

Список использованных источников

1. Бринчук, М. М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности / М. М. Бринчук // *Lex russica.* – 2016. – № 6. – С. 26–47.
2. Боголюбов, С. А. Особенности юридической ответственности в системе экологических правоотношений / С. А. Боголюбов // *Журнал российского права.* – 2019. – № 4. – С. 105–119.
3. Жук, М. Ответственность предприятий транспорта за нарушения законодательства об охране окружающей природной среды / М. Жук // *Законность.* – 2006. – № 1. – С. 28–31.
4. Тихомирова, Л. А. Правовой режим объектов размещения отходов / Л. А. Тихомирова // *СПС КонсультантПлюс.* – 2019.

Лунева Е. В.

ИНФОРМАЦИОННО-ЦИФРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Казанский (Приволжский) федеральный университет,
ул. Кремлевская 18, 420 008, Казань, Россия, vilisa_vilisa@mail.ru*

Смысл применения цифровых технологий – оперативное получение, обработка и использование актуальной информации, государственных или муниципальных услуг, электронные согласования, в том числе в области территориального планирования. Поэтому цифровые технологии включены в национальные проекты федерального масштаба. Например, Федеральным проектом «Цифровое государственное управление» (паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) запланирован переход к обеспечению взаимного соответствия и нормализации данных, используемых при межведомственном электронном взаимодействии, в информационных ресурсах государственных органов власти.

Федеральная государственная информационная система территориального планирования (ФГИС ТП, официальный сайт: <https://fgistp.economy.gov.ru>), информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД, официальный сайт: <https://исогдрегион.рф>) и другие государственные информационные ресурсы, государственные и муниципальные информационные системы могут использоваться и используются при развитии территорий, экологической организации пространства.

Согласно ч. 2 ст. 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации на ФГИС ТП всем заинтересованным лицам должен обеспечиваться доступ к электронной информации, необходимой для подготовки документов территориального планирования, включая

документы территориального планирования, их проекты и материалы по обоснованию, правила землепользования и застройки, цифровые топографические карты, сведения об особо охраняемых природных территориях, о зонах с особыми условиями использования территорий, о границах лесничеств, а также многие другие сведения как прямо указанные в рассматриваемой статье, так и отнесенные к иной информации о состоянии, использовании, ограничениях использования территорий.

Предусмотренные градостроительным законодательством сведения, информация и карты формально содержатся на специализированном сайте. В то же время имеются существенные недостатки информационно-цифрового обеспечения территориального планирования.

Рассмотрим имеющиеся, на наш взгляд, недостатки по состоянию на 3 мая 2021 г.

1. Применительно к схемам территориального планирования, генеральным планам отсутствуют ссылки для скачивания картографических файлов (цифровые карты) при одновременном указании их имени, типа, описания и размера. Например, в схеме территориального планирования по строительству автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-12 [1] обозначено имя файла «Карты планируемого размещения объектов федерального значения.gml», его тип, описание, размер, но отсутствует как предварительный просмотр, так и сам файл. В то же время размещены копии карт в виде PDF-файлов или JPG-файлов. Копии карт в виде PDF-файлов читаются, при разумном увеличении картинка не размывается (например, файл «Копии карт планируемого размещения объектов в растровом формате.pdf» [2] схемы территориального планирования РФ в области федерального транспорта, автомобильных дорог федерального значения). Копии карт в виде JPG-файлов имеют очень низкое качество, легенду невозможно прочесть, при малейшем увеличении изображение сразу размывается (например, файл «Копия карт планируемого размещения объектов в растровом формате.jpg» генерального плана городского округа Казань [3]). Файлы с расширением PDF, JPG не являются цифровыми картами, не позволяют сравнивать между собой карты документов территориального планирования различных уровней, автоматически обрабатывать и анализировать геоинформационные данные.

2. Геоинформационная подсистема ФГИС ТП выгружает слои цифровой картографической информации только в файлы, имеющие расширение PNG (графический формат рисунка), не обладающие возможностью обмена графическими данными.

3. Многие файлы в разделе «Документы» размещены под одним и тем же именем (за исключением конечных буквенных обозначений и цифр в названии), что затрудняет поиск интересующей части информации. Например, в документе о высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань – Екатеринбург [4] все восемь файлов с расширением PDF названы «Информация о размещении объектов федерального значения,

объектов регионального значения, объектов местного значения». Не указано, где текстовая часть материала по обоснованию проекта планировки территории, а с какого файла начинается его графическая составляющая.

4. Файлы схем территориального планирования РФ в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения, в области обороны страны и безопасности государства, в области энергетики, в области высшего образования, в области здравоохранения, в иной области, в нескольких областях и их проектов, файлы схемы территориального планирования на часть территории РФ в одной или нескольких областях, подготовленной по решению Президента РФ или Правительства РФ, и ее проекта, файлы схем территориального планирования двух и более субъектов РФ, субъектов РФ и их проектов, файлы генеральных планов городов федерального значения и их проектов, файлы схем территориального планирования муниципальных районов и их проектов, файлы генеральных планов поселений и генеральных планов городских округов и их проектов, файл «Тип коллекции абстрактных объектов» представлены в ФГИС ТП в виде файлов с расширением XSD. Универсальный пакет MS Office не может открыть указанные файлы. Требуется специальное программное обеспечение, поиск которого приходится осуществлять через сеть Интернет. Почему нельзя перечисленные документы и их проекты создать в виде общедоступных геоинформационных систем (цифровых карт) по аналогии с публичной кадастровой картой?

5. Аналогичная ситуация наблюдается и с набором служебных справочников ФГИС ТП, представленных архивом файлов, также имеющих расширение XSD.

В науке экологического права работа ФГИС ТП называется простым каталогом действующих документов территориального планирования [5, с. 92]. Система «не позволяет в интерактивном режиме просмотреть расположение объектов федерального, регионального и местного значения, не позволяет быстро получить информацию, содержащуюся в ранее утвержденных документах территориального планирования» [5, с. 92].

В градостроительном законодательстве закреплено императивное требование о доступе к утвержденным документам территориального планирования и материалам по их обоснованию в ФГИС ТП, который должен быть обеспечен с использованием официального сайта в срок, не превышающий 10 дней со дня утверждения таких документов (ч. 9 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ).

Приведенные выше примеры отсутствия картографических файлов, размещение информации в виде файлов с низким качеством изображения или в виде файлов, требующих специального программного обеспечения, свидетельствуют о затруднении в реализации указанного законоположения.

Выявленные недостатки работы ФГИС ТП существенно нивелируют публичность принятия и реализации органами власти решений в области территориального планирования, а также информационную поддержку деятельности физических и юридических лиц по развитию территории,

которые провозглашены п. 2 Правил ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования (утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 289 (ред. от 19.06.2019) «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования»). Такая ситуация отрицательно сказывается на развитии территории и экологической организации пространства муниципального, регионального и федерального уровня.

Список использованных источников

1. Внесение изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения в части строительства автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-12 строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: https://fgistp.economy.gov.ru/doc.php.t?show_document=true&uin=0002020101202007232. – Дата доступа: 01.05.2021.

2. Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: <https://fgistp.economy.gov.ru/files/0002020101202007232/fhNe1vg.pdf>. – Дата доступа: 01.05.2021.

3. Генеральный план городского округа Казань [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: https://fgistp.economy.gov.ru/doc.php.t?show_document=true&uin=9270100002010302202003062. – Дата доступа: 01.05.2021.

4. Проект планировки и проект межевания территорий размещения объекта «Участок Москва – Казань высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань – Екатеринбург (ВСМ 2)». Участок «Станция Чебоксары ВСМ (искл.) – станция Казань-2 ВСМ (вкл.). Этап 4» [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: https://fgistp.economy.gov.ru/doc.php.t?show_document=true&uin=88604159091106202101142. – Дата доступа: 01.05.2021.

5. Бабич, М. Е. Эколого-правовой режим курортов федерального значения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / М. Е. Бабич ; Московский гос. юрид. ун-т имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – М., 2020. – 241 с.