

эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг. Полагаем, что данный инструмент применим для экономического стимулирования предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды.

Анализируя опыт законодательного закрепления института экономического стимулирования деятельности, направленной на охрану окружающей среды, полагаем, что в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды, возможно применять следующие меры экономического стимулирования, которые будут выражаться: 1) в освобождении субъекта предпринимательства в области охраны окружающей среды от уплаты налога на недвижимость, земельного налога, налога на добавленную стоимость товаров при ввозе на территорию Республики Беларусь, налога на прибыль и др. (применение коэффициента 0 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду), 2) предоставлении мер государственной поддержки в виде финансирования деятельности экопредпринимателей, 3) предоставлении инвестиционных налоговых кредитов и др. Применение данных мер позволит привлечь субъектов к осуществлению весьма перспективного эколого-значимого вида предпринимательской деятельности, который будет содействовать реализации государственной политики в области охраны окружающей среды.

Список использованных источников

1. Лизгаро, В. Е. Установление мер экономического стимулирования как элемент экономико-правового механизма охраны окружающей среды / В. Е. Лизгаро // Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол.: С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – С. 152–156.

2. Манкевич, И. П. Теоретико-правовые аспекты экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования / И. П. Манкевич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск : Бизнесофсет, 2019. – Вып. 14. – С. 472–478.

Михалкевич И. С.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

Согласно Национальной стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года «стратегической целью в области обеспечения экологической безопасности и благоприятной окружающей

среды является сохранение локальных и региональных экосистем для нынешнего и будущего поколений (...)), что достигается, среди прочего, созданием системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ), репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам [1]. В свою очередь, режим ООПТ обеспечивается различными способами, среди которых, на наш взгляд, важное значение имеют элементы, относимые в теории экологического права к организационно-правовому механизму охраны окружающей среды [2, с. 177–212; 3, с. 60–65], что предполагает систему специально созданных эколого-правовых инструментов, направленных на обеспечение устойчивого функционирования таких территорий.

Наибольшее значение имеют комплексный мониторинг экосистем на ООПТ, их учет, контроль за охраной и использованием. По мнению ученых, соответствующие «элементы эколого-правового механизма, имеющие организационное содержание, в отличие от экономических, прямо не определены в качестве таковых в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (далее – Закон № 1982-ХІІ), однако анализ законодательства позволяет отнести...» их к таковым [4, с. 51].

Согласно ст. 41 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 ноября 2018 г. № 150-З (далее – Закон № 150-З) «контроль за соблюдением законодательства об ООПТ осуществляется Минприроды и его территориальными органами, иными государственными органами и организациями в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды». Данный вид контроля следует рассматривать через призму общего понятия контроля в области охраны окружающей среды, который, исходя из ст. 87 Закона № 1982-ХІІ, включает в себя систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, осуществляемых в форме проверок в сферах, указанных в части второй настоящей статьи, и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, а также в форме проведения полевых контрольных мероприятий. В юридической литературе выделены и систематизированы существенные черты непосредственно экологического контроля, в том числе «взаимосвязь с иными организационно-правовыми, экономическими, идеологическими мерами в области охраны окружающей среды и природопользования, которые в совокупности образуют эколого-правовой механизм и направлены на сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности» [5]. Следует отметить, что в отношении ООПТ круг субъектов, осуществляющих контроль, в законодательстве о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды не конкретизируется, что составляет определенные сложности в понимании того, какие государственные органы и организации все же уполномочены

осуществлять контроль за соблюдением законодательства об ООПТ. В настоящее время порядок осуществления контрольной деятельности установлен Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной деятельности) в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510), который выделяет следующие формы контроля: выборочные и внеплановые проверки, мероприятия технического (технологического, проверочного) характера. Также согласно ч. 5 п. 3 Указа № 510 контроль осуществляется в форме профилактических мер, путем: проведения мониторинга, направления различных рекомендаций, проведения разъяснительной работы, информирования субъектов о типичных нарушениях, проведения семинаров, круглых столов и иных мероприятий.

Крайне важным элементом организационно-правового обеспечения соблюдения режима ООПТ является ведение учета данных территорий в целях информационного обеспечения принятия управленческих решений в области ООПТ. Ранее в природоохранном законодательстве не было предусмотрено ведение реестра ООПТ, что представляло определенные сложности, особенно при территориальном планировании и резервировании территорий для признания их особо охраняемыми, при ведении статистического учета количества и особенностей ООПТ международного значения, а также количества и процентного соотношения площади ООПТ с площадью государства. С 2008 г. законодательством предусмотрено ведение РУП «Бел НИЦ Экология» реестра ООПТ в целях их учета, а также для обеспечения информационного доступа. Реестр ООПТ представляет собой различные сведения о категориях, видах, статусе этих территорий и другую важную информацию. Содержание реестра ООПТ и особенности его ведения установлены ст. 37 Закона № 150-3.

Комплексный мониторинг экосистем на ООПТ является видом мониторинга окружающей среды в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь и организуется НАН Беларуси. Согласно п. 3 ст. 36 Закона № 150-3 комплексный мониторинг экосистем на ООПТ проводится научными организациями, подчиненными НАН Беларуси, совместно с государственным природоохранным учреждением, а в случае, когда оно не создано, с управляющим органом. Цели проведения данного вида мониторинга – оценка состояния экосистем на ООПТ, обеспечение сохранения биологического и ландшафтного разнообразия ООПТ, рационального использования природных ресурсов этих территорий и оценки эффективности режимов их охраны и использования. Мониторинг состоит из трех элементов – объекты, оценка и прогноз. Объектами наблюдений при проведении комплексного мониторинга экосистем на ООПТ являются: территория ООПТ в целом (по категориям и видам земель, категориям лесов, экологическому состоянию (статусу) водных объектов); экосистемы по категориям. Соответствующие категории экосистем приведены в п. 6 ст. 36 Закона № 150-3. Оценка предполагает, с одной стороны, возможный ущерб от антропогенного и естественного воздействия, а с другой – природных резервов для их использования в

интересах человека и оптимальных способов человеческой деятельности [2, с. 177–212]. Прогноз формируется из данных, полученных при наблюдениях за состоянием экосистем на ООПТ, которые проводятся в пунктах наблюдений. Совокупность данных пунктов наблюдений в границах ООПТ образует определенную в законодательстве локальную сеть комплексного мониторинга экосистем на ООПТ. По итогам наблюдений в ходе комплексного мониторинга экосистем на ООПТ должны быть получены данные о состоянии экосистем, основанные на методах биоиндикации и оценки состояния факторов среды, а также о наличии и степени проявления угроз существованию экосистем. На основании именно этих данных и составляется прогноз изменения состояния экосистем под воздействием природных и антропогенных факторов. Данный прогноз также включает рекомендации по совершенствованию охраны и управления ООПТ, сохранению их биологического и ландшафтного разнообразия [2, с. 177–212].

Таким образом, среди элементов организационно-правового обеспечения режима ООПТ наиболее значимыми являются контроль за соблюдением законодательства об ООПТ, учет ООПТ и комплексный мониторинг экосистем на ООПТ. Целесообразно закрепить в ст. 41 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 ноября 2018 г. № 150-З формы контроля за соблюдением законодательства об ООПТ, а также круг субъектов, которые могут осуществлять контроль в данной области, с определением сфер их контрольной (надзорной) деятельности.

Список использованных источников

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г.: одобрено протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10 [Электронный ресурс] // Научно-методическое обеспечение развития информатизации в Беларуси. – Режим доступа: <http://nmo.basnet.by/concept/nac-strategists.php>. – Дата доступа : 12.05.2021.

2. Балашенко С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – 2-е изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.

3. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т. И. Макарова [и др.]; под науч. ред. Т. И. Макаровой. – Минск : БГУ, 2016. – 191 с.

4. Лизгаро, В. Е. Особенности эколого-правового механизма на современном этапе / В. Е. Лизгаро // Информационно-правовая поддержка охраны окружающей среды и устойчивого развития : по материалам круглых столов / редкол.: С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 50–52.

5. Шахрай, И. С. Некоторые проблемы правового регулирования экологического контроля [Электронный ресурс] / И. С. Шахрай. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/191431>. – Дата доступа: 12.05.2021.