

# ОСОБЕННОСТИ УРБАНИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ: ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВОЙ ПОДХОД\*

Н.К. Нурланова

*Институт экономики Министерства образования и науки Республики Казахстан,  
г. Алматы, Казахстан, n.k.nurlanova@gmail.com*

Статья посвящена проблемам урбанизации. Особое внимание в ней уделено особенностям формирования городов в Казахстане с точки зрения территориально-отраслевого подхода. Выявлено, что процессы урбанизации в Казахстане развиваются ускоренными темпами, на которые влияет как внутренняя миграция, так и естественный прирост населения. Сделан вывод о необходимости управления процессами урбанизации, о смене приоритетов развития угасающих городов в направлении цифровизации, развития новых технологий, сервисной ориентации экономики, расширения малого и среднего бизнеса.

**Ключевые слова:** урбанизация; население; город; территория; размещение; производство.

В современный период во многих странах процессы урбанизации развиваются ускоренными темпами. Однако ослабление роли государства в управлении этими процессами может привести к перенаселению городов и связанными с этим трудностями: появление маргинальных слоев населения, заселяющих окраинные трущобы, безработица, проблемы с медицинским обеспечением, жильем и, как следствие, низкий уровень жизни, высокая материнская и младенческая смертность, снижение продолжительности жизни. В каждом регионе имеется своя специфика этих процессов в зависимости от масштабов страны, уровня ее социально-экономического развития, географического месторасположения.

В Казахстане процессы урбанизации развиваются активно. Достаточно сказать, что уровень и темпы урбанизации в нашей стране выше, чем по другим странам Центральной Азии. Так, если в целом в Центральной Азии доля городского населения увеличилась с 38,5% в 1959 году до 48,4% в 2021 году, то в Казахстане эта доля составила соответственно 43,7% и 57,8% [1]. Опережающие темпы роста городских жителей по сравнению с сельским населением в стране были достигнуты как за счет переезда жителей сел и малых депрессивных городов, утративших за годы перестройки свой экономический профиль и деловую активность, так и вследствие естественного прироста. Это объясняется тем, что коэффициент рождаемости в городах с более комфортными условиями проживания сейчас превышает показатели рождаемости в сельской местности. Так, численность населения столицы Казахстана г. Нур-Султан только за последние 10 лет (2010–2020 гг.) увеличилась на 79,6%, г. Алматы – на 40,6%, достигнув 2 млн человек, Шымкент приобрел статус республиканского города, численность его населения также превысила 1 млн человек [2].

Для Казахстана характерны большие различия в тенденциях развития городов разного масштаба и функционального назначения. В то время как население крупнейших городов значительно выросло, во многих средних и малых городах его численность уменьшилась вследствие миграции и снижения естественного прироста. В условиях пандемии 2020–2021 гг. в стране поставлена задача обеспечить управление миграцией населения из сел и моногородов и одновременно особое внимание уделить развитию крупных городов с тем, чтобы они стали «точками роста» конкурентоспособности страны.

Для рационального управления урбанизацией необходим максимальный учет всех факторов, действующих на этот процесс. В Казахстане, как стране с большой территорией, в этих целях важно рассмотреть территориально-отраслевые факторы, определяющие масштабы и динамику урбанизации. Во многом они соответствуют

\* Статья подготовлена в рамках Программы целевого финансирования Министерства образования и науки Республики Казахстан «BR10965247 «Исследование факторов, особенностей и динамики демографических процессов, миграции, урбанизации в Казахстане, разработка цифровых карт и прогнозов».

основным факторам размещения производства. При этом на выбор месторасположения производства влияет не один фактор, а несколько одновременно. В наиболее обобщенном виде факторы урбанизации в территориально-отраслевом аспекте и особенности их проявления в Казахстане могут быть представлены следующим образом.

А. Географическое расположение городов относительно источников сырья, топлива и энергии определяют сырьевой и топливно-энергетический факторы. В основном эти факторы влияют на развитие промышленных городов – центров добывающей промышленности, так как близость к источникам сырья позволяет сэкономить на транспортных издержках.

Например, во многих странах в районе месторождений угля размещаются как тепловые электростанции, так и металлургические предприятия. В Казахстане топливно-энергетический фактор определяет размещение энергоемких производств, таких как медеплавильные предприятия в г. Жезказгане, металлургические в г. Темиртау, которые размещаются не только вблизи месторождений железных и медных руд, но и в территориальной близости от Карагандинского угольного бассейна (города Шахтинск, Абай, Сарань и др). Размещение титаномагниевого, свинцово-цинкового комбинатов и Ульбинского металлургического завода в г. Усть-Каменогорск было определено зависимостью от поставок сырья Белоусовского и Березовского месторождений полиметаллических руд и редкоземельных металлов, а также под влиянием близости к крупной Бухтарминской ГЭС. Предприятия нефтеперерабатывающей, алюминиевой, металлургической, химической промышленности были размещены в г. Павлодаре вследствие близости к источникам сырья и топлива в Экибастузском угольном разрезе, где относительная дешевизна угля обеспечивается открытым способом добычи.

Б. Решающее значение для размещения городов, основной специализацией которых являются трудоемкие производства и другие сферы деятельности человека, имеет трудовой фактор. Трудоемкие производства (легкая и пищевая промышленность, электроника, сборочные производства и др.), в основном размещаются в трудоизбыточных регионах с дешевой рабочей силой. Этот фактор оказывает большое влияние и на размещение многих производств транснациональных корпораций в городах третьих стран, стремящихся получить выгоды от стоимости рабочей силы. В Казахстане многие трудоемкие производства размещены в южных регионах – Алматинской, Жамбылской, Туркестанской областях с самой большой численностью населения. По мере развития коммуникаций и цифровых технологий зависимость от трудового фактора постепенно ослабевает. В то же время возрастает необходимость в квалифицированных кадрах для обслуживания высокотехнологичных производств на определенных территориях.

В. Транспортный фактор долгое время играл решающую роль при формировании городов. Близость городов к транспортным путям обусловлена значительным снижением затрат и времени на доставку сырья к предприятиям и готовой продукции в рынки сбыта. Большие выгоды получали производства, расположенные в непосредственной близости от морских портов. Так, благодаря росту грузооборота морских портов, города Шанхай, Гонконг (Китай), Сингапур, Пусан (Республика Корея), Роттердам (Нидерланды) и другие стали крупнейшими индустриальными и торговыми центрами мира с многомиллионным населением.

В Казахстане ряд малых городов был сформирован вдоль железнодорожной магистрали и функционируют как транспортные узлы: Кандыагаш, Шакар, Эмба (Актюбинская область), Аягоз, Шар (ВКО), Шу (Жамбылская область), Арысь (Туркестанская область) [3]. Однако сегодня только Кандыагаш и Шу имеют хорошие перспективы развития. Большую роль в развитии г. Актау сегодня играет морской торговый порт международного значения с выходом на Каспийское море.

Г. Роль ландшафтного фактора в развитии процессов урбанизации концептуально была обоснована географом Родоманом Б.Б. [4], который предложил модель поляризованного ландшафта. Согласно его модели, формирование городов – это объективная тенденция встраивания городской системы в естественную среду окружающей природы. При этом величина, границы и пропорции центральных зон, индустриальных центров, зеленых зон и парков, будут разными в зависимости от условий конкретной местности. Следует отметить, что не только зоны городов, но и размеры и функции городов во многом зависят от географического месторасположения (в пустынной или лесистой местности, равнинной или горной территории, вблизи

источников пресной воды или на морском побережье и т.п.) Мировая практика развития городов подтверждает данное положение.

В Казахстане роль ландшафта достаточно велика по причине большого разнообразия природно-климатических условий и сохраняется в настоящее время, несмотря на развитие средств телекоммуникации. Рельеф местности и ландшафт территории города, климатические и сейсмические условия, наличие водных ресурсов, в особенности питьевой воды, зеленых зон и оказывают большое воздействие на выбор площади для городского строительства, стоимость жизни населения. Резко континентальный климат во многих городах Северного и Центрального Казахстана (города Нур-Султан, Костанай, Караганда, Петропавловск, Павлодар, Усть-Каменогорск, Семей и др.) обуславливает высокую капиталоемкость строительства и производства, большие расходы на энергоресурсы для отопления, транспорта. Демографические процессы также находятся под воздействием сурового климата, что объясняется потребностью населения в более калорийном питании, более теплой и более дорогой, чем в теплом климате, одежде. С другой стороны, расположение города Алматы в сейсмической зоне у подножия гор Юго-Востока страны ограничивает возможности расширения его территории и также удорожает строительство зданий в связи с необходимостью обеспечения их сейсмостойкости.

Функциональное назначение городов и их территориальное месторасположение зачастую тесно взаимосвязаны. Например, феномен появления старопромышленных городов и изменение их отраслевой структуры в ходе эволюционного развития отмечают российские исследователи [5, 6]. Они отмечают, что формирование городов Златоуст, Екатеринбург, Магнитогорск, Челябинск на Урале и Барнаул, Бийск, Новокузнецк на Алтае было связано с открытием горнорудных месторождений в XVIII–XIX веках и развитием черной металлургии. Однако уже в конце XX века стало проявляться хроническое технологическое отставание этих индустриальных центров от тенденций Индустрии 4.0. Особенно этот касается Златоуста Челябинской области, где ухудшилась экологическая ситуация и прослеживался отток населения.

В Казахстане города в основном были сформированы в советские годы в результате индустриализации, открытия и разработки полезных ископаемых, а также в ходе освоения целины и транспортного строительства. Это привело к формированию крупных индустриальных центров (города Караганда, Павлодар, Усть-Каменогорск) и целого ряда моногородов, многие из которых сегодня относятся к старопромышленным. Производственная база таких городов (Аркалык, Карагату, Кентау, Текели, Риддер и др.) с концентрацией производств устаревших технологических укладов физически и морально устарела. Их продукция не выдерживает конкуренции на внутреннем и внешнем рынках, что привело к свертыванию производств, миграции населения и постепенному угасанию малых городов.

Выходом из критической ситуации должна стать разработка новых стратегий развития угасающих городов, связанных с новыми технологиями и цифровизацией, сервисной ориентацией экономики, расширением малого и среднего бизнеса. Стратегические планы наряду с кардинальным изменением профиля, функций и отраслевой структуры городской экономики должны предусматривать развитие социальной инфраструктуры и других условий, улучшающих условия жизни людей, обеспечивающих рост их благосостояния, положительную динамику рождаемости и продолжительности жизни, а также культурных традиций.

В Казахстане в настоящее время реализуется Национальный план развития страны до 2025 г., одним из приоритетов которого является развитие не только старопромышленных моногородов, но и агломераций (Нур-Султан, Алматы, Актюбинск, Шымкент, Караганда) с размещением инновационного производства в городах-спутниках. Всего к 2025 году в соответствии с Национальным планом планируется сформировать не менее 10 технологических платформ и целевых технологических программ. В качестве ключевых элементов инфраструктуры по реализации данного плана станут отраслевые центры технологических компетенций (на базе вузов и НИИ), в работу которой будут вовлечены компетентные эксперты, а также мировые технологические лидеры отрасли.

Таким образом, перспективы урбанизации в Казахстане связываются с развитием новых индустриальных центров, оснащенных новыми высокими технологиями, а также с переходом от модели «город- завод», при которой завод находится в черте города, к

модели «город для человека» с инфраструктурным и парковым обустройством среды обитания человека и улучшением условий жизни.

#### **Библиографические ссылки**

1. Suggested citation: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2018). World Urbanization Prospect: The 2018 Revision, Online Edition. Available under a Creative Commons license CC BY 3.0 IGO: URL: <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/iga/> (дата обращения 31.08.2021).
2. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. Январь-сентябрь 2020 года. /Краткий статистический бюллетень /Нур-Султан: Комитет по статистике МНЭ РК. – 2020. – С. 19.; Регионы Казахстана в 2013 году /Статистический сборник/на казахском и русском языках /Астана: Комитет по статистике МНЭ РК, 2014. – 420 с.
3. Перечень малых городов и моногородов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://nurbank.kz/up\\_files/perechen\\_gorodov.pdf](https://nurbank.kz/up_files/perechen_gorodov.pdf) (дата обращения 06.09.2021).
4. Родоман Б.Б. Процессы поляризации в географическом пространстве // Основные понятия, модели и методы общегеографических исследований. — М.: Ин-т географии АН СССР, 1984. — С. 109–118.
5. Сорокина Н.Ю., Латов Ю.В. Эволюция старопромышленных регионов в экономике России // Вопросы регулирования экономики. 2018. Т. 9, № 1. С. 6–22. DOI: 10.17835/2078-5429.2018.9.1.006-022
6. Artemova, O.V., Logacheva, N.M. & Savchenko, A.N. (2021). Harmonisation of Space in an Industrial City: Social Guidelines. Ekonomika regiona [Economy of region], 17(2), 538-551, <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-2-13>.