

необходимым наличие специальной нормы, регулирующей отношения по возмещению вреда, причиненного определенными объектами растительного мира. Предлагается дополнить Закон Республики Беларусь «О растительном мире» статьей «Возмещение вреда, причиненного объектами растительного мира, находящимися в ненадлежащем, в том числе аварийном состоянии», закрепив в ней обязанность полного возмещения вреда, причиненного в результате падения находящихся в ненадлежащем, в том числе аварийном состоянии деревьев или их частей жизни или здоровью граждан, имуществу, находящемуся в собственности государства, граждан и юридических лиц, лицом, причинившим вред.

Список использованных источников

1. Бринчук, М. М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности / М. М. Бринчук // Государство и право. – 2009. – № 4. – С. 39–48.
2. Балашенко С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – 2-е изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.
3. Макарова, Н. В. О правовых формах возмещения экологического вреда / Н. В. Макарова, Т. И. Макарова // Государство и право в XXI веке : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 95-летию юрид. фак. Белорус. госуд. ун-та, Минск, 26–27 нояб. 2020 г. ; [редкол.: Т. Н. Михалёва (гл. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 1035–1039.
4. Архив суда Советского района г. Минска за 2015 г. – Гражданское дело № 2-2549/15 по иску Солодковой Е. С. к УП «ЖРЭО Советского района г. Минска».
5. Архив суда Советского района г. Минска за 2018 г. – Гражданское дело № 2-1998/18 по иску Ничик М. Н., Адамович Л. Г. к ЖКХ Советского района г. Минска, КУП «ЖЭУ № 1 Советского района г. Минска», ПКУП «Зеленстрой Советского района г. Минска».

Мороз О. В.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ¹

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

Стратегическая экологическая оценка (далее – СЭО) – это определение при разработке проектов программ и градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду и ее изменений в случае реализации проектных решений, содержащихся в такой стратегической документации. Она является новацией в национальном законодательстве и

¹Статья подготовлена при финансовой поддержке БРФФИ в рамках гранта «Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства государств – членов Евразийского экономического союза»

получила определенное правовое регулирование, которое требует дальнейшего совершенствования.

В качестве основных нормативных правовых актов следует рассматривать Законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ и «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2016 г. № 399-3 (далее – Закон о ГЭЭ, СЭО и ОВОС), Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – Положение о СЭО). Являясь стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Республика Беларусь не присоединилась к ее Протоколу по стратегической экологической оценке (далее – Протокол по СЭО). Исходя из перспективы участия в данном международном соглашении, представляется актуальным соотнесение его норм со специальными положениями национального законодательства.

В национальном законодательстве изложен порядок проведения СЭО. В научной литературе отмечается, что «концепция СЭО, отраженная в Законе о ГЭЭ, СЭО, ОВОС, отличается от закрепленной Протоколом по СЭО», и «экологический доклад является *результатом – финальным элементом СЭО*, что демонстрирует значительно более узкий подход, чем предусмотрено протоколом по СЭО» [1, с. 114]. Действительно, в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС нормы о СЭО в большей степени касаются разработки экологического доклада по СЭО. Указывается, что экологический доклад по СЭО представляется на общественные обсуждения. Но в Положении о СЭО в процедуру рассматриваемого природоохранного механизма включается также определение сферы охвата, проведение консультаций с заинтересованными органами государственного управления, согласование экологического доклада по СЭО с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и при необходимости с иными заинтересованными органами государственного управления. На наш взгляд, если рассматривать в контексте двух отмеченных нормативных правовых актов, то процедура СЭО выходит за рамки только подготовки итогового документа (экологический доклад по СЭО). Это следует признать положительным, так как позволяет корректировать проектные решения намечаемой деятельности, содержащиеся в стратегической документации, с позиции учета природоохранного фактора. Предлагаем отразить основные элементы СЭО в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС, а не только в подзаконном нормативном правовом акте.

Особое внимание следует уделить определению сферы охвата и подготовки экологического доклада по СЭО, так как основная работа специалистов, осуществляющих проведение ОВОС, концентрируется на

данных этапах. Так, процедура СЭО начинается с определения сферы охвата, которое главным образом можно рассматривать как выявление круга аспектов, подлежащих рассмотрению специалистами, непосредственно осуществляющими такую стратегическую оценку. В результате вырабатывается определенный план работы соответствующих специалистов, который можно рассматривать в некотором роде как аналог программы проведения оценки воздействия на окружающую среду. В научной литературе в зависимости от степени детализации предлагаются различные определения данного элемента СЭО и используется такой термин, как скопинг [1, с. 20].

В соответствии с Протоколом по СЭО для определения информации, подлежащей включению в экологический доклад, каждая сторона устанавливает соответствующие правила. В Республике Беларусь в процессе определения сферы охвата изучаются проблемы в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации программы, градостроительного проекта. При этом указаны компоненты окружающей среды, которые подлежат изучению. Уже на данной стадии предлагается учитывать альтернативные варианты реализации программ, градостроительных проектов и указываются требования к ним. Целесообразно закрепить норму, согласно которой определение сферы охвата должно отображаться в отдельном документе, как и в случае с оценкой воздействия на окружающую среду, программа проведения которой разрабатывается и утверждается [2]. Это позволит более четко отграничить данный этап от этапа подготовки экологического доклада.

По национальному законодательству данный элемент СЭО не предусматривает участия общественности, что соответствует Протоколу по СЭО, согласно которому каждая сторона стремится предоставить заинтересованной общественности возможность принять участие в определении, какая информация подлежит включению в экологический доклад. В свою очередь отсутствие консультации с уполномоченными природоохранными органами и органами здравоохранения не соответствует требованию данного международного документа.

Следующим этапом проведения СЭО является подготовка экологического доклада по СЭО, который является результатом непосредственной работы специалистов в рассматриваемой сфере. При проведении соответствующих работ они руководствуются своеобразным планом (сферой охвата). Как и при определении сферы охвата, так и при разработке экологического доклада по СЭО Протокол по СЭО содержательно ориентирует на аспекты, указанные в Приложении IV к данному документу, которые во многом совпадают с требованиями к составу экологического доклада по СЭО, содержащимися в Главе 4 Положения о СЭО. Так, необходимо указание на цели и задачи, требования к проведению СЭО, результаты предварительной оценки в случае ее проведения; информацию о согласовании с заинтересованными; обоснование выбора рекомендуемого

стратегического решения; предложения об интеграции рекомендаций СЭО в разрабатываемые проекты программ, градостроительные проекты; использованные литературные источники. Установленные требования не являются окончательными и данный документ может содержать иную информацию.

Это позволяет ориентироваться и на требования Протокола по СЭО к экологическому докладу, которые не находят отражения в Положении о СЭО. Так, в национальном законодательстве не содержится указания на такие аспекты, как цели в области окружающей среды, в том числе связанные со здоровьем населения, установленные на международном, национальном и другом уровнях, имеющие отношение к плану или программе; способы учета этих целей в процессе их подготовки; резюме представленной информации, рассчитанное на широкую аудиторию.

Как видится, одним из существенных недостатков Главы 4 Положения о СЭО является отсутствие в качестве требования к составу экологического доклада по СЭО наличия мер по предотвращению негативного влияния на окружающую среду, что также не соответствует Протоколу по СЭО. При этом оно содержится в самом определении экологического доклада по СЭО.

Таким образом, правовое регулирование порядка проведения СЭО находится на стадии формирования. Требуется дальнейшая детализация соответствующей процедуры и структурирование норм, ее регламентирующих. Целесообразно формировать процедуру СЭО исходя из понимания того, что такая оценка является частью процесса принятия проектных решений, имеющих стратегический характер, а не только сводится к подготовке, обсуждению и согласованию экологического доклада.

При дальнейшем совершенствовании законодательства по данному направлению следует ориентироваться на нормы Протокола по СЭО с учетом перспективы участия в данном международном соглашении, а также на специфику национального организационно-правового механизма охраны окружающей среды и определенного опыта правоприменения. Так, СЭО не в полной мере соответствует Протоколу по СЭО относительно содержания некоторых элементов, и отдельные мероприятия либо отсутствуют, либо требуют более четкого правового закрепления в качестве ее элементов.

Список использованных источников

1. Лаевская, Е. В. Правовое регулирование стратегической экологической оценки: международный и зарубежный опыт, состояние и перспективы развития в Республике Беларусь : [монография] / Е. В. Лаевская ; Нац. центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. – Минск : Четыре четверти, 2017. – 172 с.

2. Программа проведения оценки воздействия на окружающую среду по объекту «Проект разработки и рекультивации Центрального участка месторождения песка и гравийно-песчаной смеси «Неволожское» Любанского района Минской области. Корректировка» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://slavkaliy.com/upload/iblock/c1c/c1c0ef613920c27da2c6c7d1dc9c23ed.pdf>. – Дата доступа: 28.05.2021.