

ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

И.Е. Бичан

*Национальный статистический комитет Республики Беларусь,
г. Минск, Беларусь, demzdrav@belstat.gov.by*

В статье рассматриваются вопросы истории переписи населения, проведения переписи населения 2019 года, и ее значения для социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: цели; задачи; принципы; перепись; население.

Современная экономическая система не может обойтись без анализа текущей ситуации и прогноза. Только при условии их использования можно работать рентабельно и быть конкурентоспособным. Основой для государственного прогнозирования является перепись населения.

Что же такое перепись? Точное определение дается в Законе Республики Беларусь от 13.07.2006 № 144-З «О переписи населения». Перепись населения – систематическое сплошное государственное статистическое наблюдение, при проведении которого осуществляется сбор персональных данных на установленную дату в целях формирования и распространения итоговых данных, характеризующих демографическое и социально-экономическое положение населения Республики Беларусь» [1].

Цель переписи населения – получение актуальной информации, необходимой для разработки параметров и программ социально-экономического развития Республики Беларусь, прогнозирования численности и состава населения, изучения размещения и использования трудовых ресурсов, а также научных исследований [2].

Перепись населения является единственным информационным ресурсом, который позволяет получить сведения о численности и структуре населения всей страны и каждой ее административно-территориальной единицы в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем, миграционной активностью. Учитывая показатели переписи населения, можно планировать строительство социальной и деловой инфраструктуры, размещение трудовых ресурсов и многое другое.

Уникальность данных, получаемых в ходе переписей населения, заключается в том, что их нельзя получить при текущем демографическом учете либо из административных источников. Например, только по данным переписи населения можно узнать, представители каких национальностей у нас проживают и сколько их, число семей и домохозяйств, их состав и жилищные условия.

Перепись населения Республики Беларусь 2019 года стала уже третьей за независимую историю нашей страны: первая прошла в 1999 году, затем в 2009-м и вот очередная – 2019 года. Такая периодичность проведения учета населения определена ООН – раз в десять лет производить оценку изменений, произошедших в обществе. Практика показывает, что для стабильно развивающегося общества десятилетие – это как раз тот срок, когда устаревают данные для принятия важнейших государственных решений. Именно за десятилетие происходит обновление демографических и социальных характеристик общества, в связи с чем данные предыдущих переписей утрачивают свою актуальность. Таким образом, можно увидеть, как изменилась семья, предпочтения в работе, миграционные потоки и многое другое.

Отличительной особенностью переписи населения 2019 года является её инновационность вследствие отказа от бумажных носителей и использования информационных технологий.

Во-первых, на основании административных данных, представленных Государственным комитетом по имуществу и Министерством внутренних дел, Национальным статистическим комитетом (далее – Белстат) с использованием географической информационной системы (ГИС) «Перепись населения» был

сформирован картографический материал для проведения предпереписной проверки адресного хозяйства и опроса населения.

Временный переписной персонал выполнял свои функции с использованием планшетных компьютеров с установленным специальным программным обеспечением, содержащим электронную карту местности и перечень вопросов переписных листов.

Автоматизация ввода данных на этапе опроса респондентов позволила обеспечить высокое качество заполнения переписных листов за счет подключения системы контролей.

Во-вторых, респондентам была предоставлена возможность самостоятельного заполнения переписных листов через глобальную компьютерную сеть Интернет. По сравнению с традиционным (устным) опросом участие в Интернет-переписи имело для респондентов ряд преимуществ:

переписные листы можно было заполнить в любое удобное для респондента время и в любом месте, где есть подключение к Интернету, в том числе с мобильных устройств; персональные данные вносились в анкеты непосредственно самим респондентом и никому не сообщались.

Кроме того, в целях получения детализированной информации о личных подсобных хозяйствах граждан как в целом по республике, так и по отдельным регионам респонденты впервые ответили на вопросы о сельскохозяйственной деятельности.

Программа переписи населения Республики Беларусь 2019 года разрабатывалась с учетом рекомендаций ЕЭК ООН и содержала два перечня вопросов: полный – для лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, сокращенный – для лиц, временно проживающих либо временно пребывающих в Республике Беларусь [3].

Вопросы для постоянно проживающего населения охватывали следующие характеристики: демографические, географические и миграционные, этнокультурные, образовательные, экономические, жилищные, сельскохозяйственную деятельность.

Собранные Белстатом данные представляют собой информационный ресурс, который обеспечивает сопоставимость социально-экономических показателей на уровне самых малых административно-территориальных единиц, и предназначен для высшего управленческого персонала, работников органов управления и научных организаций, профессорско-преподавательского состава, аспирантов, студентов вузов и других заинтересованных пользователей.

Приведу несколько примеров, как можно использовать данные переписи.

Данные о половозрастной структуре по самым малым административно-территориальным единицам в сочетании с данными о миграции позволяют эффективно планировать и использовать социальную инфраструктуру. На основании этих данных можно делать выводы о том, где в ближайшее время может возникнуть проблема нехватки детских садов или общеобразовательных школ, а где, наоборот, в ближайшее время некому будет их посещать. Особенно наглядно это видно при использовании ГИС-технологий. Эти же данные нужны при планировании строительства или модернизации дорог, разработке схем движения пригородного и междугороднего транспорта.

Ответы на вопросы о предыдущем месте жительства, причинах переезда на новое место или работы в населенном пункте не по месту жительства могут дать представление о причинах миграции населения из одних населенных пунктов в другие и выстроить пошаговую стратегию развития конкретных регионов.

Когда бизнес-сообщество задается вопросом «Где открыть производство», ответ на этот вопрос могут дать знания о половозрастной структуре, уровне образования и занятости населения, количестве людей, работающих в других населенных пунктах по причине невозможности найти работу в своем.

Центры занятости населения могут использовать данные переписи, чтобы повысить эффективность используемой стратегии. Так можно обратить отдельное внимание на людей, которые не знают, где и как искать работу. В Республике Беларусь по данным переписи таких 6402 человек.

Вопросы национальной принадлежности и родного языка вызывают большой интерес исследователей со всего мира. Белстат получал запросы из Российской Федерации, Литвы, Азербайджана, Таджикистана, Доминиканской Республики, Сербии.

Данные переписи населения активно используются при расчете показателей Целей в области устойчивого развития – взаимосвязанных целей, разработанных в 2015 году Генеральной ассамблеей ООН в качестве «плана достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех» [4].

Данные переписи можно использовать не только для прогнозирования, но и для подтверждения текущих тенденций и прошлых прогнозов. Так, рост благосостояния населения привел к тому, что за 10 лет значительно увеличилось количество домохозяйств из одного человека. Если в 2009 году домохозяйств, состоящих из одного человека старше 15 лет, было 1 147 755, то в 2019 году – 1 615 469. Молодежь предпочитает и, главное, может себе позволить жить отдельно от родителей [5].

Перепись населения – огромный кладезь знаний. Перспективным выглядит изучение вопроса о планировании рождения детей в сочетании с уровнем безработицы, уровнем образования и планированием выезда из Республики Беларусь.

Но все усилия по сбору и обработке данных будут напрасны, если ими не пользоваться. Анализ итогов переписи населения 2019 года позволит составить новый образ Беларуси, даст возможность увидеть практические результаты той созидательной работы, которая формировала облик Беларуси в последнее десятилетие, продемонстрировать первые результаты реализации национальных проектов. Результаты переписи отразят и то, как скажутся последствия мирового финансового кризиса на жизни нашей страны. Например, изменения в занятости населения, жилищных условиях и уровне образования. Эти и другие показатели характеризуют качество жизни населения республики. До конца 2021 года Белстат выпустит статистический сборник с итоговыми данными переписи населения и запустит информационную аналитическую систему «Итоговые данные переписей населения Республики Беларусь», которая будет доступна всем пользователям сети Интернет.

Библиографические ссылки

1. О переписи населения: Закон Республики Беларусь от 13.07.2006 N 144-З: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 16.06.2016, 2/2373.
2. О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. N 384: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.10.2016, 1/16703.
3. Об утверждении программы переписи населения Республики Беларусь 2019 года: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.06.2018 N 505: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.06.2018, 5/45343.
4. Цели в области устойчивого развития. – Режим доступа: https://ru-wikipedia-org/wiki/цели_устойчивого_развития. – Дата доступа: 13.09.2021.
5. Число и состав домашних хозяйств: статистический бюллетень. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_21656. – Дата доступа: 13.09.2021.