

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 349.6 (476) (043.3)

СЛЕПЦОВ
Андрей Витальевич

ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕДР В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Минск, 2022

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель **Карпович Наталья Александровна,**
доктор юридических наук, профессор, Заместитель
Председателя Конституционного Суда Республики
Беларусь

Официальные оппоненты: **Каменков Виктор Сергеевич,**
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь

Кацубо Светлана Петровна,
кандидат юридических наук, доцент, заведующий
кафедрой социально – гуманитарных и правовых
дисциплин УО «Гомельский государственный
технический университет им. П.О. Сухого»

Оппонирующая организация **Академия управления при Президенте
Республики Беларусь**

Защита состоится «22» февраля 2022 г. в 13.00 часов на заседании совета по защите диссертаций К 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407; тел. (017) 209-53-90.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «17» января 2022 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций,
кандидат юридических наук, доцент

И.С. Шахрай

ВВЕДЕНИЕ

Проблематика правовой охраны недр, в том числе предупреждения и преодоления правовыми средствами многообразного отрицательного воздействия на них деятельности человека, в настоящее время существенно актуализируется в силу осознания особой роли недр как компонента природной среды, выступающего основанием наземных и подземных экологических систем, и одновременно являющегося источником многих видов полезных ископаемых, содержащим уникальные геологические минералогические, палеонтологические материалы.

Постоянно усиливающееся техногенное воздействие на недра преимущественно негативно влияет на состояние сложной геологической системы, образующей недра, в том числе снижает их ресурсный потенциал, ведет к загрязнению подземных пространств, вод и горных пород. Отмеченное обуславливает необходимость системных правовых мер по охране недр, направленных на сохранение их многообразных свойств как сложноорганизованного подземного пространства, основообразующего компонента природной среды, хранилища полезных ископаемых. Важность задач охраны недр, с одной стороны, и недостаток должного внимания в эколого-правовой науке к данной проблематике, обеспечения комплексности соответствующих мероприятий, с другой стороны, свидетельствуют об актуальности комплексного научного исследования правовой охраны недр, что определило выбор темы настоящей диссертации.

В Республике Беларусь действует обширная совокупность актов экологического законодательства, в том числе регулирующих вопросы охраны недр и недропользования. Отдельные правовые меры, направленные на охрану недр, содержатся в законодательстве о контрольной (надзорной) деятельности, о юридической ответственности, актах иных отраслей права. Однако правовое регулирование в области охраны недр не характеризуется системностью и последовательностью, правовой инструментацией охраны недр, содержащийся в экологическом законодательстве, недостаточен для достижения целей охраны недр, четко не определены в программных документах и сами эти цели.

Настоящая диссертация представляет собой первое в белорусской юридической науке монографическое научное исследование вопросов правовой охраны недр. В диссертации проведен системный теоретико-прикладной анализ проблем правового регулирования отношений по охране недр, комплексно

исследованы закрепленные в законодательстве требования и меры в данной области, определены основные направления совершенствования положений нормативных правовых актов, позволяющие повысить эффективность правовой охраны недр в Республике Беларусь.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям прикладных научных исследований в области права, разработанным на основании Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205.

Тема диссертации отвечает п. 11 Приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190, а также п. 3. Приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156.

Исследование осуществлялось в рамках научно-исследовательской темы, реализуемой на кафедре экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета, «Эффективность экологического права и законодательства об охране окружающей среды в свете участия Республики Беларусь в интеграционных процессах», выполняемой на основании Государственной программы научных исследований на 2016–2020 годы «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2015 г. № 483 (номер государственной регистрации 20161696).

Цель и задачи исследования

Цель диссертации – разработать теоретико-правовые положения правовой охраны недр как самостоятельного вида правоотношений в области охраны окружающей среды; выявить направления развития государственного управления и правового регулирования в данной области, разработать направления совершенствования правового закрепления требований по охране недр и мер по реализации этих требований, в совокупности обеспечивающих минимизацию негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на недра, выработать рекомендации по совершенствованию законодательства об охране недр.

В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи исследования:

- определить эколого-правовую сущность охраны недр, основные признаки и содержание правовой охраны недр как компонента природной среды;
- разработать доктринальное понятие «недра», учитывающее характеристики недр как объекта правовой охраны;
- выявить генезис правовых норм, регулирующих общественные отношения по охране недр;
- обосновать содержание правового механизма охраны недр на современном этапе и перспективные направления повышения его эффективности для решения задач охраны недр, совершенствования правового закрепления требований и мер по охране недр;
- рассмотреть особенности обеспечения соблюдения правовых норм по охране недр;
- выработать конкретные рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов в направлении обеспечения системности и полноты правовой охраны недр.

Предметом настоящего исследования выступают нормы Конституции Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов, включая технические нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охраны и использования недр, обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами, положения международных документов в области охраны окружающей среды и природопользования, эколого-правовой доктрины, а также статистические и иные данные правоприменительной практики.

Объектом исследования являются отношения, связанные с охраной недр, в их историческом развитии и в современных условиях.

Научная новизна

В диссертации впервые научно обоснована роль правовой охраны недр для обеспечения благоприятного состояния окружающей среды и экологической безопасности, выявлена специфика правовой охраны недр в соотношении с обеспечением рационального недропользования, исходя из необходимости учета системных экологических рисков при осуществлении воздействий на недра, обеспечения баланса экологических и экономических интересов при осуществлении недропользования, исследованы принципы и содержание правового механизма охраны недр, обоснована научная концепция

совершенствования полномочий государственных органов по охране недр, правового закрепления требований и мер по охране недр, обеспечения соблюдения законодательства и применения юридической ответственности в данной области.

Положения, выносимые на защиту

1. Авторское определение понятия «охрана недр» как деятельность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, направленная на обеспечение сохранения свойств недр как компонента природной среды, поддержания качественного состояния недр, их способности обеспечивать в совокупности с другими компонентами природной среды благоприятные условия для существования жизни на Земле, удовлетворять многообразные экологические, экономические, научные и иные потребности человека, осуществляемая посредством предотвращения загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недра, а также вредного воздействия на окружающую среду, отдельные природные объекты и составляющие их компоненты природной среды, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, и ликвидацию последствий такого вредного воздействия.

Указанное понятие может выступить системообразующей категорией правового регулирования отношений по охране недр, основой для развития положений Кодекса о недрах о направлениях и мерах охраны недр в деятельности субъектов экологических отношений, требованиях к этой деятельности с последующим формированием правового института охраны недр.

2. Научное обоснование признания недр объектом эколого-правовой охраны с учетом их свойств как сложноорганизованного и основообразующего компонента природной среды, так и хранилища полезных ископаемых и других ресурсов. Предлагается следующее доктринальное определение понятия «недра», отражающее указанные признаки:

«Недра – компонент природной среды, представляющий собой часть земной коры, расположенной ниже земной поверхности, дна поверхностных водных объектов, а также включающий выходы на поверхность земли, дна поверхностных водных объектов горных пород, выступающий основанием наземных и подземных экологических систем, содержащий минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы, являющийся источником полезных ископаемых и иных ресурсов недр, доступных для использования на данном этапе научно-технического развития».

Выявленные важнейшие юридически значимые свойства недр как компонента природной среды, изложенные впервые в юридической литературе, обуславливают развитие правового обеспечения мероприятий по их охране и научных исследований в области правовой охраны недр.

3. Предложение о необходимости комплексного отражения и развития в нормах Кодекса о недрах принципа правовой охраны недр, как одного из основополагающих и системообразующих принципов горного права, при реализации отношений во всех сферах, связанных с воздействием на недра. Данный принцип обуславливает комплексный учет системных экологических рисков воздействия на недра, а также последовательное закрепление в законодательстве и реализацию природоохранных требований к деятельности, оказывающей такое воздействие, при обеспечении баланса экологических и экономических интересов в процессе недропользования.

Признание данного принципа как одного из основных начал деятельности, связанной с воздействием на недра, обуславливает системное совершенствование правового регулирования и практики охраны недр в процессе государственного управления, хозяйственной и иной деятельности, в том числе дополнения Кодекса о недрах рядом соответствующих специальных принципов использования и охраны недр.

4. Научное обоснование необходимости правового закрепления задач государственного управления в области охраны недр как компонента природной среды, включая задачи по гарантированию соблюдения и защиты экологических прав и законных интересов субъектов отношений в области использования и охраны недр, предотвращение загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недра, окружающую среду, отдельные природные объекты, жизнь и здоровье человека, причинения вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, и ликвидацию последствий такого воздействия. Данные задачи обуславливают также необходимость совершенствования правового закрепления и реализации полномочий государственных органов в области охраны недр с усилением таких составляющих государственного управления как экологическое прогнозирование и стимулирование природоохранных мероприятий при осуществлении недропользования, с одновременным обеспечением скоординированности и четкого разграничения данных полномочий применительно к различным уровням управления.

Реализация данных предложений о совершенствовании институциональной составляющей правового механизма охраны недр, будет способствовать наиболее эффективному решению государством задач охраны недр наряду с конкретизацией ответственности его органов за результаты деятельности в данной области.

5. Научное обоснование необходимости закрепления в законодательстве целостной взаимосогласованной системы требований и мер по охране недр как содержания правового механизма охраны недр.

Правовая охрана недр включает комплекс общих правовых требований и мер, предназначенных для интегрированного обеспечения охраны окружающей среды и ее компонентов, а также комплекс специальных требований и мер по охране недр, закрепленных в Кодексе о недрах.

На данном этапе для обеспечения комплексного подхода к регулированию вопросов охраны недр предлагается:

5.1. специальные требования по охране недр системно изложить в отдельной статье Кодекса о недрах;

5.2. в целях решения проблем финансирования природовосстановительных работ на стадии консервации и ликвидации месторождений внедрить правовой механизм финансового обеспечения затрат, осуществляемых за счет недропользователя, связанных с выполнением требований и мероприятий по предотвращению вреда компонентам природной среды, природным комплексам в процессе консервации или ликвидации объекта недропользования;

5.3. с учетом особой культурной, научной, исторической, познавательной и эстетической ценности уникальных геологических материалов как объектов отношений в области охраны недр обеспечить развитие в Кодексе о недрах норм, предусматривающих специальные требования по их охране;

5.4. определить правовой статус побочных и сопутствующих продуктов добычи и обогащения полезных ископаемых с закреплением его в законодательстве о недрах, в том числе включить в Кодекс о недрах термин «отходы добычи полезных ископаемых» и принять положение об обращении с такими отходами.

Реализация данных и иных содержащихся в диссертации предложений о совершенствовании норм законодательства о недрах будет способствовать обеспечению системного и комплексного подхода к правовому регулированию в области охраны недр.

6. При закреплении в законодательных актах целей контроля в области охраны недр, полномочий контролирующих органов должны найти отражение такие цели, как предотвращение загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недр, а также вредного воздействия на окружающую среду, отдельные природные объекты и составляющие их компоненты природной среды, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, соблюдение требований по ликвидации последствий вредного воздействия на недр.

Необходимо устранить правовой пробел, закрепив в Кодексе о недрах определение понятия «вред, причиненный недрам», как «имеющее денежную оценку отрицательное изменение недр, выразившееся в их загрязнении, затоплении, обводнении, возникновении пожаров, ином нарушении природных свойств участка недр, самовольном пользовании недрами, повлекшее утрату запасов полезных ископаемых и иных природных ресурсов, невозможность строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, повреждение или утрату минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов, подземных экологических систем, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства». Предлагается также законодательно утвердить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам, с учетом обоснованного в настоящей диссертации многообразного экологического значения недр.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация представляет собой целостное научное исследование, проведенное автором самостоятельно. Диссертант самостоятельно сформулировал выводы по теме работы, которые нашли отражение в положениях, выносимых на защиту, и публикациях автора.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Основные результаты исследования докладывались на заседаниях кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета, кафедры юриспруденции учреждения образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова», использовались при чтении лекций и проведении практических занятий по ряду учебных дисциплин, а также были предметом обсуждения на:

– международных научно-практических конференциях «Теория и практика современной юридической науки» (25 ноября 2016 г., г. Смоленск); «Актуальні проблеми правового регулювання в Україні та країнах ближнього зарубіжжя (правові підходи до геополітичних реалій)» (г. Львів, 23 грудня 2016 року); «Современная юриспруденция: актуальные вопросы и перспективы развития» (25 апреля 2017 г., г. Смоленск); «Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания» (27 октября 2017 г., г. Могилев); «Российская юридическая наука в современном мире» (28 ноября 2017 г., г. Смоленск); «Актуальні проблеми правового регулювання в Україні та країнах ближнього зарубіжжя» (г. Львів, 22 грудня 2017 року); «Интеграция юридической науки и практики в современных условиях» (24 апреля 2018 г., г. Смоленск); «Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права» (г. Минск, 26–27 апреля 2018 г.); «Романовские чтения – 13» (г. Могилев, 25–26 октября 2018 г.); «Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания» (30 ноября 2018 г., г. Могилев); «Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран» (15 марта–15 апреля 2019 г., г. Могилев); «Юриспруденция в современном гражданском обществе» (11 апреля 2019 г., г. Смоленск); «Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания» (10 декабря 2019 г., г. Могилев); «Роль інтеграційних процесів у формуванні національних правових систем» (10–11 квітня 2020 року, г. Херсон); «Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран» (1 июня–30 сентября 2020 г., г. Могилев).

– научно-методических конференциях «Итоги научных исследований ученых МГУ имени А.А. Кулешова 2017 года» (25 января–8 февраля 2018 г.); «Итоги научных исследований ученых МГУ имени А.А. Кулешова 2018 года» (25 января–8 февраля 2019 г.); «Итоги научных исследований ученых МГУ имени А.А. Кулешова 2019 г.» (29 января 2020 г., г. Могилев).

Результаты исследования были внедрены в учебный процесс кафедры экологического и аграрного права БГУ (акт № 24/87 от 27.04.2021 г., акт № 24/88 от 27.04.2021 г.), в учебный процесс кафедры юриспруденции МГУ имени А.А. Кулешова (акт от 23.03.2021 г., акт от 17.05.2021 г.), в учебный процесс кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала учреждения образования «БІП – университет права и социально-информационных технологий» (акт от 25.03.2021 г.), в правоприменительную практику Могилевского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды (письмо № 700/6 от

03.05.2021 г.) и Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (письмо № 01-10/517 от 13.05.2021 г.).

Опубликованность результатов диссертации

По теме диссертации опубликовано 24 научные работы общим объемом 7,4 авторских листа, из них: 6 статей (3,3 авторских листа) в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований; 18 иных публикаций, в том числе 8 зарубежных (2,1 авторских листа), 10 материалов конференций и тезисов докладов (2,0 авторских листа).

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, включающих 8 разделов, заключения, библиографического списка, приложений. Основной текст диссертации составляет 136 страниц, библиографический список содержит 348 наименований, включая 24 публикации соискателя, и занимает 32 страницы, приложения размещены на 16 страницах. Полный объем работы составляет 187 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Глава 1 «Аналитический обзор литературы по теме исследования. Методология и методы исследования», содержит анализ научных трудов отечественных и зарубежных авторов по вопросам правовой охраны недр. В главе рассмотрены ключевые направления и этапы развития научной мысли о правовом регулировании охраны недр.

Отдельные существенные аспекты правового обеспечения охраны недр рассматривались в трудах белорусских ученых С.А. Балашенко, О.А. Бакинской, Е. Ф. Довгань, А.А. Жлобы, Н.А. Карпович, Е.В. Лаевской, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макаровой, Н.С. Минько О.В. Мороза, Л.Н. Мороза, А.Н. Сапогина, И.С. Шахрай, Н.А. Шингель и других ведущих белорусских юристов-экологов.

Однако комплексного исследования вопросов правовой охраны недр в отечественной правовой науке до настоящего времени не проводилось, что обусловило необходимость настоящего исследования.

Проблематика правового регулирования охраны недр освещалась в научных трудах таких зарубежных авторов, как В.Б. Агафонов, Г.С. Башмаков, М.М. Бринчук, С.А. Боголюбов, Д.В. Василевская, А.К. Голиченков, В.Д. Мельгунов, М.В. Дудиков, М.И. Клеандров, О.И. Крассов, Б.Д. Ключкин, В.С.

Комиссаренко, Е.Г. Краюшкина, Н.Б. Мухитдинов, Р.К. Салиева, М.Е. Певзнер, А.И. Перчик, В.Г. Плахута, Л.А. Потемкин, Н.А. Сыродоев, П.М. Ходырев, А.С. Шестерюк, Р. Р. Ямалетдинов и др.

Установлено, что в научных исследованиях недостаточно внимания уделяется теоретическим подходам к понятию и сущности правовой охраны недр. Изучение работ вышеназванных авторов позволило выявить вопросы, которые остались неразрешенными при исследовании института правовой охраны недр и определить цель и задачи настоящей диссертационной работы.

Глава 2 «Теоретические основы правовой охраны недр» содержит три раздела. В разделе 2.1 «Недра как объект правовой охраны» рассматриваются аспекты общеправовой категории «Недра». На основе проведенного анализа сформулировано авторское определение термина «недра» как объекта отношений в области охраны недр, учитывающее не только роль недр как хранилища полезных ископаемых и других ресурсов, но и все свойства недр как сложноорганизованного подземного пространства и основообразующего компонента природной среды. Предлагаемое определение позволяет раскрыть соответствующие направления их правовой охраны. Установлено, что охрана недр базируется на особых свойствах недр, как объекта правовой охраны. В соответствии с данными выводами, сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства о недрах, в частности, обоснована необходимость закрепления на законодательном уровне такого объекта правовой охраны, как недра в целом.

В разделе 2.2 «Понятие, сущность и принципы правовой охраны недр» проанализировано содержание института охраны недр. Установлено, что охрана недр включает обеспечение рационального использования их ресурсов, но не сводится только к нему. Обосновывается, что в законодательном определении понятия «охрана недр» должны найти отражение специфические признаки недр как объекта правовой охраны. Сущность правовой охраны недр состоит в обеспечении сохранения свойств недр быть основанием наземных и подземных экологических систем, в том числе стабильности геологических процессов, сохранения минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов, поддержания свойств недр быть источником полезных ископаемых и иных природных ресурсов, доступных для использования обществом на данном этапе научно-технического развития. Обоснована целесообразность закрепления принципа правовой охраны недр как одного из основополагающих принципов горного права.

В разделе 2.3 «Становление и развитие правовой охраны недр на территории Беларуси» рассматриваются этапы развития правового регулирования охраны недр. Установлено, что на протяжении советского периода вопросы правового регулирования рационального использования недр и их охраны регулярно поднимались и последовательно решались, совершенствовалось законодательное регулирование данных вопросов. В советском законодательстве более позднего периода вопросы правовой охраны недр регулировались достаточно подробно. Правовое регулирование охраны недр в Республике Беларусь в настоящее время хотя и имеет законодательную основу, однако нуждается в дальнейшем совершенствовании в связи с качественными изменениями в состоянии окружающей среды, осознанием обществом необходимости ее всемерной охраны, произошедшими в последние десятилетия.

Глава 3 «Содержание правовой охраны недр» состоит из трех разделов. В разделе 3.1 «Государственное регулирование и управление в области охраны недр» обосновано, что государственное управление в области охраны недр выступает составляющей управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. При этом функции государственного управления в сфере охраны недр характерны государственному управлению в области охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования. Деятельность по организации и координации функционирования всех субъектов в области охраны недр, по экологическому прогнозированию и стимулированию охраны недр, а также обеспечению реализации требований по охране недр, включая предупреждение и пресечение их нарушений, реализуемая посредством государственного управления в формах и методами, присущими государственному управлению в области охраны окружающей среды, является неотъемлемой составляющей механизма государственного управления в области охраны недр.

В разделе 3.2 «Правовое закрепление требований по охране недр» системно проанализирован комплекс требований по охране недр. Обоснована необходимость выделения в отдельную статью Кодекса о недрах требований, направленных на охрану недр, что будет способствовать развитию природоохранной направленности Кодекса о недрах и совершенствованию правового регулирования охраны недр. Обоснована целесообразность внедрения механизма финансового обеспечения восстановительных работ на стадии консервации и ликвидации месторождений. Выявлена необходимость определения правового статуса побочных и сопутствующих продуктов добычи и обогащения

полезных ископаемых с закреплением его в законодательстве о недрах, в том числе принятия положений об обращении с отходами добычи полезных ископаемых и включения в Кодекс о недрах термина «Отходы добычи полезных ископаемых».

В разделе 3.3 «Виды правовых мер по охране недр» рассматриваются правовые меры по охране недр как совокупность приемов, способов, действий, обеспечивающих решение задач охраны окружающей среды, а также специальных мер, посредством которых обеспечивается реализация требований по охране недр, предотвращению недрам вреда. Отмечается, что меры по охране недр представляют собой широкий комплекс мероприятий, имеющих предупредительный характер и единые цели, принятие таких мер является важной составляющей деятельности государственных органов в области охраны окружающей среды. С учетом особой культурной, научной, исторической, познавательной и эстетической ценности минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов обоснована целесообразность закрепления требований по их охране в Кодексе о недрах отдельным пунктом соответствующей статьи.

Глава 4 «Обеспечение соблюдения правовых норм в области охраны недр» содержит два раздела. *Раздел 4.1 «Контроль (надзор) в области охраны недр: современное состояние»* содержит исследование особенностей контроля в области охраны недр, как урегулированной законодательными актами деятельности органов государства по обеспечению исполнения всеми субъектами экологических отношений законодательства о недрах, включая соблюдение требований в области охраны недр, а также по обеспечению экологической безопасности в процессе недропользования. Обоснована необходимость закрепления в Кодексе о недрах и иных актах экологического законодательства целей и составляющих контроля в области охраны недр. При этом в законодательстве должны найти отражение такие цели контроля, как предотвращение загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недра, а также вредного воздействия на окружающую среду, отдельные природные объекты и составляющие их компоненты природной среды, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, соблюдение требований по ликвидации последствий такого вредного воздействия, отвечающие сущностному содержанию правовой охраны недр.

Обоснована необходимость обеспечить в Законе об охране окружающей среды ясное и однозначное правовое регулирование полномочий государственных органов (организаций), осуществляющих контроль, в части принятия ими мер, направленных на приостановление (запрет), иные ограничения хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также предусмотреть полномочия организаций, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов по фиксации факта причинения вреда окружающей среде.

В разделе 4.2 «Особенности юридической ответственности за нарушение законодательства об охране недр» анализируется сущность ответственности за нарушение законодательства о недрах. В ходе исследования установлено, что ответственность за нарушение законодательства о недрах может рассматриваться как применение со стороны государства в лице уполномоченных органов власти к недропользователю, нарушившему требования законодательства о недрах, установленных нормами права санкций, и возложение на правонарушителя обязанности претерпеть негативные для него последствия, в том числе возместить вред, причиненный данному компоненту природной среды.

Обоснована целесообразность включения дополнительного объекта, как жизнь и здоровье граждан, в состав преступления, предусмотренного ст. 271 Уголовного кодекса. Обосновано, что принятие нового Кодекса об административных правонарушениях 2021 года, будет способствовать сокращению количества ошибок в квалификации противоправных деяний недропользователей, расширению практической реализации применения мер административной ответственности за нарушения требований по рациональному использованию и охране недр. Обоснована необходимость закрепления в Кодексе о недрах понятие «вред, причиненный недрам», а также на законодательном уровне утвердить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

Проведенный в диссертации анализ теоретических и практических проблем правовой охраны недр позволит сделать следующие теоретические и практико-ориентированные выводы:

1. Правовая охрана недр, неразрывно связанная с охраной окружающей среды и ее отдельных компонентов, включает комплекс мероприятий по

обеспечению сохранения свойств недр как компонента природной среды, их способности быть местом обитания животных и растений, обеспечивать в совокупности с другими компонентами окружающей среды благоприятные условия для существования жизни на Земле, удовлетворять многообразные экологические, экономические, научные и иные потребности человека.

Данный вывод учтен в авторском определении понятия «охрана недр» как «деятельность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, направленная на обеспечение сохранения свойств недр как компонента природной среды, поддержания качественного состояния недр, их способности обеспечивать в совокупности с другими компонентами природной среды благоприятные условия для существования жизни на Земле, удовлетворять многообразные экологические, экономические, научные и иные потребности человека, осуществляемая посредством предотвращения загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недра, а также вредного воздействия на окружающую среду, отдельные природные объекты и составляющие их компоненты природной среды, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, и ликвидацию последствий такого вредного воздействия» [1; 2; 6; 9; 12].

2. Автор приходит к выводу, что недра являются объектом правовой охраны не только как хранилища полезных ископаемых и других ресурсов, но и как сложноорганизованного и основообразующего компонента природной среды.

С учетом данных особенностей недр, полагаем возможным дать следующее доктринальное определение понятия «недра» – компонент природной среды, представляющий собой часть земной коры, расположенной ниже земной поверхности, дна поверхностных водных объектов, а также включающий выходы на поверхность земли, дна поверхностных водных объектов горных пород, выступающий основанием наземных и подземных экологических систем, содержащий минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы, являющийся источником полезных ископаемых и иных ресурсов недр, доступных для использования на данном этапе научно-технического развития.

Недра подлежат правовой охране как компонент природной среды, а также как общественное достояние, призванное служить интересам всего общества, удовлетворяя его потребности в сохранении естественных условий

существования, сохранении благоприятного состояния окружающей среды, наличия природных ресурсов как основы благосостояния народа Беларуси.

Обоснована необходимость закрепления на законодательном уровне недр как объекта отношений в области использования и охраны недр. Целесообразно дополнить ст. 3 Кодекса о недрах положением соответствующего содержания. Соответствующих изменений требует и преамбула Кодекса о недрах, так как отношения в области охраны недр должны прямо указываться как входящие в круг отношений, регулируемых данным Кодексом [1; 3; 6; 7; 8; 18].

3. Совокупность принципов правовой охраны недр представляет собой многоуровневую систему, включающую в себя общие принципы охраны окружающей среды, специальные принципы охраны недр, а также экологически значимые принципы, закрепленные в законодательных актах, в том числе не относящихся к экологическому законодательству, регулирующих отдельные виды хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на недра.

Правовая охрана недр включает отвечающую этим принципам совокупность правовых норм, закрепляющих требования и меры, направленные на предотвращение вреда недрам, и возникающих в результате их реализации правоотношений. Их реализация обеспечивается посредством государственного регулирования и управления в данной сфере, осуществления контрольной деятельности и применения мер юридической ответственности к нарушителям, а со стороны недропользователей – путем соблюдения данных мер и строгого исполнения возложенных на них обязанностей по охране недр.

Автор приходит к выводу о необходимости системного отражения и развития в нормах Кодекса о недрах принципа правовой охраны недр, как одного из основополагающих и системообразующих принципов горного права, при реализации отношений во всех сферах, связанных с воздействием на недра, а также дополнения Кодекса о недрах рядом соответствующих специальных принципов использования и охраны недр [5].

4. На основе проведенного анализа в диссертации обосновано значение государственного управления в области охраны недр как составляющей управления в сфере охраны окружающей среды и его роли по обеспечению соблюдения правовых норм, направленных на охрану недр. Доказано, что в области охраны недр управленческое воздействие государства реализуется от правового закрепления обязательных и диспозитивных предписаний и контроля за их надлежащим исполнением до определения и применения мер принуждения и юридической ответственности.

Изложен вывод о необходимости совершенствования правового закрепления полномочий государственных органов в области охраны недр с усилением таких составляющих государственного управления как экологическое прогнозирование и стимулирование природоохранных мероприятий при осуществлении недропользования, одновременно обеспечив скоординированность и четкое разграничение данных полномочий применительно к различным уровням управления [1; 22].

5. Предложено следующее определение понятия «требования по охране недр» – «предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на недра, обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные Кодексом о недрах, иными актами законодательства об охране и использовании недр, в том числе обязательными для соблюдения требованиями установленными техническими нормативными правовыми актами, включая нормы и правила рационального использования и охраны недр, а также законодательством в области промышленной безопасности».

Автор приходит к выводу о целесообразности выделения требований, направленных на охрану недр, в отдельную статью Кодекса о недрах, что будет способствовать развитию природоохранной направленности данного Кодекса, и совершенствованию правового регулирования и практики правоприменения в области охраны недр.

В ходе исследования обосновано, что с учетом особой культурной, научной, исторической, познавательной и эстетической ценности уникальных геологических материалов необходимо закрепить специальное положение Кодекса о недрах, определяющее требования по охране МПиУГМ от факторов, оказывающих негативное воздействие на сохранность и качество уникальных геологических материалов или усложняющих их изучение.

В диссертации аргументирована целесообразность оптимизации финансирования восстановительных работ на стадии консервации и ликвидации месторождений и необходимость законодательного закрепления механизма финансового обеспечения данных работ. Реализация этого механизма возможна путем дополнения Кодекса о недрах положением, закрепляющим обязанность недропользователей по формированию специализированных резервных фондов и предоставлению отчетности об использовании средств этих фондов.

Выявлена необходимость определения правового статуса побочных и сопутствующих продуктов добычи и обогащения полезных ископаемых с закреплением его в законодательстве о недрах, в том числе принятия положений

об обращении с отходами добычи полезных ископаемых и включения в Кодекс о недрах термина «Отходы добычи полезных ископаемых», как образовавшуюся в результате осуществления горнодобывающей деятельности часть добытых полезных ископаемых, утративших полностью или частично свои полезные свойства в процессе их подготовки, обработки или после первичной переработки [1; 2; 6; 10; 11; 14; 15; 16; 17; 19; 21; 24].

6. Контроль в области охраны недр представляет собой урегулированную законодательными актами деятельность контролирующих органов по обеспечению исполнения субъектами экологических отношений требований в области охраны недр, а также требований экологической безопасности в процессе недропользования.

Для повышения результативности контрольной деятельности сделан вывод о необходимости закрепления в Кодексе о недрах и иных актах законодательства целей контроля в области охраны недр, отвечающих целям охраны окружающей среды. В полномочиях контролирующих органов должны найти отражение предотвращение негативного воздействия на недра, а также вредного воздействия на окружающую среду и ее отдельные компоненты, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате недропользования, соблюдение требований по ликвидации последствий такого вредного воздействия [1; 2; 6; 20].

7. В ходе исследования установлено, что ответственность за нарушение законодательства о недрах может рассматриваться как применение государством, в лице уполномоченных органов власти к недропользователю, нарушившему требования законодательства о недрах, установленных нормами права санкций, и возложение на правонарушителя обязанности претерпеть негативные для него последствия, в том числе возместить причиненный недрам вред. Высокая степень общественной опасности преступных деяний в сфере недропользования объясняется причинением существенного вреда окружающей среде и экономике государства, а также жизни, здоровью и гарантированному каждому гражданину праву на благоприятную окружающую среду. В связи с этим целесообразно включение жизни и здоровья граждан дополнительным объектом состава преступления, предусмотренного ст. 271 Уголовного кодекса Беларуси.

В диссертации также обоснована необходимость законодательного регулирования порядка расчета размера вреда, причиненного недрам с учетом многообразного экологического значения недр и при стимулировании экологически корректного поведения недропользователей [4; 23].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы для проведения дальнейших научных исследований правовых проблем охраны недр. Изложенные в диссертации выводы и предложения могут применяться в нормотворческом процессе при совершенствовании законодательства об охране окружающей среды, об охране и использовании недр, иных отраслей законодательства. В частности, предлагается:

1. в Кодекс о недрах:

1.1. преамбулу дополнить указанием на регулирование Кодексом о недрах отношений, возникающих в связи с охраной недр;

1.2. в п. 31 ст. 1 определение понятия «охрана недр» изложить в следующей редакции: «Охрана недр – деятельность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, направленная на обеспечение сохранения свойств недр как компонента природной среды, поддержания качественного состояния недр, их способности обеспечивать в совокупности с другими компонентами природной среды благоприятные условия для существования жизни на Земле, удовлетворять многообразные экологические, экономические, научные и иные потребности человека, осуществляемая посредством предотвращения загрязнения, истощения, повреждения недр и (или) иного вредного воздействия на недра, а также вредного воздействия на окружающую среду, отдельные природные объекты и составляющие их компоненты природной среды, жизнь и здоровье человека, вреда иным охраняемым общественным интересам в результате деятельности, связанной с использованием недр, и ликвидацию последствий такого вредного воздействия»;

1.3. ст. 1 дополнить пунктом, в котором определить понятие «вред, причиненный недрам» как «имеющее денежную оценку отрицательное изменение недр, выразившееся в их загрязнении, затоплении, обводнении, возникновении пожаров, ином нарушении природных свойств участка недр, самовольном пользовании недрами, повлекшее утрату запасов полезных ископаемых и иных природных ресурсов, невозможность строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, повреждение или утрату минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов, подземных экологических систем, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства»;

1.4. ст. 1 дополнить также следующим пунктом: «Отходы добычи полезных ископаемых – это образовавшаяся в результате осуществления горнодобывающей деятельности часть добытых полезных ископаемых, утративших полностью или частично свои полезные свойства в процессе их подготовки, обработки или после первичной переработки»;

1.5. в ст. 3 перечень объектов отношений в области использования и охраны недр дополнить указанием на такой объект, как недра в целом;

1.6. ст. 7 дополнить указанием на такие специальные принципы использования и охраны недр, как: предупреждение загрязнения недр, преждевременного истощения и необоснованных потерь геотермальных и иных ресурсов недр, истощения запасов подземных вод питьевого назначения, нарушения структуры недр и иных необратимых негативных явлений в недрах; возмещение причиненного недрам вреда; участия граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования недр;

1.7. дополнить главу 3 Кодекса о недрах статьей «Основные требования по охране недр» следующего содержания:

«1. При осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на недра, должны обеспечиваться:

1.1. планирование и осуществление мероприятий, по предотвращению загрязнения подземных вод при проведении работ, связанных с использованием недрами;

1.2. защита участков недр от пожаров, заболачивания, иных опасных явлений природного и техногенного характера;

1.3. предупреждение вреда недрам при консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

1.4. недопущение химического, микробиологического, радиоактивного и иного загрязнения подземных пространств, вод и горных пород при захоронении отходов, в том числе отходов добычи полезных ископаемых;

1.5. недопущение вредного воздействия последствий использования геотермальных и иных ресурсов недр на иные компоненты природной среды;

1.6. соблюдение запретов разведки и разработки месторождений полезных ископаемых в границах особо охраняемых природных территорий;

1.7. охрана участков недр, содержащих минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы от факторов,

оказывающих негативное воздействие на их сохранность и качество или усложняющих их изучение».

В данной статье также закрепить нормы, обязывающие недропользователей формировать резервные фонды финансирования работ по ликвидации и консервации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых путем отчислений от доходов, связанных с недропользованием;

1.8. предусмотреть положения о порядке отбора проб и проведении измерений в целях реализации контрольных мероприятий по охране недр.

2. Целесообразно также:

2.1. включить такой дополнительный объект, как жизнь и здоровье граждан, в состав преступления, предусмотренного ст. 271 «Нарушение правил охраны недр» Уголовного кодекса Беларуси.

2.2. принять положение об обращении с отходами добычи полезных ископаемых, в котором закрепить нормы, предупреждающие причинение экологического вреда такими отходами и др.

Выводы и предложения, изложенные в диссертации, могут быть также использованы в практической деятельности государственных органов по охране недр; в образовательном процессе при преподавании дисциплин по вопросам экологического права, природоресурсного права, и иных дисциплин, в рамках которых затрагиваются вопросы правовой охраны компонентов природной среды.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных изданиях, входящих в перечень научных изданий Республики Беларусь, утвержденный Высшей аттестационной комиссией Республики Беларусь

1. Слепцов, А. В. Понятия «недра» и «правовая охрана недр» как объекты правового закрепления в законодательстве Республики Беларусь. / А. В. Слепцов // Весн. Магілёў. дзярж. ун-та ім. А.А. Куляшова. Сер. Д. Эканоміка. Сацыялогія. Права. – 2017. – №2 (50). – С. 120–125.

2. Слепцов, А. В. Разграничение правовых понятий «охрана недр» и рациональное недропользование / А. В. Слепцов // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2018. – №2 (127). – С. 91–97.

3. Слепцов, А. В. Некоторые аспекты развития белорусского законодательства об охране недр / А. В. Слепцов // Сац.-экан. і прав. даслед. – 2018. – 3 (53). – С. 159–168.

4. Слепцов, А. В. К вопросу правового регулирования уголовной и административной ответственности за нарушения требований по охране недр / А. В. Слепцов // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр закон. и прав. исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Колорград, 2019. – Выпуск 14. – С. 577–584.

5. Слепцов, А. В. Принципы охраны недр: теоретико-правовой аспект / А. В. Слепцов // Весн. Магілёў. дзярж. ун-та ім. А.А. Куляшова. Сер. Д. Эканоміка. Сацыялогія. Права. – 2020. – № 2 (56). – С. 114–117.

6. Слепцов, А. В. Концептуальные основы правовой охраны недр / А. В. Слепцов // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2021. – № 5. – С. 152–157.

Материалы конференций и тезисы докладов

7. Слепцов, А. В. Недр как объект правовой охраны в Республике Беларусь и Российской Федерации / А. В. Слепцов // Теория и практика современной юридической науки : материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов, Смоленск, 25 ноября 2016 г. / Смол. ф-л сарат. гос. юрид. акад. ; [ред. коллегия]. – Смоленск : Свиток, 2016. – С. 70–75.

8. Слепцов, А. В. Правовое значение понятия недр как природного объекта и природного ресурса / А. В. Слепцов // Актуальні проблеми правового регулювання в Україні та країнах ближнього зарубіжжя (правові підходи до геополітичних реалій): Матеріали VI міжнар. наук.-практ. інтернет конф., Львів, 23 грудня 2016 року : тези доповідей / Львів. торг.-екон. ун-т ; відп. ред. П. О. Куцик. – Львів : Львів. торг.-екон. ун-т, 2016. – С. 545–547.

9. Слепцов, А. В. Содержание правовой охраны недр в Республике Беларусь / А. В. Слепцов // Современная юриспруденция : актуальные вопросы и перспективы развития : материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов, Смоленск, 25 апреля 2017 г. / Смол. ф-л сарат. гос. юрид. акад. ; [ред. коллегия]. – Смоленск : Свиток, 2017. – С. 100–104.

10. Слепцов, А. В. Правовое закрепление требований, направленных на охрану недр и их рациональное использование / А. В. Слепцов // Российская юридическая наука в современном мире : материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов, Смоленск, 28 ноября 2017

г. / Смол. ф-л сарат. гос. юрид. акад. ; [ред. кол.]. – Смоленск : Свиток, 2017. – С. 49–53.

11. Слепцов, А. В. Нормирование как правовая мера по обеспечению рационального использования и охраны недр / А. В. Слепцов // Актуальні проблеми правового регулювання в Україні та країнах ближнього зарубіжжя : Матеріали VII міжнар. наук.-практ. інтернет конф., Львів, 22 грудня 2017 року : тези доповідей / відп. ред. П.О. Куцик. – Львів : Видавництво «Растр-7», 2017. – С. 424–426.

12. Слепцов, А. В. Сравнительно-правовой анализ юридического закрепления понятия «охрана недр» в законодательстве Республики Беларусь и стран ближнего зарубежья / А. В. Слепцов // Государство и право : актуальные проблемы формирования правового сознания : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 27 октября 2017 г. / МГУ имени А. А. Кулешова ; под ред. О. В. Дьяченко. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2018. – С. 15–18.

13. Слепцов, А. В. Становление и развитие законодательства Республики Беларусь о недрах в советский период / А. В. Слепцов // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А. А. Кулешова 2017 г. : материалы науч.-метод. конф., Могилев, 25 января–8 февраля 2018 г. / МГУ им. А. А. Кулешова ; под ред. Е. К. Сычовой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2018. – С. 244–246.

14. Слепцов, А. В. Нормирование как инструмент государственного управления в области правовой охраны недр / А. В. Слепцов // Интеграция юридической науки и практики в современных условиях : материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов, Смоленск, 24 апреля 2018 г. / Смол. ф-л сарат. гос. юрид. акад. ; [ред. кол.]. – Смоленск : Свиток, 2018. – С. 51–54.

15. Слепцов, А. В. Юридическое закрепление требований безопасности при пользовании недрами / А. В. Слепцов // Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апр. 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т. И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – С. 226–228.

16. Слепцов, А. В. Установление нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых как механизм правовой охраны недр / А. В. Слепцов // Романовские чтения – 13 : сб. ст. Междунар. науч. конф., посвященной 105-летию МГУ имени А. А. Кулешова, Могилев, 25–26 октября 2018 г. / МГУ имени

А. А. Кулешова ; под общ. ред. А. С. Мельниковой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2019. – С. 184–185.

17. Слепцов, А. В. Захоронение отходов как наиболее опасный вид деятельности для недр / А. В. Слепцов // Государство и право : актуальные проблемы формирования правового сознания : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 30 ноября 2018 г. / МГУ имени А. А. Кулешова ; под ред. Н. В. Пантелеевой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2019. – С. 204–207.

18. Слепцов, А. В. Конституционно-правовые аспекты охраны недр в Республике Беларусь / А. В. Слепцов // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А. А. Кулешова 2018 г., материалы науч.-мет. конф., Могилев, 25 января–7 февраля 2019 г. / МГУ имени А. А. Кулешова ; под ред. Е. К. Сычовой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2019. – С. 234–235.

19. Слепцов, А. В. К вопросу правового регулирования охраны подземных вод как составного элемента недр / А. В. Слепцов // Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран : сб. науч. статей VIII Междунар. науч.-практ. интернет-конф., Могилев, 15 марта–15 апреля 2019 г., / МГУ имени А. А. Кулешова ; под ред. И. Н. Шаруха, А. В. Клебанова. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2019. – С. 82–84.

20. Слепцов, А. В. Понятие контрольной деятельности в сфере охраны недр / А. В. Слепцов // Юриспруденция в современном гражданском обществе : материалы междунар. науч.-практ. конф., Смоленск, 11 апреля 2019 г. / Смол. ф-л сарат. гос. юрид. акад. ; [ред. кол.]. – Смоленск : Свиток, 2019 – С. 34–38.

21. Слепцов, А. В. Особенности правовой охраны минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов при пользовании недрами / А. В. Слепцов // Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания : сб. ст. III Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 10 декабря 2019 г. / МГУ имени А. А. Кулешова ; под ред. Н. В. Пантелеевой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2020. – С. 78–82.

22. Слепцов, А. В. Государственное управление в области охраны недр: теоретико – правовой аспект / А. В. Слепцов // Роль інтеграційних процесів у формуванні національних правових систем. Матеріали I Між. наук.-практ. інтернет-конф., Херсон, 10–11 квітня 2020 року / Херс. держ. ун-т. – Херсон : Херс. держ. ун-т, 2020. – С. 41–44.

23. Слепцов, А. В. Особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушения требований по охране недр / А. В. Слепцов // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А.А. Кулешова 2019 г.: материалы

науч.-мет. конф., Могилев, 29 января–10 февраля 2020 г. / МГУ имени А.А Кулешова ; под ред. Н. В. Маковской, Е. К. Сычовой. – Могилев : МГУ имени А.А Кулешова, 2020. – С. 227–228.

24. Слепцов, А. В. Требования по охране недр на стадии консервации и ликвидации горных предприятий / А. В. Слепцов // Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран : сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. интернет-конф., Могилев, 1 июня–30 сентября 2020 г. / МГУ имени А.А Кулешова ; под ред. Н. В. Маковской. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2021. – С. 145–148.

РЭЗІЮМЭ**Сляпцоў Андрэй Вітальевіч****Правая ахова нетраў у Рэспубліцы Беларусь**

Ключавыя словы: нетры, ахова нетраў, заканадаўства аб нетрах, ахова навакольнага асяроддзя, Экалагічнае права, прыродарэсурснае права.

Мэтапрацы – распрацоўка тэарэтыка-правовыя палажэнняў прававой аховы нетраў як самастойнага віду праваадносін у галіне аховы навакольнага асяроддзя; выяўленне напрамкаў развіцця дзяржаўнага кіравання і прававога рэгулявання ў гэтай галіне, распрацоўка напрамкаў удасканалення прававога замацавання патрабаванняў па ахове нетраў і мер па рэалізацыі гэтых патрабаванняў.

Метадалогія даследавання ўключае агульнанавуковыя (аналіз-сінтэз, абстракцыя, сістэмны) і спецыяльныя, якія прымяняюцца юрыдычнай навукай (параўнальна-правовой, гісторыка-правовой, навукова гатлумачэння права, юрыдычнага мадэлявання), метады пазнання.

Атрыманя вынікі і іх навізна: упершыню ў беларускай юрыдычнай навуцы ажыццёўлена навуковае даследаванне пытанняў прававой аховы нетраў. У дысертацыі праведзены сістэмны тэарэтыка-прыкладны аналіз праблем прававога рэгулявання адносін па ахове нетраў, комплексна даследаваны замацаваныя ў заканадаўстве патрабаванні і меры ў гэтай галіне, вызначаны асноўныя напрамкі ў дасканалення палажэнняў нарматыўных прававых актаў, якія дазваляюць павысіць эфектыўнасць прававой аховы нетраў у Рэспубліцы Беларусь. Сфармуляваны рэкамендацыі па ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь у доследнай галіне грамадскіх адносін.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: высновы могуць быць выкарыстаны ў нарматворчай і правапрымяняльнай дзейнасці, у ходзе выкладання навучальных дысцыплін "Экалагічнае права", "Прыродарэсурснае права" ў юрыдычных навучальных установах Рэспублікі Беларусь і за мяжой.

Вобласць ужывання: нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

Слепцов Андрей Витальевич

Правовая охрана недр в Республике Беларусь

Ключевые слова: недра, охрана недр, законодательство о недрах, охрана окружающей среды, экологическое право, природоресурсное право.

Цель работы – разработка теоретико-правовых положений правовой охраны недр как самостоятельного вида правоотношений в области охраны окружающей среды; выявление направлений развития государственного управления и правового регулирования в данной области, разработка направлений совершенствования правового закрепления требований по охране недр и мер по реализации этих требований.

Методология исследования включает общенаучные (анализ–синтез, абстракция, системный) и специальные, применяемые юридической наукой (сравнительно-правовой, историко-правовой, научного толкования права, юридического моделирования), методы познания.

Полученные результаты и их новизна: впервые в белорусской юридической науке осуществлено научное исследование вопросов правовой охраны недр. В диссертации проведен системный теоретико-прикладной анализ проблем правового регулирования отношений по охране недр, комплексно исследованы закрепленные в законодательстве требования и меры в данной области, определены основные направления совершенствования положений нормативных правовых актов, позволяющие повысить эффективность правовой охраны недр в Республике Беларусь. Сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в исследуемой области общественных отношений.

Рекомендации по использованию: выводы могут быть использованы в нормотворческой и правоприменительной деятельности, в ходе преподавания учебных дисциплин «Экологическое право», «Природоресурсное право» в юридических учебных заведениях Республики Беларусь и за рубежом.

Область применения: нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

SUMMARY**Sleptsov Andrei Vitalievich****Legal protection of subsoil in the Republic of Belarus**

Key words: subsoil, subsoil protection, subsoil legislation, environmental protection, environmental law, natural resource law.

The purpose of the work is to develop theoretical and legal provisions of the legal protection of the subsoil as an independent type of legal relations in the field of environmental protection; identification of directions for the development of public administration and legal regulation in this area, development of directions for improving the legal consolidation of requirements for the protection of subsoil and measures for the implementation of these requirements.

The research methodology includes general scientific (analysis-synthesis, abstraction, systemic) and special, applied by legal science (comparative legal, historical-legal, scientific interpretation of law, legal modeling), methods of cognition.

The results obtained and their novelty: for the first time in Belarusian legal science, a scientific study of issues of legal protection of subsoil was carried out. The dissertation carried out a systematic theoretical and applied analysis of the problems of legal regulation of relations for the protection of subsoil, comprehensively investigated the requirements and measures enshrined in the legislation in this area, identified the main directions for improving the provisions of regulatory legal acts that make it possible to increase the effectiveness of legal protection of subsoil in the Republic of Belarus. Recommendations are made to improve the legislation of the Republic of Belarus in the area of public relations under study.

Recommendations for use: conclusions can be used in normative and law enforcement activities, during the teaching of educational disciplines "Environmental Law," "Nature Resource Law" in legal educational institutions of the Republic of Belarus and abroad.

Field of application: rulemaking, law enforcement practice, educational process.