

председателя правления структурным подразделением землеустройства соответствующего исполнительного комитета либо о возможности участия представителя соответствующего структурного подразделения при принятии решений органами управления садоводческого товарищества по вопросам использования земель, предоставленных для ведения коллективного садоводства.

Слепцов А. В.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ НЕДРАМ»

*Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
ул. Космонавтов, 1, 212022, г. Могилев, Беларусь, ekolog_310@mail.ru*

Ответственность в сфере недропользования направлена на охрану недр как природного ресурса и природного объекта, на защиту права государственной собственности на недра, законных интересов общества и права граждан на благоприятную окружающую среду [1, с. 228].

Отличительной особенностью юридической ответственности в области охраны недр является восстановительно-компенсационная направленность данного правового института, согласно которому на недропользователя, причинившего вред природной среде и недрам, налагается обязанность по возмещению причиненного вреда.

Основная часть природных объектов, в том числе и недра, находится в исключительной государственной собственности. В случае причинения вреда недрам потерпевшей стороной выступает государство. Назначенная судом сумма возмещения ущерба поступит в государственный бюджет и затем будет перераспределена на различные мероприятия, в том числе связанные с восстановлением поврежденных природных объектов.

Однако стоит отметить, что в некоторых случаях причинитель вреда объективно не способен восстановить нарушенные природные условия. Как отмечают Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, И. С. Шахрай, возмещение вреда в натуре применимо лишь в ограниченных случаях, так как встает вопрос о пределах возможностей такого возмещения [2, с. 68]. Так, например, при незаконной добыче полезных ископаемых, полезные ископаемые не могут быть возвращены на прежнее место, нарушенное природное состояние недр уже не может быть восстановлено, в этом случае устранить экологический вред вообще невозможно. Поэтому денежная компенсация – наиболее удобный и часто используемый способ возмещения экологического вреда.

Таким образом, возмещение экологического вреда является важным инструментом охраны недр, способным не только обеспечить восстановление нарушенного природного объекта, но и стимулировать экологически корректное поведение, воздействуя на экономические интересы недропользователей. Отметим, что недропользователи привлекаются к имущественной ответственности за вред, причиненный недрам, как в процессе добычи полезных ископаемых, так и в процессе строительства и

эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ресурсов недр [1, с. 228].

По нашему мнению, «вред, причиненный недрам», можно определить, как «имеющее денежную оценку отрицательное изменение недр, выразившееся в их загрязнении, затоплении, обводнении, возникновении пожаров, ином нарушении природных свойств участка недр, самовольном пользовании недрами, повлекшее утрату запасов полезных ископаемых и иных природных ресурсов, невозможность строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, повреждение или утрату минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов, подземных экологических систем, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства». Считаем целесообразным закрепить данное понятие в Кодексе Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З (в редакции от 18.12.2019 г.).

Обратим внимание, что ст. 101-1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982 XII «Об охране окружающей среды» (в редакции от 29.12.2020 г. № 73-З) (далее – Закон об охране окружающей среды), размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, а при их отсутствии либо невозможности применения – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Нормы экологического законодательства регулируют таксы и методики расчета вреда в отношении практически всех компонентов окружающей среды, однако в случае причинения вреда недрам таксовый метод расчета размера вреда не применяется. Это следует из анализа положений Указа Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» (в редакции от 18.01.2021 № 17) и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 1042 «Об утверждении положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (в редакции от 23.10.2020 № 603).

Следовательно, согласно ст. 100-1 Закона об охране окружающей среды, вред, причиненный недрам, рассчитывается по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния недр.

Анализ законодательства показывает наличие ряда пробелов правового регулирования порядка расчета размера вреда недрам:

- 1) при расчете не учитывается стоимость утраченных вследствие нарушения законодательства о недрах запасов полезных ископаемых;
- 2) отсутствие единого порядка, в котором бы определялись общие начала и условия расчета вреда, причиненного недрам.

Обращаясь к опыту российского законодателя, отметим, что в Российской Федерации действует отдельный нормативный правовой акт, регулирующий порядок расчета вреда, причиненного недрам. Так, Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» (в редакции от 10.03.2020 г.) устанавливает порядок расчета размера вреда, повлекшего утрату учтенных запасов и утрату неучтенных полезных ископаемых, размера вреда, не повлекшего утрату полезных ископаемых, но повлекшего нарушение свойств участка недр.

С учетом многообразного экологического и экономического значения недр, предлагаем на законодательном уровне утвердить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам. По нашему мнению, при расчете размера вреда, помимо фактических расходов на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, необходимо учитывать стоимость учтенных запасов и неучтенных полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, вызванного в том числе загрязнением недр, затоплением, обводнением, пожарами, а также самовольным использованием недрами.

Список использованных источников

1. Слепцов, А. В. Особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушения требований по охране недр / А. В. Слепцов // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А. А. Кулешова 2019 г.: материалы науч.-метод. конф., Могилев, 29 янв. – 10 фев. 2020 г. / МГУ имени А. А. Кулешова; под ред. Н. В. Маковской, Е. К. Сычовой. – Могилев: МГУ имени А. А. Кулешова, 2020. – С. 227–228.

2. Лаевская, Е. В. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде: проблемы правового регулирования / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, И. С. Шахрай // Юридический журнал. – 2006. – № 3. – С. 67–70.

Холупко В. Э.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА

РУП «Гродноэнерго»,

пр. Космонавтов, 64, 230003, Гродно, Беларусь, volt@energo.grodno.by

*Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
Гродненского государственного университета имени Янки Купалы,
ул. Врублевского, 33, 230009, Гродно, Беларусь*

В соответствии с Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г., Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», а также Директивой Президента Республики