является Польская Республика.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в Центральный орган государственного управления Польской Республики, ведающий вопросами оценки воздействия на окружающую среду, если стороной происхождения является Республика Беларусь.

Статья 4. УВЕДОМЛЕНИЕ

1. Компетентный орган Стороны происхождения уведомляет Компетентный орган затрагиваемой Стороны по форме согласно Приложению 1 о любой, указанной в пункте 2 Статьи 1 настоящего Соглашения, планируемой деятельности как можно скорее, но не позднее пяти рабочих дней с момента получения официальной информации об этой деятельности в соответствии с национальным законодательством каждой Стороны. К уведомлению прилагаются:

а) Компетентным органом Республики Беларусь - проект программы проведения оценки воздействия на окружающую среду;

б) Компетентным органом Республики Польша - проект программы оценки воздействия на окружающую среду (карта информации).

2. Компетентный орган, получивший уведомление, в кратчайшие сроки, но не позднее пяти рабочих дней с момента его получения, подтверждает факт получения уведомления по форме согласно Приложению 2.

3. Компетентный орган затрагиваемой Стороны в срок не позднее одного месяца, если в уведомлении не указан другой срок, по форме согласно Приложению 3 информирует Компетентный орган Стороны происхождения о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, указанной в уведомлении.

4. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она не намерена участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, или если она не дает ответа в течение указанного в абзаце 3 настоящей статьи Соглашения срока, то положения статей 5-9 настоящего соглашения не применяются.

5. В случае намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, указанной в уведомлении, Компетентный орган затрагиваемой Стороны одновременно представляет информацию о порядке участия общественности затрагиваемой Стороны

3. Пострадавшая сторона немедленно информирует Сторону происхождения о получении уведомления в соответствии с параграфом 1 6. Компетентный орган, направивший данной Статьи, а также уведомление, вправе запросить информацию, необходимую для подготовки отчета об оценке воздействия на окружающую среду (информацию о состоянии окружающей среды, социально-экономическую и иную информацию о территории, в том числе картографическую).

Запрашиваемая информация, в случае если она может быть предоставлена в соответствии с национальным законодательством, предоставляется в срок не более 60 календарных дней с момента получения запроса.

7. В случае, если одна Сторона не была уведомлена о планируемой на территории другой Стороны деятельности, но считает, что ее территория может быть затронута в результате значительного вредного трансграничного воздействия такой деятельности на окружающую среду, Компетентный орган потенциальной затрагиваемой Стороны направляет Компетентному органу Стороны происхождения запрос о предоставлении информации о планируемой на его территории деятельности в соответствии с положениями настоящего Соглашения и Конвенции, и компетентные органы Сторон обеспечивают обмен достаточной информацией с целью обсуждения вопроса о вероятности возникновения такого воздействия.

Если Компетентные органы Сторон соглашаются, что значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду, по всей видимости, будет иметь место, то соответственно применяются положения настоящего Соглашения.

Если Компетентные органы Сторон не могут прийти к согласию относительно того, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, данный спор рассматривается в порядке,

Статья 4. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТАЦИИ

1. Согласно пункту 1 Статьи 4 1. Компетентный орган Стороны Конвенции, подготовленная документация происхождения как можно скорее, но не об оценке воздействия планируемой позднее десяти календарных дней со дня деятельности на окружающую среду или получения от инициатора (заказчика) после получения подтверждения о том, что планируемой деятельности отчета об затрагиваемая Сторона намерена оценке воздействия на окружающую среду участвовать в процедуре оценки выводами и краткой информацией о воздействии на окружающую среду, возможном трансграничном воздействии, Сторона происхождения обязана удовлетворяющего, как минимум, немедленно передать документацию требованиям Добавления II Конвенции, затрагиваемой Стороне вместе с направляет (передает) его, а также переводом, упомянутым в статье 10, а краткую информацию о планируемой также предложить провести консультации деятельности Компетентному органу на основании материалов по оценке затрагиваемой Стороны. воздействия на окружающую среду (удалено) (Приложение II).

2. Сторона происхождения затрагиваемой Стороны в двухмесячный устанавливает одновременно с отправкой срок после получения документации, документации по оценке воздействия на указанной в части первой настоящей окружающей среду соответствующий срок статьи, если другой срок не согласован для затрагиваемой Стороны, в течение Компетентными органами Сторон, которого участники работ затрагиваемой уведомляет Компетентный орган Стороны Стороны могут представить свои происхождения о своей позиции в замечания или предложения. отношении планируемой деятельности с Устанавливая этот срок, Сторона учетом мнения общественности. происхождения учитывает в рамках внешних правовых положений тип планируемой деятельности, тип и масштаб потенциального воздействия на окружающую среду на территории затрагиваемой Стороны, а также необходимость скорейшего завершения процесса оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. За исключением отдельных случаев этот срок не должен превышать трех месяцев.

Статья 5. ИНФОРМИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Стороны обеспечивают возможность

Статья 5. ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

2. Компетентный орган

Статья 6. ИНФОРМИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

1. Информирование о возможном воздействии на окружающую среду и обеспечение участия общественности

среду планируемой деятельности, о которой говорится в параграфе 2 Статьи 1 данного Соглашения, на основе национального законодательства Сторон. Общественность затрагиваемой Стороны имеет возможность выразить свое мнение или высказать замечания (в письменной форме или с помощью электронных средств связи) в течение периода, предусмотренного для выражения такого мнения или высказывания замечаний в актах национального законодательства данной Стороны. Об этих работах общественность затрагиваемой Стороны информируется компетентным органом затрагиваемой Стороны путем публикации информации о начатых работах и предоставления документации, упомянутой в статье 4 параграф 1, а также путем информирования об условиях предоставления замечания или предложений, а также об условиях опротестования окончательных решений. Компетентный орган Стороны происхождения уведомляется о сроках предоставления документации на рассмотрение общественности затрагиваемой Стороны

Если Страна происхождения проводит административное слушание открыто для общественности с целью получения замечаний и предложений общественности, то она обязана с соответствующим опережением уведомить затрагиваемую Сторону о сроке и месте этого слушания. Компетентный орган затрагиваемой Стороны уведомляет свою общественность о сроке и месте слушаний, организованных Стороной

гиваемой Стороны в процедуре оценки воздействия на окружающую среду осуществляется Компетентным органом затрагиваемой Стороны в соответствии с национальным законодательством.

2. Компетентные органы Сторон взаимодействуют по вопросам информирования и организации участия общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, в т. ч. с привлечением разработчика документации об оценке воздействия на окружающую среду.

3. Специалисты разработчика отчета об оценке воздействия на окружающую среду обязаны не менее одного раза, по запросу Компетентного органа затрагиваемой Стороны, принять участие в общественных слушаниях на территории затрагиваемой Стороны посредством выступления и презентации результатов оценки воздействия на окружающую среду, если Компетентными органами не согласовано иное.

4. Компетентный орган затрагиваемой Стороны в соответствии с национальным законодательством обеспечивает для своей общественности возможность направить мнение относительно планируемой деятельности в данный орган.

5. Если Страна происхождения проводит административное слушание открыто для общественности с целью получения замечаний и предложений общественности, то она обязана с соответствующим опережением уведомить затрагиваемую Сторону о сроке и месте этого слушания. Компетентный орган затрагиваемой Стороны уведомляет свою общественность о сроке и месте слушаний, организованных Стороной

Статья 6. ОТНОШЕНИЕ ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЫ

Компетентный орган затрагиваемой Стороны, учитывая мнение и замечания общественное™, уведомляет компетентный орган Стороны происхождения о своем отношении к планируемой деятельности.

отсутствует

Статья 7. КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ СТОРОНАМИ

1. Сторона происхождения после передачи документации об оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду обязана, согласно Статье 5 Конвенции, немедленно начать консультации в области потенциального трансграничного воздействия планируемой деятельности и мер по уменьшению или устранению ее воздействия на окружающую среду

2. Сторона происхождения обязана своевременно до окончания консультаций проинформировать затрагиваемую Сторону о том, нужно ли предпринимать такие действия, касающиеся снижения или устранения значительного вредного трансграничного воздействия на окружающую среду с учетом отношения компетентных органов или замечаний и предложений общественности затрагиваемой Стороны.

3. Если затрагиваемая Сторона выразит свою заинтересованность в консультациях, то Договаривающиеся стороны, предложив Стороне происхождения сроки консультации, встречи экспертов и (или) должностных лиц по направленным ранее замечаниям, обязаны незамедлительно установить разумные временные рамки, в т. х. сроки и место проведения консультаций. Решение, касающееся планируемой деятельности™, согласованные Компетентными органами не может быть принято до окончания консультации при условии, что

Статья 7. КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ КОМПЕТЕНТНЫМИ ОРГАНАМИ СТОРОН

1. Компетентный орган Стороны происхождения после получения мнения затрагиваемой Стороны в отношении планируемой деятельности в соответствии со Статьей 5 Конвенции обеспечивает проведение консультаций посредством:

а) обмена сообщениями по электронной почте или официальными письмами;

б) встреч экспертов и (или) должностных лиц на территории Стороны происхождения или по договоренности Сторон на территории затрагиваемой Стороны.

2. Консультации должны быть проведены в течение 2 месяцев с момента получения затрагиваемой Стороной документации по оценке

3. Если Компетентный орган Стороны затрагиваемой Стороны информирует Компетентный орган Стороны происхождения о необходимости проведения консультаций в форме встречи экспертов и (или) должностных лиц по направленным ранее замечаниям, последний в срок не позднее месяца со дня получения такой информации (сроки, согласованные Компетентными органами) проводит на своей территории не менее одной консультации.

4. Сторона происхождения обязана своевременно до окончания консультации уведомить затрагиваемую Сторону о том, будут ли приняты меры и какие по уменьшению или устранению значительного вредного трансграничного воздействия на окружающую среду с учетом отношения компетентных органов, а также замечаний и предложений общественности затрагиваемой Стороны.

5. Проведенные консультации оформляются протоколом, содержащим заключительные постановления собрания, который подписывается обеими сторонами.

6. В том случае, если выявится необходимость дополнения документации дополнительными разработками, Сторона происхождения предоставит возможность затрагиваемой Стороне изучить их в сроки, обеспечивающие возможность подачи цельного документа на рассмотрение общественности.

Статья 8. ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

1. Сторона происхождения, согласно Статье 5 Конвенции, сообщает затрагиваемой Стороне окончательное решение относительно планируемой деятельности, после чего это решение немедленно передается заявителю планируемой деятельности.

2. Затрагиваемая Сторона после получения решения обеспечивает ознакомление с ним заинтересованных сторон и общественности на территории своего государства.

4. В случае проведения консультаций в форме встреч экспертов и (или) должностных лиц результаты подобных консультаций оформляются протоколом, подписываемым руководителями делегаций обеих сторон.

Статья 8. ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

1. Компетентный орган Стороны происхождения в соответствии со Статьей 6 Конвенции, в месячный срок со дня принятия окончательного решения направляет Компетентному органу затрагиваемой Стороны окончательное решение (заклучение) по планируемой деятельности и окончательный вариант отчета по оценке воздействия на окружающую среду.

2. Затрагиваемая Сторона после получения окончательного решения обеспечивает ознакомление с ним заинтересованных лиц и общественности на территории своего государства.

Статья 9. ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ

1. В соответствии со Статьей 7 Конвенции, Стороны на этапе рассмотрения документации по оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду могут договориться о том, нужно ли и, если да, то в каком объеме проводить послепроектный анализ после завершения планируемой деятельности.

2. Процедуры послепроектного анализа, сроки, требуемые финансовые ресурсы будут приведены в приложении к Соглашению.

Статья 10. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Сторона происхождения передает затрагиваемой Стороне переведенные на государственный язык затрагиваемой Стороны (для Республики Беларусь - на русский, для Польской Республики - польский) следующие документы:

- 1) уведомления, согласно пунктам 2 и 5 Статьи 3 Конвенции, принятой в Эспо;
- 2) не техническое резюме документации по оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, согласно пункту 1 Статьи 4 Конвенции, принятой в Эспо, а также те фрагменты документации по оценке воздействия на окружающую среду, которые дают возможность затрагиваемой Стороне оценить прогнозируемое значительное негативное трансграничное воздействие на окружающую среду и определить свое отношение;

Статья 9. ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ

1. Решение о необходимости осуществления послепроектного анализа Компетентные органы Сторон принимают совместно в каждом случае на этапе рассмотрения документации по оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

2. Послепроектный анализ проводится с соблюдением положений статьи 7 Конвенции и Добавления V к ней.

Статья 10. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Переписка по организационным вопросам ведется с использованием бумажных или факсимильных носителей, или в электронном виде на английском языке.

2. Компетентный орган Стороны происхождения передает на бумажных носителях или в электронном виде Компетентному органу затрагиваемой Стороны:

- а) уведомление, проект программы проведения оценки воздействия на окружающую среду и отчет об оценке воздействия на окружающую среду на английском языке, если затрагиваемыми являются два и более государства - участника Конвенции, и на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой стороной является Республика Польша;
- б) запрос о предоставлении информации о планируемой деятельности, направляемый в случае, предусмотренном пунктом 7 Статьи 4 настоящего Соглашения, для Республики Беларусь на русском языке и для Республики Польша

- 3) информация о выполнении процедуры оценки воздействия на окружающую среду Стороны происхождения; в) краткую информацию о планируемой деятельности с предоставлением описания характеристик объекта, альтернативных мест расположения и альтернативных решений, выводы оценки воздействия на окружающую среду, а также приглашения на разделы документации по оценке воздействия на окружающую среду, консультации и протоколы этих воздействий на окружающую среду, касающиеся возможного трансграничного воздействия на территорию затрагиваемой Стороны, на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Польша;
- 4) (удален);
- 5) другая документация Стороны происхождения, которая требуется в проекте решений, выводы оценки хода выполнения процедуры, в частности, приглашения на разделы документации по оценке консультации и протоколы этих воздействий на окружающую среду, касающиеся возможного трансграничного воздействия на территорию затрагиваемой Стороны, на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Польша;
- 6) окончательное решение, касающееся реализации планируемой Стороны, на русском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Беларусь, на польском языке, если затрагиваемой Стороной является Республика Польша;

2. Затрагиваемая Сторона передает Стороне происхождения информацию, документацию и свое мнение в письменной форме, а также дополнительно документацию в электронном виде, если таковая имеется, на государственном языке, о котором говорится в параграфе 1 данной Статьи.

3. Сторона происхождения, которая организует консультации, переговоры и встречи с целью разрешения проблемы, выработки механизма решения спорных вопросов, обязана обеспечить приглашенным специалистам затрагиваемой Стороны услуги переводчика.

4. Затраты на перевод документации, упомянутый в пункте 1 данной Статьи, несет заявитель планируемой деятельности.

3. Компетентный орган Стороны происхождения обеспечивает услуги переводчика при проведении общественных слушаний и встреч в рамках консультаций для Польской Стороны - на польский язык, для Белорусской Стороны - на русский.

4. Расходы за услуги переводчика при проведении общественных слушаний и встреч в рамках консультаций, а также по переводу документации, указанной в

абзаце третьем пункта 2 настоящей статьи, покрывает инициатор (заказчик) планируемой деятельности. Иные расходы Сторон на организацию и проведение общественных обсуждений (слушаний) и встреч в рамках консультаций покрываются Сторонами в соответствии с национальным законодательством.

Статья 11. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Если планируемая деятельность должна осуществляться на территории обеих договаривающихся сторон, то компетентные органы обеих договаривающихся сторон должны немедленно договориться о том, должна ли работа по оценке воздействия всего проекта на окружающую среду проводиться полностью или частично одной договаривающейся стороной или совместно обеими договаривающимися сторонами и в каком объеме.

Статья 12. КООРДИНАЦИЯ РАБОТ В РАМКАХ ПРОЕКТА

1. Стороны данного Соглашения обязуются обеспечить участие компетентных институтов.

2. Стороны данного Соглашения могут в случае необходимости привлечь польско-белорусскую рабочую группу к оценке воздействия деятельности на окружающую среду каждого планируемого предприятия, которое должно подвергаться данной оценке.

3. По согласию обеих Сторон могут привлекаться к сотрудничеству неправительственные организации.

Статья 11. СОВМЕСТНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

1. Совместная оценка воздействия на окружающую среду - оценка воздействия на окружающую среду видов деятельности, планируемых к осуществлению на территории обеих Сторон.

2. Совместная оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду проводится по решению Компетентных органов Сторон, принимаемому в каждом конкретном случае, и в соответствии с Конвенцией, настоящим соглашением и национальным законодательством Сторон.

Статья 13. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

1. Все споры и разногласия, которые возникают в связи с толкованием данного Соглашения, должны разрешаться путем переговоров.

2. Разногласия и споры, которые не удалось разрешить путем переговоров, будут разрешены в соответствии с параграфами 2 и 3 Статьи 15 Конвенции.

Статья 14. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Стороны могут по обоюдному согласию вносить в данное Соглашение необходимые изменения или дополнения, которые оформляются как отдельные протоколы, представляющие собой неотъемлемую часть данного Соглашения. Такие протоколы вступают в силу в порядке, предусмотренном в Статье 15 данного Соглашения.

Статья 15. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ДРУГИХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

Данное Соглашение не нарушает прав и обязанностей Сторон, вытекающих из других международных соглашений, которые были ранее заключены Сторонами, или других международных обязательств Сторон в соответствии с международным правом.

Статья 16. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Данное Соглашение вступает в силу со дня получения последнего уведомления об исполнении Сторонами внутренних процедур, которые необходимы до его вступления в силу.

Статья 12. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Урегулирование споров относительно толкования или соблюдения настоящего Соглашения Компетентные органы Сторон решают путем переговоров или используя другие формы, оговоренные Компетентными органами Сторон.

2. Разногласия и споры, которые не удалось разрешить путем переговоров, будут разрешены в соответствии с параграфами 2 и 3 Статьи 15 Конвенции.

Статья 13. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Компетентные органы Сторон по взаимному согласию могут вносить в настоящее Соглашение необходимые изменения и дополнения, оформляемые отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Соглашения. Такие протоколы вступают в силу со дня подписания.

Статья 14. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ДРУГИМ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, ранее заключенных Сторонами, а также других международных обязательств Сторон в соответствии с международным законодательством.

Статья 15. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания.

2. Данное Соглашение заключается на неопределенный срок. Обе Стороны имеют право расторгнуть его путем уведомления. Такое расторжение вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня получения уведомления. Работы по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, развернутые в соответствии со Статьей 2, параграф 1 или 4 данного Соглашения, до его расторжения по уведомлению, проводятся до конца в соответствии с положениями данного Соглашения.

Оформлено в г. _____
«__» _____ года в двух оригинальных экземплярах на русском и польском языках, причем оба текста обладают одинаковой юридической силой

2. Данное Соглашение заключается на неопределенный срок.

3. Настоящее Соглашение считается расторгнутым спустя 6 месяцев со дня получения письменного уведомления одного из Компетентных органов Сторон об этом.

Прекращение действия настоящего Соглашения не затрагивает выполнения Сторонами обязательств, которые возникли в результате выполнения положений настоящего Соглашения и не завершены на дату прекращения его действия.

Совершено в г. _____
«__» _____ года в двух оригинальных экземплярах на польском и русском языках, все тексты имеют одинаковую силу.

Приложения:

Уведомление о планируемой деятельности, Уведомление о планируемой деятельности.

которая может иметь трансграничное воздействие.

Подтверждение получения уведомления Подтверждение получения уведомления, о планируемой деятельности.

Подтверждение участия.

Заявление о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НЕ ОБОЗНАЧЕННЫЕ В ПРОЕКТАХ

Статья Научно-техническое сотрудничество

1. Стороны осуществляют научно-техническое сотрудничество в области трансграничной ОВОС, в том числе посредством выполнения конкретных исследовательских программ.

2. Стороны обмениваются результатами осуществления перечисленных выше программ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Литература:

1. Андрейцев, В.И. Правовое обеспечение экологической экспертизы проектов / В.И. Анд- рейцев. - Киев: Будівзальник, 1990. - 168 с.
2. Андрусевич, Н.І. Свропейське право навколишнього середовища : Навчальний посібник / Н.І. Андрусевич, Т.О. Будякова, М.М. Микієвич. - Львів, 2004. - 256 с.
3. Балашенко, С.А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. - Минск: БГУ, 2000. - 341 с.
4. Бринчук, М.М. Правовой институт экологической экспертизы и ее принципы / М.М. Бринчук // Журн. рос. права. - 1998. - № 9.
5. Вайнер, Г.Д. Оценка воздействия на окружающую среду, как одно из необходимых условий принятия решения о начале хозяйственной деятельности.
6. Виниченко, В.Н. Экологическая оценка и экологическая экспертиза / под ред. В.Н. Вини- ченко [и др.]. - М.: РОО «Эколайн», 2000.
7. Грант, М. Применение директивы ЕЭС по оценке воздействия на окружающую среду. - М.,
8. Жлоба, А.А. Право окружающей среды Европейского Союза (Общая часть): учеб, пособие / А.А. Жлоба ; под ред. С.А. Балашенко, Т. Борич, Х. Херрманн. - Минск: БГУ, 2010. - 167 с.
9. Жук, А.В. Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (ОВОС) и экологическая экспертиза как меры правовой охраны атмосферного воздуха от загрязнения // Научные труды Государственного института управления и социальных технологий БГУ. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. - С. 437-452.
10. Кремер, Л. Экологическое право Европейского Союза / Л. Кремер, Г. Винтер ; отв. ред. О-Л. Дубовик; Ин-т государства и права Рос. акад. наук. - М.: Городец, 2007. - 143 с.
11. Мороз, О.В. Правовое понятие экологической экспертизы // Вести института современных знаний. - 2007. - № 2. - С. 22-26.
12. Мороз, О.В. Проблемы правового обеспечения экологической экспертизы // Промышленноторговое право. - 2008. - № 5. - С. 80-86.
13. Мороз, О.В. Совершенствование законодательства об экологической экспертизе с учетом планируемой кодификации экологического законодательства // Право и демократия: Сборник научных трудов. - Минск: Издательский центр БГУ, 2006. - С. 182-192.
14. Обзор опыта осуществления Конвенции Эспо [Электронный ресурс] // ООН. - URL: <http://www.unece.org/env/documents/2006/eia/ece.mp.eia.11.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
15. Раджоньери, М.П. Агрэкологическое право Европейского союза и Италии / М.П. Рад- жоньери, М. Валлетта ; отв. ред. Д.О. Тузов. - М.: Статут, 2006. - 208 с.
16. Руководство по практическому применению Конвенции Эспо [Электронный ресурс] // ООН. - URL: <http://www.unece.org/env/documents/2006/eia/ece.mp.eia.8.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
17. Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс] // ООН. - URL: [http://www.unece.org/env/ documents/2006/eia/ece.mp.eia.7.pdf](http://www.unece.org/env/documents/2006/eia/ece.mp.eia.7.pdf) (дата обращения: 29.11.2010).
18. Сводный отчет группы правовых экспертов по проекту Европейского Союза и Программы развития ООН «Построение потенциала в области стратегической экологической оценки и в области реализации природоохранных конвенций в

21. Экологическое право: пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под. ред. С.А. Балашенко, Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. - Минск: Изд. центр БГУ, 2008. -495 с.
22. Current Policies, Strategies and Aspects of Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context / United Nations. - New York; Geneva, 1996. - 84 p.
23. Jans, J.H. European Environmental Law/ J.H.Jans. - 2nd ed. - Europa Law Publishing, 2000.
24. Lee, N. Environmental Assessment: Nature, Scope and Historical Development// Environmental Assessment in Countries in Transition / E. Bellinger, N. Lee, C. George and A. Paduret (Eds.). -1998.
25. Sheate, W.R. The EC Directive on Strategic Environmental Assessment: A Much-Needed for Environmental Integration // European Environmental Law Review. - December, 2003. - P. 331-347.

Международные правовые акты:

26. Всемирная хартия природы от 28 октября 1982 г. [Электронный ресурс] // ООН. - URL: http://www.un.org/russian/document/convents/charter_for_nature.html (дата обращения: 29.11.2010).
27. Декларация по окружающей среде и развитию: Декларация Организации Объединенных Наций, 14 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро // Действующее международное право: в 3 т. / сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. - М.: Изд-во Моек, независим, ин-та междунар. права, 1997. -Т. 3.-С. 721-723.
28. Декларация Стокгольмской Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, 17 июня 1972 г. // Действующее международное право: в 3 т. / сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. - М.: Изд-во Моек, независим, ин-та междунар. права, 1997.-Т. 3.-С. 682-687.
29. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. - URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1975/08/4044_ru.pdf (дата обращения: 29.11.2010).
30. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.) [Электронный ресурс] // ООН. - URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/orhus.htm> (дата обращения: 29.11.2010).
31. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.pravo.by/pdf/2003-53/2003-53%28009-034%29.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
32. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991 г.). - URL: <http://www.pravo.by/pdf/2006-20/2006-20%28039-055%29.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
33. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) [Электронный ресурс] // ООН. - URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/waterconr.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
34. Многостороннее соглашение между странами Юго-Восточной Европы по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в

37. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша об основных принципах трансграничного сотрудничества от 24 февраля 1992 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - Минск, 2010.
38. Соглашение об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс] // CAWater-Info. - URL: <http://www.cawater-info.net/library/rus/moscow2.pdf> (дата обращения: 29.11.2010).
39. Agreement between Estonia and Finland on transboundary EIA (2002) [Electronic resource] // Unated Nations. - URL: http://www.unece.org/env/eia/documents/database/Estonia-Finland_agreement_2002.pdf (дата обращения: 29.11.2010).
40. Agreement between Estonia and Latvia on transboundary EIA (1997) [Electronic resource] // Unated Nations. - URL: http://www.unece.org/env/eia/documents/database/Estonia-Latvia_agreement1997.pdf (дата обращения: 29.11.2010).
41. Germany-Poland bilateral agreement on EIA in a Transboundary Context, April 2006 [Electronic resource] // Unated Nations. - URL: http://www.unece.org/env/eia/documents/database/Germany-Poland_bilateral_agreement_April2006_Russian_2007.pdf (дата обращения: 29.11.2010).
42. Multilateral Environmental Agreement Negotiator's Handbook [Electronic resource] // Unated Nations. - URL: http://www.unep.org/DEC/docs/MEAs_Negotiator's_Handbook.pdf (дата обращения: 29.11.2010).

Нормативные правовые акты Республики Беларусь:

43. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (далее - НЦПИ РБ). - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=V19402875> (дата обращения: 29.11.2010).
44. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. № 37-3) с изм. и доп. // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=HK0100037> (дата обращения: 29.11.2010).
45. Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» в ред. Закона от 17 июля 2002 г. № 126-3 (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=V19201982> (дата обращения: 29.11.2010).
46. Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-3 «О гидрометеорологической деятельности» (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H10600093> (дата обращения: 29.11.2010).
47. Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 54-3 «О государственной экологической экспертизе» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H10900054> (дата обращения: 29.11.2010).
48. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-3 «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» в ред. Закона от 8 июля 2003 г. № 233-3 (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H19700114> (дата обращения: 29.11.2010).

51. Закон Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. № 192-3 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H10300192> (дата обращения: 29.11.2010).
52. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-3 «О республиканских и местных собраниях» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H10000411> (дата обращения: 29.11.2010).
53. Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H10400300> (дата обращения: 29.11.2010).
54. Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-3 «Об использовании атомной энергии» (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/Aext.asp?RN=H10800426> (дата обращения: 29.11.2010).
55. Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. № 407-XIII «Об обращениях граждан» в ред. Закона от 1 ноября 2004 г. № 340-3 // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=V19600407> (дата обращения: 29.11.2010).
56. Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц» (с изм. и доп.) // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P30700498> (дата обращения: 29.11.2010).
57. Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. № 161 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P30300161> (дата обращения: 29.11.2010).
58. Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 «Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P39900726> (дата обращения: 29.11.2010).
59. Указ Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 20 кастрычніка 2005 г. «Аб прыняцці Рэспублікай Беларусь Канвенцыі аб ацэнцы ўздзеяння на навакольнае асяроддзе ў трансгранічным кантэксце» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P30500487> (дата обращения: 29.11.2010).
60. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2009 г. № 571 «Об утверждении Положения о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан» // Эталонный банк данных правовой информации [Электронный ресурс] / НЦПИ РБ. - URL: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=C20900571> (дата обращения: 29.11.2010).
61. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755 «О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2000

Нормативные правовые акты зарубежных стран и Европейского Союза:

63. 2008/401/EC, Euratom: Commission Decision of 30 April 2008 amending its Rules of Procedure as regards detailed rules for the application of Regulation (EC) No 1367/2006 of the European Parliament and of the Council on the application of the provisions of the Aarhus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to Community institution and bodies // OJ L 140. - 30.5.2008. - P. 22-25.
64. 2008/50/EC: Commission Decision of 13 December 2007 laying down detailed rules for the application of Regulation (EC) No 1367/2006 of the European Parliament and of the Council on the Aarhus Convention as regards requests for the internal review of administrative acts // OJ L 13.-16.1.2008.-P.24-26.
65. Act on Providing Information on the Environment and Environmental Protection, Public Participation in Environmental Protection and on Environmental Impact Assessment, 3 October 2008 // Journal of Laws. - Ns 199. - item 1227.
66. Communication of 11 December 2002 from the Commission - Towards a reinforced culture of consultation and dialogue - General principles and minimum standards for consultation of interested parties by the Commission // COM/2002/0704 final.
67. Consolidated Versions of the Treaty on European Union and of the Treaty establishing the European Community (consolidated text) // Official Journal C 321E of 29 December 2006.
69. Council Directive 79/409/EEC of 2 April 1979 on the conservation of wild birds (Consolidated version of 23.12.2008) // OJ L 103. - 25.4.1979. - P. 1-18.
70. Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment // OJ L 175. - 5.7.1985. - P. 40-48; L 73. - 14.3.1997. - P. 5; L 156. - 25.6.2003. - P. 17; L 140. - 5.6.2009. - P. 114.
71. Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment (Repealed) // OJ L 158.-23.6.1990. - P. 56-58.
72. Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (Consolidated version from 01.01.2007) // OJ L 206. -22.7.1992. - P. 7-50.
73. Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment // OJ L 197. — 21.7.2001.-P.30-37.
Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment and amending with regard to public participation and access to justice Council Directives 85/337/EEC and 96/61/EC- Statement by the Commission // OJ L156. - 25.6.2003. - P. 17-25.
74. Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC // OJ L 41. - 14.2.2003.-P. 26-32.
75. Directive 2008/1/EC of the European Parliament and of the Council of 15 January 2008 concerning integrated pollution prevention and control (Codified version) // OJ L 24. - 29.1.2008. -P. 8-29; LUO.-5.6.2009.-P.114.
77. Regulation (EC) No 1049/2001 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2001 regarding public access to European Parliament, Council and Commission documents // OJ L 145.-31.5.2001.-P. 43-48.
Regulation (EC) No 1367/2006 of the European Parliament and of the Council of 6 September 2006 on the application of the provisions of the Aarhus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in

БИБЛИОТЕКА

БГУ

Производственно-практическое издание

Балашенко С.А., Жлоба А.А., Андрусевич А.

**Правовые рекомендации
и проект двустороннего соглашения
между Республикой Беларусь
и Республикой Польша
по реализации Конвенции Эспо**

Редактор
Корректор
н

С.Н.
Беляковский

Подписано в печать 07.12.2010 г. Формат 60x84/16. Бумага офисная 80 г/м².
Печать-цифровая. Уел. печ. л. 4,4175. Уч.-изд. л. 4,92. Тираж 130экз. Заказ №27810.

20000 р.

Издатель и полиграфическое исполнение: ООО «Белсэкс»
Специальное разрешение (лицензия) № 02330/0548536
на право осуществления издательской деятельности от 26.06.2009 г.
Специальное разрешение (лицензия) № 02330/0494217
на право осуществления полиграфической деятельности от 03.04.2009 г.
Республика Беларусь, 220029, г. Минск, ул. Чичерина 19, офис 006
тел./факс + 375 17 293-43-78 e-mail: belsens@open.by



ISBN 978-985-6946-28-1



9 789856 194628 1